



**БЕРШАДСЬКА МІСЬКА РАДА VIII СКЛИКАННЯ
25 сесія**

РІШЕННЯ

29.07.2022

м. Бершадь

№900

Про затвердження програми фінансової підтримки Бершадською міською територіальною громадою Гайсинської районної ради на 2022 рік

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та враховуючи висновок постійної комісії міської ради з питань соціально-економічного розвитку, фінансів та бюджету, міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити програму фінансової підтримки Бершадською міською територіальною громадою Гайсинської районної ради на 2022 рік (далі-Програма), що додається.
2. Фінансування заходів Програми здійснювати за рахунок коштів місцевого бюджету.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань соціально-економічного розвитку, фінансів та бюджету (Євген Жабко).

Міський голова

Віталій ДРАГАН

Начальник відділу
юридичної та кадрової роботи

Володимир ЛЕВИЦЬКИЙ

Начальник фінансового
управління міської ради

Людмила МАЗУР

Перший заступник міського голови
з питань діяльності виконавчих
органів ради

Дмитро КРАСИЛЕНКО

Заступник голови профільної
постійної комісії міської ради

Євгеній ТРОХИМЕНКО

Секретар міської ради

Віктор ОЛІЙНИК

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення 25 сесії Бершадської
міської ради 8 скликання
29.07.2022 року №900

**Програма фінансової підтримки Бершадською міською територіальною
громадою Гайсинської районної ради на 2022 рік**

***І. Паспорт Програми фінансової підтримки Гайсинської районної ради на
2022 рік***

1.	Ініціатор розроблення Програми	Гайсинська районна рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	- Розпорядження Кабінету Міністрів України №707-р від 12.06.2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Вінницької області»; - Постанова Верховної Ради України №807-ІХ від 17.07.2020 року «Про утворення та ліквідацію районів»; - Бюджетний кодекс України із змінами; - Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій»; - Постанова Кабінету Міністрів України №268 від 09.06.2006 року із змінами.
3.	Розробник Програми	Гайсинська районна рада
4.	Співрозробники Програми	Бершадська міська рада
5.	Відповідальний виконавець Програми	Гайсинська районна рада
6.	Учасники Програми	Бершадська міська рада, Гайсинська районна рада
7.	Терміни реалізації Програми	2022 рік
8.	Перелік бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми	Міський бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн.	200,0 тис. грн.
9.1.	в тому числі коштів міського бюджету	200,0 тис. грн.

II. Загальні положення

Програму **фінансової підтримки Гайсинської районної ради** (далі – Програма) розроблено відповідно до статті 140 Конституції України, Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з урахуванням Указу Президента України від 30 серпня 2001 року №749/2001 «Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні». Програма спрямована на подальший розвиток місцевого самоврядування як важливої складової становлення громадянського суспільства.

Реформа децентралізації незавершена повністю. Необхідно ще багато працювати на місцевому та субрегіональному рівні. Районні ради мають повноваження, визначені Конституцією, але вони не підкріплені фінансово.

Є певна правова невизначеність, проблематика з приводу фінансування районних рад.

Так, ст. 64¹ Бюджетного кодексу України значно обмежує доходи загального фонду районного бюджету і фактично передбачає неможливість утримання апарату районної ради за рахунок таких фінансових ресурсів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» передбачена субвенція районним радам, однак цих коштів недостатньо для забезпечення діяльності Гайсинської районної ради на 2022 рік. Тобто ситуація вимагає додаткових фінансових ресурсів до районної бюджетної системи.

На сьогодні в Україні здійснюється низка заходів, спрямованих на здійснення комплексного реформування системи організації влади на місцевому рівні, включаючи питання регіонального розвитку, адміністративно-територіальної реформи, реформи місцевого самоврядування, покращення умов для реалізації прав і свобод людини і громадянина на місцевому рівні, створення правових та матеріально-фінансових засад трансформаційних процесів. Такі реформи набувають пріоритетного значення на шляху євроінтеграції України для зміцнення правових засад громадянського суспільства, поглиблення демократизації публічного управління.

При цьому, вони мають забезпечувати поступальний розвиток країни та окремих регіонів, враховувати започатковану у державі адміністративну реформу та напрями здійснення перетворень, визначені законодавчими актами, актами Президента України та Кабінету Міністрів України.

