

Декрет № 3 от 9 марта 2005 г.

О некоторых мерах по противодействию торговле людьми

В целях принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, защиты жизни, здоровья, свободы и иных конституционных прав граждан Республики Беларусь и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь п о с т а н о в л я ю:

1. Установить, что:

1.1. любые действия, в том числе однократные, направленные на трудоустройство граждан Республики Беларусь (далее — граждане) за границей, включая посредничество, осуществляются только при наличии специального разрешения (лицензии), выдаваемого Министерством внутренних дел;

1.2. специальное разрешение (лицензия) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей, выдается в соответствии с законодательством о лицензировании, а также:

при наличии документа, подтверждающего договоренность между соискателем лицензии и иностранным нанимателем о трудоустройстве граждан за границей, и сведений об этом нанимателе, определяемых Советом Министров Республики Беларусь;

после проведения Министерством внутренних дел совместно с заинтересованными предварительной проверки условий осуществления этой деятельности. Порядок проведения такой проверки устанавливается Советом Министров Республики Беларусь;

1.3. заключение договоров о трудоустройстве граждан за границей с организациями и гражданами, в том числе иностранными, не являющимися непосредственными нанимателями, запрещается;

1.4. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с трудоустройством граждан за границей, обязаны:

1.4.1. регистрировать в структурных подразделениях по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов трудовые договоры (контракты) с иностранными нанимателями в отношении каждого трудоустраиваемого за

границей гражданина с предоставлением сведений о нанимателе, предусмотренных подпунктом 1.2 настоящего пункта;

1.4.2. заключать с гражданами письменный договор о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя за пределами Республики Беларусь, включающий обязательство об оказании помощи в заключении трудового договора (контракта) с иностранным нанимателем.

Договор о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя должен содержать:

обязанность стороны, оказывающей услугу, предоставить полную и объективную информацию о нанимателе, характере предполагаемой у него работы;

предварительные условия заключения трудового договора (контракта);

ответственность стороны, оказывающей услугу, в случае предоставления не соответствующей действительности информации;

1.4.3. проверять достоверность информации об иностранных нанимателях;

1.5. специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей, выданные до вступления в силу настоящего Декрета, действуют до 1 июля 2005 г. При получении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых специальных разрешений (лицензий) на осуществление такой деятельности лицензионный сбор не взимается, если срок действия

ранее выданных им специальных разрешений (лицензий) истекает после

1 июля 2005 г.

В целях регулирования рынка труда, защиты прав и свобод граждан Совет Министров Республики Беларусь вправе вносить Президенту Республики Беларусь предложения о введении временных ограничений на выдачу специальных разрешений (лицензий) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей;

1.6. направление граждан, обучающихся в организациях системы образования Республики Беларусь, на учебу за границу осуществляется с письменного разрешения Министерства образования;

1.7. юридические лица и индивидуальные предприниматели, направившие граждан на работу или учебу за границу (за исключением

направления своих работников в служебные заграничные командировки), представляют информацию о них в Министерство внутренних дел в течение пяти рабочих дней со дня их отъезда и в такой же срок — со дня их возвращения;

1.8. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие туристическую деятельность, обязаны представлять в Министерство внутренних дел информацию о гражданах, которые осуществляли тур в составе организованной группы и не возвратились в Республику Беларусь по его окончании, в течение пяти рабочих дней со дня возвращения этой группы;

1.9. Министерство внутренних дел не позднее пятого числа каждого месяца направляет обобщенную информацию, поступившую в соответствии с подпунктами 1.7 и 1.8 настоящего пункта, в Министерство иностранных дел;

1.10. усыновление детей — граждан Республики Беларусь иностранными гражданами осуществляется только с письменного разрешения Министра образования;

1.11. деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства (деятельность брачных агентств), в случае ее осуществления без специального разрешения (лицензии) с

1 июля 2005 г. является незаконной.

Специальные разрешения (лицензии) на такой вид деятельности выдаются Министерством внутренних дел в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

1.12. координация деятельности по предупреждению и предотвращению торговли людьми, включая международное сотрудничество в данной сфере, осуществляется Министерством внутренних дел.

2. В целях упорядочения осуществления рекламной деятельности, деятельности модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды), определить, что:

2.1. распространяемая на территории Республики Беларусь реклама продукции, товаров (работ, услуг), производимых на этой территории, изготавливается только с привлечением организаций и граждан республики;

2.2. подлежат обязательному согласованию размещаемые на территории Республики Беларусь информационные (рекламные) объявления:

о трудоустройстве граждан за границей — с Министерством внутренних дел;

об учебе граждан за границей — с Министерством образования и Министерством внутренних дел.

