Решение ЦКРК по обращению Ф.Езеева от 08.04.2015

ЦКРК на основании Пунктом 23.1 Устава принял к рассмотрению обращение Ф.Езеева (Приложение 1) о решениях ЦС ПП ПП принятым по вопросам 8 пункта повестки на заседании 30.03.2015 (Приложение 2) на соответствие их Уставу и о контроле за их исполнением.

По Уставу (действующему на момент обращения, в редакции от 08 февраля 2014 г.) Центральный Совет наделен широкими полномочиями по принятию политических решений, а также:
19.10.2. руководит деятельностью Партии в периоды между Съездами Партии;
19.10.4. определяет приоритетность проектов и направлений Программы Партии;
19.10.5. определяет информационно-пропагандистскую политику, приоритеты электоральной политики Партии;
19.10.9. вырабатывает рекомендации для структурных подразделений Партии по основным направлениям стратегии Партии, реализации Программы Партии;
19.10.16. вправе отменить любые решения руководящих органов структурных подразделений Партии любого уровня;
19.10.20. принимает решения по иным вопросам, связанным с деятельностью Партии, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Съезда Партии, компетенции иных органов Партии и должностных лиц Партии.

В то же время, предусмотрен Центральный исполнительный Комитет Партии:
22.4. Центральный исполнительный комитет Партии:
22.4.1. обеспечивает реализацию решений руководящих органов Партии;
22.4.2. осуществляет организационно-техническое, материальное и методическое обеспечение работы Партии, деятельности Центрального совета Партии, Президиума Центрального совета Партии, Председателя Партии;
22.4.4. ведет кадровую работу Партии;
22.4.6. осуществляет организацию управления имуществом Партии, ведения Партией финансовой и оперативно-хозяйственной деятельности для чего, в частности, разрабатывает по этим вопросам план деятельности Партии, разрабатывает, представляет на утверждение Центрального совета Партии и исполняет бюджет Партии;
22.4.7. осуществляет иные организационно-технические полномочия.

В отсутствии оного, его функции осуществляются Центральным Советом Партии.

Региональные органы обладают следующими полномочиями, могущими иметь отношение к обсуждаемому вопросу:
25.1. Региональное отделение является структурным подразделением Партии и осуществляет свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации на основании настоящего Устава.
27.1. Совет регионального отделения Партии является постоянно действующим руководящим органом регионального отделения Партии.
27.10.5.организует выполнение решений общего собрания (конференции) регионального отделения Партии, решений руководящих органов Партии;
27.10.14. принимает решения об учреждении средств массовой информации регионального отделения Партии;
27.10.15. утверждает структуру и штатное расписание работников аппарата регионального отделения Партии;

В то же время предусмотрен аппарат регионального отделения:
29.1. Для текущей работы по обеспечению деятельности регионального отделения Партии, выборных органов и должностных лиц регионального отделения Партии по решению Совета регионального отделения Партии может создаваться аппарат регионального отделения Партии.
29.2. Аппарат регионального отделения Партии не является руководящим органом, выполняет функции по организационно-техническому обеспечению деятельности регионального отделения Партии.
29.3. Руководство аппаратом регионального отделения Партии осуществляет Руководитель аппарата регионального отделения Партии, назначаемый решением Совета регионального отделения Партии по предложению Председателя регионального отделения Партии либо не менее чем 1/3 членов Совета регионального отделения Партии:
29.3.1. обеспечивает реализацию решений выборных органов и должностных лиц регионального отделения Партии;
29.3.2. организует ведение учета членов Партии на соответствующей территории;
29.3.3. ведет кадровую работу регионального отделения Партии;
29.3.5. осуществляет организацию управления имуществом Партии, ведения Партией финансовой и оперативно-хозяйственной деятельности для чего, в частности, разрабатывает по этим вопросам план деятельности Партии, разрабатывает, представляет на утверждение Совета регионального отделения Партии и исполняет бюджет Партии;
29.3.6. осуществляет иные организационно-технические полномочия.

В его отсутствии, эти функции передаются соответствующим руководящим органам регионального отделения.

Формальная сторона вопроса:

Таким образом, технически сфера работы в медиа-пространстве может быть организована как на федеральном, так и на региональном уровнях.

При этом, именно за Центральным Советом остается право и обязанность определять информационно-пропагандистскую политику Партии (в т.ч. региональных Отделений) (п. 19.10.5.), а также, вырабатывать рекомендации для структурных подразделений Партии по основным направлениям стратегии Партии, реализации Программы Партии (п. 19.10.9.)

Также, п 19.10.16. дает право Центральному Совету отменить любые решения руководящих органов структурных подразделений Партии регионального уровня.

Из совокупности указанных норм следует, что региональные органы вправе организовывать работу с медиа и СМИ в определенных рамках информационно-пропагандистской политики Партии, определяемой ЦС. (И *должны* организовывать работу с медиа и СМИ, если эта обязанность предусмотрена информационно-пропагандистской политикой.)