Зазначені фактори свідчать про необхідність розробки та впровадження комплексу заходів щодо розвитку місцевого самоврядування субрегіонального рівня. Реалізацію таких заходів передбачається здійснити в межах Програми фінансової підтримки Гайсинської районної ради Вінницької області на 2022 рік.

III. Мета Програми

Метою Програми є:

- створення належних умов праці для посадових осіб місцевого самоврядування та працівників виконавчого апарату Гайсинської районної ради,
- забезпечення сталого розвитку місцевого самоврядування,
- налагодження співпраці між районною радою та територіальними громадами району,
- створення єдиної системи інформаційного забезпечення органів місцевого самоврядування та жителів району щодо діяльності районної ради.

IV. Визначення проблем на розв'язання якої спрямована Програма

Гайсинська районна рада Вінницької області відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема статті 43, представляє спільні інтереси жителів Гайсинського району, здійснює відповідні функції і повноваження, а саме:

- прийняття за пропозицією територіальних громад рішення щодо проведення консультативного опитування з питань, які стосуються їх спільних інтересів;
- здійснення відповідно до закону повноважень щодо організації проведення всеукраїнських референдумів та виборів органів державної влади і місцевого самоврядування;
- затвердження відповідно до закону Положення про зміст, опис та порядок використання символіки району, області;
- прийняття рішень щодо об'єднання в асоціації, вступ до асоціацій та інших форм добровільних об'єднань органів місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад, а також про вихід із них;
- укладення та схвалення угод про об'єднання єврорегіонального співробітництва, прийняття рішень про утворення об'єднання єврорегіонального співробітництва, про приєднання до такого об'єднання або про вихід з нього, затвердження статуту об'єднання єврорегіонального співробітництва та внесення до нього змін;
- прийняття рішень про вступ до європейського об'єднання територіального співробітництва та про вихід з такого об'єднання;

- затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідно району, області, цільових програм з інших питань, заслуховування звітів про їх виконання;

- розгляд прогнозів відповідно районних, обласних бюджетів, затвердження таких бюджетів, внесення змін до них, затвердження звітів про їх виконання;

- розподіл переданих з державного бюджету коштів у вигляді дотацій, субвенцій відповідно між районними бюджетами, місцевими бюджетами міст обласного значення, сіл, селищ, міст районного значення;

- вирішення за дорученням відповідних рад питань про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку;

- вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, призначення і звільнення їх керівників;

- вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин;

- вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів відповідно районного, обласного значення, а також про скасування такого дозволу;

- встановлення правил користування водозабірними спорудами, призначеними для задоволення питних, побутових та інших потреб населення, зон санітарної охорони джерел водопостачання, обмеження або заборони використання підприємствами питної води у промислових цілях;

- прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою в межах і в порядку, визначених законом;

- прийняття рішень про звернення до суду щодо визнання незаконними актів місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права територіальних громад у сфері їх спільних інтересів, а також повноваження районних, обласних рад та їх органів;

- надання згоди на передачу об'єктів з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст та прийняття рішень про передачу об'єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад, у державну власність, а також щодо придбання об'єктів державної власності.

Останні етапи реформи децентралізації та зміни до Бюджетного кодексу України виявили актуальні проблеми, пов'язані з фінансовим та матеріальним забезпеченням діяльності районної ради.

Відповідно до Прикінцевих та Перехідних положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Гайсинською районною радою передано майно із спільної власності територіальних громад Гайсинського району Вінницької області у комунальну власність територіальних громад.

На теперішній час, Бюджетний кодекс України в ст. 64¹ чітко визначає джерела доходів районних бюджетів, але вони є нестабільними і обмеженими, оскільки майно у спільній власності відсутнє.

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» ,передбачена субвенція районним радам, однак цих коштів недостатньо для забезпечення діяльності Гайсинської районної ради на 2022 рік.

Згідно повноважень районна рада забезпечує взаємодію органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, підготовкою інформаційного ресурсу для вирішення проблем розвитку соціально-економічного розвитку району.

V. Завдання Програми

Основними завданнями Програми є:

1. Забезпечення та організація ефективної роботи виконавчого апарату Гайсинської районної ради.