Размещение и распространение в Республике Беларусь несогласованных информационных (рекламных) объявлений с указанной информацией запрещаются;

2.3. деятельность модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды), рассматривается в качестве работ и услуг, составляющих образовательную деятельность.

Деятельность модельных агентств, организаций, занимающихся подготовкой моделей (демонстраторов одежды), в случае ее осуществления без специального разрешения (лицензии) с 1 июля 2005 г. является незаконной.

Специальные разрешения (лицензии) на такой вид деятельности выдаются Министерством образования в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

2.4. проведение конкурсных отборов кандидатов на участие в рекламных проектах либо в целях последующего их трудоустройства (кастинг) осуществляется территориальными органами государственной службы занятости, а также модельными агентствами, иными организациями или индивидуальными предпринимателями, имеющими специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей.

Проведение кастингов иными лицами запрещается.

3. Дипломатическим представительствам и консульским учреждениям Республики Беларусь:

3.1. вести банк данных о гражданах на основании информации, представляемой в соответствии с подпунктом 1.9 пункта 1 настоящего Декрета;

3.2. осуществлять сбор данных о детях — гражданах Республики Беларусь, усыновленных иностранными гражданами и проживающих за границей, изучать условия их жизни и каждое полугодие информировать об этом Министерство образования;

3.3. во взаимодействии с организациями, оказывающими помощь в реабилитации жертв торговли людьми, осуществлять деятельность по защите прав и законных интересов граждан, ставших такими жертвами, способствовать возвращению их на родину;

3.4. представлять органам власти государств пребывания сведения о законодательстве Республики Беларусь по противодействию торговле людьми, распространять информацию о мероприятиях, проводимых в Республике Беларусь по противодействию торговле людьми, в том числе о правах жертв торговли людьми;

3.5. незамедлительно обеспечивать гражданам — жертвам торговли людьми оформление и выдачу документов, дающих право на возвращение их из-за границы.

4. Информация о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, обнародование которой создает угрозу жизни или здоровью жертвы торговли людьми либо ее близких, а также о лицах, противодействующих торговле людьми, не подлежит разглашению.

Разглашение такой информации влечет ответственность в соответствии с законодательством.

5. Установить, что:

5.1. купля–продажа человека или совершение иных сделок в отношении его, а равно совершенные в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека (торговля людьми) –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества.

Под эксплуатацией в настоящем Декрете понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг в случае, если он по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством;

5.2. торговля людьми, совершенная:

5.2.1. в отношении заведомо несовершеннолетнего;

5.2.2. в отношении двух или более лиц;

5.2.3. с целью сексуальной эксплуатации;

5.2.4. с целью изъятия у потерпевших органов или тканей для трансплантации;

5.2.5. группой лиц по предварительному сговору;

5.2.6. должностным лицом с использованием своих служебных полномочий;

5.2.7. лицом, ранее совершившим преступления, связанные с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией или вовлечением в занятие проституцией;

5.2.8. с целью вывоза потерпевшего за пределы государства;

5.2.9. с использованием стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств потерпевшего;

5.2.10. путем обмана, злоупотребления доверием или соединенная с насилием, угрозой его применения либо иными формами принуждения, –

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества.

Под сексуальной эксплуатацией в настоящем Декрете понимается извлечение выгоды из действий сексуального характера, осуществляемых другим лицом, в том числе использование занятия проституцией;

5.3. торговля людьми, повлекшая по неосторожности смерть потерпевшего, либо причинение ему тяжких телесных повреждений, либо иные тяжкие последствия или совершенная организованной группой, –

наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества;

5.4. незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, если в результате таких действий лица, трудоустроенные за границей, подверглись сексуальной или иной эксплуатации помимо своей воли, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных подпунктами 5.1 – 5.3 настоящего пункта (незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей), —

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5.5. незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, совершенные лицом, ранее совершившим преступления, связанные с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией или вовлечением в занятие проституцией, —

наказываются лишением свободы на срок от четырех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5.6. незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, совершенные организованной группой, —

наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5.7. изготовление либо хранение с целью распространения или рекламирования, либо распространение или рекламирование порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, либо публичная демонстрация кино-или видеофильмов порнографического содержания —

наказываются общественными работами, или штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до трех месяцев;

