

03.02.2022 року на черговій сесії Броварської міської ради Броварського району Київської області заслухано «Щорічний звіт про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Броварської міської ради Броварського району Київської області у 2021 році»

**Щорічний звіт
про здійснення державної регуляторної політики
виконавчими органами Броварської міської ради Броварського району
Київської області у 2021 році**

Вступ

Державна регуляторна політика - це постійний та послідовний курс органів місцевого самоврядування на впровадження оптимального державного управління в економічній та соціальній сферах, вдосконалення правового регулювання господарських відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, усунення правових, економічних та організаційних перешкод для розвитку господарської діяльності.

Головною метою державної регуляторної політики є прийняття виважених рішень з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, спрямованих на забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та влади.

Реалізація державної регуляторної політики Броварською міською радою Броварського району Київської області та її виконавчим комітетом (далі - міська рада, виконавчий комітет) у 2021 році здійснювалась відповідно до Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), яким встановлено чіткі вимоги до процедури планування, підготовки, відстеження результативності та перегляду нормативно – правових актів, які є регуляторними та Постанови КМУ від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 16.12.2015 № 1151) «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Саме тому, головним завданням провадження державної регуляторної політики у 2021 році було:

- планування та підготовка проєктів регуляторних актів, внесення до них змін відповідно до вимог чинного законодавства;
- покращення рівня якості підготовки проєктів регуляторних актів та аналізів їх регуляторного впливу;
- проведення відстежень результативності прийнятих регуляторних актів;
- перегляд регуляторних актів;
- розгляд проєктів регуляторних актів на постійних депутатських комісіях;
- своєчасне оприлюднення проєктів регуляторних актів на офіційному вебпорталі міської ради.

Регуляторними органами на території Броварської міської територіальної громади є міська рада, її виконавчий комітет та міський голова.

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону, повноваження з підготовки висновків та рекомендацій з питань регуляторної політики, контроль виконання таких рішень, подання звітів щодо регуляторної політики, погодження проєктів рішень перед винесенням їх на розгляд сесії міської ради покладені на постійну комісію міської ради з питань регламенту, правопорядку, депутатської етики та інформаційної політики.

Організаційні заходи по плануванню діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, складання Планів-графіків з базових, повторних та періодичних відстежень результативності прийнятих регуляторних актів, забезпечення контролю за здійсненням таких відстежень, моніторинг оприлюднених звітів, оновлення реєстру регуляторних актів покладено на управління економіки та інвестицій Броварської міської ради Броварського району Київської області (далі – управління економіки та інвестицій).

Інформаційна відкритість

Діяльність міської ради та її виконавчого комітету була спрямована на подальше вдосконалення правового регулювання господарських відносин, адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, залучення громадськості до обговорення проєктів рішень та забезпечення інформаційної відкритості регуляторних процедур.

З метою доступності та відкритості регуляторної діяльності міської ради та її виконавчих органів розміщено відповідний обсяг інформації на офіційному вебпорталі міської ради: brovary-rada.gov.ua у розділі «Регуляторна політика», який складається з 4 підрозділів: «Планування регуляторної діяльності»; «Проекти регуляторних актів»; «Відстеження результативності»; «Відомості про здійснення регуляторної діяльності».

У рубриках даного розділу розміщуються плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та зміни до них, проєкти регуляторних актів, повідомлення про їх оприлюднення, аналізи регуляторного впливу, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, реєстр регуляторних актів, що діють у сфері господарської діяльності на території громади та інша інформація, що стосується реалізації регуляторної політики.

З метою підвищення прозорості здійснення відстеження результативності дії регуляторних актів та визначення оцінки і контролю за їх впровадженням, всі регуляторні акти систематизовано в Реєстр чинних регуляторних актів, який у разі прийняття нових та скасування діючих протягом року постійно коригується і оновлюється. Крім того, щоквартально переглядається та оновлюється План-графік проведення заходів із відстеження

результативності прийнятих регуляторних актів, які оприлюднюються у підрозділі «Відстеження результативності» та «Відомості про здійснення регуляторної діяльності».