Содержание информационно-пропагандистской политики формируется решениями Съезда, Центрального Совета, частично следует из Программы партии, из Программных выступлений руководителей Партии.

Также, в рамках достижения целей и задач партии естественным образом возникает задача по освещению деятельности партии, ее руководящих органов, лиц партии, а также проектов партии.

Дополнительные ограничения при реализации информационно-пропагандистской политики, могут налагаться решениями руководящих органов Партии и региональных и отделений, в соответствии с уставом и полномочиями.

Резолютивная часть 1

Таким образом, ЦКРК не усматривает в действиях Московского областного отделения, по организации и ведению освещения событий, связанных с судом над Г.Албуровым прямого противоречия Уставу и политике Партии. Также ЦКРК констатирует, что деятельность Московского областного отделения по работе в социальной сети Twitter, организована на сравнительно высоком уровне среди региональных отделений.

Также ЦКРК не усматривает непосредственного превышения полномочий или формального несоответствия в решении ЦС по социальным сетям (Приложение 1).

Системный анализ вопроса

Однако, выходя за формальные рамки полномочий, определенных уставом, и рассмотрев вопрос работы партотделений с соцсетями системно, ЦКРК считает нужным сделать следующие замечания по поводу принятого ЦС решения в этой части.

Обращаем внимание, что в настоящий момент отсутствует четко прописанная информационно-пропагандистская политика партии. Если общие задачи такой политики могут быть почерпнуты из Программы и Устава партии, то технические вопросы, в частности, вопросы стиля освещения событий и внешней коммуникации через соцсети, остаются не урегулированными и не объективизированными. Что фактически оставляет их на здравый смысл и субъективное понимание конкретных исполнителей.

В этих условиях, перенесение функций контроля и ограничения (фактически, внутренней “цензуры”) на центральный уровень не решает проблему в части соцсетей, принципиально. Фактически, ЦС делегирует одному человеку на федеральном уровне определение технических и стилевых аспектов этой политики.
Такое решение, в случае его реализации, позволит сделать присутствие партии в соцсетях более унифицированным и вводит дополнительную степень страховки. Одновременно, в условиях отсутствия сформулированной политики по соцсетям, данная конфигурация способна породить дополнительные конфликты и осложнения в работе.

Нельзя не учитывать мотивационный аспект деятельности ведущих соцсети исполнителей на региональном уровне. Поскольку эта деятельность ведется на волонтерских началах, прямые субъективные ограничения извне способны снизить мотивацию исполнителей, и как следствие, степень присутствия партии в соцсетях.

Таким образом, нечеткость решения ЦС вкупе с отсутствием детально сформулированной политики в отношении работы в соцсетях, является критической.

Объективизация рамок политики, более четко приписанные цели и ограничения важны, поскольку партийная работа в медиасфере ведется на разных уровнях, а не сосредоточена в одной непосредственно связанной команде. Это позволит избежать противоречий в мотивации и

компетенции между непосредственными исполнителями на региональных уровнях и ответственными за контроль/мониторинг на федеральном уровне.

Резолютивная часть 2

В силу вышесказанного, ЦКРК рекомендует ЦС и назначенным ответственным лицам сделать следующие шаги, которые позволили бы реализовать бесконфликтное разделение компетенций и более эффективно решить задачи партии в медиасфере:
- выработать и вынести на обсуждение ЦС сущность и методы информационно-пропагандистской политики партии, в рамках которой обозначить методы и ограничения на работу партии и отделений в соцсетях;
- довести ее до сведения всех региональных отделений (руководителей и непосредственных исполнителей);
- при необходимости, провести разъяснительно-образовательные мероприятия, назначить ответственного за мониторинг реализации медиа-политики;
- при необходимости, собрать список контактов ведущих информационные ресурсы партий, и список паролей. (Исходя из соображений безопасности, не хранить контакты и пароли в одном месте или на одном устройстве в незашифрованном виде).

Проект решения обсужден и принят на заочном собрании ЦКРК 08.04.2015-20.04.2015:

Присутствовали Дмитрий Нестеров, Виталий Брамм. Сергей Смолин был ознакомлен с проектом решения, но участия в обсуждении не принял. Кворум есть.

Проголосовали (20.04.2015):
Дмитрий Нестеров - за
Виталий Брамм - за
Сергей Смолин - не голосовал

Решение принято.

Направлено секретарю ЦС Партии Прогресса 02.05.2015 Дмитрию Крайневу.

Дмитрий Нестеров - Председатель ЦКРК ПП “Партия прогресса”

Приложение 1.

Членам ЦКРК Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА»
от Председателя Регионального отделения в Московской области
Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА»
Езеева Федора Андреевича

Обращение

30 марта 2015 года прошло заседание Центрального Совета Политической партии «ПАРТИЯ ПРОГРЕССА». Протокол заседания 08 апреля 2015 года был опубликован Секретарём ЦС ПП Крайневым Д. А., и прилагается к настоящему обращению.

