



У К Р А Ї Н А
БОЛЕХІВСЬКА МІСЬКА РАДА
Івано - Франківської області
XIII сесія
VIII демократичне скликання

Р І Ш Е Н Н Я

від 27.10.2021

м. Болехів

№ 20-13/21

**Про Програму розвитку
та фінансової підтримки
Комунального некомерційного
підприємства «Болехівська центральна
міська лікарня» Болехівської міської ради
Івано-Франківської області на 2022-2023 роки**

З метою зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної і високоякісної спеціалізованої допомоги, поліпшення фінансового забезпечення, розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я Болехівської територіальної громади, відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму розвитку та фінансової підтримки Комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на 2022-2023 роки (далі – Програма).

2. Фінансовому управлінню виконавчого комітету Болехівської міської ради (Н.Дуб), виходячи із можливостей дохідної частини міського бюджету, передбачити кошти для фінансування Програми.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови (І.Калитин) та постійну комісію з питань праці, соціального захисту, освіти, охорони здоров'я, культури, національного та духовного відродження, молодіжної політики, фізичної культури та спорту, діяльності ЗМІ та свободи слова (О.Соболь).

Міський голова

Іван Яцинин

Паспорт
Програми розвитку та фінансової підтримки
комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна
міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на
2022–2023 роки

1. Ініціатор розроблення Програми (замовник): КНП «Болехівська ЦМЛ»
2. Нормативно-правова база: Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР “Про місцеве самоврядування в Україні”, статті 52-54, 56, 57, 62, 63, 78 Господарського кодексу України, Закон України від 19.10.2017 р. № 2168-VIII “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення”, Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI, Закон України від 19.11.1992 № 2801-XIII “Основи законодавства України про охорону здоров’я”, Закон України від 06.04.2017 № 2002-VII “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров’я”, Закон України від 01.07.2014 № 1555-VII “Про державну допомогу суб’єктам господарювання”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 р. № 1013-р “Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я України”.

Розробник Програми: Комунальне некомерційне підприємство «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області

Відповідальні виконавці: Болехівська міська рада, комунальне некомерційне підприємство «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області.

3. Головний розпорядник бюджетних коштів: Фінансове управління Болехівської міської ради
4. Терміни реалізації Програми: 2022–2023 роки.
5. Етапи фінансування Програми: 2022 та 2023 роки.
6. Форма наданої фінансової підтримки: поточні та капітальні видатки.
7. Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання Програми: місцевий бюджет та інші джерела.
8. Обсяги фінансування Програми: _____ (перелік заходів, обсяги та джерела фінансування Програми розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області додаються).

	Обсяги фінансування, тис. грн.
Роки	

	Всього	в т. ч. за джерелами фінансування	
		Місцевий бюджет	Інші джерела
2022-2023, в т. ч.			
2022			
2023			

9. Очікувані результати виконання Програми:

- стабільність роботи медичної установи;
- підвищення ефективності лікувально-профілактичної (медичної) діяльності комунального некомерційного підприємства;
- створення сприятливого середовища для збільшення доступності, якості та питомої ваги надання кваліфікованої медичної допомоги населенню;
- поліпшення умов праці медичних працівників та матеріально-технічного оснащення закладів (здійснення капітальних видатків, оновлення чи закупівля засобів, здійснення капітального ремонту тощо);

10. Термін проведення звітності:

Безпосередній контроль за виконанням Програми покладається на комунальне некомерційне підприємство «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області. Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Контроль за виконанням завдань Програми здійснює відповідальний виконавець, а за цільовим та ефективним використанням коштів – головний розпорядник бюджетних коштів та постійна комісія міської ради з питань планування, бюджету, регуляторної політики, місцевих податків і зборів.

Відповідно до мети та завдань, визначених Програмою, замовник подає міській раді:

- звіт про результати виконання Програми за підсумками року – до 10 лютого наступного за звітним року;
- інформацію про хід виконання Програми – щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

**Обґрунтування доцільності затвердження
Програми розвитку та фінансової підтримки**

**комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна
міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на
2022–2023 роки**

Загальна частина

Здоров'я людини є головною цінністю держави та має важливе значення в житті кожної людини, надає можливість досягнути індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя. Тому, одним з основних напрямків завдань органів виконавчої влади та місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

В сучасних умовах трансформації галузі “Охорона здоров'я”, зокрема, перетворення медичних установ області шляхом зміни організаційно-правової форми в комунальні некомерційні підприємства (далі – КНП), для забезпечення виконання ними відповідних статутних завдань та підвищення результативності і ефективності забезпечення потреб населення у певних видах медичної допомоги загалом слід передбачити залучення додаткового фінансування, яке сприятиме досягненню фінансової стійкості, стабілізації господарської діяльності, забезпеченню повних і своєчасних розрахунків за надані послуги та оновленню матеріально-технічної бази.

Реорганізація комунальних медичних закладів у повноцінні суб'єкти господарської діяльності – комунальні некомерційні підприємства та укладання договорів за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України на сьогодні стала ключовим заходом впровадження реформи фінансування системи охорони здоров'я.