У загальному реєстрі діючих регуляторних актів прийнятих міською радою та її виконавчим комітетом станом на **01.01.2022** року є **34** регуляторних акти, що **на 8** менше у порівнянні із 2021 роком. **4** регуляторних акта, це зміни та доповнення до основних рішень.

З метою підвищення ефективності та прозорості діяльності міської ради, її структурних підрозділів шляхом використання сучасних інформаційних технологій для надання інформаційних та інших послуг громадськості та бізнесу, значну увагу приділено оприлюдненню інформації у формі «відкритих даних» відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації», постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» (із змінами). Відкриті дані є одним із інструментів підвищення ефективності регуляторної політики на місцевому рівні, зокрема за рахунок кращого залучення бізнесу і громадськості до підготовки регуляторних актів та оцінки їх результативності.

Так, у звітному періоді проведена робота щодо завантаження на порталі «Єдиний державний вебпортал відкритих даних» (data.gov.ua) інформації, визначеної законодавством про засади регуляторної політики у форматі відкритих даних, де розміщено перелік чинних регуляторних актів міської ради та її виконавчого комітету та Плани-графіки з відстежень регуляторних актів.

Планування регуляторної діяльності та хід виконання

Впровадження державної регуляторної політики передбачає планування діяльності регуляторних органів на наступний календарний рік.

Відповідно до статті 7 Закону та реалізації принципу передбачуваності плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік були затверджені рішенням міської ради від 01.10.2020 № 2016-83-07 та виконкому від 06.10.2020 № 746, які розглядались протягом 2021 року. До них увійшло 3 проєкти регуляторних актів (**2** - рішення сесії та **1** - рішення виконкому).

По мірі необхідності, обумовленою постійними змінами законодавства, яке регулює різні сфери господарювання, та на виконання вимог статті 7 Закону у 2021 році вносились відповідні доповнення до планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, які затверджувались відповідними рішеннями виконавчого комітету та міської ради.

Всього розглянуто **2** рішення виконкому та **6** рішень міської ради, якими до плану внесено 14 проєктів рішень регуляторних актів, з них відповідно: **2** - рішення виконкому та **12** – рішень міської ради.

Прийняті плани та відповідні зміни до них публікувались на офіційному вебпорталі міської ради у порядку, передбаченому чинним законодавством.

Дотримання принципу передбачуваності - послідовності, дозволило суб'єктам господарювання здійснити планування своєї діяльності, що є запорукою забезпечення права участі суб'єктів господарювання у регуляторній діяльності органів місцевого самоврядування.

Усі проекти регуляторних актів розроблялись та виносились на розгляд сесії міської ради та її виконавчого комітету відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та дотримання вимог Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта.

По прийняттю усіх регуляторних актів було дотримано типовий порядок, передбачений діючим законодавством про регуляторну діяльність, а саме: підготовка проєктів регуляторних актів з відповідними аналізами регуляторного впливу, своєчасним оприлюдненням, та їх прийняття після проходження процедур, визначених Законом.

Своєчасне оприлюднення регуляторних документів та підготовка аналізів регуляторного впливу, що враховують цілі, фактори, альтернативи, вигоди та витрати, забезпечують відкритість та прозорість регуляторної процедури. Це дає можливість представникам бізнесу та громадськості ще на стадії розробки актів вносити пропозиції та зауваження і, таким чином, виступати безпосередніми учасниками процесу прийняття рішень, що носять регуляторний характер. Крім того, участь у регуляторному процесі уповноваженого органу – Державної регуляторної служби України на стадії одержання пропозицій, забезпечує відповідність місцевих регуляторних актів принципам державної регуляторної політики.

У 2021 році прийнято 4 регуляторних акта, які пройшли процедуру та витримали терміни прийняття регуляторних актів відповідно до Закону з обов'язковим оприлюдненням проєктів рішень та аналізу регуляторного впливу на офіційному вебсайті міської ради з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань із них: 2 - рішення міської ради, 2 - рішення виконавчого комітету.