5.8. изготовление либо хранение с целью распространения или рекламирования, либо распространение или рекламирование порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, содержащих изображение несовершеннолетних, либо демонстрация кино-или видеофильмов порнографического содержания несовершеннолетним, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, —

наказываются лишением свободы на срок от одного года до трех лет;

5.9. действия, предусмотренные подпунктами 5.7 или 5.8 настоящего пункта, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой, —

наказываются лишением свободы на срок от двух до четырех лет;

5.10. по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных подпунктами 5.1 — 5.6 настоящего пункта, предварительное следствие производится тем органом, который возбудил уголовное дело, по уголовным

делам о преступлениях, предусмотренных подпунктами 5.7 и 5.8 настоящего пункта, предварительное расследование производится органами дознания в соответствии с их компетенцией, а по уголовным делам о преступлении, предусмотренном подпунктом 5.9 настоящего пункта, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел;

5.11. жертвы торговли людьми не подлежат привлечению к административной ответственности за действия, являющиеся административными правонарушениями, если эти действия были совершены в силу обстоятельств, обусловленных торговлей такими лицами. Решение об освобождении жертвы торговли людьми от уголовной ответственности за деяния, являющиеся преступлениями, принимается в соответствии с Уголовным и Уголовно–процессуальным кодексами Республики Беларусь;

5.12. действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, осуществляемые без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением правил и условий осуществления такого вида деятельности, предусмотренных в специальном разрешении (лицензии), если в этих действиях нет состава преступления, —

влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до двухсот базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате таких действий, и лишением права заниматься определенной деятельностью, а на юридическое лицо — от пятисот до тысячи базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате таких действий, и лишением права заниматься определенной деятельностью;

5.13. незаключение договора, предусмотренного подпунктом 1.4.2 пункта 1 настоящего Декрета, а равно его заключение без учета предъявляемых к такому договору требований —

влекут наложение штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от пятидесяти до двухсот базовых величин, а на юридическое лицо — от пятисот до тысячи базовых величин;

5.14. введение граждан в заблуждение о характере будущей трудовой деятельности, а также нарушение установленного порядка направления их за границу для трудовой деятельности, совершенные должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по трудоустройству граждан за границей, если в этих действиях нет состава преступления, предусмотренного подпунктами 5.1 — 5.6 настоящего пункта, —

влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин, на индивидуального предпринимателя — от пятидесяти до ста

базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности, и лишением права заниматься определенной деятельностью, а на юридическое лицо — от ста до двухсот базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности, и лишением права заниматься определенной деятельностью;

5.15. размещение либо распространение информационных (рекламных) объявлений юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, уполномоченными осуществлять такую деятельность, с нарушением требований настоящего Декрета —

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин;

5.16. непредставление должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем в сроки, установленные в подпунктах 1.7 и 1.8 пункта 1 настоящего Декрета, данных о гражданах, направленных на работу или учебу за границу либо осуществлявших тур в составе организованной группы и не возвратившихся в Республику Беларусь по его окончании, либо представление заведомо недостоверных сведений о таких гражданах —

влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин;

5.17. организация, проведение или создание условий для проведения конкурсных отборов кандидатов на участие в рекламных проектах либо в целях последующего их трудоустройства (кастинг) с нарушением законодательства —

влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин, на индивидуального предпринимателя — от пятидесяти до двухсот базовых величин, а на юридическое лицо — от ста до пятисот базовых величин;

5.18. протоколы об административных правонарушениях, указанных в подпунктах 5.12 – 5.14, 5.16 и 5.17 настоящего пункта, имеют право составлять уполномоченные должностные лица структурных подразделений по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов, Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел, а указанных в подпункте 5.15 настоящего пункта, — уполномоченные должностные лица Министерства торговли. Дела по таким правонарушениям рассматриваются судом.

6. Совету Министров Республики Беларусь:

6.1. в двухмесячный срок:

определить содержание таких видов экономической деятельности, как "деятельность модельных агентств", "деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства", и условия их осуществления, а также обеспечить приведение учредительных документов юридических лиц и свидетельств о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эти виды деятельности, в соответствие с настоящим Декретом;

регламентировать порядок проведения проверки, указанной в подпункте 1.2 пункта 1 настоящего Декрета;

принять иные меры по реализации данного Декрета;

6.2. в трехмесячный срок:

утвердить комплекс мероприятий по развитию концертной и культурно-развлекательной деятельности в Республике Беларусь, обеспечивающей широкое вовлечение в нее молодых деятелей искусства и культуры, а также по созданию условий для занятости лиц, работающих в модельном бизнесе;