В умовах переходу на нові умови фінансування, для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплати послуг, у тому числі комунальних та інше.

Прийняття Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок місцевого бюджету.

Реорганізовані медичні установи є самостійними господарюючими суб'єктами зі статусом комунальних некомерційних підприємств та наділені всіма правами юридичної особи, мають самостійний баланс, здійснюють фінансові операції через розрахунковий рахунок в управліннях Державної казначейської служби України та розрахункові рахунки в банківських установах.

Комунальні некомерційні підприємства здійснюють господарську некомерційну діяльність, яка не передбачає отримання прибутку згідно з нормами відповідних законів та спрямована на досягнення, збереження, зміцнення здоров'я населення та інші соціальні результати.

Оскільки впродовж багатьох років 75-90 відс. всіх витрат переважно складалися з видатків закладів охорони здоров'я на виплату заробітної плати та

оплату комунальних послуг то на поточне утримання закладів охорони здоров'я витрачалося 10-25 відс. фінансових можливостей, що є вкрай недостатньо для фактичного надання послуг, тобто лікування хворих, закупівлі медикаментів та витратних матеріалів, оновлення технологічних фондів тощо.

Враховуючи викладене вище та беручи до уваги необхідність поліпшення якості надання та доступності спеціалізованої медичної допомоги населенню Болехівської територіальної громади, зміцнення матеріально-технічної бази та створення сприятливих умов для здійснення модернізації закладу охорони здоров'я виникає вкрай нагальна потреба у розробленні Програми розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на 2022-2023 роки.

Затвердження на місцевому рівні даної Програми дозволить забезпечити високий рівень ефективного управління, стабільності та беззбитковості в діяльності комунального підприємства.

Основною проблемою, на яку буде спрямована Програма є проблема фінансового характеру – недостатній рівень фінансового забезпечення коштами для вирішення питань з оплати поточних видатків та капітальних видатків для поповнення матеріально-технічної бази.

Програма розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на 2022–2023 роки розроблена для покращення надання послуг у сфері охорони здоров'я відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, статей 52-54, 56, 57, 62, 63, 78 Господарського кодексу України, Закону України від 19.10.2017 р. № 2168-VIII “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення”, Бюджетного кодексу України, Закону України від 19.11.1992 р. № 2801-XII “Основи законодавства України про охорону здоров'я”, Закону України від 06.04.2017 р. № 2002-VIII “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я”, Закону України від 01.07.2014 р. № 1555-VII “Про державну допомогу суб'єктам господарювання”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 р. № 1013-р “Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України”, та інші.

Реалізація цієї Програми можлива при умові визначення джерел фінансування.

Джерелами фінансування є:

- кошти місцевого бюджету;
- інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Мета Програми

Програма створена для формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню територіальної громади доступної і високоякісної спеціалізованої медичної допомоги та досягнення максимально можливого рівня здоров'я жителів, незалежно від віку, статі, соціального статусу, зміцнення і охорони здоров'я мешканців краю протягом усього їх життя.

Метою Програми є збереження, поліпшення, відновлення здоров'я населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності шляхом визначення комплексу організаційних та економічних заходів, спрямованих на підтримку діяльності та забезпечення розвитку комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг.

Шляхи та способи розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми необхідно передбачити достатній обсяг фінансових ресурсів для забезпечення реалізації заходів Програми та вирішення її основних завдань:

- виконання заходів місцевих програм надання населенню медичних послуг;
- забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
- забезпечення фінансової підтримки для функціонування закладу, проведення своєчасних розрахунків по виплаті заробітної плати та інших обов'язкових платежів;
- зміцнення матеріально-технічної бази комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня», оснащення необхідним медичним обладнанням;
- забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель підприємств.

Очікувані результати виконання Програми

Виконання основних положень зазначеної Програми дасть змогу:

- збільшити питому вагу якісних показників надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
- забезпечити безперебійність роботи комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня», якісність і своєчасність

медичного обслуговування населення з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;

– провести поточні та капітальні ремонти приміщень;

– оновлення матеріально-технічної бази.

Фінансово-економічне обґрунтування Програми

Джерелом фінансування Програми є місцевий бюджет, а також інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Обсяг фінансування Програми з місцевого бюджету визначається щорічно, виходячи з конкретних завдань та з урахуванням можливостей дохідної частини місцевого бюджету.