Міською радою прийнято 2 регуляторних акта, а саме:

- від 22.06.2021 №298-08-08 «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки в м. Бровари», розробник – управління земельних ресурсів виконавчого комітету Броварської міської ради;

- від 08.07.2021 № 309-09-08 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Броварської міської територіальної громади», розробник – фінансове управління Броварської міської ради.

У зв'язку із зміною тарифу та коригуванням ціни на проїзд **виконавчим комітетом було прийнято 2 регуляторних акта, а саме:**

- від 11.05.2021 №337 та від 16.11.2021 №889 «Про тариф на проїзд по м. Бровари в автобусних маршрутах загального користування», розробник – управління будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту Броварської міської ради.

Усі прийняті регуляторні акти у встановленому порядку оприлюднювались у міськрайонній газеті «Нове життя».

У 2021 році структурними підрозділами виконавчого комітету була розпочата регуляторна процедура по наступних проектах регуляторних актів, які будуть винесені на розгляд сесії міської ради у 2022 році, а саме:

1. Управління містобудування та архітектури виконавчого комітету Броварської міської ради Броварського району Київської області проекти рішень:

- «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд на території Броварської міської територіальної громади».

2. Управління інспекції та контролю Броварської міської ради Броварського району Київської області проекти рішень:

- «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на території Броварської міської територіальної громади»;

- «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території Броварської міської територіальної громади».

3. Управління з питань комунальної власності та житла Броварської міської ради Броварського району Київської області проекти рішень:

- «Про затвердження Порядку передачі в оренду комунального майна Броварської міської територіальної громади»;

- «Про затвердження примірного договору оренди комунального майна Броварської міської територіальної громади»;

- «Про затвердження Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду комунального майна Броварської міської територіальної громади».

4. Управління будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту Броварської міської ради Броварського району Київської області проект рішення:

- «Про затвердження Правил утримання тварин на території Броварської міської територіальної громади».

5. Управління економіки та інвестицій виконавчого комітету Броварської міської ради Броварського району Київської області проект рішення:

- «Про затвердження Правил додержання тиші Броварської міської територіальної громади».

Частина із запланованих до прийняття регуляторних актів за відповідними поясненнями розробників не розглядались на сесіях міської ради та засіданнях виконавчого комітету.

Не були розглянуті на засіданні сесії міської ради та виконавчого комітету наступні проекти рішень:

1. Управління містобудування та архітектури виконавчого комітету Броварської міської ради Броварського району Київської області проєкти рішень:

- «Про внесення змін до рішення Броварської міської ради Київської області від 10.05.2018 № 924-40-07 «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари (із змінами)»». Рішення не розглядалося у зв'язку із змінами у законодавстві України, зокрема Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності в Україні», яким скасовано пайову участь з 01.01.2021 року.

- «Про затвердження Порядку розміщення об'єктів зовнішньої реклами на території Броварської міської територіальної громади». Процедура прийняття регуляторного акта не була розпочата своєчасно, тому, що потребується проведення інвентаризації наявних об'єктів зовнішньої реклами на території населених пунктів громади: Бровари, Княжичі, Переможець та Требухів, так як при створенні нової громади не передана документація на наявні рекламні засоби. Також на визначення коефіцієнтів при розрахунках за користування місцями розміщення реклами впливає організаційна структура громади, зміщення громадського центру адміністративного центру, які на сьогодні неможливо визначити без аналізу існуючої та проєктної планувальної структури території громади. Всі ці показники можливо визначити при підготовці проєкту завдання на проєктування комплексного плану просторового розвитку території громади, яке заплановано розпочати з січня 2022 року, на підставі якого можливо буде провести відповідні розрахунки проєкту регуляторного акта.

2. Комунальне підприємство Броварської міської ради Броварського району Київської області «Бровари – землеустрій» проєкт рішення:

- «Про затвердження тарифів за послуги, що надаються комунальним підприємством Броварської міської ради Броварського району Київської області «Бровари-землеустрій». Розробка проєкту регуляторного акта перенесено на II півріччя 2022 року у зв'язку з тим, що немає чіткої ціни по визначенню топогеодезичної зйомки на законодавчому рівні, яка необхідна для розрахунку тарифів.