На заседании обсуждался вопрос **«Система для электронного голосования в Партии и её региональных отделениях и Единый партийный инфопортал.»** (восьмой пункт в повестке заседания). По завершению обсуждения этого вопроса было решено, в частности:

«Унифицировать процесс ведения социальных сетей. Поручение – Рубанову Р.В.»
и
«По социальным сетям партотдений – обеспечить регистрацию социальных сетей на аккаунт партпочты, унифицировать процесс ведения социальных сетей. Соцсети ведет отделение, у ЦС – лишь возможность удаления постов (твитов) в сложных и (или) спорных ситуациях. Ответственный – Рубанов Р.В.»

06.04.2015 и 07.04.2015 я переписывался по электронной почте с членом ЦС ПП Волковым Л. М. по вопросу допустимости твита https://twitter.com/alliance_mo/status/585000337842503680 в официальном твиттере регионального отделения партии. Волков Л. М. настаивал на удалении этого твита, обосновывая свою точку зрения в том числе упомянутым решением ЦС ПП.

Не ставлю под сомнение необходимость соблюдения партийной дисциплины вообще, и в официальных аккаунтах региональных отделений в соцсетях в частности. Тем не менее хочу поднять вопрос о соответствии Уставу Партии способа построения такой дисциплины, предложенного Волковым Л. М. и утвержденным ЦС ПП.

Пунктами 4.1.2, 4.1.3 и 4.1.4 Устава установлено, что одними из основных целей партии является формирование общественного мнения, политическое образование и воспитание граждан, выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни.

Пунктами 25.1 и 25.2 Устава установлено, что Региональное отделение Партии является единственным структурным подразделением партии, осуществляющим свою деятельность (в том числе и деятельность, упомянутую в статье 4 Устава) на территории региона.

Пунктами 19.10.5, 19.10.6 и 19.10.7 Устава установлено, что Центральный Совет Партии определяет информационно-пропагандистскую политику, рассматривает вопросы текущей политической ситуации, принимает от имени Партии заявления и иные документы политического характера.

Пунктом 23.1 установлено, что Центральная Контрольно-Ревизионная Комиссия является органом, осуществляющим контроль за соблюдением Устава Партии, исполнением решений руководящих органов.

Рассматривая процитированные пункты в совокупности, полагаю, что Центральный Совет принял решение, которое противоречит Уставу Партии. Центральный Совет уполномочен определять информационно-пропагандистскую политику, рассматривать вопросы текущей политической ситуации, а по результатам такого рассмотрения принимать и распространять рекомендации Региональным отделениям о том, как именно нужно вести социальные сети.

При этом контроль за выполнением Региональными отделениями таких рекомендаций Устав возлагает на ЦКРК Партии и контрольно-ревизионные органы Региональных отделений.

Вместо этого, в нарушение положений Устава, своим решением Центральный Совет возложил функцию контроля за выполнением несформулированных правил ведения социальных сетей на члена ЦС Рубанова Р. В.

Прошу членов ЦКРК воспользоваться возможностью, предусмотренной пунктом 23.7 Устава, собраться на внеочередное заседание ЦКРК, на котором рассмотреть моё Заявление по существу и принять решение о соответствии Уставу Партии решения ЦС ПП по восьмому пункту повестки дня заседания от 30.03.2015 года.

Готов принять участие на таком заседании, чтобы оперативно предоставить информацию, необходимую для рассмотрения моего заявления.

Приложение 2.

Выдержка из Протокола Заседания
Центрального совета Политической партии
«ПАРТИЯ ПРОГРЕССА» № 1/30.03.2015

По восьмому вопросу повестки дня. Система для электронного голосования в Партии и её региональных отделениях и Единый партийный инфопортал.

Выступление Волкова Л.М.

После обсуждения членами ЦС решили:

Подготовить и запустить партфорум для обсуждения рабочих вопросов – для непосредственного взаимодействия ЦС, руководства РО, координаторов отделений. Поручение – Волкову Л.М. Петровой Е.А. подготовить предложения по чату и форуму.

Подготовить и запустить систему для голосования партией и региональными отделениями. Поручение – Волкову Л.М.

Унифицировать процесс ведения социальных сетей. Поручение – Рубанову Р.В.

По предложению Доможирова Е.В. доработать сайт, сделать блог на сайте партии для руководителей РО, с выносом наиболее интересных постов из блога в новости сайта партии. Ответственный – Рубанов Р.В.

По социальным сетям партотдений – обеспечить регистрацию социальных сетей на аккаунт партпочты, унифицировать процесс ведения социальных сетей. Соцсети ведет отделение, у ЦС – лишь возможность удаления постов (твитов) в сложных и (или) спорных ситуациях. Ответственный – Рубанов Р.В.

Ответственные лица приняли и согласились с обязательствами.

Голосовали в целом за предложения: «за» - единогласно:

За – 9 голосов; против - 0 голосов; воздержались – 0 голосов; не голосовало – 0.