

ФЕДЕРАЦІЯ РОБОТОДАВЦІВ УКРАЇНИ



ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ ОРГАНІЗАЦІЙ РОБОТОДАВЦІВ
ОХОРОННОЇ ГАЛУЗІ «ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІОНАЛІВ БЕЗПЕКИ»

04080 м. Київ, вул. Новокостянтинівська, 13/10, офіс 215
тел. (044) 227-23-10 e-mail: office@ufpb.kiev.ua <http://www.ufpb.kiev.ua>

Вих. № 12 від 03.02..2026

**НАРОДНОМУ ДЕПУТАТУ УКРАЇНИ
ГАЛУШКО МИКОЛІ ЛЕОНІДОВИЧУ**

Шановний Миколо Леонідовичу!

Користуючись нагодою, Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців охоронної галузі «Федерація професіоналів безпеки» (далі – Об'єднання), що є репрезентативним органом роботодавців охоронної галузі на національному рівні, висловлює Вам свою повагу.

На даний час у Верховну Раду України подано Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про охоронну діяльність» щодо добровільного підвищення стандартів якості охоронних послуг (номер та дата реєстрації 14155 від 27.10.2025, далі - Законопроект) ініціаторами якого є Ви та Народні депутати України Скороход Анна Костянтинівна, Мазурашу Георгій Георгійович, Тищенко Микола Миколайович, Величкович Микола Романович.

Об'єднання є найбільшою в Україні громадською організацією до складу якої входить понад 80 колективних членів, у сфері управління яких перебуває понад 450 вітчизняних охоронних підприємств, які здійснюють діяльність у сферах фізичної охорони, охорони фізичних осіб, пультової охорони, охорони рухомих об'єктів, інкасації та супроводу вантажів, а також надання послуг з монтажу й обслуговування технічних засобів охорони. Основним завданням Об'єднання є захист прав та законних інтересів його членів.

З огляду на це Об'єднання уважно відстежує всі зміни, які вносяться до законодавства, що регулює охоронну діяльність в Україні.

Так, ознайомившись із текстом Проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про охоронну діяльність» щодо добровільного підвищення стандартів якості охоронних послуг, висновками Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України та Дослідницької служби Верховної Ради України вважає за доцільне висловити окремі позиції щодо положень законопроекту.

Об'єднання вважає, що зміни до Закону України «Про охоронну діяльність», які вкладені у Законопроект зумовлені об'єктивною потребою у формуванні сталого та інституційно визначеного механізму діалогу між державою та охоронним бізнесом. Сфера охоронної діяльності характеризується значною кількістю суб'єктів господарювання, високим рівнем соціальної відповідальності, безпековою чутливістю

та наявністю системних проблем, зокрема у питаннях ціноутворення, демпінгу, якості послуг, дотримання професійних стандартів і практик. За відсутності визнаного на законодавчому рівні галузевого представництва такі питання вирішуються фрагментарно, ситуативно або взагалі залишаються поза системним обговоренням.

Редакція законопроекту була спрямована на поєднання кількох суміжних за своєю правовою природою інструментів – галузевого представництва, добровільної стандартизації та добровільної оцінки відповідності.

Таке поєднання потенційно може розглядатися як крок у напрямі формування елементів галузевого самоврядування, що ґрунтується на добровільній участі суб'єктів охоронної діяльності у громадському об'єднанні та реалізації принципів виборності, гласності й внутрішньої обов'язковості рішень для його членів.

Водночас добровільна стандартизація та оцінка відповідності як такі не є інструментами запровадження самоврядування в охоронній галузі, а мають прикладний характер і можуть застосовуватися виключно як механізм диференціації суб'єктів ринку за рівнем професійної та організаційної спроможності з метою підвищення якості охоронних послуг.

Разом з тим аналіз зауважень Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України та Дослідницької служби Верховної Ради України свідчить, що поєднання зазначених інструментів у межах одного законодавчого регулювання створює ризик неоднозначного тлумачення правової природи запропонованої моделі, зокрема як прихованого делегування державних повноважень або формування квазі-регуляторного утворення.

Беручи до уваги зауваження Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України та Дослідницької служби Верховної Ради України, Об'єднання вважає за доцільне чітко розмежувати інститути галузевого представництва та добровільної сертифікації, винісши останню за межі законодавчого регулювання. Такий підхід дозволяє усунути ключові правові ризики, на які вказували відомства, і водночас зберегти основну ідею законопроекту – створення репрезентативного каналу комунікації між охоронним бізнесом і державою.

У доопрацьованій концепції змін до Закону пропонується зосередитися виключно на визначенні правових засад галузевого представництва у сфері охоронної діяльності, без надання будь-яких регуляторних, контрольних або ліцензійних функцій недержавним об'єднанням. Йдеться не про створення саморегулювальної організації у класичному розумінні, а про запровадження механізму репрезентативності, за якого держава визнає певне об'єднання суб'єктів охоронної діяльності таким, що об'єктивно представляє значну частину ринку і може виступати стороною фахового діалогу.

Ключовим елементом цієї моделі є чітко визначені на рівні закону критерії репрезентативності, яким має відповідати галузеве об'єднання. Такі критерії покликані унеможливити довільний або дискреційний вибір “єдиного представника” та забезпечити рівність можливостей для різних об'єднань охоронного бізнесу. Роль центрального органу виконавчої влади у сфері охоронної діяльності в цій моделі зводиться не до “надання статусу”, а до засвідчення відповідності об'єднання встановленим законом критеріям, що принципово відрізняється від адміністративної послуги чи делегування повноважень.

Запропоновані зміни не передбачають і не допускають будь-якого впливу репрезентативного галузевого об'єднання на процедури ліцензування охоронної діяльності, прийняття рішень про видачу, зупинення або анулювання ліцензій, а також на здійснення державного нагляду і контролю. Таким чином, повністю знімається зауваження МВС щодо заборони делегування повноважень органу ліцензування та усувається ризик порушення принципу юридичної визначеності.

Водночас законодавче закріплення інституту репрезентативного галузевого об'єднання створює правову основу для інституційного, а не ситуативного діалогу між державою та охоронним бізнесом. Таке об'єднання може залучатися до консультацій, підготовки пропозицій та аналітичних матеріалів щодо стану ринку, проблем демпінгу, підходів до ціноутворення, формування професійних практик, а також до обговорення проєктів нормативно-правових актів у сфері охоронної діяльності. При цьому всі такі функції мають виключно дорадчий і представницький характер та не створюють обов'язкових для ринку правил.

Таким чином, доопрацьована концепція змін до існуючого законопроекту спрямована на юридично коректне та прозоре визнання на законодавчому рівні можливості існування репрезентативного галузевого об'єднання у сфері охоронної діяльності, без втручання у повноваження органів державної влади та без створення передумов для монополізації або прихованого регулювання ринку.

Саме в такому вигляді законопроект відповідає зауваженням відомств і водночас досягає початкової стратегічної мети його ініціаторів.

Враховуючи все вищевикладене, Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців охоронної галузі «Федерація професіоналів безпеки» просить Вас, взяти до уваги викладене у цьому Листі і Порівняльній таблиці та довести їх зміст до профільних комітетів, які будуть задіяні у розгляді Проєкту Закону про внесення змін до Закону України «Про охоронну діяльність» щодо добровільного підвищення стандартів якості охоронних послуг (номер та дата реєстрації 14155 від 27.10.2025).

Додаток:

1. Порівняльна таблиця до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про охоронну діяльність» щодо добровільного підвищення стандартів якості охоронних послуг».

З повагою,

**Голова Об'єднання
СИДОРЕНКО**



Сергій