3. Управління інспекції та контролю Броварської міської ради Броварського району Київської області проєкт рішення:

- «Про затвердження Правил благоустрою Броварської міської територіальної громади». Розробка проєкту регуляторного акта перенесено на I півріччя 2022 року у зв'язку з тим, що дане рішення має містити норми неприйнятих регуляторних актів («Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд на території Броварської міської територіальної громади» та «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території Броварської міської територіальної громади»).

Відстеження результативності дії регуляторних актів

Одним з найважливіших аспектів державної регуляторної політики є відстеження результативності регуляторного акта, що передбачає систематичний аналіз прийнятих регуляторних актів з метою визначення їх ефективності та доцільності. Відповідно до статті 10 Закону стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичні відстеження результативності.

За звітний період розроблені заходи та здійснено **15** відстежень результативності діючих регуляторних актів (5 базових, 4 повторних та 6 періодичних відстежень), які оприлюднені на офіційному вебпорталі міської ради у підрозділі «Відстеження результативності» такими відділами, службами та підприємствами: управління містобудування та архітектури (1-повторне); управління економіки та інвестицій (1-повторне); управління з питань комунальної власності та житла (2-базове; 2-періодичних); управління земельних ресурсів (1-базове; 1-періодичне); фінансове управління (1-базове; 1-повторне); управління інспекції та контролю (1-базове; 1-повторне); виробничий підрозділ Ніжинська дистанція колії регіональної філії «Південно – Західна залізниця АТ «Укрзалізниця» (1-періодичне); СКП БМР «Броварська ритуальна служба» (1-періодичне); КП БМР «Бровари-землеустрій (1-періодичне).

Відповідно до плану – графіку на 2021 рік усіма розробниками регуляторних актів здійснені відстеження регуляторних актів.

Протягом звітного періоду в рамках виконання заходів відповідних розділів Програми розвитку малого і середнього підприємництва в м. Бровари на 2019-2021 роки здійснювалося подальше впровадження державної регуляторної політики відповідно до вимог чинного законодавства.

При виконанні заходів Програми реалізація державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності була спрямована на забезпечення максимальної прозорості регуляторних процедур із застосуванням методології підготовки аналізу регуляторного впливу відповідних регуляторних актів з обов'язковим визначенням розрахунку витрат малого бізнесу на виконання державного регулювання, тобто, проведення тесту малого підприємництва (М-тесту) під час підготовки проєктів регуляторних актів.

Саме від якості та чіткості їх виконання залежить ефективність здійснення регуляторної політики та усунення перешкод для ведення підприємницької та інноваційно-інвестиційної діяльності.

Перегляд регуляторних актів

Питання перегляду власних регуляторних актів на предмет відповідності чинному законодавству, шляхом внесення відповідних змін або визнання їх такими, що втратили чинність, перебуває на постійному контролі міської ради та її виконавчого комітету.

У зв'язку із створенням Броварської міської територіальної громади, з метою дотримання Закону та забезпечення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання територіальних громад, що увійшли до складу об'єднаної територіальної громади та приведення нормативно – правових актів міської ради та її виконавчого комітету у відповідність до вимог чинного законодавства України була проведена відповідна робота, щодо перегляду регуляторних актів. Розпорядженням міського голови від 09.04.2021 № 82-ОД утворена робоча група «Про впорядкування нормативного регулювання у сфері господарської діяльності», на яку покладено завдання перегляду регуляторних актів та визначення належності проєктів рішень міської ради та її виконавчого комітету до регуляторних актів.

На засіданні робочої групи 09.07.2021 року переглянуто **36** регуляторних актів.

У 2021 році міською радою та виконавчим комітетом скасовано **8** регуляторних актів, із них: **4** - рішення міської ради та **4** - рішення виконавчого комітету.