2. Забезпечення сталого місцевого розвитку, наближення до європейських стандартів, а саме:

- удосконалення механізмів реалізації прав і свобод мешканців на субрегіональному рівні;

- розв'язання проблемних питань розвитку району та підготовка проєктів відповідних програмних документів й нормативно-правових актів;

- поєднання зусиль органів місцевого самоврядування різного рівня для спільного вирішення питань розвитку району;

- поліпшення взаємодії органів місцевого самоврядування з органами державної виконавчої влади, громадськими організаціями при вирішенні питань районного значення;

- реформування системи надання управлінських послуг відповідно до європейських стандартів;
- заохочення громадської ініціативи з питань місцевого та регіонального розвитку;
- участь в розробленні та реалізації різноманітних проектів для залучення інвестицій у район.

VI. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету Бершадської міської територіальної громади, передбачених на реалізацію заходів даної Програми.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію діяльності учасників Програми, організацію виконання її завдань та заходів покладається на Бершадську міську раду, Гайсинську районну раду.

У разі необхідності внесення змін протягом терміну виконання Програми, відповідальний виконавець готує уточнення показників, заходів та вносить їх на розгляд сесії міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює Бершадська міська рада в межах своїх повноважень, згідно чинного законодавства України.

VIII. Очікувані результати

Виконання заходів Програми дозволить досягти:

- створення належних умов для виконання районною радою власних та делегованих повноважень;
 - створення прозорої системи прийняття управлінських рішень органом місцевого самоврядування, підвищення рівня довіри до органу місцевого самоврядування Гайсинської районної ради;
 - створення єдиної системи інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування, підвищення якості та оперативного інформування;
 - розповсюдження позитивного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів, спрямованого на поступовий комплексний соціально-економічний розвиток;
 - підвищення рівня фахової підготовки посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів районної ради.
-

Додаток 1
до Програми фінансової підтримки
Бершадською міською територіальною
громадою Гайсинської районної ради
на 2022 рік

**Показники витрат Програми
фінансової підтримки Бершадською міською територіальною громадою
Гайсинської районної ради на 2022 рік**

тис.грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	2022 р.	Всього витрат на виконання програми
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:	200,0	200,0
Державний бюджет		
Обласний бюджет		
Районний бюджет		
Бюджет міської територіальної громади	200,0	200,0
Кошти небюджетних джерел		

Додаток 2
до Програми фінансової підтримки Бершадською
міською територіальною громадою Гайсинської
районної ради на 2022 рік

**План заходів до Програми фінансової підтримки Бершадською міською територіальною громадою
Гайсинської районної ради на 2022 рік**

<i>№ з/п</i>	<i>Перелік заходів програми</i>	<i>Строк виконання заходу</i>	<i>Джерела фінансування</i>	<i>Виконавці</i>	<i>Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн.</i>	<i>Очікуваний результат</i>
					<i>2022 рік</i>	
1.	Реалізація делегованих повноважень, передбачених статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	2022 рік	Місцевий бюджет	Бершадська міська рада, Гайсинська районна рада	200,0	Забезпечення проведення видатків на заробітну плату посадових осіб місцевого самоврядування та робітників виконавчого апарату Гайсинської районної ради, згідно Постанови КМУ від 09.06.2006 року № 268 (зі змінами)
	Всього				200,0	

Додаток 3
до Програми фінансової підтримки
Бершадською міською
територіальною громадою
Гайсинської районної ради на 2022
рік

Результативні показники Програми фінансової підтримки Бершадською міською територіальною громадою Гайсинської районної ради на 2022 рік

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	2022 р.	Всього за період дії програми (або до кінця дії програми)
1	2	3	4	5	6
I	Показники витрат				
1	витрати на виконання делегованих повноважень	тис.грн.		200,0	200,0
2					
II	Показники продукту програми				
1	виконання заходів згідно повноважень в інтересах громади	од.		150	150
III	Показники ефективності програм				
1	середні витрати на виконання 1 заходу	грн.		1333	
IV	Показник якості програми				
1	Забезпечення вирішення питань радою згідно повноважень в інтересах територіальної громади	%		100	