Директор
КНП «Болехівська ЦМЛ»

Любомир Парахоняк

Додаток
до Програми розвитку та фінансової підтримки
комунального некомерційного підприємства
«Болехівська центральна міська лікарня»
Болехівської міської ради Івано-Франківської області

**Перелік
заходів, обсяги та джерела фінансування
Програми розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна
міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на 2022-2023 роки**

№ з/п	Найменування заходу	Виконавець	Термін виконання, роки	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн.				Очікувані результати
				Роки	Всього_	в т. ч. за джерелами фінансування		
						Місцевий бюджет	Інші джерела	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Надання фінансової підтримки комунальному некомерційному підприємству «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області, в тому числі:	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-2023	2022 – 2023, в т.ч. по роках				
				2022				
				2023				

1.1	Забезпечення відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-2023	2022 – 2023, в т.ч. по роках 2022 2023				Проведення своєчасних розрахунків по відшкодуванню пільгових пенсій
1.2	Створення резерву медикаментів та виробів медичного призначення	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-2023	2022 – 2023, в т.ч. по роках 2022 2023				Забезпечення закладів медикаментами та виробами медичного призначення
1.3	Забезпечення фінансової бази для підтримки діяльності комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-2023	2022 – 2023, в т.ч. по роках 2022 2023				Проведення своєчасних розрахунків по виплаті заробітної плати та інших обов'язкових платежів, покращення умов оплати праці, забезпечення функціонування закладу
2.	Забезпечення фінансування капітальних видатків комунального некомерційного	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-2023	2022 – 2023, в т.ч. по роках 2020	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету			

	підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області, в тому числі:			2023			
2.1	Оновлення матеріально-технічної бази	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-20 23	2022 – 2023, в т. ч. по роках 2022 2023	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету		Доукомплектування робочих місць сучасною комп'ютерною та іншою оргтехнікою, придбання медичного обладнання і предметів довгострокового користування
2.2	Забезпечення робіт з поточних та капітальних ремонтів, реставрацій об'єктів	Болехівська міська рада КНП «Болехівська ЦМЛ»	2022-20 23	2022 – 2023, в т. ч. по роках 2022 2023	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету		Приведення до належного стану будівель

**Директор
КНП «Болехівська ЦМЛ»**

Любомир Парахоняк

Пояснювальна записка

до проєкту рішення «Про затвердження міської Програми розвитку та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області на 2022-2023 роки».

Програма фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області (далі – Програма) розроблено на підставі пп. “Г”, “Д” п.3 ч.1 ст.89 Бюджетного кодексу України, Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Основи законодавства України про охорону здоров’я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», та інших нормативних актів з питань охорони здоров’я населення.

Програму створено з метою реалізації державної політики у сфері охорони здоров’я. Відповідно до п.3 ч.1 ст.89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів територіальних громад належать видатки на співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров’я, які належать відповідним територіальним громадам, а також **місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров’я, які належать відповідним територіальним громадам.**

Для покращення якості надання медичних послуг органи місцевого самоврядування повинні ініціювати питання виділення коштів на підтримку закладів охорони здоров’я та передбачити відповідне фінансування з місцевих бюджетів, в тому числі, для матеріального оснащення лікарні.

Метою Програми є забезпечення сталого функціонування КНП «Болехівська ЦМЛ», яке надає мешканцям Болехівської територіальної громади медичну допомогу та медичні послуги, спрямовані на збереження, поліпшення та відновлення здоров’я.

Основне завдання Приграми: забезпечення ефективного і якісного здійснення статутної діяльності комунального некомерційного підприємства, засновником якого є територіальна громада міста Болехова в особі Болехівської міської ради.

Механізм укладення договорів з НСЗУ та отримання коштів за надані медичні послуги є досить тривалим і не дає змогу оперативно реагувати на непередбачувані ситуації. Програма спрямована на забезпечення сталості та спроможності функціонування закладу охорони здоров’я, при наданні медичної допомоги пацієнтам.

Проєкт рішення підготовлений комунальним некомерційним підприємством «Болехівська центральна міська лікарня» Болехівської міської ради Івано-Франківської області.

У рамках реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення КНП «Болехівська ЦМЛ» фінансується у відповідності до укладеного договору з Національною службою здоров'я України.

Тарифи на медичні послуги з надання медичної допомоги затверджуються постановою Кабінетів Міністрів України на відповідний період, проте у тарифах не враховано потреби закладу :

- на підвищення тарифних ставок та посадових окладів працівників (на 25%) за роботу в установах, організаціях, розміщених у населених пунктах, зі статусом гірських, передбачених Постановою КМУ від 11 серпня 1995 р. N 648 «Про умови оплати праці осіб, які працюють в гірських районах»;
- на оплату праці операторам котельні;
- на відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах;
- на забезпечення резерву медикаментів та виробів медичного призначення;
- на покращення матеріально-технічної бази закладу;
- на проведення поточних та капітальних ремонтів приміщень.

Затвердження Програми необхідне для забезпечення функціонування підприємства в рамках Указу Президента України від 18.06.2021 р. №261/2021 «Про заходи щодо підвищення конкурентноспроможності закладів охорони здоров'я та забезпечення гарантій для медичних працівників», яким гарантовано підвищення заробітної плати лікарів – на рівні 20,0 тис.грн., середнього медперсоналу – 13,5 тис.грн., проте не врегульовано порядок нарахування цих підвищень.

**Директор
КНП «Болехівська ЦМЛ»**

Любомир Парахоняк