Сесією міської ради були скасовані рішення:

- від **01.12.2005 № 839-39-04** «Про затвердження Положення про надання погодження на здійснення торговельної діяльності та роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами»» (процедура скасування була розпочата у 2020 році);

- від **15.09.2011 № 338-13-06** «Про затвердження Порядку розміщення телекомунікаційних кабельних мереж в м. Бровари»;

- від **25.10.2007 № 463-28-05** «Про організацію роботи, пов'язаної з частковим відшкодуванням з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого та середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проєктів»;

- від **29.12.2011 № 498-17-06** «Про впорядкування тютюнопаління на території м. Бровари».

Виконавчим комітетом були скасовані рішення:

- від **08.12.2009 № 593** «Про деякі питання впорядкування роботи об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства в м. Бровари»;

- від **31.01.2017 № 65** «Про затвердження порядку відшкодування вартості лікарських засобів мешканцям м. Бровари»;

- від **12.06.2012 № 255** «Про затвердження порядку функціонування та утримання кладовищ в м. Бровари»;

- від **22.06.2010 № 317** «Про затвердження положення «Про проведення почесних поховань померлих (загиблих) осіб в місті Бровари».

Скорочення кількості регуляторних актів зменшує навантаження на суб'єкти господарської діяльності і спрощує ведення підприємницької діяльності.

Організаційна робота та планування на 2022 рік

Подальше впровадження державної регуляторної політики неможливо без дотримання ще одного із принципів регуляторної політики – послідовності регуляторних процесів на усіх етапах підготовки регуляторних актів. За результатами розгляду робочої групи від 20.10.2021 року по визначенню належності проєктів рішень міської ради, виконкому до регуляторних актів, які були надані структурними підрозділами, рекомендовано включити в план діяльності на 2022 рік 4 рішення, із них: 3 - рішення міської ради та 1- рішення виконавчого комітету.

Рішеннями міської ради від 18.11.2021 № 528-16-08 та виконавчого комітету від 23.11.2021 № 901 були затверджені плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік та оприлюднені відповідно до вимог статті 13 Закону на офіційному вебпорталі міської ради у підрозділі «Планування».

На виконання ст. 34 Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» проєкти рішень міської ради направлялися до Державної регуляторної служби України для надання пропозицій відповідно до принципів державної регуляторної політики.

На виконання доручень голови Київської обласної державної адміністрації, Департаменту економіки та цифровізації облдержадміністрації, Броварської райдержадміністрації надавалась щомісячна та щоквартальна інформація щодо виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення якісної підготовки регуляторних актів структурними підрозділами виконавчого комітету міської ради, управлінням економіки та інвестицій були розроблені рекомендації щодо процедури прийняття регуляторних актів відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», також постійно надається консультаційна допомога з питань реалізації державної регуляторної політики в громаді.

Висновки та пропозиції

В цілому, стан реалізації державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності в межах Броварської міської територіальної громади визначив стійку тенденцію з впорядкування регуляторних процесів у відповідності до норм та вимог Закону, а впровадження принципів регуляторної політики в життя дозволило урахувати баланс інтересів влади та господарюючих суб'єктів. Здійснення регуляторної політики в громаді спрямоване на забезпечення відкритості, гласності, доступності нормативно-правової інформації, участі громадськості в обговоренні проєктів регуляторних актів.

Міська рада та її виконавчий комітет будуть і надалі проводити роботу спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики, вдосконалення правового регулювання господарських відносин з дотриманням вимог та норм чинного законодавства.

Особлива увага приділятиметься залученню представників підприємницьких структур і громадських організацій до процесу регулювання та обговорення проєктів регуляторних актів, які матимуть суттєвий вплив на розвиток системи правового захисту діяльності суб'єктів господарювання.

З метою забезпечення та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської територіальної громади ради у 2022 році визначені наступні пріоритети:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;
- врахування пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, їх об'єднань, представників громадських організацій щодо необхідності вдосконалення регуляторних актів;
- зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом розгляду діючих регуляторних актів міської ради та її виконавчого комітету, внесення змін та доповнень до них, зменшення їх кількості;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є економічно недоцільними, непослідовними, неефективними та дублюють чинні регуляторні акти;
- інформаційна відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур під час обговорення проєктів регуляторних актів.

Міський голова

Ігор САПОЖКО