принять меры по активизации рекламной деятельности отечественных товаропроизводителей, широкому вовлечению в производство рекламы, распространяемой на территории Республики Беларусь, организаций и граждан республики;

утвердить комплекс мер по предотвращению роста уровня безработицы среди женщин и выпускников организаций системы образования, стимулированию предоставления рабочих мест для молодежи, созданию благоприятных условий для приобретения ею профессий, пользующихся спросом на рынке труда;

принять эффективные меры по оказанию в территориальных центрах социального обслуживания психологической и организационной поддержки, помощи в трудоустройстве жертв торговли людьми, созданию специальных "телефонов доверия", "горячих линий" по предотвращению торговли людьми;

внести Президенту Республики Беларусь проект нормативного правового акта, регламентирующего статус жертвы торговли людьми;

принять меры по приведению актов законодательства в соответствие с настоящим Декретом;

6.3. обеспечить системную работу по организации и проведению не реже одного раза в два года республиканских и региональных конкурсов красоты.

7. Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь:

в двухмесячный срок проанализировать эффективность реализации на территории республики международных программ в области противодействия торговле людьми и внести Президенту Республики Беларусь предложения по ее повышению;

каждое полугодие докладывать Президенту Республики Беларусь о состоянии дел в области противодействия торговле людьми.

8. Министерству внутренних дел, Прокуратуре, Комитету государственной безопасности, Государственному комитету пограничных войск в пределах своей компетенции:

пресекать деятельность лиц, незаконно или с нарушением законодательства осуществляющих трудоустройство граждан за границей или направление их на учебу за рубеж;

усилить контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление трудоустройства граждан за границей, с целью пресечения торговли людьми;

в трехмесячный срок проанализировать деятельность брачных агентств и внести предложения по ее совершенствованию.

9. Министерству внутренних дел совместно с Министерством торговли, Министерством информации, Министерством юстиции, облисполкомами и Минским горисполкомом:

усилить контроль за распространением в средствах массовой информации и на территории Республики Беларусь рекламы, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, предоставление сексуальных услуг под видом законной деятельности, антиобщественное поведение;

обеспечивать граждан достоверной информацией о внешней трудовой миграции, периодически публиковать в средствах массовой информации списки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по трудоустройству граждан за границей.

10. Министерству информации, Министерству образования совместно с Министерством внутренних дел организовать информационно–просветительскую работу по предотвращению торговли людьми, обеспечить повышение информированности общества об опасных ситуациях, в которых могут оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, в том числе о потенциальном риске эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении нелегальных мигрантов, о средствах и методах, используемых торговцами людьми, принимаемых государством мерах защиты граждан от противоправных действий, об ответственности за торговлю людьми.

11. Возложить на руководителей государственных органов и иных организаций персональную ответственность за выполнение требований настоящего Декрета.

12. Внести изменение и дополнения в следующие декреты Президента Республики Беларусь:

12.1. в Положении о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденном Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 "Об упорядочении государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 23, 1/191; 2002 г., № 142, 1/4230):

12.1.1. пункт 38 изложить в следующей редакции:

"38. Регистрирующий орган в пятнадцатидневный срок со дня государственной регистрации субъектов хозяйствования сообщает о ней в налоговые органы и органы государственной статистики, а в отношении субъектов хозяйствования, занимающихся рекламной деятельностью, деятельностью модельных агентств, подготовкой моделей (демонстраторов одежды), кроме того, — в десятидневный срок в Министерство внутренних дел."

12.1.2. подпункт 41.2 пункта 41 дополнить абзацем следующего содержания:

"установление фактов, свидетельствующих о том, что ее деятельность была связана с торговлей людьми;"

12.2. в Декрете Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 79, 1/4779):

12.2.1. в пункте 8 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного данным Декретом:

абзац десятый части первой дополнить словами ", либо определенные Президентом Республики Беларусь";

часть третью дополнить словами ", если иное не установлено Президентом Республики Беларусь";

12.2.2. перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций, утвержденный названным Декретом, дополнить пунктом 301 следующего содержания:

"301. Деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства Министерство внутренних дел".

13. Настоящий Декрет вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов 5.1 — 5.10 пункта 5, является временным и согласно части третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь представляется на рассмотрение Национального собрания Республики Беларусь.

Положения подпунктов 5.1 — 5.10 пункта 5 настоящего Декрета вводятся в действие со дня вступления в силу Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения".

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко