

Joint Text Proposals

UNCCD COP17 — Ulaanbaatar, Mongolia, August 2026

International Land Coalition (ILC) · Landesa · TMG Research

Purpose and Use of This Document

This document consolidates joint text proposals from ILC, Landesa, and TMG Research to inform negotiations on the issues relating to tenure, including women's land rights / gender, rangelands and pastoralist, and food systems. As decisions pertaining to these issues cut across different negotiation items before the UNCCD COP17, this document informs their relevance in each of them.. Our input is organized by agenda item as per the draft decision document ICCD/COP(17)/12 (Advance Copy) as distributed by the UNCCD Secretariat. Additional items will be flagged in a dedicated cross-cutting section for issues that run across multiple decisions.

Status: This is a living, joint working document (v2.0, 20 July 2026) — sections may be added, merged, or reassigned as negotiations evolve and as positions are finalized among the three partners.

For any text proposals to be included in this document, please contact:

Johanna von Braun, ILC: j.vonbraun@landcoalition.org

Beth Roberts, Landesa: bethr@landesa.org

Frederike Kluemper, TMG Research: frederike.kluemper@tmg-thinktank.com

Contents

Sections below are numbered and titled as they appear in the [draft decision text](#).

English

Purpose and Use of This Document.....	1
Contents.....	1
II. Final report of the Intergovernmental Working Group on the Future Strategic Framework of the Convention.....	2
III. Participation and involvement of civil society organizations in meetings and processes of the United Nations Convention to Combat Desertification.....	3
V. Promotion and strengthening of relationships with other relevant conventions and international organizations, institutions and agencies.....	5
VI. Programme and budget for the biennium 2027-2028.....	7
VII. The positive role that measures taken under the Convention can play to address	

desertification, land degradation and drought as one of the drivers that causes migration.....	7
Follow-up on policy frameworks and thematic issues: Gender, land tenure and sand and dust storms.....	9
VIII(A) - Gender.....	9
VIII(B) - Land Tenure.....	12
Rangelands and Pastoralists.....	15
Specific text recommendations:.....	17
Beyond the Draft Decision - Financial Commitments Sought at COP17.....	20
Recognizing the significant financial commitment sought at the COP towards combating LDN, we would like to add the following suggestions:.....	20

Français

Objet et utilisation du présent document.....	22
Contenu.....	22
II. Rapport final du Groupe de travail intergouvernemental sur le futur cadre stratégique de la Convention.....	23
III. Participation et implication des organisations de la société civile aux réunions et processus de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification.....	23
V. Promotion et renforcement des relations avec les autres conventions pertinentes et les organisations, institutions et agences internationales compétentes.....	26
VI. Programme et budget pour l'exercice biennal 2027-2028.....	28
VII. Le rôle positif que peuvent jouer les mesures prises en vertu de la Convention pour lutter contre la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse, qui constituent l'un des facteurs à l'origine des migrations.....	29
Suivi des cadres politiques et des questions thématiques : genre, régime foncier et tempêtes de sable et de poussière.....	31
VIII(A) - Genre.....	31
VIII(B) - Régime foncier.....	35
Les éleveurs de pâturages.....	38
Recommandations textuelles spécifiques :.....	41
Au-delà du projet de décision : des engagements financiers sont recherchés lors de la COP17.....	43
Tout en reconnaissant l'engagement financier important recherché lors de la COP pour lutter contre la LDN, nous souhaiterions ajouter les suggestions suivantes :.....	43

Español

Finalidad y uso de este documento.....	46
Contenido.....	47
II. Informe final del Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre el Futuro Marco Estratégico de la Convención.....	47
III. Participación e implicación de las organizaciones de la sociedad civil en las reuniones y los procesos de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación.....	48
V. Promoción y fortalecimiento de las relaciones con otros convenios pertinentes y organizaciones, instituciones y agencias internacionales.....	50

VI. Programa y presupuesto para el bienio 2027-2028.....	52
VII. El papel positivo que pueden desempeñar las medidas adoptadas en virtud del Convenio para abordar la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía como uno de los factores que provocan la migración.....	53
Seguimiento de los marcos normativos y las cuestiones temáticas: Género, tenencia de la tierra y tormentas de arena y polvo.....	55
VIII(A) - Género.....	55
VIII(B) - Tenencia de la tierra.....	59
Pastizales y ganaderos.....	63
Recomendaciones de texto específicas:.....	65
Más allá del proyecto de decisión: se solicitan compromisos financieros en la COP17.....	68
Reconociendo el importante compromiso financiero solicitado en la COP para combatir la LDN, nos gustaría añadir las siguientes sugerencias:.....	68
.....	68

II. Final report of the Intergovernmental Working Group on the Future Strategic Framework of the Convention

Additional relevant document (Draft Item 3, Provisional Agenda): [Final Report by the IWG](#)

Rationale: We take note of the Final Report by the Intergovernmental Working Group on the Future Strategic Framework of the Convention and applaud the recognition of secure land tenure as an enabling condition for achieving Convention targets, including the specific mention of vulnerable populations, Indigenous Peoples, local communities, women and youth. Specific language for pastoralists — whose tenure security is defined by the right to access, use and the withdrawal of resources in relation to pastoral grazing areas and livestock corridors — however, is still lacking and should also be integrated into the FSF. In addition, the key elements of land and water tenure (including explicitly for pastoralists), inclusion, and gender equality should be recognized and treated as interconnected under the continued development of the FSF.

Specific text recommendations:

- *Section II(1): "Welcomes with appreciation the final report of the Intergovernmental Working Group on the Future Strategic Framework of the Convention and the recommendations contained therein, [including the Vision and the identification of 16 key elements for the post-2030 strategic framework]"*
- *Section II(new paragraph): "[Requests the secretariat to support and facilitate the effective functioning of the extended IWG-FSF mandate, and invites Parties and funding partners to provide the resources necessary to ensure that the IWG can effectively complete its mandate, including regular and inclusive engagement with rights-holders]"*

III. Participation and involvement of civil society organizations in meetings and processes of the United Nations Convention to Combat Desertification

Rationale: We welcome the request for a dedicated agenda item on the engagement of young and future generations (para 5) and the encouragement to enhance the participation of accredited youth representatives (para 8). However, youth engagement under the Convention remains framed as participation in meetings, without addressing the structural barriers, insecure access to land, tenure and finance, that drive rural youth off the land and out of the Convention's constituency. Youth participation should also reflect the diversity of young land users, including young women and youth from Indigenous Peoples, local communities and pastoralist groups.

Specific Text Recommendations:

- **Section III(9):** *"Also encourages incoming Presidents of the Conference of the Parties to promote synergies across land, climate, and biodiversity agendas [with particular attention to coherence on gender-equitable land tenure rights across the three Rio Conventions, including through multi-stakeholder platforms such as the Women's Land Rights Initiative co-hosted by the three Rio Convention Secretariats], and to organize a high level event..."*
- **Section III(11):** *"...with the aim of ensuring wider, more balanced, and more equitable geographic representation of civil society organizations, youth representatives, Indigenous Peoples, [local communities, women's land rights advocates, women pastoralists' groups, and grassroots community organizations, particularly representatives from the Global Majority], in meetings and processes...[and to sustain the Women's Delegates Fund beyond COP17]"*
- **Section III(new paragraph):** *"[Calls on the secretariat, in collaboration with Parties, to develop practical guidance on models for collaboration between UNCCD national focal points, civil society organizations, and representatives of key rightsholders groups (Indigenous Peoples, local communities, pastoralists, and women and youth within these groups) in national-level implementation of agreed UNCCD decisions, particularly decisions on land tenure, gender, and rangelands and pastoralists, building on decision 28/COP.16, and to report on this guidance at the twenty-fifth session of the Committee for the Review of the Implementation of the Convention]"*
- **Section III(5):** *"...to address the engagement of young and future generations in the implementation of the Convention and the Youth Engagement Strategy [, including young people's access to land, secure tenure and finance as enabling conditions for their engagement in land restoration and sustainable land management,] and provide guidance on how to accelerate their meaningful participation..."*
- **Section III(8):** *"Encourages Parties, subject to the availability of funds, to make efforts to enhance the participation of accredited youth and Indigenous Peoples representatives [, ensuring gender balance and the inclusion of young women and of youth from Indigenous Peoples, local communities and pastoralist groups,] in United Nations Convention to Combat Desertification meetings and processes"*

IV. Participation and involvement of the private sector in meetings and processes of the United Nations Convention to Combat Desertification

Rationale: We welcome the clear framing in Section IV(para 2) of secure land tenure as an enabling condition for private sector contribution to LDN. However, this section includes language on “land as a strategic asset class” without adequately articulated tenure safeguards. This language creates a critical risk to rights, and a risk of dispossession for legitimate land tenure rights holders, but also a critical risk to investors. The recent FAO report “Status of Land Tenure and Governance” found that only 35% of the world’s land has formally documented ownership or use rights; widespread informality and lack of recognition of legitimate land tenure rights does not allow for responsible investment in land under international standards. Internationally recognized tenure safeguards (e.g., VGGT) must be explicitly cited in the decision text to ensure rights protection and an enabling environment for responsible investment.

We also welcome the references in this decision to the transition to sustainable food systems (paras 2 and 5(f)) and its recognition that restoration and integrated sustainable management of land and water are key building blocks of food security. However, the decision does not identify who produces food (smallholder and family farmers, pastoralists and Indigenous Peoples, who produce the majority of the world’s food while holding the fewest secure rights over the land they steward) nor how food systems can deliver simultaneously on land degradation, biodiversity loss and food insecurity. Agroecology does precisely this, and this decision, uniquely, connects the national instruments of all three Rio conventions.

Specific text recommendations:

- **Section IV(1): “...public-private dialogue [that include representatives of women landholders, Indigenous Peoples, local communities, pastoralists, and smallholder farmers], and by integrating private sector perspectives ...and drought resilience planning processes [, while fulfilling their obligation to protect the rights of legitimate tenure rightsholders, with particular attention to safeguarding women’s rights to land and natural resources]”**
- **Section IV(2): “...necessary for substantive private sector contributions to land degradation neutrality, [including recognition of legitimate tenure rights, whether or not formally documented, consistent with the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests (VGGT), transparent and harmonized standards and metrics, policy coherence across agriculture, environment, finance, trade and land use planning, and mandatory disclosure of how private investments affect existing land rights, consistent with the Principles for Responsible Investment in Agriculture and Food Systems (CFS-RAI Principle 5) and the UN Guiding Principles on Business and Human Rights]”**
- **Section IV(new paragraph): “[Calls upon the Secretariat and Global Mechanism, in collaboration with relevant partners, to develop standards ensuring that all UNCCD-endorsed land-based carbon market projects, land restoration investments, and Business4Land Initiative activities are conditioned on: (a) prior identification and recognition of existing legitimate land and resource rights, including customary, collective, and pastoral tenure, before credits are issued or investments committed; (b) Free, Prior and Informed Consent from Indigenous Peoples and local communities in line with UNDRIP Article 32, and all affected communities in line with international best practices and; (c) gender-equitable benefit-sharing ensuring women’s land rights are not weakened by investment processes; and (d) accessible grievance mechanisms for all rights-holders,**

consistent with the CFS-RAI Principles and CESCR General Comment 26 (2022) on Land and Economic, Social and Cultural Rights]

- ***Section 9(a): "...methodology that recognizes corporate contributions to LDN [, and ensuring that corporate ESG and land-related disclosures align with the VGGT Section 12 and the UN Guiding Principles on Business and Human Rights]"***

V. Promotion and strengthening of relationships with other relevant conventions and international organizations, institutions and agencies

Rationale: We welcome a lot of positive language entailed in this section of the decision especially the emphasis on synergies and alignment across the Rio Conventions. In pursuing such alignment, we encourage Parties to harmonize upward, aligning to the highest existing standards and commitments across the three Conventions, rather than converging on a lowest common denominator. Synergies should serve as a mechanism for ratcheting up ambition, not for diluting it.

Concrete opportunities for such upward alignment already exist. We encourage Parties to establish national land tenure focal points (as per UNCCD Decision 28/COP.16) to anchor tenure governance across the implementation of all three Rio Conventions. In monitoring, Parties should build on the relevant land indicators of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework's monitoring framework, which draw on established SDG indicators for tenure security (1.4.2 and 5.a.1, 5.a.2 as well as KMGBF indicator 22.1), rather than developing parallel or weaker metrics. Similarly, the commitments set out under KMGBF Targets 1, 3, 22 and 23 — on inclusive spatial planning, the recognition of Indigenous and traditional territories, the participation and land rights of Indigenous Peoples and local communities, and gender equality, including women's equal rights and access to land and natural resources, offer a ready benchmark for LDN finance and policy under the UNCCD. Aligning restoration efforts to these standards would ensure that finance flows reinforce, rather than undermine, secure tenure, community participation and gender-responsive implementation.

Specific text recommendations:

- ***Section V(1): Urges Parties, as appropriate, to leverage synergies at the national level in the planning and implementation processes of the three Rio conventions, [by aligning with the highest applicable standards across the three conventions, ensuring that synergies raise rather than lower ambition, including leveraging women's land rights and tenure security as a crucial foundation for effective implementation across the Rio Conventions, and building on the Women's Land Rights Initiative and the UN Women working papers on gender-responsive Rio Convention synergies] within their respective mandates and the established Convention bodies and institutions to enhance consistency of targets, plans and policies, and to prioritize projects with synergistic and multiple impacts and approaches;***
- ***Section V(2): "...by accelerating and scaling up the implementation of nature-based solutions and/or ecosystem-based approaches and the transition to sustainable food systems [, including agroecology and other integrated production approaches led by smallholder and family farmers, pastoralists and Indigenous Peoples, recognizing secure land tenure as an enabling condition for this transition]"***

- Section V(3). *Invites Parties, as appropriate, to engage at the national level to strengthen coordination and integrated planning among national focal points, sectorial ministries, and relevant institutions involved in the implementation of the Rio conventions, **[particularly to coordinate on land tenure and gender and identify shared language that can advance women's land rights across all three Conventions]** to minimize fragmentation and enhance policy coherence.*
- Section V(5): . *Requests the secretariat and appropriate Convention bodies and institutions, subject to the availability of resources, and within their respective mandates, to:*
 - *(e) Continue to support efforts undertaken by current and incoming Rio Convention presidencies to enhance synergies and foster integrated approaches and Action Agendas to climate change, biodiversity loss, and desertification, land degradation and drought, **[with a particular focus on land tenure security as a connecting element across all three Conventions]** including through existing coordination mechanisms and initiatives such as the Joint Liaison Group of the Rio Conventions, the Group of 20 Global Land Initiative and the International Drought Resilience Alliance;*
 - *...particularly in areas related to the transition of sustainable food systems and the restoration of agricultural lands [, **with the meaningful participation of smallholder and family farmers and their organizations, and consistent with legitimate tenure rights in line with the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests (VGGT)]"***
 - *[(i) Use the triple-COP year to advance a coherent approach to land tenure and gender across the three Rio Conventions, aligning SDG indicators 1.4.2, 5.a.1, and 5.a.2 with KMGBF Target 22.1 and UNFCCC NDC reporting to reduce national reporting burden and send consistent global signals.]*
 - *Section V(new sub-paragraph under 5): "[Support Parties, upon request, in including agroecology and other integrated production approaches in national action programmes, in coherence with nationally determined contributions under the UNFCCC and national biodiversity strategies and action plans under the CBD, as a means of jointly addressing land degradation, biodiversity loss and food insecurity]"*

VI. Programme and budget for the biennium 2027-2028

Rationale: We welcome the commitment in paragraph 27 to use independent evaluation recommendations. We urge Parties to recall the Gender Action Plan (GAP) independent evaluation, conducted in 2024. Recommendation 1 of the GAP evaluation is to establish a permanent core-budget gender post. As drafted, the COP is already committing in the budget decision to implement this recommendation; we urge Parties to note this explicitly. We further appreciate the inclusion in paragraph 8 of authority for the Executive Secretary to to establish lower-level positions within the approved staff-cost ceiling. We request that Parties specify that a gender position should be the top priority exercise of that authority, in alignment with the GAP evaluation, noting that this requires no additional budget approval. We further note this allocation would align with the Convention's Gender Equality Policy and Plan (2024), which envisions cascading accountability from the Executive Secretary through a gender policy officer to unit-level focal points, and annual UN-SWAP reporting.

Specific text recommendations:

- Section VI (new paragraph after para 3): ***"[Decides to include in the approved staffing table for the biennium 2027-2028 at least one permanent gender policy officer position funded from the core budget, as recommended by the independent evaluation of the UNCCD Gender Action Plan (2024), recognizing that the capacity required for effective implementation of the Gender Action Plan and its Roadmap cannot be sustained through voluntary contributions alone]"***
- Section VI(8): ***"Also authorizes the Executive Secretary to establish lower-level positions in addition to the approved staffing table, within the budget for staff costs not to exceed EUR 16,399,368, [and requests the Executive Secretary to prioritize the establishment of a dedicated gender staff position under this authority as an urgent staffing need consistent with Convention mandates,] and to report on this position to the Conference of the Parties at its eighteenth session"***
- Section VI (new para): ***"[Invites Parties to contribute to the Special Trust Fund and extrabudgetary funds with the specific aim of supplementing core-budget gender capacity and sustaining the Women Delegates Fund, and encourages the Executive Secretary to report annually on progress toward sustainable, non-voluntary funding for gender capacity in the Secretariat and implementation of gender equality priorities across the Convention]"***

VII. The positive role that measures taken under the Convention can play to address desertification, land degradation and drought as one of the drivers that causes migration

Rationale: We welcome the section on desertification, land degradation and drought, and we recommend adding the following elements on pastoralist rights, smallholder and family farmers, and youth.

Mobility is adaptive capacity, not fixed behaviour. Governments must ensure safe and equitable pathways for pastoralist movement across borders. Not all mobility is related to forced migration or rural urban flight. In fact, some mobility can be a strategic drought response mechanism, especially mobility in the context of pastoralist practices. In their context, mobility is drought resilience. Protecting migratory routes and grazing access is not a cultural concession; it is smart climate policy, better land management, and frontline risk reduction.

We also would like to see a specific reflection on Smallholder and family farmers, pastoralists, and Indigenous Peoples in the context of food production in a changing climate. These communities produce the majority of the world's food and steward some of its most ecologically vulnerable land. Yet they hold the fewest secure rights over it and receive the smallest share of climate and restoration finance. Closing this gap is not peripheral to the UNCCD's mandate — it is central to combating desertification, land degradation and drought. Without tenure security, neither communities nor investors can make the long-term commitments that land restoration requires.

Land degradation, insecure tenure and lack of economic opportunity are primary drivers of rural youth out-migration. Redirecting investment toward viable land-based livelihoods for rural youth, including through agroecology and eco-entrepreneurship, is essential to both keeping young people on the land and achieving restoration targets.

Recommendation:

- Conservation and climate policies must incorporate climate adaptation provisions explicitly into pastoral policy, reflecting them in National Action Plans, National Adaptation Plans and Drought Plans and National Biodiversity Strategies and Action Plans, and acknowledging that the spatial expression of pastoralism will change and that policy frameworks must have built-in mechanisms to accommodate this.
- Integrate secure land tenure (especially for women, Indigenous Peoples, and rural communities) into all drought and land restoration strategies and decisions.
- Make land tenure security a condition for accessing climate and land finance.
- Governments should ensure safe and sustainable pathways for cross-border mobility that enable pastoralists to meet their resource needs in just and equitable ways. Commitments to use and access grazing and migratory routes for pastoral communities are required.

Specific language recommendations:

- Section VII (new preambular para): ***"[Recalling decision 22/COP.15, which recognized that tenure insecurity is a driver of forced migration with particular impacts on women and youth, and emphasizing the importance of gender-equitable land tenure security as a prerequisite for community resilience in areas affected by desertification, land degradation and drought]"***
- Section VII(1)(a): *"Review their development policies and governance frameworks, including those related to land use planning and land administration, urban-rural linkages, agricultural practices, drought resilience, and infrastructure and services, [with particular attention to secure, gender-equitable land tenure as a structural factor preventing displacement, particularly for women, youth, and customary, pastoral, and rural communities, in alignment with decision 22/COP.15, and consistent with VGGT para. 4.4 and 9.4], with a view to promoting land restoration initiatives and drought resilience approaches that contribute to employment creation and livelihood stability and resilience in rural communities, thereby helping to address drivers of internal displacement and human mobility"*
- Section VII(1)(b): *"...investments by the private sector in sustainable land and water management practices that avoid, reduce and reverse land degradation... while respecting social and environmental safeguards [, including the legitimate tenure rights of smallholder and family farmers, pastoralists, Indigenous Peoples and local communities, in line with the VGGT]"*
- Section VII(1)(c): *"...alongside the development of rural enterprise by, inter alia, creating sustainable value chains for local products, [fostering youth-led eco-entrepreneurship and agribusiness innovation, with secure access to land and tenure as an enabling condition for youth investment,] reducing pre-harvest and post-harvest agricultural losses..."*

- *Section VII(1)(d): "...their right to remain in the places where they choose to do so [, as well as recognizing and protecting mobility-based livelihood systems, including pastoralist transhumance and cross-border mobility, as adaptive strategies.]*
- *Section VII(new sub-paragraph under 1): "[Include dedicated provisions in national action programmes to foster viable land-based livelihoods for rural youth, including through agroecology and eco-entrepreneurship, recognizing secure land tenure as a prerequisite for youth investment in land restoration]"*

Follow-up on policy frameworks and thematic issues: Gender, land tenure and sand and dust storms

VIII(A) - Gender

Rationale: We commend the strong language in this decision, especially in relations to the links between women's land rights and LDN. We welcome the decision's recognition that "securing women's legitimate tenure rights and women's access natural resources will be critical for the effective implementation of the Convention" as well as that "Parties to guarantee the active participation of women and girls as part of their delegations, facilitate their engagement in formal forums, bodies and processes related to the Convention" However, we believe the decision needs to go further and request governments to ensure women's land rights are fully enforced on the national level. When women lack tenure security, investment in sustainable land management and long-term restoration is constrained.

We recommend the Secretariat's recognition of the specific role of women pastoralists and encouragement to parties to engagement in the restoration and management of rangelands, but falls short in recognizing women pastoralists compounded marginalisation — by gender, by livelihood, and by governance systems that fail to recognise either. Pastoralist women face a systemic "double burden" as both pastoralists and women, often lacking recognized, documented rights to the rangelands and resources they depend on.

We further welcome the decision to "explore the use of gender-specific indicators for the reporting processes of the United Nations Convention to Combat Desertification and its post-2030 strategic framework", but we call on Parties to go further and ensure that gender-disaggregated land tenure indicators, building on existing frameworks and momentum, will be integrated into the UNCCD monitoring framework (PRAIS).

Recommendations:

- Integrate women's land rights into LDN targets, National Action Plans and other restoration frameworks as core commitments.
- The UNCCD Secretariat shall further establish or re-assign a dedicated gender policy officer position at its Secretariat, funded by its core budget, to avoid losing momentum and institutional memory of past successes.

-
- Women's equal land rights must be a prerequisite and safeguard for all investment in land restoration.
 - UNCCD frameworks shall explicitly address the intersection of gender and pastoral tenure, including the specific barriers faced by young women in accessing and inheriting land.
 - Governments, donors and project implementers should recognise secure tenure systems and support women's land access within customary governance systems.
 - Call on Parties to leverage existing sex-disaggregated, land-specific SDG indicators for UNCCD reporting (1.4.2, 5.a.1, and 5.a.2) as part of their efforts to create an enabling environment for Land Degradation Neutrality (LDN).
 - Recognise that citizen science and other non-traditional data sources, including community-based monitoring and information systems (CBMIS), could support a more robust and responsive monitoring framework, following the precedent set in the KM-GBF.
 - Ensure alignment and coordination, to the extent possible, with emerging monitoring frameworks under the Rio Conventions, such as the KM-GBF Gender Plan of Action (GPA) and the UNFCCC Gender Action Plan.

Specific language recommendations:

- Section VIII(A)(new preambular para, suggested as stronger language than the current para beginning with "Also reaffirming that securing women's...", recalling Decision 25/COP16): ***"[Reaffirming that securing women's legitimate tenure rights and women's access to and rights to land and other natural resources will be critical for the effective implementation of the Convention, and appreciating the acknowledgement in the land tenure decision for COP17 of Parties' commitment to secure women's land rights in the Gender Action Plan]"***
- Section VIII(A)(new preambular para): ***"[Also recalling the findings and recommendations of the independent evaluation of the UNCCD Gender Action Plan (2024), which identified a permanent, core-budget gender staff position as a structural prerequisite for sustained implementation of the Gender Action Plan and its Roadmap, and which found meaningful gains in awareness and capacity that require institutional continuity to sustain]"***
- Section VIII(A)(1) "Encourages Parties to continue their efforts to implement the Gender Action Plan and the concrete actions contained in its Roadmap, with special attention to addressing all forms of discrimination faced by women and girls when planning, designing and implementing gender-responsive policy, projects and programming related to desertification, land degradation and drought, ***[and in gender-equitable rights to land and natural resources,]*** and submit, on a voluntary basis, reports on the implementation of key national-level activities contained in the Gender Action Plan Roadmap;"

-
- Section VIII(A)(2): “Invites Parties to increase their efforts to reduce gender data gaps by collecting sex-disaggregated data, through their national statistics offices and systems, on income, poverty levels, land ownership, migration, school enrolment, prevalence of illnesses and other relevant criteria, which may provide a basis for future indicators that more accurately reflect the differences in how men and women are affected by desertification, land degradation and drought, **[and to give particular attention to reporting on SDG indicators 1.4.2, 5.a.1 and 5.a.2, which can support synergies and reduce reporting burdens across the Rio Conventions, and are consistent with targets under the UNFCCC Belém Gender Action Plan and UNCBD Gender Plan of Action, and with reporting obligations under the Convention on Biological Diversity’s Kunming Montreal Global Biodiversity Framework Target 22 and Target 23]**”;
 - Section VIII(A)(3): “Urges Parties to guarantee the active participation of women and girls as part of their delegations, **[with a view to achieving no less than 40% representation of women in Convention bodies as established in decision 25/COP.16,]** facilitate their engagement in formal forums, bodies and processes related to the Convention, and request donor countries to give additional and specific support to the secretariat to guarantee the participation of women and girls in sessions of the Conference of the Parties and the Committee for the Review of the Implementation of the Convention, **[including support to sustain the Women Delegates Fund to support the participation of women delegates from developing countries]**”
 - Section VIII(A)(4): Invites countries Parties with rangelands to facilitate the active engagement of women of Indigenous Peoples and local communities and women pastoralists in the stewardship, management, conservation and restoration of rangelands, grasslands and savannas, through specific policies, programmes and projects, **[including by ensuring that women pastoralists have formally recognized land, resource and mobility rights in national policy and legal frameworks, consistent with the VGGT Technical Guide on governing pastoral lands and CEDAW General Recommendation 34 on women in rural areas]** and to share their experiences, success stories, and lessons learned in the Gender Caucus of the eighteenth session of the Conference of the Parties;
 - Section VIII(A)(5)(b): “Promoting full and effective gender parity across the Convention, **[including the proposal of a commitment by Parties to full gender parity in COP and CRIC delegations, starting with COP18]**”
 - Section VIII(A)(5)(c) (to replace existing para): “**[Developing and piloting gender-specific indicators for the reporting processes of the Convention and its post-2030 strategic framework, including through leveraging existing sex-disaggregated, land-specific SDG indicators (1.4.2, 5.a.1, and 5.a.2) and aligning with KMGBF Headline Indicator 22.1, and proposing a tiered menu of options aligned to national data capacity for consideration at COP18]**”
 - Section VIII(A)(new para): “**Encourages parties to pursue integrated implementation of UNCCD decisions and programmes focused on gender, land tenure, rangelands and pastoralists, and drought resilience, recognizing the centrality of the joint UNCCD/FAO initiative on land tenure and LDN to**

achievement of Convention goals, and the crucial role gender equality, including with regard to land tenure and governance, plays in ensuring an enabling environment for LDN]

- ***Section VIII(A)(new para): "[Decides to initiate a review and enhancement of the Gender Action Plan for the post-2030 period, with a process that is integrated with the development of the Future Strategic Framework to ensure coherence, and with terms requiring a rights-based framing anchored in the VGGT concept of legitimate tenure rights, named rights-holders (including women in their diversity, youth, pastoralists, Indigenous Peoples and local communities), targets, indicators, costed actions, and named responsible actors; and also decides to establish the follow-up mechanism required by Activity 4.2 of the GAP Roadmap, and requests the Secretariat to provide a report on progress in enhancing the current GAP and developing a post-2030 GAP to COP18]"***
- ***Section VIII(A)(new para): "[Requests the secretariat to establish or designate, and fund from the core budget, at least one dedicated gender staff position within the secretariat by the eighteenth session of the Conference of the Parties, consistent with the primary recommendation of the independent evaluation of the Gender Action Plan (2024) and with the governance architecture established under the UNCCD Gender Equality Policy and Plan, and invites Parties and donors to provide adequate resources to enable this]"***

VIII(B) - Land Tenure

Rationale: We welcome the renewed commitment on land tenure, including references to the tenure toolbox, the Gender Action Plan and its Roadmap, the VGGTs, the Kunming Montreal Global Biodiversity Framework and the need to include tenure discussions into national plans and activities to combat desertification, LD and drought. We also recognize the additional financial needs relating to the implementation of greater tenure security in many parts of the world. However, the decision could be further strengthened by inviting and urging parties to commit to strong action on implementation for prior decisions. In particular:

Decision 26/COP.14 through Decisions 28 and 29/COP.16 established the mandate for land tenure integration. COP17 must build on this by creating practical enabling conditions, with clear coordination mechanisms, cross-ministerial dialogue, and donor alignment, so that Parties can deliver on tenure targets

We also welcome the call to the Secretariat to assess "the use of global indicators and data sets relevant to land governance and tenure security, including data on Indigenous Peoples, local communities and women's and rights, for future United Nations Convention to Combat Desertification reporting processes as well as the development of its post-2030 strategic framework". Indeed, what gets measured gets done, and targets will only drive change if we

have the tools, metrics and monitoring systems to track them. However, we believe that until the FSF is finalised, interim steps can be taken, including

We recommend the Secretariat to “recognizing that tenure security empowers land users to be agents of change by incentivizing their adoption of and investment in long-term sustainable land and water management, drought resilience-building, and other land restoration practices, and supports smallholder farmers, pastoralists and other rural groups in accessing knowledge and technologies, extension services, credit and markets”. We particularly welcome the inclusion of small holder farmers here, and to want to point out that the remain absent from the rest of the decision text, even though agroecology delivers simultaneously on land degradation, biodiversity loss, and food insecurity — the three crises the UNCCD and the Rio Conventions together address. The evidence base is robust. The reason agroecology remains absent from most restoration policy is not scientific uncertainty but rather the dominance of narrow ecological restoration models that bypass communities and their production systems. COP17 should correct this.

Recommendations

- Parties should appoint land tenure focal points (as per Decision 28/COP.16) to facilitate the implementation of tenure-related decisions at the national level and promote synergies with related decisions under the other Rio Conventions.
- Parties should advance dialogue on how the land tenure focal point functions within existing NFP mandates and coordinate across ministries (agriculture, land, water, environment) to avoid fragmentation.
- The Secretariat and partners should develop concrete models for focal point–civil society collaboration, building on Decision 28/COP.16, including clearer guidance on how Parties report on land tenure rights and stakeholder engagement in LDN implementation.
- Encourage governments in using established indicators land tenure from the SDGs and other Rio Conventions (e.g. KM-GBF 22.1), streamlining reporting across Conventions, that capture the reality of customary, communal and mobile tenure, to complement UNCCD monitoring frameworks (PRAIS),
- Parties should integrate community-collected and CSO-validated data on land tenure into national reporting, recognizing that customary and pastoralist communities hold evidence on tenure security, land use practices, and implementation challenges.
- The Secretariat should support Parties in developing participatory monitoring systems that blend official and community-based data, ensuring that monitoring frameworks reflect the lived reality of tenure holders, especially women and pastoralists.
- Where relevant, disaggregate existing area-based indicators to account for tenure type, providing clarity on governance effectiveness and opportunities related to land tenure, degradation and restoration.

- Include agroecology explicitly in National Action Programmes (NAPs) under the UNCCD, Nationally Determined Contributions (NDCs) under the UNFCCC, and National Biodiversity Strategies and Action Plans (NBSAPs) under the CBD.
- Develop metrics and indicators that capture agroecology's multi-dimensional benefits.
- Align Land Degradation Neutrality (LDN) targets with food security, nutrition and people.

Specific text recommendations:

- Section VIII(B)(new preambular para): ***"[Also recognizing that customary, collective, seasonal, and mobile tenure systems, specifically including those of pastoralist and Indigenous communities, require specific legal frameworks that differ fundamentally from individual titling models, and that policies designed for fixed individual landholdings can actively undermine communal and pastoral tenure systems, consistent with decisions 16/COP.14 and 28/COP.16]"***
- Section VIII(B)(1): ***"[In light of previous decisions adopted by Parties and the recognized, foundational contribution of secure and equitable land tenure and governance to LDN, urges] Parties to integrate land tenure considerations, [including women's equal and legitimate tenure rights, customary and collective tenure, pastoral mobility rights, and youth access to land,] into their national action plans and activities to combat desertification, land degradation and drought, in [full alignment] with the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries, and Forests in the Context of National Food Security, [including in a manner recognizing diverse land tenure arrangements consistent with decision 16/COP.14]"***
- Section VIII(B)(2): ***"Also encourages Parties to support inclusive and participatory national-level dialogues on land tenure, including for Indigenous Peoples, local communities, people living in rural areas, women, youth, people with disabilities, [and pastoralists and mobile communities whose tenure security depends on collective, seasonal, and negotiated access to grazing lands and livestock corridors]"***
- Section VIII(B)(4)(c): ***"Assessing the use of global indicators and data sets relevant to land governance and tenure security, [as requested by decision 28/COP.16, and including data on Indigenous Peoples, pastoralist, and rural communities, and women and youth within these communities, and including participatory and citizen-driven data, with the aim of proposing to COP18 specific gender-disaggregated land tenure indicators, including SDG 1.4.2, 5.a.1, and 5.a.2, for integration as metrics in the post-2030 strategic framework, together with a tiered implementation approach]"***
- Section VIII(B)(new paragraph): ***"[Urges Parties, the secretariat, and other key UNCCD actors to collaborate to ensure that land-based investments and carbon market initiatives supported under the UNCCD framework are conditioned on prior verification of existing legitimate land and resource rights, including recognition of customary, collective, and pastoral tenure and Free, Prior and Informed Consent for investments that affect Indigenous territories; investments in land***

shall be consistent with the VGGT, the CFS-RAI Principles, and CESC General Comment 26 (2022) on Land and Economic, Social and Cultural Rights]

- ***Section VIII(B)(new paragraph): "[Encourages Parties to designate land tenure national focal points with formal cross-ministerial coordination authority, as invited by decision 28/COP.16, mandated to engage with gender, youth, Indigenous Peoples, and civil society actors, and empowered to apply the UNCCD Land Tenure Toolbox as a practical implementation instrument with dedicated funding]"***
- ***Section VIII(B)(new paragraph): "[Encourages Parties to apply the FAO-UNCCD Technical Guide on integrating land tenure into UNCCD implementation and land degradation neutrality initiatives, furthering implementation of Decision 27/COP15, in national land tenure planning processes, and invites donors to resource Parties, civil society, and research institutions to apply the Land Tenure Toolbox and the Technical Guide's nine pathways in national contexts, including a specific focus on the Technical Guide's Pathway 3 on strengthening women's tenure rights and access to land and natural resources]"***

Rangelands and Pastoralists

Relevant draft decision: Draft decisions for consideration at the seventeenth session of the Conference of the Parties - Draft by the Secretariat - [ICCD/COP\(17\)/12 \(Advance Copy\)](#)

Rationale: We welcome the Secretariat's effort to build on Dec. 29/COP.16, "acknowledging the multifaceted importance of rangelands for Indigenous Peoples, local communities, women, youth and other groups in vulnerable situations", "raise awareness of the value of healthy rangelands and the critical stewardship role of pastoralist and rangeland communities, not only for local livelihoods, biodiversity and ecosystem services, and national economies, but also for regional and global benefits that depend on the health and productivity of these vast landscapes" and recognize a link between the Rangeland Flagship Initiative and tenure security, by inviting "Parties, donors, partners, civil society and other stakeholders to contribute to the Rangelands Flagship Initiative by, inter alia, [...] enhancing tenure security, adopting sustainable pastoralism and providing technical and financial support for a pipeline of rangeland restoration projects and programme".

We do, however, want to emphasize the significant absence of recognizing mobility as the very essence of pastoralists' critical stewardship role of at least 80% of global rangelands, totally a little less than half of the world's terrestrial surface area. We therefore recommend the specific recognition of the right to mobility as a means to provide tenure security to the world's pastoralist communities.

Pastoralists have long suffered from poor and inappropriate land tenure, along private property regimes, and restrictions on mobility. Through their careful collective and mobile use of land, pastoralists improve the health of lands and livestock, while simultaneously denying

governments and donors the ability to invest in, protect, or benefit from the vast environmental services their land use practices provide.

Mobility is adaptive capacity, not fixed behaviour. Pastoralists move in response to rainfall variability, drought, conflict, land-use change, and climate shifts. Policy should protect this adaptive capacity, not limit expressions of it, expanding policy frameworks to incorporate pastoralists' ecological knowledge and governance institutions, and ensuring safe movement, especially cross-border, now and in the near future.

Data must reflect pastoralist realities, not erase them. Data systems and monitoring frameworks driving global land, restoration, and climate commitments should incorporate pastoralists' data, including the new pastoralist-specific tenure indicators developed by ILC, the Overseas Development Institute (ODI), Supporting Pastoralism and Agriculture in Recurrent and Protracted Crises (SPARC-Knowledge) and Prindex, highlighting the importance of appropriate tenure security in law and in practice.

Linking tenure rights and community leadership to restoration initiatives ensures that they work first and foremost for pastoralists, for their food security and livelihoods. All restoration initiatives should uphold the rights of Indigenous Peoples, local communities, and future generations, ensuring that ecological recovery advances equity and justice and remains defensible against land loss.

Pastoralists are rights-holders, not stakeholders. Pastoralist organisations should have a seat at the table — not as observers, but as recognised participants in rangeland decision-making — including women and youth within pastoralist communities, whose role is critical for the continuity of pastoralist systems and land stewardship.

Recommendations:

- Invites Parties to enhance commitments to tenure security along the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security, which recognises the collective, overlapping, seasonal and mobile use of shared lands by pastoralists
- Further invites Parties to recognise pastoral mobility, including cross-border mobility, as an adaptive and restorative practice, and ensure that decisions about where and when to move rest with pastoralists, acknowledging that the spatial expression of pastoralism may change with changing conditions
- Calls on the UNCCD Global Mechanism to build the evidence base to address knowledge and data gaps through, inter alia, the development of good practice guidance, tools and other capacity-building measures, community-validated data and appropriate indicators for monitoring and assessment, and to inform the design of projects and programmes that conserve, sustainably manage, and restore rangelands;
- Encourages Parties to implement specific policies and legal frameworks for the sustainable management, conservation and restoration of rangelands, as a way to halt its degradation and accelerate the restoration of at least 30 per cent of degraded rangelands by 2030, in line with Target 2 of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework and Sustainable Development Goal 15.3 on Land Degradation Neutrality;

connecting with Target 3, 22, 23 of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, and the Land Degradation Neutrality Target Setting Programme

- Calls on the UNCCD Global Mechanism to promote land tenure security for pastoralists as a key enabler of rangeland projects, ensuring risk reduction and protecting restoration gains from land use conversion or conflict
- Encourages Parties, donors, partners, civil society and other stakeholders to provide technical and financial support for a pipeline of rangeland restoration projects and programmes including through innovative and accessible financing mechanisms that channel resources directly into and work together with pastoralist organisations and their platforms, including those led by Indigenous Peoples and local communities,
- Calls on the UNCCD Global Mechanism to align activities across non-state actors, alongside the Coalition of Rangelands States, through multistakeholder approaches for enhanced coordination, cross learning and improved, inclusive and tenure-led rangeland governance
- Calls on the UNCCD Global Mechanism to ensure full, equitable, inclusive, effective and gender-responsive representation and participation in decision-making, and access to justice and information related to rangeland projects and programmes by pastoralists, including Indigenous Peoples and local communities, respecting their cultures and their rights over lands, territories, mobility, and traditional knowledge

Specific text recommendations:

- **Preamble, para II: *Appreciating the efforts of the secretariat, the Global Mechanism, donors, partners and civil society stakeholders, in the context of the International Year of Rangelands and Pastoralists, to generate knowledge on and raise awareness of the value of healthy rangelands and the critical stewardship role of pastoralist and rangeland communities, not only for local livelihoods, [food security], biodiversity and ecosystem services, and national economies, but also for regional and global benefits that depend on the health and productivity of these vast landscapes,***
- **Preamble, para III: *Welcoming national measures being taken to [restore and protect rangelands] ~~increase the percentage of rangelands in protected areas~~, in line with the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, [Sustainable Development Goals and the Land Degradation Neutrality Target Setting Programme], and to enhance [biodiversity conservation and] climate resilience through the integration of sustainable rangeland management and restoration activities into nationally determined contributions, [national biodiversity strategies and action plans] and national adaptation plans,***
- **Paragraph 1) *Invites all United Nations Convention to Combat Desertification stakeholders to contribute to the momentum generated by the International Year of Rangelands and Pastoralists through commitments to implement sustainable rangeland management and restoration activities, [secure tenure and inclusive***

rangelands governance], including projects and programmes that foster public–privatecommunity partnerships and empower pastoralist and rangeland communities to continue their stewardship of these vast landscapes;

- *3) Encourages Parties to implement specific policies and legal frameworks for the sustainable management, conservation and restoration of rangelands, as a way to halt its degradation and accelerate the restoration of at least 30 per cent of degraded rangelands by 2030, in line with Target 2 of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework [and Sustainable Development Goal 15.3 on Land Degradation Neutrality; connecting with Target 3, 22, 23 of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, and the Land Degradation Neutrality Target Setting Programme]*
- *4. Invites Parties, donors, partners, civil society and other stakeholders to contribute to the Rangelands Flagship Initiative by, inter alia, implementing [transformative] policy or programmatic reforms, fostering inclusive governance [enhancing tenure security, and adopting sustainable pastoralism; and providing technical and financial support for a pipeline of rangeland restoration projects and programmes;by]*
- *New paragraph (a): [Enhancing commitments to tenure security along the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security, which recognises the collective, overlapping, seasonal and mobile use of shared lands by pastoralists]*
- *New paragraph (b): [Providing technical and financial support for a pipeline of rangeland restoration projects and programmes including through innovative and accessible financing mechanisms that channel resources directly into and work together with pastoralist organisations and their platforms, including those led by Indigenous Peoples and local communities,]*
- *New paragraph (d): [Ensuring inclusive, accessible, community-based and participatory approaches that meaningfully engage pastoralist and other rangeland communities, including Indigenous Peoples and local communities;*
- *5. Further invites Parties to recognise pastoral mobility, including cross-border mobility, as an adaptive and restorative practice, and ensure that decisions about where and when to move rest with pastoralists, acknowledging that the spatial expression of pastoralism may change with changing conditions]*
- *56. Requests the secretariat and the Global Mechanism, subject to the availability of resources, to continue:*
- *(a) Raising awareness and demonstrating the value of healthy and productive rangelands for people, nature, climate and economies through, inter alia, the development of strategic communication products, and outreach campaigns*

and engagement initiatives [including multi-stakeholder dialogues and national consultations;]

- *(b) Building the evidence base to address knowledge and data gaps through, inter alia, the development of good practice guidance, tools ~~and other~~ capacity-building measures, [community-validated data and appropriate indicators for monitoring and assessment,] and to inform the design of projects and programmes that conserve, sustainably manage, and restore rangelands;*
- *(c) Developing a pipeline of [transformative] rangeland projects and programmes that focus on improving food security, local livelihoods, and the stewardship of rangeland resources through, inter alia, public–private partnerships, sustainable supply chains and community [based-led] projects and programmes [that support rangeland health and pastoralist resilience;]*
- *[(d) Aligning activities across non-state actors, alongside the Coalition of Rangelands States, through multistakeholder approaches for enhanced coordination, cross learning and improved, inclusive and tenure-led rangeland governance]*
- *(e) Promoting land tenure security for pastoralists as a key enabler of rangeland projects, ensuring risk reduction and protecting restoration gains from loss through land conversion or conflict]*
- *(df) Continue engaging the private sector in the sustainable management, conservation and restoration of rangelands and the empowerment of pastoralists, through the Business4Land Initiative;*
- *[(f) Ensuring full, equitable, inclusive, effective and gender-responsive representation and participation in decision-making, and access to justice and information related to rangeland projects and programmes by pastoralists, including Indigenous Peoples and local communities, respecting their cultures and their rights over lands, territories, mobility, and traditional knowledge]*

Beyond the Draft Decision - Financial Commitments Sought at COP17

Recognizing the significant financial commitment sought at the COP towards combating LDN, we would like to add the following suggestions:

Rationale:

First of all, we further urge Parties to re-examine the role of public subsidies in driving land degradation. As the UNCCD's own Global Land Outlook highlights, more than USD 700 billion is paid out in agricultural subsidies each year, yet only around 15 per cent of this amount positively impacts natural capital, biodiversity, long-term job stability or livelihoods.^[1] Environmentally

harmful subsidies across all sectors are estimated at USD 2.6 trillion per year, equivalent, as the UNCCD's financial needs assessment notes, to the entire investment needed by 2030 to meet global land restoration and drought resilience targets.^[2] Meanwhile, desertification, land degradation and drought already cost the global economy USD 878 billion every year, and the restoration financing gap stands at USD 278 billion annually of the USD 355 billion per year needed between 2025 and 2030^[3].

Repurposing these subsidies is precisely the kind of upward synergy across the Rio Conventions that we call for. Under Target 18 of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, Parties have already committed to identify harmful incentives by 2025 and to reduce them by at least USD 500 billion per year by 2030.^[4] Aligning UNCCD implementation with this existing commitment, and channeling repurposed subsidies towards achieving Land Degradation Neutrality, would go a long way to closing the restoration finance gap, while ensuring that public money no longer works against the very land the Conventions seek to restore. The urgency is clear: UNCCD estimates that about 40% of the world's land is degraded, with about 100 million hectares being lost each year.^[5] According to FAO, some 1.7 billion people now live in areas where crop yields are 10 per cent lower due to human-induced land degradation.^[6]

We urge Parties to guarantee meaningful participation and dedicated funding for women in negotiation and decision-making spaces, with particular attention to grassroots and community women leaders.

We further urge Parties to target financing where it is needed most, towards those who are already feeding the world and restoring land. Nothing about us without direct financing to us. Current climate, biodiversity, and land finance systems largely channel resources through intermediaries, creating barriers that prevent smallholder and family farmers, pastoralists, community-based organisations, Indigenous Peoples, and grassroots women's groups from accessing funding.

Land degradation, insecure tenure and lack of economic opportunity are primary drivers of rural youth out-migration. Redirecting investment toward viable land-based livelihoods for rural youth is essential to both keeping young people on the land and achieving restoration targets. Land tenure is not only a social issue, but a precondition for effective investment and risk reduction.

Recommendations:

- Requests the Science-Policy Interface, in collaboration with the Global Mechanism and in cooperation with the secretariats of the other Rio Conventions, to undertake a technical assessment of the impacts of subsidies on land degradation and the opportunities for repurposing harmful incentives towards achieving Land Degradation

Neutrality, consistent with Target 18 of the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, and to report on its findings to the Conference of the Parties at its eighteenth session;

- Invites Parties to include, on a voluntary basis, information on the identification, reform and repurposing of incentives harmful to land in their national reporting.
- Reform subsidies and financial incentives to reward regenerative agriculture, agroecology, sustainable pastoralism, and community-led restoration.
- Governments should continue to fund the Women Delegates Fund beyond COP17, ensuring women negotiators from developing countries can participate in future UNCCD sessions.
- Create dedicated financing windows directly accessible to smallholder and family farmers' organisations, cooperatives, community-based organisations, pastoralist organisations, Indigenous Peoples' organisations, and grassroots women's groups, with simplified application, due diligence, and reporting requirements.
- Set quantitative targets for public, climate, biodiversity, and land restoration finance to reach smallholder and family farmers and support agroecological transitions.
- Support territorial and landscape-level financing mechanisms that enable local organisations to lead, rather than merely participate in, investment decisions.
- Scale blended finance and risk-sharing instruments that unlock investment for smallholder- and community-led restoration and sustainable food systems initiatives.
- Track and report on who receives finance, ensuring transparency and accountability for reaching local land stewards and food producers.
- In paragraph 3 of draft decision IV, after "together with interested national businesses and partners," we suggest to add "and with the meaningful participation of smallholder and family farmers, pastoralists, Indigenous Peoples and their organizations," and specify that operationalization at national and subnational levels shall respect legitimate tenure rights, consistent with the enabling conditions recognized in paragraph 2 of the same decision and with the VGGT.
- Create direct financing channels targeting youth-led and youth-serving rural organisations, with simplified application requirements.
- Ensure that climate and land finance mechanisms include dedicated support for strengthening land tenure security as an enabling condition for effective land restoration investment.

FRANÇAIS

Propositions de textes conjoints

COP17 de la CNULCD — Oulan-Bator, Mongolie, août 2026

Objet et utilisation du présent document

Ce document rassemble les propositions de textes conjoints de l'ILC, de Landesa et de TMG Research afin d'éclairer les négociations sur les questions foncières, notamment les droits fonciers des femmes et l'égalité des sexes, les pâturages et les systèmes pastoraux, ainsi que les systèmes alimentaires. Les décisions relatives à ces questions étant transversales à différents points de négociation de la COP17 de la CNULCD, ce document précise leur pertinence pour chacun d'eux. Nos contributions sont organisées par point de l'ordre du jour, conformément au projet de document de décision ICCD/ COP(17)/12 (Version préliminaire) diffusé par le Secrétariat de la CNULCD. Les questions transversales qui concernent plusieurs décisions seront signalées dans une section dédiée.

Statut : Il s'agit d'un document de travail conjoint évolutif (v2.0, 20 juillet 2026) — des sections peuvent être ajoutées, fusionnées ou réattribuées au fur et à mesure de l'évolution des négociations et de la finalisation des positions entre les trois partenaires.

Pour toute proposition de texte à inclure dans ce document, veuillez contacter :

Johanna von Braun, ILC : j.vonbraun@landcoalition.org

Beth Roberts, Landesa : bethr@landesa.org

Frederike Kluemper, Recherche TMG : frederike.kluemper@tmg-thinktank.com

Contenu

Les sections ci-dessous sont numérotées et intitulées comme elles apparaissent dans le [projet de texte de décision](#).

II. Rapport final du Groupe de travail intergouvernemental sur le futur cadre stratégique de la Convention

Document complémentaire pertinent (Projet de point 3, Ordre du jour provisoire) :
[Rapport final du groupe de travail international](#)

Justification : Nous prenons note du rapport final du Groupe de travail intergouvernemental sur le futur cadre stratégique de la Convention et saluons la reconnaissance de la sécurité foncière comme condition essentielle à la réalisation des objectifs de la Convention, notamment la mention expresse des populations vulnérables, des peuples autochtones, des communautés locales, des femmes et des jeunes. Toutefois, la question de la sécurité foncière des éleveurs – dont la sécurité est définie par le droit d'accès, d'utilisation et de prélèvement des ressources liées aux zones de pâturage et aux corridors de transhumance – fait encore défaut et devrait être intégrée au cadre. En outre, les éléments clés que sont la sécurité foncière et hydrique (y compris explicitement pour les éleveurs), l'inclusion et l'égalité des sexes devraient être

reconnus et considérés comme interdépendants dans le cadre du développement continu du cadre.

Recommandations textuelles spécifiques :

- **Section II(1) : « Accueille avec satisfaction le rapport final du Groupe de travail intergouvernemental sur le futur cadre stratégique de la Convention et les recommandations qui y figurent ; [y compris la vision et l'identification de 16 éléments clés pour le cadre stratégique post-2030] »**
- **Section II (nouveau paragraphe) : « [Prie au secrétariat d'appuyer et de faciliter le fonctionnement effectif du mandat élargi du Groupe de travail intergouvernemental sur le financement du Fonds spécial pour le développement international (GTI-FSF) et invite les Parties et les partenaires financiers à fournir les ressources nécessaires pour permettre au GTI de mener à bien son mandat, notamment en assurant un dialogue régulier et inclusif avec les titulaires de droits] »**

III. Participation et implication des organisations de la société civile aux réunions et processus de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification

Justification : Nous saluons la demande d'inscription d'un point spécifique à l'ordre du jour sur l'engagement des jeunes et des générations futures (par. 5) et l'encouragement à renforcer la participation des représentants accrédités de la jeunesse (par. 8). Toutefois, l'engagement des jeunes dans le cadre de la Convention demeure limité à la participation aux réunions, sans que soient abordés les obstacles structurels, l'insécurité d'accès à la terre, au régime foncier et au financement, qui contraignent les jeunes ruraux à quitter leurs terres et à se retirer du champ d'action de la Convention. La participation des jeunes devrait également refléter la diversité des jeunes utilisateurs de terres, notamment les jeunes femmes et les jeunes issus des peuples autochtones, des communautés locales et des groupes pastoraux.

Recommandations textuelles spécifiques :

- **Section III(9) : « Encourage également les présidents entrants de la Conférence des Parties à promouvoir les synergies entre les programmes relatifs à la terre, au climat et à la biodiversité [en accordant une attention particulière à la cohérence sur les droits fonciers équitables entre les sexes dans les trois Conventions de Rio, notamment par le biais de plateformes multipartites telles que l'Initiative pour les droits fonciers des femmes co-organisée par les trois secrétariats des Conventions de Rio] , et à organiser un événement de haut niveau ... »**
- **Section III(11) : « ...dans le but d'assurer une représentation géographique plus large, plus équilibrée et plus équitable des organisations de la société civile, des représentants de la jeunesse, des peuples autochtones, [des communautés locales, des défenseurs des droits fonciers des femmes, des groupes de femmes éleveuses et des organisations communautaires de base, en particulier des représentants de la majorité mondiale] , dans les réunions et les processus ... [et de pérenniser le Fonds des déléguées des femmes au-delà de la COP17] »**

- **Section III (nouveau paragraphe) :** « *[Invite le secrétariat, en collaboration avec les Parties, à élaborer des orientations pratiques sur les modèles de collaboration entre les points focaux nationaux de la CNULCD, les organisations de la société civile et les représentants des principaux groupes de titulaires de droits (peuples autochtones, communautés locales, éleveurs et femmes et jeunes au sein de ces groupes) en vue de la mise en œuvre au niveau national des décisions convenues de la CNULCD, en particulier les décisions relatives au régime foncier, à l'égalité des sexes et aux pâturages et aux éleveurs, en s'appuyant sur la décision 28/COP.16, et à faire rapport sur ces orientations à la vingt-cinquième session du Comité pour l'examen de la mise en œuvre de la Convention.]* »
- **Section III(5) :** « *...pour favoriser l'engagement des jeunes et des générations futures dans la mise en œuvre de la Convention et de la Stratégie d'engagement des jeunes [notamment l'accès des jeunes à la terre, la sécurité foncière et le financement comme conditions essentielles à leur participation à la restauration des terres et à la gestion durable des terres,] et fournir des orientations sur la manière d'accélérer leur participation significative...* »
- **Section III(8) :** « *Encourage les Parties, sous réserve de la disponibilité des fonds, à s'efforcer d'accroître la participation des jeunes et des représentants des peuples autochtones accrédités [en veillant à l'équilibre entre les sexes et à l'inclusion des jeunes femmes et des jeunes issus des peuples autochtones, des communautés locales et des groupes pastoraux,] aux réunions et processus de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification* »

IV. Participation et implication du secteur privé aux réunions et processus de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification

Justification : Nous saluons la formulation claire, à la section IV (paragraphe 2), de la sécurité foncière comme condition essentielle à la contribution du secteur privé à la transformation du territoire. Cependant, cette section aborde la question des « terres en tant que classe d'actifs stratégiques » sans définir clairement les garanties foncières . Cette formulation engendre un risque majeur pour les droits et un risque d'expropriation pour les titulaires légitimes de droits fonciers, ainsi qu'un risque critique pour les investisseurs. Le récent rapport de la FAO intitulé « Situation du régime foncier et de la gouvernance » a constaté que seulement 35 % des terres mondiales bénéficient de droits de propriété ou d'usage formellement documentés. L'informalité généralisée et le manque de reconnaissance des droits fonciers légitimes ne permettent pas un investissement responsable dans les terres, conformément aux normes internationales. Les garanties foncières reconnues internationalement (par exemple, le VGGT) doivent être explicitement citées dans le texte de la décision afin d'assurer la protection des droits et un environnement propice à un investissement responsable.

Nous saluons également les références, dans cette décision, à la transition vers des systèmes alimentaires durables (paragraphe 2 et 5 f) et la reconnaissance que la restauration et la gestion durable intégrée des terres et de l'eau sont des éléments essentiels à la sécurité alimentaire. Cependant, la décision n'identifie pas les producteurs alimentaires (petits exploitants et agriculteurs familiaux, éleveurs et peuples autochtones, qui produisent la majorité des aliments dans le monde tout en détenant le moins de droits fonciers sécurisés sur les terres qu'ils gèrent) ni comment les systèmes alimentaires peuvent lutter simultanément contre la dégradation des terres, la perte de biodiversité et l'insécurité alimentaire. L'agroécologie répond

précisément à ce besoin, et cette décision, de manière unique, établit un lien entre les instruments nationaux des trois conventions de Rio.

Recommandations textuelles spécifiques :

- **Section IV(1) :** « ...un dialogue public-privé [qui inclut des représentants des femmes propriétaires foncières, des peuples autochtones, des communautés locales, des éleveurs et des petits exploitants agricoles], et en intégrant les perspectives du secteur privé... et les processus de planification de la résilience à la sécheresse [tout en remplissant leur obligation de protéger les droits des titulaires légitimes de droits fonciers, en accordant une attention particulière à la sauvegarde des droits des femmes à la terre et aux ressources naturelles] »
- **Section IV(2) :** « ...nécessaire à la contribution substantielle du secteur privé à la neutralité en matière de dégradation des terres, [y compris la reconnaissance des droits fonciers légitimes, qu'ils soient ou non formellement documentés, conformément aux Principes directeurs volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers fonciers, des pêches et des forêts (VGGT), à des normes et des indicateurs transparents et harmonisés, à la cohérence des politiques dans les domaines de l'agriculture, de l'environnement, de la finance, du commerce et de l'aménagement du territoire, et à la divulgation obligatoire de l'impact des investissements privés sur les droits fonciers existants, conformément aux Principes pour l'investissement responsable dans l'agriculture et les systèmes alimentaires (Principe 5 du CFS-RAI) et aux Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme] »
- **Section IV (nouveau paragraphe) :** « [Invite le Secrétariat et le Mécanisme mondial, en collaboration avec les partenaires concernés, à élaborer des normes garantissant que tous les projets de marché du carbone fondés sur la terre, les investissements dans la restauration des terres et les activités de l'Initiative Business4Land approuvés par la CNULCD soient subordonnés aux conditions suivantes : a) l'identification et la reconnaissance préalables des droits fonciers et des droits sur les ressources légitimes existants, y compris les droits coutumiers, collectifs et pastoraux, avant l'émission de crédits ou l'engagement d'investissements ; b) le consentement libre, préalable et éclairé des peuples autochtones et des communautés locales, conformément à l'article 32 de la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones (DNUDPA), et de toutes les communautés affectées, conformément aux meilleures pratiques internationales ; c) un partage équitable des avantages entre les sexes, garantissant que les droits fonciers des femmes ne soient pas affaiblis par les processus d'investissement ; et d) des mécanismes de règlement des griefs accessibles à tous les titulaires de droits, conformément aux Principes du CFS-RAI et à l'Observation générale n° 26 (2022) du CESCR sur les droits fonciers et les droits économiques, sociaux et culturels. »
- **Article 9(a) :** « ... une méthodologie qui reconnaît les contributions des entreprises au développement durable [et qui veille à ce que les informations ESG et foncières divulguées par les entreprises soient conformes à la section 12 du VGGT et aux Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme] »

V. Promotion et renforcement des relations avec les autres conventions pertinentes et les organisations, institutions et agences internationales compétentes

Justification : Nous saluons les nombreux aspects positifs de cette section de la décision, notamment l'accent mis sur les synergies et l'harmonisation entre les Conventions de Rio. Dans cette optique, nous encourageons les Parties à viser un niveau d'harmonisation plus élevé, en s'alignant sur les normes et engagements les plus ambitieux des trois Conventions, plutôt que de se contenter d'un minimum commun. Les synergies doivent servir à renforcer l'ambition, et non à la diluer.

Des opportunités concrètes d'harmonisation à la hausse existent déjà. Nous encourageons les Parties à désigner des points focaux nationaux sur le régime foncier (conformément à la décision 28/COP.16 de la CNULCD) afin d'ancrer la gouvernance foncière dans la mise en œuvre des trois Conventions de Rio. En matière de suivi, les Parties devraient s'appuyer sur les indicateurs fonciers pertinents du cadre de suivi du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité, qui utilisent les indicateurs ODD établis pour la sécurité foncière (1.4.2 et 5.a.1, 5.a.2, ainsi que l'indicateur 22.1 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité), plutôt que d'élaborer des indicateurs parallèles ou moins performants. De même, les engagements pris dans le cadre des cibles 1, 3, 22 et 23 du KMGBF – relatives à la planification spatiale inclusive, à la reconnaissance des territoires autochtones et traditionnels, à la participation et aux droits fonciers des peuples autochtones et des communautés locales, et à l'égalité des sexes, notamment l'égalité des droits des femmes et leur accès à la terre et aux ressources naturelles – constituent un point de référence pertinent pour le financement et les politiques de restauration des territoires autochtones et traditionnels au titre de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la criminalité (CNULCD). L'alignement des efforts de restauration sur ces normes permettrait de garantir que les flux financiers renforcent, plutôt que de compromettre, la sécurité foncière, la participation communautaire et une mise en œuvre tenant compte des questions de genre.

Recommandations textuelles spécifiques :

- **Section V(1) : Les Parties sont invitées, le cas échéant, à tirer parti des synergies au niveau national dans les processus de planification et de mise en œuvre des trois conventions de Rio, [en s'alignant sur les normes les plus élevées applicables dans les trois conventions, en veillant à ce que les synergies augmentent plutôt qu'elles ne diminuent l'ambition] [en tirant parti des droits fonciers des femmes et de la sécurité d'occupation comme fondement essentiel d'une mise en œuvre efficace dans l'ensemble des conventions de Rio — en s'appuyant sur l' Initiative sur les droits fonciers des femmes et les documents de travail d'ONU Femmes sur les synergies des conventions de Rio sensibles au genre] dans le cadre de leurs mandats respectifs et des organes et institutions établis de la Convention afin d'améliorer la cohérence des cibles, des plans et des politiques, et de privilégier les projets ayant des impacts et des approches synergiques et multiples ;**
- **Section V(2) : « ...en accélérant et en intensifiant la mise en œuvre de solutions fondées sur la nature et/ou d'approches écosystémiques et la transition vers des systèmes alimentaires durables [y compris l'agroécologie et d'autres approches de production intégrées menées par les petits exploitants et les**

agriculteurs familiaux, les éleveurs et les peuples autochtones, en reconnaissant la sécurité foncière comme une condition essentielle à cette transition »]

- **Section V(3). Invite les Parties, le cas échéant, à s’engager au niveau national pour renforcer la coordination et la planification intégrée entre les points focaux nationaux, les ministères sectoriels et les institutions concernées par la mise en œuvre des conventions de Rio, [en particulier pour coordonner les questions de régime foncier et de genre et identifier un langage commun qui puisse faire progresser les droits fonciers des femmes dans les trois conventions] afin de minimiser la fragmentation et d’améliorer la cohérence des politiques.**

- **Article V(5) : . Prie le secrétariat et les organes et institutions compétents de la Convention, sous réserve de la disponibilité des ressources et dans le cadre de leurs mandats respectifs, de :**

- **e) Continuer à soutenir les efforts entrepris par les présidences actuelles et futures de la Convention de Rio pour renforcer les synergies et favoriser des approches intégrées et des programmes d’action en matière de changement climatique, de perte de biodiversité et de désertification, de dégradation des terres et de sécheresse, [en mettant particulièrement l’accent sur la sécurité foncière en tant qu’élément fédérateur des trois Conventions], notamment par le biais des mécanismes et initiatives de coordination existants tels que le Groupe de liaison conjoint des Conventions de Rio, l’Initiative mondiale du Groupe des 20 sur les terres et l’Alliance internationale pour la résilience à la sécheresse ;**

- **...en particulier dans les domaines liés à la transition vers des systèmes alimentaires durables et à la restauration des terres agricoles [avec la participation significative des petits exploitants et des agriculteurs familiaux et de leurs organisations, et conformément aux droits fonciers légitimes et aux Principes directeurs volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers fonciers, halieutiques et forestiers (PGVGF)]**

- **[(i) Utiliser l’année de la triple COP pour promouvoir une approche cohérente du régime foncier et de l’égalité des sexes dans les trois Conventions de Rio, en alignant les indicateurs ODD 1.4.2, 5.a.1 et 5.a.2 avec la cible 22.1 du KMGBF et les rapports sur les CDN de la CCNUCC afin de réduire la charge de déclaration nationale et d’envoyer des signaux mondiaux cohérents.]**

- **Section V (nouveau sous-paragraphe au point 5) : « [Les Parties doivent, sur demande, soutenir l’inclusion de l’agroécologie et d’autres approches de production intégrée dans leurs programmes d’action nationaux , conformément aux contributions déterminées au niveau national au titre de la CCNUCC et aux stratégies et plans d’action nationaux en matière de biodiversité au titre de la CDB, comme moyen de lutter conjointement contre la dégradation des terres, la perte de biodiversité et l’insécurité alimentaire.] »**

VI. Programme et budget pour l’exercice biennal 2027-2028

Justification : Nous saluons l’engagement pris au paragraphe 27 d’utiliser les recommandations d’évaluations indépendantes. Nous exhortons les Parties à se souvenir de l’évaluation indépendante du Plan d’action pour l’égalité des sexes (PAES), réalisée en 2024. La recommandation 1 de cette évaluation préconise la création d’un poste permanent de base

consacré à l'égalité des sexes. Dans sa version actuelle, la Conférence des Parties s'engage déjà, dans sa décision budgétaire, à mettre en œuvre cette recommandation ; nous les encourageons à le mentionner explicitement. Nous apprécions également l'inclusion, au paragraphe 8, du pouvoir conféré au Secrétaire exécutif de créer des postes de niveau inférieur dans les limites du plafond des dépenses de personnel approuvé. Nous demandons aux Parties de préciser que la création d'un poste consacré à l'égalité des sexes devrait être la priorité absolue dans l'exercice de ce pouvoir, conformément à l'évaluation du PAES, et notons que cela ne nécessite aucune approbation budgétaire supplémentaire. Nous notons en outre que cette affectation serait conforme à la Politique et au Plan de la Convention pour l'égalité des sexes (2024), qui prévoient une responsabilité en cascade, du Secrétaire exécutif à un(e) chargé(e) de politiques d'égalité des sexes, jusqu'aux points focaux au niveau des unités, et un rapport annuel du Programme des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'action pour l'égalité des sexes (UN-SWAP).

Recommandations textuelles spécifiques :

- *Section VI (nouveau paragraphe après le paragraphe 3) : « [Décide d'inclure dans le tableau des effectifs approuvé pour l'exercice biennal 2027-2028 au moins un poste permanent de chargé(e) de politiques de genre financé par le budget de base, comme recommandé par l'évaluation indépendante du Plan d'action pour l'égalité des sexes de la CNULCD (2024), reconnaissant que les capacités requises pour la mise en œuvre effective du Plan d'action pour l'égalité des sexes et de sa feuille de route ne peuvent être maintenues par les seules contributions volontaires] »*
- *Article VI(8) : « Autorise également le Secrétaire exécutif à créer des postes de niveau inférieur en sus du tableau des effectifs approuvé, dans les limites du budget des frais de personnel ne pouvant excéder 16 399 368 euros, [et prie le Secrétaire exécutif de donner la priorité à la création d'un poste dédié à l'égalité des sexes en vertu de cette autorité, compte tenu du besoin urgent en personnel et conformément aux mandats de la Convention,] et de faire rapport sur cette position à la Conférence des Parties à sa dix-huitième session. »*
- *Section VI (nouveau paragraphe) : « [Invite les Parties à contribuer au Fonds spécial d'affectation spéciale et aux fonds extrabudgétaires dans le but précis de compléter les capacités en matière d'égalité des sexes inscrites au budget de base et de pérenniser le Fonds des femmes déléguées, et encourage le Secrétaire exécutif à faire rapport chaque année sur les progrès accomplis en matière de financement durable et non volontaire des capacités en matière d'égalité des sexes au sein du Secrétariat et de mise en œuvre des priorités en matière d'égalité des sexes dans l'ensemble de la Convention] »*

VII. Le rôle positif que peuvent jouer les mesures prises en vertu de la Convention pour lutter contre la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse, qui constituent l'un des facteurs à l'origine des migrations.

Justification : Nous saluons la section sur la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse, et nous recommandons d'y ajouter les éléments suivants concernant les droits des éleveurs, les petits exploitants et les agriculteurs familiaux, ainsi que les jeunes.

La mobilité est une capacité d'adaptation, non un comportement figé . Les gouvernements doivent garantir des voies de passage sûres et équitables pour les éleveurs transfrontaliers. Toute mobilité n'est pas liée à une migration forcée ou à un exode rural. En réalité, certaines formes de mobilité peuvent constituer un mécanisme stratégique de réponse à la sécheresse, notamment dans le contexte des pratiques pastorales. Dans ce contexte, la mobilité est synonyme de résilience face à la sécheresse. Protéger les voies de transhumance et l'accès aux pâturages n'est pas une concession culturelle ; c'est une politique climatique intelligente, une meilleure gestion des terres et une réduction concrète des risques.

Nous souhaiterions également une réflexion spécifique sur les petits exploitants agricoles, les agriculteurs familiaux, les éleveurs et les peuples autochtones dans le contexte de la production alimentaire face aux changements climatiques. Ces communautés produisent la majeure partie de l'alimentation mondiale et gèrent certaines des terres les plus vulnérables sur le plan écologique. Pourtant, elles détiennent le moins de droits fonciers sécurisés et reçoivent la plus faible part des financements alloués à la lutte contre le changement climatique et à la restauration des sols. Comblar cet écart n'est pas un aspect secondaire du mandat de la CNULCD ; c'est un élément central de la lutte contre la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse. Sans sécurité foncière, ni les communautés ni les investisseurs ne peuvent prendre les engagements à long terme nécessaires à la restauration des terres.

La dégradation des terres, la précarité foncière et le manque de perspectives économiques sont les principaux facteurs de l'exode rural des jeunes. Réorienter les investissements vers des moyens de subsistance viables et liés à la terre pour ces jeunes, notamment par l'agroécologie et l'éco-entrepreneuriat, est essentiel à la fois pour les maintenir sur leurs terres et pour atteindre les objectifs de restauration.

Recommandation:

- **Les politiques de conservation et de climat doivent intégrer explicitement les dispositions d'adaptation au changement climatique dans les politiques pastorales, en les reflétant dans les plans d'action nationaux, les plans nationaux d'adaptation et de lutte contre la sécheresse, ainsi que les stratégies et plans d'action nationaux pour la biodiversité, et en reconnaissant que l'expression spatiale du pastoralisme évoluera et que les cadres politiques doivent comporter des mécanismes intégrés pour en tenir compte.**
- **Intégrer la sécurité foncière (en particulier pour les femmes, les peuples autochtones et les communautés rurales) dans toutes les stratégies et décisions relatives à la sécheresse et à la restauration des terres.**
- **Faire de la sécurité foncière une condition d'accès au financement lié au climat et aux terres.**
- **Les gouvernements doivent garantir des voies de circulation transfrontalières sûres et durables permettant aux éleveurs de satisfaire leurs besoins en ressources de manière juste et équitable. Des engagements concernant l'utilisation et l'accès aux voies de pâturage et de migration pour les communautés pastorales sont nécessaires.**

Recommandations linguistiques spécifiques :

- **Section VII (nouveau préambule, paragraphe) : « [Rappelant la décision 22/COP.15, qui a reconnu que l'insécurité foncière est un facteur de migration forcée ayant des répercussions particulières sur les femmes et les jeunes, et soulignant l'importance d'une sécurité foncière équitable entre les sexes comme condition préalable à la résilience communautaire dans les zones touchées par la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse] »**
- **Section VII(1)(a) : « Examiner leurs politiques de développement et leurs cadres de gouvernance, notamment ceux relatifs à l'aménagement et à l'administration du territoire, aux liens entre zones urbaines et rurales, aux pratiques agricoles, à la résilience face à la sécheresse, ainsi qu'aux infrastructures et aux services, [en accordant une attention particulière à la sécurité et à l'égalité d'accès à la propriété foncière entre les sexes en tant que facteur structurel de prévention des déplacements, en particulier pour les femmes, les jeunes et les communautés coutumières, pastorales et rurales, conformément à la décision 22/COP.15 et aux paragraphes 4.4 et 9.4 du VGGT], en vue de promouvoir des initiatives de restauration des terres et des approches de résilience face à la sécheresse qui contribuent à la création d'emplois et à la stabilité et à la résilience des moyens de subsistance dans les communautés rurales, contribuant ainsi à lutter contre les causes des déplacements internes et de la mobilité humaine. »**
- **Article VII(1)(b) : « ...investissements du secteur privé dans des pratiques de gestion durable des terres et de l'eau qui évitent, réduisent et inversent la dégradation des terres... tout en respectant les garanties sociales et environnementales [y compris les droits fonciers légitimes des petits exploitants et des agriculteurs familiaux, des éleveurs, des peuples autochtones et des communautés locales, conformément au VGGT] »**
- **Article VII(1)(c) : « ...parallèlement au développement de l'entreprise rurale, notamment par la création de chaînes de valeur durables pour les produits locaux, [en encourageant l'éco-entrepreneuriat et l'innovation agroalimentaire menés par les jeunes, l'accès sécurisé à la terre et à un régime foncier sûr étant une condition essentielle à l'investissement des jeunes,] en réduisant les pertes agricoles avant et après récolte... »**
- **Section VII (nouveau sous-paragraphe au point 1) : « [Inclure des dispositions spécifiques dans les programmes d'action nationaux pour favoriser des moyens de subsistance viables fondés sur la terre pour les jeunes ruraux, notamment par le biais de l'agroécologie et de l'éco-entrepreneuriat, en reconnaissant la sécurité foncière comme une condition préalable à l'investissement des jeunes dans la restauration des terres] »**
- **Au paragraphe 1(d) du projet de décision VII (ICCD/ COP(17)/12), après « leur droit de rester dans les lieux où ils choisissent de le faire », nous suggérons d'ajouter : [ainsi que la reconnaissance et la protection des systèmes de subsistance fondés sur la mobilité, y compris la transhumance pastorale et la mobilité transfrontalière, en tant que stratégies d'adaptation].**

Suivi des cadres politiques et des questions thématiques : genre, régime foncier et tempêtes de sable et de poussière

VIII(A) - Genre

Justification : Nous saluons la fermeté de cette décision, notamment en ce qui concerne les liens entre les droits fonciers des femmes et la gestion durable des terres. Nous nous félicitons qu'elle reconnaisse que « la garantie des droits fonciers légitimes des femmes et de leur accès aux ressources naturelles sera essentielle à la mise en œuvre effective de la Convention », ainsi que l'obligation pour « les Parties de garantir la participation active des femmes et des filles au sein de leurs délégations et de faciliter leur participation aux instances, organes et processus officiels relatifs à la Convention ». Toutefois, nous estimons que la décision doit aller plus loin et enjoindre les gouvernements à garantir la pleine application des droits fonciers des femmes au niveau national. En effet, l'absence de sécurité foncière pour les femmes freine les investissements dans la gestion durable des terres et la restauration à long terme.

Nous recommandons que le Secrétariat reconnaisse le rôle spécifique des femmes éleveuses et encourage les parties à s'engager dans la restauration et la gestion des pâturages. Toutefois, il ne reconnaît pas la marginalisation multiple dont souffrent ces femmes : marginalisation liée au genre, aux moyens de subsistance et aux systèmes de gouvernance qui ne tiennent compte d'aucune de ces facteurs. Les femmes éleveuses sont confrontées à une double charge systémique, à la fois en tant qu'éleveuses et en tant que femmes, et souvent privées de droits reconnus et documentés sur les pâturages et les ressources dont elles dépendent.

Nous saluons également la décision d'« explorer l'utilisation d'indicateurs spécifiques au genre pour les processus de rapport de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification et de son cadre stratégique post-2030 », mais nous appelons les Parties à aller plus loin et à veiller à ce que des indicateurs fonciers ventilés par sexe, s'appuyant sur les cadres et la dynamique existants, soient intégrés au cadre de suivi de la CNULCD (PRAIS).

Recommandations :

- **Intégrer les droits fonciers des femmes dans les objectifs du LDN, les plans d'action nationaux et autres cadres de restauration en tant qu'engagements fondamentaux.**
- **Le Secrétariat de la CNULCD créera ou réaffectera un poste de chargé(e) de politiques de genre au sein de son Secrétariat, financé par son budget de base, afin d'éviter de perdre l'élan et la mémoire institutionnelle des succès passés.**
- **L'égalité des droits fonciers des femmes doit être une condition préalable et une garantie pour tout investissement dans la restauration des terres.**
- **Les cadres de la CNULCD doivent aborder explicitement l'intersection entre le genre et le régime foncier pastoral, y compris les obstacles spécifiques auxquels sont confrontées les jeunes femmes pour accéder à la terre et en hériter.**

- Les gouvernements, les donateurs et les responsables de la mise en œuvre des projets devraient reconnaître les systèmes fonciers sécurisés et soutenir l'accès des femmes à la terre dans le cadre des systèmes de gouvernance coutumière.
- Appeler les Parties à tirer parti des indicateurs ODD existants ventilés par sexe et spécifiques aux terres pour les rapports de la CNULCD (1.4.2, 5.a.1 et 5.a.2) dans le cadre de leurs efforts visant à créer un environnement favorable à la neutralité en matière de dégradation des terres (NDT).
- Reconnaître que la science citoyenne et d'autres sources de données non traditionnelles, y compris les systèmes de surveillance et d'information communautaires (CBMIS), pourraient soutenir un cadre de surveillance plus robuste et réactif, suivant le précédent établi dans le KM-GBF.
- Assurer, dans la mesure du possible, l'alignement et la coordination avec les cadres de suivi émergents mis en place dans le cadre des Conventions de Rio, tels que le Plan d'action pour l'égalité des sexes (GPA) du KM-GBF et le Plan d'action pour l'égalité des sexes de la CCNUCC.

Recommandations linguistiques spécifiques :

- *Section VIII(A) (nouveau paragraphe du préambule, proposé comme formulation plus forte que le paragraphe actuel commençant par « Réaffirmant également que la garantie des droits fonciers des femmes... », rappelant la décision 25/COP16) : « [Réaffirmant que la garantie des droits fonciers légitimes des femmes et de leur accès à la terre et aux autres ressources naturelles sera essentielle à la mise en œuvre effective de la Convention, et saluant la reconnaissance, dans la décision relative au régime foncier de la COP17, de l'engagement des Parties à garantir les droits fonciers des femmes dans le Plan d'action pour l'égalité des sexes] »*
- *Section VIII(A) (nouveau préambule, paragraphe) : « [Rappelant également les conclusions et recommandations de l'évaluation indépendante du Plan d'action pour l'égalité des sexes de la CNULCD (2024), qui a identifié un poste permanent de personnel chargé de l'égalité des sexes, doté d'un budget de base, comme une condition structurelle préalable à la mise en œuvre durable du Plan d'action pour l'égalité des sexes et de sa feuille de route, et qui a constaté des progrès significatifs en matière de sensibilisation et de capacité qui nécessitent une continuité institutionnelle pour se maintenir] »*
- *La section VIII(A)(1) « Encourage les Parties à poursuivre leurs efforts pour mettre en œuvre le Plan d'action pour l'égalité des sexes et les actions concrètes prévues dans sa feuille de route, en accordant une attention particulière à la lutte contre toutes les formes de discrimination dont sont victimes les femmes et les filles lors de la planification, de la conception et de la mise en œuvre de politiques, de projets et de programmes tenant compte des questions de genre et liés à la désertification, à la dégradation des terres et à la sécheresse, [et aux*

droits équitables entre les sexes à la terre et aux ressources naturelles,] et à soumettre, sur une base volontaire, des rapports sur la mise en œuvre des principales activités nationales prévues dans la feuille de route du Plan d'action pour l'égalité des sexes ; »

- *Section VIII(A)(2) : « Invite les Parties à intensifier leurs efforts pour réduire les lacunes en matière de données sur le genre en collectant, par l'intermédiaire de leurs bureaux et systèmes statistiques nationaux, des données désagrégées par sexe sur le revenu, les niveaux de pauvreté, la propriété foncière, la migration, la scolarisation, la prévalence des maladies et d'autres critères pertinents, qui peuvent servir de base à de futurs indicateurs reflétant plus fidèlement les différences dans la manière dont les hommes et les femmes sont affectés par la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse, [et à accorder une attention particulière à la communication d'informations sur les indicateurs 1.4.2, 5.a.1 et 5.a.2 des ODD, qui peuvent favoriser les synergies et réduire la charge de déclaration dans l'ensemble des Conventions de Rio, et sont conformes aux cibles du Plan d'action de Belém sur l'égalité des sexes de la CCNUCC et du Plan d'action sur l'égalité des sexes de la CDB, ainsi qu'aux obligations de déclaration en vertu des cibles 22 et 23 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité de la Convention sur la diversité biologique] ».*
- *Section VIII(A)(3) : « Invite les Parties à garantir la participation active des femmes et des filles au sein de leurs délégations, [en vue d'atteindre une représentation d'au moins 40 % de femmes dans les organes de la Convention, comme établi dans la décision 25/COP.16], à faciliter leur participation aux instances, organes et processus officiels liés à la Convention, et prie les pays donateurs d'apporter un soutien supplémentaire et spécifique au secrétariat afin de garantir la participation des femmes et des filles aux sessions de la Conférence des Parties et du Comité d'examen de la mise en œuvre de la Convention, [y compris un soutien au Fonds pour les femmes déléguées afin de favoriser la participation des femmes déléguées des pays en développement]. »*
- *Section VIII(A)(4) : Invite les pays Parties possédant des pâturages à faciliter la participation active des femmes des peuples autochtones et des communautés locales ainsi que des femmes éleveuses à la gestion, à la conservation et à la restauration des pâturages, des prairies et des savanes, par le biais de politiques, de programmes et de projets spécifiques, [notamment en veillant à ce que les femmes éleveuses aient des droits fonciers, des droits aux ressources et des droits à la mobilité formellement reconnus dans les cadres politiques et juridiques nationaux, conformément au Guide technique du VGGT sur la gouvernance des terres pastorales et à la Recommandation générale 34 de la CEDAW sur les femmes en milieu rural] et à partager leurs expériences, leurs réussites et les leçons apprises au sein du Caucus sur le genre de la dix-huitième session de la Conférence des Parties ;*
- *Section VIII(A)(5)(b) : « Promouvoir une parité pleine et effective entre les sexes dans l'ensemble de la Convention, [y compris la proposition d'un*

engagement des Parties à une parité complète dans les délégations aux COP et au CRIC, à compter de la COP18] »

- **Section VIII(A)(5)(c) (pour remplacer le paragraphe existant) : « [Élaborer et mettre à l'essai des indicateurs spécifiques au genre pour les processus de notification de la Convention et de son cadre stratégique post-2030, notamment en tirant parti des indicateurs ODD existants ventilés par sexe et spécifiques aux terres (1.4.2, 5.a.1 et 5.a.2) et en s'alignant sur l'indicateur principal 22.1 du KMGBF, et proposer un menu d'options à plusieurs niveaux adapté aux capacités nationales en matière de données pour examen lors de la COP18] »**
- **Section VIII(A) (nouveau paragraphe) : « Encourage les parties à poursuivre la mise en œuvre intégrée des décisions et programmes de la CNULCD axés sur le genre, le régime foncier, les pâturages et les éleveurs, et la résilience à la sécheresse, reconnaissant le rôle central de l'initiative conjointe CNULCD/FAO sur le régime foncier et la NDD dans la réalisation des objectifs de la Convention, et le rôle crucial que joue l'égalité des sexes, notamment en matière de régime foncier et de gouvernance, pour garantir un environnement favorable à la NDD. »**
- **Section VIII(A)(nouveau paragraphe) : « [Décide d'entreprendre une révision et un renforcement du Plan d'action pour l'égalité des sexes pour la période post-2030, selon un processus intégré à l'élaboration du Cadre stratégique futur afin d'en assurer la cohérence, et dont les modalités exigent un cadre fondé sur les droits, ancré dans le concept VGGT de droits fonciers légitimes, des titulaires de droits nommés (y compris les femmes dans leur diversité, les jeunes, les éleveurs, les peuples autochtones et les communautés locales), des cibles, des indicateurs, des actions chiffrées et des acteurs responsables nommés ; et décide également d'établir le mécanisme de suivi requis par l'activité 4.2 de la Feuille de route du PAG, et prie le Secrétariat de présenter à la COP18 un rapport sur les progrès accomplis dans le renforcement du PAG actuel et l'élaboration d'un PAG post-2030] »**
- **Section VIII(A)(nouveau paragraphe) : « [Prie au secrétariat de créer ou de désigner, et de financer sur le budget de base, au moins un poste de personnel dédié à l'égalité des sexes au sein du secrétariat d'ici à la dix-huitième session de la Conférence des Parties, conformément à la principale recommandation de l'évaluation indépendante du Plan d'action pour l'égalité des sexes (2024) et à l'architecture de gouvernance établie en vertu de la Politique et du Plan de la CNULCD sur l'égalité des sexes, et invite les Parties et les donateurs à fournir les ressources adéquates pour permettre cela] »**

VIII(B) - Régime foncier

Justification : Nous saluons l'engagement renouvelé en matière de régime foncier, notamment les références à la boîte à outils sur le régime foncier, au Plan d'action pour l'égalité des sexes et à sa feuille de route, aux VGGT, au Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité

et à la nécessité d'intégrer les discussions sur le régime foncier dans les plans et activités nationaux de lutte contre la désertification, les maladies de l'environnement et la sécheresse. Nous reconnaissons également les besoins financiers supplémentaires liés à la mise en œuvre d'une plus grande sécurité foncière dans de nombreuses régions du monde. Cependant, cette décision pourrait être renforcée en invitant et en encourageant les parties à s'engager résolument dans la mise en œuvre des décisions antérieures. En particulier :

Les décisions 26/COP.14 à 28 et 29/COP.16 ont établi le mandat d'intégration du régime foncier. La COP17 doit s'appuyer sur ce mandat en créant des conditions favorables concrètes, avec des mécanismes de coordination clairs, un dialogue interministériel et une harmonisation des efforts des donateurs, afin que les Parties puissent atteindre leurs objectifs en matière de régime foncier.

Nous saluons également l'appel lancé au Secrétariat afin qu'il évalue « l'utilisation d'indicateurs et de données mondiaux pertinents pour la gouvernance foncière et la sécurité d'exploitation, y compris les données sur les peuples autochtones, les communautés locales et les droits des femmes, pour les futurs processus de rapportage au titre de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification, ainsi que pour l'élaboration de son cadre stratégique post-2030 ». En effet, ce qui est mesuré est réalisé, et les objectifs ne seront un moteur de changement que si nous disposons des outils, des indicateurs et des systèmes de suivi nécessaires. Toutefois, nous estimons que, dans l'attente de la finalisation du Cadre stratégique pour la sécurité d'exploitation, des mesures transitoires peuvent être prises, notamment...

Nous recommandons au Secrétariat de « reconnaître que la sécurité foncière permet aux utilisateurs des terres d'être des acteurs du changement en les incitant à adopter et à investir dans une gestion durable à long terme des terres et de l'eau, le renforcement de la résilience face à la sécheresse et d'autres pratiques de restauration des terres, et en aidant les petits exploitants agricoles, les éleveurs et autres groupes ruraux à accéder aux connaissances et aux technologies, aux services de vulgarisation, au crédit et aux marchés ». Nous saluons tout particulièrement l'inclusion des petits exploitants agricoles et tenons à souligner qu'ils restent absents du reste du texte de décision, alors même que l'agroécologie contribue simultanément à lutter contre la dégradation des terres, la perte de biodiversité et l'insécurité alimentaire – les trois crises que les Conventions de la CNULCD et de Rio s'efforcent de résoudre conjointement. Les données probantes sont solides. Si l'agroécologie demeure absente de la plupart des politiques de restauration, ce n'est pas en raison d'une incertitude scientifique, mais plutôt de la prédominance de modèles de restauration écologique trop simplistes qui négligent les communautés et leurs systèmes de production. La COP17 devrait remédier à cette situation.

Recommandations

- **Les Parties devraient désigner des points focaux pour les questions foncières (conformément à la décision 28/COP.16) afin de faciliter la mise en œuvre des décisions relatives aux régimes fonciers au niveau national et de promouvoir les synergies avec les décisions connexes prises dans le cadre des autres Conventions de Rio.**

- Les parties devraient faire progresser le dialogue sur la manière dont le point focal sur le régime foncier fonctionne dans le cadre des mandats existants du PFN et coordonner leurs actions entre les ministères (agriculture, terres, eau, environnement) afin d'éviter la fragmentation.
- Le Secrétariat et ses partenaires devraient élaborer des modèles concrets de collaboration entre les points focaux et la société civile, en s'appuyant sur la décision 28/COP.16, notamment des orientations plus claires sur la manière dont les Parties rendent compte des droits fonciers et de l'engagement des parties prenantes dans la mise en œuvre de la NDL.
- Encourager les gouvernements à utiliser les indicateurs établis en matière de régime foncier issus des ODD et d'autres conventions de Rio (par exemple KM-GBF 22.1), à rationaliser les rapports entre les conventions, qui reflètent la réalité des régimes fonciers coutumiers, communautaires et mobiles, afin de compléter les cadres de suivi de la CNULCD (PRAIS).
- Les parties devraient intégrer dans les rapports nationaux les données sur le régime foncier recueillies par les communautés et validées par les OSC, en reconnaissant que les communautés coutumières et pastorales détiennent des informations sur la sécurité foncière, les pratiques d'utilisation des terres et les difficultés de mise en œuvre.
- Le Secrétariat devrait aider les Parties à élaborer des systèmes de suivi participatifs qui combinent données officielles et données communautaires, en veillant à ce que les cadres de suivi reflètent la réalité vécue par les titulaires de droits fonciers, en particulier les femmes et les éleveurs.
- Le cas échéant, désagréger les indicateurs territoriaux existants pour tenir compte du type de régime foncier, afin de clarifier l'efficacité de la gouvernance et les possibilités liées au régime foncier, à sa dégradation et à sa restauration.
- les programmes d'action nationaux (PAN) au titre de la CNULCD, dans les contributions déterminées au niveau national (CDN) au titre de la CCNUCC et dans les stratégies et plans d'action nationaux pour la biodiversité (SPANB) au titre de la CDB.
- Élaborer des mesures et des indicateurs permettant de saisir les avantages multidimensionnels de l'agroécologie.
- Aligner les objectifs de neutralité en matière de dégradation des terres (NDT) avec la sécurité alimentaire, la nutrition et les populations.

Recommandations textuelles spécifiques :

- ***Section VIII(B) (nouveau paragraphe du préambule) : « [Reconnaissant également que les systèmes fonciers coutumiers, collectifs, saisonniers et mobiles, notamment ceux des communautés pastorales et autochtones, nécessitent des cadres juridiques spécifiques qui diffèrent fondamentalement des modèles de titres individuels, et que les politiques conçues pour des propriétés foncières individuelles fixes peuvent activement saper les systèmes fonciers***

communautaires et pastoraux, conformément aux décisions 16/COP.14 et 28/COP.16] »

- **Section VIII(B)(1) : « [À la lumière des décisions antérieures adoptées par les Parties et de la contribution fondamentale reconnue d'un régime foncier et d'une gouvernance sûrs et équitables à la lutte contre la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse, exhorte les Parties à intégrer les considérations relatives au régime foncier, [y compris les droits fonciers égaux et légitimes des femmes, les régimes fonciers coutumiers et collectifs, les droits de mobilité pastorale et l'accès des jeunes à la terre,] dans leurs plans d'action et activités nationaux de lutte contre la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse, en [pleine conformité] avec les Principes directeurs volontaires pour une gouvernance responsable du régime foncier des terres, des pêches et des forêts dans le contexte de la sécurité alimentaire nationale, [y compris d'une manière qui reconnaisse la diversité des régimes fonciers conformément à la décision 16/COP.14] »**
- **Section VIII(B)(2) : « Encourage également les Parties à soutenir des dialogues nationaux inclusifs et participatifs sur le régime foncier, notamment pour les peuples autochtones, les communautés locales, les personnes vivant en milieu rural, les femmes, les jeunes, les personnes handicapées, [et les éleveurs et les communautés mobiles dont la sécurité foncière dépend d'un accès collectif, saisonnier et négocié aux pâturages et aux corridors pour le bétail] ».**
- **Section VIII(B)(4)(c) : « Évaluation de l'utilisation de Indicateurs et ensembles de données mondiaux relatifs à la gouvernance foncière et à la sécurité du régime foncier, [conformément à la décision 28/COP.16, et comprenant des données sur les peuples autochtones, les communautés pastorales et rurales, ainsi que sur les femmes et les jeunes au sein de ces communautés, et incluant des données participatives et issues de l'analyse citoyenne, dans le but de proposer à la COP18 des indicateurs spécifiques de régime foncier ventilés par sexe, notamment les ODD 1.4.2, 5.a.1 et 5.a.2, en vue de leur intégration comme indicateurs dans le cadre stratégique post-2030, ainsi que d'une approche de mise en œuvre par étapes]**
- **Section VIII(B) (nouveau paragraphe) : « [Invite les Parties, le secrétariat et les autres acteurs clés de la CNULCD à collaborer afin de garantir que les investissements fonciers et les initiatives relatives au marché du carbone soutenus dans le cadre de la CNULCD soient subordonnés à la vérification préalable des droits fonciers et des droits sur les ressources légitimes existants, y compris la reconnaissance des régimes coutumiers, collectifs et pastoraux et le consentement libre, préalable et éclairé pour les investissements qui affectent les territoires autochtones ; les investissements fonciers doivent être conformes au VGGT, aux Principes CFS-RAI et à l'Observation générale n° 26 (2022) du CESC sur les droits fonciers et les droits économiques, sociaux et culturels .] »**
- **Section VIII(B)(nouveau paragraphe) : « [Encourage les Parties à désigner des points focaux nationaux sur le régime foncier dotés d'une autorité formelle de coordination interministérielle, comme le prévoit la décision 28/COP.16, chargés**

de collaborer avec les acteurs des questions de genre, de jeunesse, des peuples autochtones et de la société civile, et habilités à appliquer la Boîte à outils sur le régime foncier de la CNULCD comme instrument de mise en œuvre pratique doté d'un financement dédié] »

• Section VIII(B) (nouveau paragraphe) : « [Encourage les Parties à appliquer le Guide technique FAO-CNULCD sur l'intégration du régime foncier dans la mise en œuvre de la CNULCD et les initiatives de neutralité en matière de dégradation des terres, en vue de poursuivre la mise en œuvre de la Décision 27/COP15, dans les processus nationaux de planification du régime foncier, et invite les donateurs à fournir des ressources aux Parties, à la société civile et aux institutions de recherche pour appliquer la Boîte à outils sur le régime foncier et les neuf voies d'accès du Guide technique dans les contextes nationaux, en accordant une attention particulière à la voie 3 du Guide technique sur le renforcement des droits fonciers des femmes et de leur accès à la terre et aux ressources naturelles] »

Les éleveurs de pâturages

Projet de décision pertinent : Projets de décisions à examiner à la dix-septième session de

Conférence des Parties - Projet du Secrétariat - [ICCD/ COP\(17\)/12 \(Exemplaire préliminaire\)](#)

Raisonnement: Nous saluons les efforts du Secrétariat pour s'appuyer sur la COP.16 du 29 décembre, qui « reconnaît l'importance multiforme des parcours pour les peuples autochtones, les communautés locales, les femmes, les jeunes et les autres groupes en situation de vulnérabilité », « sensibilise à la valeur de parcours sains et au rôle essentiel de gestion des communautés pastorales et des parcours, non seulement pour les moyens de subsistance locaux, la biodiversité et les services écosystémiques, et les économies nationales, mais aussi pour les avantages régionaux et mondiaux qui dépendent de la santé et de la productivité de ces vastes paysages » et reconnaît un lien entre l'Initiative phare pour les parcours et la sécurité foncière, en invitant « les Parties, les donateurs, les partenaires, la société civile et les autres parties prenantes à contribuer à l'Initiative phare pour les parcours, notamment en [...] renforçant la sécurité foncière, en adoptant un pastoralisme durable et en fournissant un appui technique et financier à un ensemble de projets et de programmes de restauration des parcours ».

Nous tenons toutefois à souligner l'absence significative de reconnaissance du droit à la mobilité, pourtant essentiel au rôle crucial des éleveurs dans la gestion d'au moins 80 % des pâturages mondiaux, soit un peu moins de la moitié de la surface terrestre de la planète. Nous recommandons donc la reconnaissance explicite de ce droit comme moyen de garantir la sécurité foncière des communautés pastorales du monde entier.

Les éleveurs nomades souffrent depuis longtemps de régimes fonciers inadaptés et défavorables, de la propriété privée et des restrictions à leur mobilité. Par leur utilisation collective et mobile des terres, ils améliorent la santé des sols et du bétail, tout en empêchant

les gouvernements et les bailleurs de fonds d'investir dans les vastes services écosystémiques que leurs pratiques agricoles rendent, de les protéger ou d'en bénéficier.

La mobilité est une capacité d'adaptation, non un comportement figé . Les éleveurs se déplacent en fonction de la variabilité des précipitations, de la sécheresse, des conflits, des changements d'affectation des terres et des bouleversements climatiques. Les politiques publiques doivent protéger cette capacité d'adaptation, et non en limiter l'expression. Il convient d'élargir les cadres politiques afin d'y intégrer les connaissances écologiques des éleveurs et leurs institutions de gouvernance, et de garantir la sécurité de leurs déplacements, notamment transfrontaliers, dès aujourd'hui et dans un avenir proche .

Les données doivent refléter les réalités pastorales, et non les occulter. Les systèmes de données et les cadres de suivi qui sous-tendent les engagements mondiaux en matière de terres, de restauration et de climat devraient intégrer les données des éleveurs, notamment les nouveaux indicateurs fonciers spécifiques aux éleveurs développés par l'ILC, l'Overseas Development Institute (ODI), le projet SPARC-Knowledge (Supporting Pastoralism and Agriculture in Recurrent and Protracted Crises) et Prindex , soulignant ainsi l'importance d'une sécurité foncière appropriée, tant en droit qu'en pratique.

Lier les droits fonciers et le leadership communautaire aux initiatives de restauration garantit qu'elles profitent avant tout aux éleveurs, à leur sécurité alimentaire et à leurs moyens de subsistance. Toutes les initiatives de restauration doivent respecter les droits des peuples autochtones, des communautés locales et des générations futures, afin que la restauration écologique favorise l'équité et la justice et demeure une protection contre l'expropriation.

Les éleveurs sont des détenteurs de droits, et non de simples parties prenantes. Les organisations pastorales devraient avoir voix au chapitre – non pas en tant qu'observateurs, mais en tant que participants reconnus à la prise de décision concernant les pâturages – y compris les femmes et les jeunes au sein des communautés pastorales, dont le rôle est essentiel à la continuité des systèmes pastoraux et à la gestion durable des terres.

Recommandations :

- **Invite les Parties à renforcer leurs engagements en matière de sécurité foncière conformément aux Principes directeurs volontaires sur la gouvernance responsable des régimes fonciers fonciers, des pêches et des forêts dans le contexte de la sécurité alimentaire nationale, qui reconnaissent l'utilisation collective, croisée, saisonnière et mobile des terres partagées par les éleveurs.**
- **Les Parties sont également invitées à reconnaître la mobilité pastorale, y compris la mobilité transfrontalière, comme une pratique d'adaptation et de restauration, et à veiller à ce que les décisions concernant le lieu et le moment des déplacements reviennent aux éleveurs, tout en reconnaissant que l'expression spatiale du pastoralisme peut évoluer en fonction des conditions changeantes.**
- **Invite le Mécanisme mondial de la CNULCD à renforcer la base de données probantes afin de combler les lacunes en matière de connaissances et de données, notamment par l'élaboration de lignes directrices sur les bonnes**

pratiques, d'outils et d'autres mesures de renforcement des capacités, de données validées par la communauté et d'indicateurs appropriés pour le suivi et l'évaluation, et à éclairer la conception de projets et de programmes visant à conserver, gérer durablement et restaurer les pâturages ;

- Encourage les Parties à mettre en œuvre des politiques et des cadres juridiques spécifiques pour la gestion durable, la conservation et la restauration des pâturages, afin d'enrayer leur dégradation et d'accélérer la restauration d'au moins 30 % des pâturages dégradés d'ici à 2030, conformément à la cible 2 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité et à l'objectif de développement durable 15.3 relatif à la neutralité en matière de dégradation des terres ; en lien avec les cibles 3, 22 et 23 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité et le Programme de fixation des cibles pour la neutralité en matière de dégradation des terres
- Demande au Mécanisme mondial de la CNULCD de promouvoir la sécurité foncière des éleveurs pastoraux comme facteur clé de la réussite des projets de gestion des parcours, en garantissant la réduction des risques et la protection des acquis de la restauration contre la conversion des terres ou les conflits.
- Encourage les Parties, les donateurs, les partenaires, la société civile et les autres parties prenantes à fournir un appui technique et financier à un ensemble de projets et de programmes de restauration des parcours , notamment par le biais de mécanismes de financement novateurs et accessibles qui acheminent les ressources directement vers les organisations pastorales et leurs plateformes, y compris celles dirigées par les peuples autochtones et les communautés locales, et qui travaillent en collaboration avec elles.
- Invite le Mécanisme mondial de la CNULCD à harmoniser ses activités avec celles des acteurs non étatiques, en collaboration avec la Coalition des États des zones de parcours, par le biais d'approches multipartites afin de renforcer la coordination, l'apprentissage mutuel et une gouvernance des zones de parcours améliorée, inclusive et fondée sur le droit foncier.
- Demande au Mécanisme mondial de la CNULCD de garantir une représentation et une participation pleines, équitables, inclusives, effectives et tenant compte des sexospécificités aux processus décisionnels, ainsi qu'un accès à la justice et à l'information concernant les projets et programmes relatifs aux parcours , pour les éleveurs, y compris les peuples autochtones et les communautés locales, dans le respect de leurs cultures et de leurs droits sur les terres, les territoires, la mobilité et les savoirs traditionnels.

Recommandations textuelles spécifiques :

- ***Préambule, paragraphe II : Prenant acte des efforts déployés par le secrétariat, le Mécanisme mondial, les donateurs, les partenaires et les acteurs de la société civile, dans le cadre de l'Année internationale des parcours et des éleveurs,***

pour produire des connaissances et sensibiliser à la valeur des parcours sains et au rôle essentiel de gestion des communautés pastorales et des parcours, non seulement pour les moyens de subsistance locaux, la sécurité alimentaire, la biodiversité et les services écosystémiques, et les économies nationales, mais aussi pour les avantages régionaux et mondiaux qui dépendent de la santé et de la productivité de ces vastes paysages,

- *Préambule, paragraphe III : Nous saluons les mesures nationales prises pour [restaurer et protéger les pâturages] ~~augmenter le pourcentage de pâturages dans les aires protégées~~, conformément au Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité, [aux objectifs de développement durable et au Programme de fixation d'objectifs de neutralité en matière de dégradation des terres], et pour renforcer [la conservation de la biodiversité et] résilience climatique grâce à l'intégration de la gestion durable des parcours et des activités de restauration dans les contributions déterminées au niveau national, [stratégies et plans d'action nationaux pour la biodiversité] et les plans nationaux d'adaptation,*
- *Paragraphe 1) Invite tous les acteurs de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification à contribuer à la dynamique créée par l'Année internationale des parcours et des éleveurs en s'engageant à mettre en œuvre des activités de gestion et de restauration durables des parcours, [à garantir la sécurité foncière et une gouvernance inclusive des parcours] , y compris des projets et des programmes qui favorisent les partenariats public-privé-communautaires et qui donnent aux communautés pastorales et de pâturage les moyens de continuer à gérer ces vastes paysages ;*
- *3) Encourage les Parties à mettre en œuvre des politiques et des cadres juridiques spécifiques pour la gestion durable, la conservation et la restauration des pâturages, afin d'enrayer leur dégradation et d'accélérer la restauration d'au moins 30 % des pâturages dégradés d'ici à 2030, conformément à la cible 2 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité [et à l'objectif de développement durable 15.3 relatif à la neutralité en matière de dégradation des terres ; en lien avec les cibles 3, 22 et 23 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité et le Programme de fixation d'objectifs pour la neutralité en matière de dégradation des terres].*
- *4. Invite les Parties, les donateurs, les partenaires, la société civile et les autres parties prenantes à contribuer à l'Initiative phare pour les zones de parcours, notamment en mettant en œuvre [transformative] réformes politiques ou programmatiques, promotion d'une gouvernance inclusive ~~renforcement de la sécurité d'emploi~~, et en adoptant un pastoralisme durable et en fournissant un ~~soutien technique et financier à un ensemble de projets et de programmes de restauration des parcours~~ ; par]*
- *Nouveau paragraphe (a) : [Renforcement des engagements en matière de sécurité foncière conformément aux Lignes directrices volontaires sur la*

gouvernance responsable des régimes fonciers fonciers, des pêcheries et des forêts dans le contexte de la sécurité alimentaire nationale, qui reconnaissent l'utilisation collective, superposée, saisonnière et mobile des terres partagées par les éleveurs pastoraux]

- ***Nouveau paragraphe (b) : [Fournir un soutien technique et financier à un ensemble de projets et de programmes de restauration des pâturages , notamment par le biais de mécanismes de financement novateurs et accessibles qui acheminent les ressources directement vers les organisations pastorales et leurs plateformes, y compris celles dirigées par les peuples autochtones et les communautés locales, et qui travaillent en collaboration avec elles.]***
- ***Nouveau paragraphe (d) : [Garantir des approches inclusives, accessibles, communautaires et participatives qui impliquent de manière significative les éleveurs et autres communautés pastorales, y compris les peuples autochtones et les communautés locales ;***
- ***5. Invite en outre les Parties à reconnaître la mobilité pastorale, y compris la mobilité transfrontalière, comme une pratique d'adaptation et de restauration, et à veiller à ce que les décisions concernant le lieu et le moment du déplacement reviennent aux éleveurs, en reconnaissant que l'expression spatiale du pastoralisme peut évoluer en fonction de l'évolution des conditions.***
- ***5-6 . Prie le secrétariat et le Mécanisme mondial, sous réserve de la disponibilité des ressources, de poursuivre :***
 - ***a) Sensibiliser et démontrer la valeur de pâturages sains et productifs pour les populations, la nature, le climat et les économies, notamment par le développement de produits de communication stratégique, de campagnes de sensibilisation et d'initiatives d'engagement [y compris des dialogues multipartites et des consultations nationales ;]***
 - ***b) Constituer une base de données probantes pour combler les lacunes en matière de connaissances et de données, notamment par l'élaboration de guides de bonnes pratiques, d'outils et d'autres mesures de renforcement des capacités , [de données validées par la communauté et d'indicateurs appropriés pour le suivi et l'évaluation,] et d'éclairer la conception de projets et de programmes visant à conserver, gérer durablement et restaurer les pâturages ;***
 - ***(c) Développer un pipeline de [transformateurs] projets et programmes relatifs aux parcours qui visent à améliorer la sécurité alimentaire, les moyens de subsistance locaux et la gestion des ressources des parcours, notamment par le biais de partenariats public-privé, de chaînes d'approvisionnement durables et de projets communautaires [axés sur la communauté et dirigés par elle].***

projets et programmes [qui soutiennent la santé des pâturages et la résilience des éleveurs ;]

- **d) Harmoniser les activités des acteurs non étatiques, aux côtés de la Coalition des États des zones de parcours, grâce à des approches multipartites pour une coordination renforcée, un partage des connaissances et une gouvernance des parcours améliorée, inclusive et fondée sur le droit foncier.**
- **(e) Promouvoir la sécurité foncière des éleveurs comme un élément clé des projets de gestion des pâturages, en assurant la réduction des risques et en protégeant les gains de restauration contre les pertes dues à la conversion des terres ou aux conflits]**
- **(d-f) Continuer à impliquer le secteur privé dans la gestion durable, la conservation et la restauration des pâturages et dans l'autonomisation des éleveurs, par le biais de l'initiative Business4Land ;**
- **[(f) Garantir une représentation et une participation pleines, équitables, inclusives, efficaces et tenant compte des sexospécificités dans la prise de décision, ainsi que l'accès à la justice et à l'information concernant les projets et programmes relatifs aux parcours pour les éleveurs, y compris les peuples autochtones et les communautés locales, dans le respect de leurs cultures et de leurs droits sur les terres, les territoires, la mobilité et les connaissances traditionnelles]**

Au-delà du projet de décision : des engagements financiers sont recherchés lors de la COP17

Tout en reconnaissant l'engagement financier important recherché lors de la COP pour lutter contre la LDN, nous souhaiterions ajouter les suggestions suivantes :

Raisonnement:

Tout d'abord , nous exhortons les Parties à réexaminer le rôle des subventions publiques dans la dégradation des terres. Comme le souligne le rapport « Perspectives mondiales sur les terres » de la CNULCD, plus de 700 milliards de dollars sont versés chaque année en subventions agricoles, alors qu'environ 15 % seulement de ce montant a un impact positif sur le capital naturel, la biodiversité, la stabilité de l'emploi à long terme ou les moyens de subsistance. ^[7] Les subventions néfastes pour l'environnement, tous secteurs confondus, sont estimées à 2 600 milliards de dollars par an, soit l'équivalent, comme le note l'évaluation des besoins financiers de la CNULCD, de l'investissement total nécessaire d'ici à 2030 pour atteindre les objectifs mondiaux de restauration des terres et de résilience à la sécheresse. ^[8] Parallèlement, la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse coûtent déjà 878 milliards de dollars

par an à l'économie mondiale, et le déficit de financement pour la restauration s'élève à 278 milliards de dollars par an sur les 355 milliards de dollars nécessaires par an entre 2025 et 2030 [9].

La réaffectation de ces subventions représente précisément le type de synergie ascendante entre les Conventions de Rio que nous préconisons. Dans le cadre de l'objectif 18 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité, les Parties se sont déjà engagées à identifier les incitations néfastes d'ici 2025 et à les réduire d'au moins 500 milliards de dollars par an d'ici 2030. [10] Aligner la mise en œuvre de la CNULCD sur cet engagement existant et orienter les subventions réaffectées vers la neutralité en matière de dégradation des terres contribuerait largement à combler le déficit de financement de la restauration, tout en garantissant que les fonds publics ne nuisent plus aux terres mêmes que les Conventions cherchent à restaurer. L'urgence est manifeste : la CNULCD estime qu'environ 40 % des terres émergées sont dégradées, soit près de 100 millions d'hectares perdus chaque année. [11] Selon la FAO, quelque 1,7 milliard de personnes vivent aujourd'hui dans des zones où les rendements agricoles sont inférieurs de 10 % en raison de la dégradation des terres causée par l'homme. [12]

Nous exhortons les Parties à garantir une participation effective et un financement dédié aux femmes dans les espaces de négociation et de prise de décision, en accordant une attention particulière aux dirigeantes locales et communautaires.

Nous exhortons les Parties à cibler les financements là où ils sont le plus nécessaires, c'est-à-dire vers ceux et celles qui nourrissent déjà la planète et restaurent les terres. Sans financement direct, rien ne pourra nous être accordé. Les systèmes de financement actuels relatifs au climat, à la biodiversité et aux terres acheminent en grande partie les ressources par l'intermédiaire d'intermédiaires, créant ainsi des obstacles qui empêchent les petits exploitants agricoles et les agriculteurs familiaux, les éleveurs, les organisations communautaires, les peuples autochtones et les groupes de femmes à la base d'accéder aux financements.

La dégradation des terres, la précarité foncière et le manque de perspectives économiques sont les principaux facteurs de l'exode rural des jeunes. Réorienter les investissements vers des moyens de subsistance viables et liés à la terre pour ces jeunes est essentiel à la fois pour les maintenir sur leurs terres et pour atteindre les objectifs de restauration. La sécurité foncière n'est pas seulement un enjeu social, mais aussi une condition préalable à des investissements efficaces et à la réduction des risques.

Recommandations :

- **Demande à l'Interface science-politique, en collaboration avec le Mécanisme mondial et en coopération avec les secrétariats des autres Conventions de Rio, d'entreprendre une évaluation technique des impacts des subventions sur la**

dégradation des terres et des possibilités de réorienter les incitations néfastes vers la réalisation de la neutralité en matière de dégradation des terres, conformément à la cible 18 du Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité, et de faire rapport de ses conclusions à la Conférence des Parties à sa dix-huitième session ;

- Invite les Parties à inclure, sur une base volontaire, des informations sur l'identification, la réforme et la réorientation des incitations nuisibles aux terres dans leurs rapports nationaux.
- Réformer les subventions et les incitations financières afin de récompenser l'agriculture régénératrice, l'agroécologie, le pastoralisme durable et la restauration menée par les communautés.
- Les gouvernements devraient continuer à financer le Fonds pour les femmes déléguées au-delà de la COP17, afin de garantir que les négociatrices des pays en développement puissent participer aux futures sessions de la CNULCD.
- Créer des guichets de financement dédiés, directement accessibles aux organisations de petits exploitants et d'agriculteurs familiaux, aux coopératives, aux organisations communautaires, aux organisations pastorales, aux organisations de peuples autochtones et aux groupes de femmes de base, avec des exigences simplifiées en matière de demande, de vérification préalable et de rapports.
- Fixer des objectifs quantitatifs en matière de financement public, climatique, de biodiversité et de restauration des terres afin d'atteindre les petits exploitants et les agriculteurs familiaux et de soutenir les transitions agroécologiques.
- Soutenir les mécanismes de financement territoriaux et paysagers qui permettent aux organisations locales de piloter, et non simplement de participer, aux décisions d'investissement.
- Développer des instruments de financement mixte et de partage des risques permettant de débloquer des investissements pour des initiatives de restauration et de systèmes alimentaires durables menées par les petits exploitants et les communautés.
- Suivre et rendre compte des bénéficiaires des financements, en garantissant la transparence et la responsabilité quant à leur obtention auprès des gestionnaires fonciers locaux et des producteurs alimentaires.
- Au paragraphe 3 du projet de décision IV, après « avec les entreprises et partenaires nationaux intéressés », nous suggérons d'ajouter « et avec la participation significative des petits exploitants et des agriculteurs familiaux, des éleveurs, des peuples autochtones et de leurs organisations », et de préciser que la mise en œuvre aux niveaux national et infranational doit respecter les droits fonciers légitimes, conformément aux conditions habilitantes reconnues au paragraphe 2 de la même décision et au VGGT.

- **Créer des canaux de financement direct destinés aux organisations rurales dirigées par des jeunes et au service de la jeunesse , avec des exigences de demande simplifiées.**
- **Veiller à ce que les mécanismes de financement liés au climat et aux terres comprennent un soutien spécifique au renforcement de la sécurité foncière comme condition essentielle à des investissements efficaces dans la restauration des terres.**

ESPAÑOL

Propuestas de texto conjuntas

COP17 de la UNCCD — Ulán Bator, Mongolia, agosto de 2026

Coalición Internacional de Tierras (ILC) · Landesa · TMG Research

Finalidad y uso de este documento

Este documento consolida las propuestas de texto conjuntas de la CDI, Landesa y TMG Research para fundamentar las negociaciones sobre cuestiones relativas a la tenencia de la tierra, incluidos los derechos de las mujeres sobre la tierra y la perspectiva de género, los pastizales y las poblaciones pastoriles, y los sistemas alimentarios. Dado que las decisiones relativas a estas cuestiones abarcan diferentes puntos de negociación antes de la COP17 de la CNULD, este documento destaca su relevancia en cada uno de ellos. Nuestras aportaciones están organizadas por punto del orden del día, según el borrador del documento de decisión ICCD/ COP(17)/12 (copia anticipada) distribuido por la Secretaría de la CNULD. Se señalarán otros puntos en una sección transversal específica para las cuestiones que abarcan varias decisiones.

Estado: Este es un documento de trabajo conjunto y en constante actualización (v2.0, 20 de julio de 2026): se pueden agregar, fusionar o reasignar secciones a medida que evolucionan las negociaciones y se finalizan las posiciones entre los tres socios.

Para cualquier propuesta de texto que desee incluir en este documento, póngase en contacto con:

Johanna von Braun, ILC: j.vonbraun@landcoalition.org

Beth Roberts, Landesa: bethr@landesa.org

Frederike Kluemper, Investigación de TMG: frederike.kluemper@tmg-thinktank.com

Contenido

Las secciones que figuran a continuación están numeradas y tituladas tal como aparecen en el [borrador del texto de la decisión](#).

II. Informe final del Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre el Futuro Marco Estratégico de la Convención

Documento adicional pertinente (Punto 3 del borrador del orden del día provisional):
[Informe final del IWG](#)

Fundamentación: Tomamos nota del Informe Final del Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre el Futuro Marco Estratégico de la Convención y aplaudimos el reconocimiento de la seguridad de la tenencia de la tierra como condición indispensable para alcanzar los objetivos de la Convención, incluyendo la mención específica de las poblaciones vulnerables, los pueblos indígenas, las comunidades locales, las mujeres y los jóvenes. Sin embargo, aún falta un lenguaje específico para los pastores, cuya seguridad de tenencia se define por el derecho de acceso, uso y extracción de recursos en relación con las zonas de pastoreo y los corredores ganaderos, y este también debería integrarse en el Marco Estratégico de la Tierra. Además, los elementos clave de la tenencia de la tierra y el agua (incluyendo explícitamente para los pastores), la inclusión y la igualdad de género deben reconocerse y tratarse como interconectados en el desarrollo continuo del Marco Estratégico de la Tierra.

Recomendaciones de texto específicas:

- **Sección II(1): "Acoge con reconocimiento el informe final del Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre el Futuro Marco Estratégico de la Convención y las recomendaciones que contiene; [incluida la Visión y la identificación de 16 elementos clave para el marco estratégico posterior a 2030]"**
- **Sección II (nuevo párrafo): " [Solicita a la secretaría que apoye y facilite el funcionamiento eficaz del mandato ampliado del IWG-FSF, e invita a las Partes y a los socios financiadores a que proporcionen los recursos necesarios para garantizar que el IWG pueda cumplir eficazmente su mandato, incluyendo una participación regular e inclusiva con los titulares de derechos] "**

III. Participación e implicación de las organizaciones de la sociedad civil en las reuniones y los procesos de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación.

Fundamentación: Agradecemos la solicitud de incluir un punto específico en el orden del día sobre la participación de las generaciones jóvenes y futuras (párrafo 5) y el fomento de una mayor participación de los representantes juveniles acreditados (párrafo 8). Sin embargo, la participación juvenil en el marco de la Convención sigue concibiéndose como mera asistencia a reuniones, sin abordar las barreras estructurales, el acceso inseguro a la tierra, la tenencia y la financiación, que alejan a los jóvenes rurales de sus tierras y de la base de la Convención. La participación juvenil también debe reflejar la diversidad de los jóvenes usuarios de la tierra, incluidas las mujeres jóvenes y los jóvenes de pueblos indígenas, comunidades locales y grupos pastoriles.

Recomendaciones de texto específicas:

- **Sección III(9):** *“También alienta a los Presidentes entrantes de la Conferencia de las Partes a promover sinergias en las agendas de tierras, clima y biodiversidad [con especial atención a la coherencia en los derechos de tenencia de la tierra con equidad de género en las tres Convenciones de Río, incluso a través de plataformas de múltiples partes interesadas como la Iniciativa de Derechos de las Mujeres sobre la Tierra, organizada conjuntamente por las Secretarías de las tres Convenciones de Río] , y a organizar un evento de alto nivel ...”.*
- **Sección III(11):** *“...con el objetivo de asegurar una representación geográfica más amplia, equilibrada y equitativa de las organizaciones de la sociedad civil, los representantes de la juventud, los pueblos indígenas, [las comunidades locales, las defensoras de los derechos de las mujeres a la tierra, los grupos de mujeres pastoras y las organizaciones comunitarias de base, en particular los representantes de la Mayoría Global] , en las reuniones y los procesos ... [y para mantener el Fondo de Delegadas más allá de la COP17] ”*
- **Sección III (nuevo párrafo):** *"[Insta a la secretaría a que, en colaboración con las Partes, elabore directrices prácticas sobre modelos de colaboración entre los puntos focales nacionales de la CNUCLD, las organizaciones de la sociedad civil y los representantes de los principales grupos de titulares de derechos (pueblos indígenas, comunidades locales, pastores y mujeres y jóvenes dentro de estos grupos) en la aplicación a nivel nacional de las decisiones acordadas en la CNUCLD, en particular las decisiones sobre tenencia de la tierra, género y pastizales y pastores, basándose en la decisión 28/COP.16, y a que presente un informe sobre estas directrices en el vigésimo quinto período de sesiones del Comité de Examen de la Aplicación de la Convención]"*
- **Sección III(5):** *"...abordar la participación de las generaciones jóvenes y futuras en la aplicación de la Convención y la Estrategia de Participación Juvenil [, incluyendo el acceso de los jóvenes a la tierra, la tenencia segura y la financiación como condiciones propicias para su participación en la restauración de tierras y la gestión sostenible de la tierra,] y proporcionar orientación sobre cómo acelerar su participación significativa..."*
- **Sección III(8):** *"Alienta a las Partes, con sujeción a la disponibilidad de fondos, a que hagan esfuerzos para mejorar la participación de los representantes acreditados de la juventud y de los pueblos indígenas [garantizando el equilibrio de género y la inclusión de las mujeres jóvenes y de los jóvenes de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los grupos pastoriles] en las reuniones y los procesos de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación".*

IV. Participación e implicación del sector privado en las reuniones y los procesos de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación.

Fundamentación: Celebramos la clara definición en la Sección IV (párrafo 2) de la seguridad de la tenencia de la tierra como condición indispensable para la contribución del sector privado a la Red de Desarrollo de Tierras (RDT). Sin embargo, esta sección incluye un lenguaje que habla de la tierra como una "clase de activo estratégico" sin una adecuada articulación de las

salvaguardias de tenencia . Este lenguaje genera un riesgo crítico para los derechos y un riesgo de despojo para los titulares legítimos de derechos de tenencia de la tierra, así como un riesgo crítico para los inversionistas. El reciente informe de la FAO "Estado de la Tenencia de la Tierra y la Gobernanza" constató que solo el 35% de la tierra en el mundo cuenta con derechos de propiedad o uso documentados formalmente; la informalidad generalizada y la falta de reconocimiento de los derechos legítimos de tenencia de la tierra impiden una inversión responsable en la tierra conforme a los estándares internacionales. Las salvaguardias de tenencia reconocidas internacionalmente (por ejemplo, VGGT) deben citarse explícitamente en el texto de la decisión para garantizar la protección de los derechos y un entorno propicio para la inversión responsable.

También acogemos con beneplácito las referencias en esta decisión a la transición hacia sistemas alimentarios sostenibles (párrafos 2 y 5(f)) y su reconocimiento de que la restauración y la gestión sostenible integrada de la tierra y el agua son pilares fundamentales de la seguridad alimentaria. Sin embargo, la decisión no identifica quién produce los alimentos (pequeños agricultores y agricultores familiares, pastores y pueblos indígenas, que producen la mayor parte de los alimentos del mundo, pero que poseen los derechos más limitados sobre la tierra que administran) ni cómo los sistemas alimentarios pueden abordar simultáneamente la degradación de la tierra, la pérdida de biodiversidad y la inseguridad alimentaria. La agroecología hace precisamente esto, y esta decisión, de manera singular, conecta los instrumentos nacionales de los tres convenios de Río.

Recomendaciones de texto específicas:

- **Sección IV(1): “...diálogo público-privado [que incluya a representantes de mujeres propietarias de tierras, pueblos indígenas, comunidades locales, pastores y pequeños agricultores], e integrando las perspectivas del sector privado... y los procesos de planificación de la resiliencia ante la sequía [, cumpliendo al mismo tiempo su obligación de proteger los derechos de los titulares legítimos de derechos de tenencia, con especial atención a la protección de los derechos de las mujeres a la tierra y los recursos naturales] ”**
- **Sección IV(2): “...necesario para contribuciones sustantivas del sector privado a la neutralidad de la degradación de la tierra, [incluido el reconocimiento de los derechos legítimos de tenencia, estén o no documentados formalmente, de conformidad con las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques (VGGT), normas y métricas transparentes y armonizadas, coherencia de las políticas en agricultura, medio ambiente, finanzas, comercio y planificación del uso de la tierra, y divulgación obligatoria de cómo las inversiones privadas afectan los derechos de tierra existentes, de conformidad con los Principios para la Inversión Responsable en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios (Principio 5 del CFS-RAI) y los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos] ”**
- **Sección IV (nuevo párrafo): “[Insta a la Secretaría y al Mecanismo Mundial a que, en colaboración con los socios pertinentes, elaboren normas que garanticen que todos los proyectos de mercado de carbono basados en la tierra, las inversiones en restauración de tierras y las actividades de la Iniciativa Business4Land, respaldados por la CLUMD, estén condicionados a: a) la identificación y el reconocimiento previos de los derechos legítimos existentes sobre la tierra y los recursos, incluidos los derechos consuetudinarios, colectivos y pastorales, antes de que se emitan créditos o se comprometan inversiones; b) el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas y las comunidades locales, de conformidad con el artículo 32 de la Convención de las**

***Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (CDN), y de todas las comunidades afectadas, de conformidad con las mejores prácticas internacionales; y c) la distribución equitativa de los beneficios en función del género, garantizando que los derechos de las mujeres sobre la tierra no se vean menoscabados por los procesos de inversión; y d) mecanismos de reclamación accesibles para todos los titulares de derechos, de conformidad con los Principios del CSA-RAI y la Observación General n.º 26 (2022) del CESCR sobre la tierra y los derechos económicos, sociales y culturales]*"**

- ***Sección 9(a): "...metodología que reconoce las contribuciones corporativas a LDN [y garantiza que las divulgaciones corporativas relacionadas con ESG y la tierra se alineen con la Sección 12 de VGGT y los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos] "***

V. Promoción y fortalecimiento de las relaciones con otros convenios pertinentes y organizaciones, instituciones y agencias internacionales.

Fundamentación: Acogemos con beneplácito el lenguaje positivo que se incluye en esta sección de la decisión, especialmente el énfasis en las sinergias y la alineación entre los Convenios de Río. Para lograr dicha alineación, alentamos a las Partes a armonizar sus posturas, alineándose con los estándares y compromisos más elevados existentes en los tres Convenios, en lugar de converger hacia un mínimo común denominador. Las sinergias deben servir como mecanismo para aumentar la ambición, no para diluirla.

Ya existen oportunidades concretas para dicha alineación ascendente. Alentamos a las Partes a establecer puntos focales nacionales sobre tenencia de la tierra (de conformidad con la Decisión 28/COP.16 de la CNULD) para afianzar la gobernanza de la tenencia en la aplicación de los tres Convenios de Río. En materia de seguimiento, las Partes deben basarse en los indicadores pertinentes sobre la tierra del marco de seguimiento del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal, que se fundamentan en los indicadores de los ODS establecidos para la seguridad de la tenencia (1.4.2 y 5.a.1, 5.a.2, así como el indicador 22.1 del KMGBF), en lugar de desarrollar métricas paralelas o menos rigurosas. De igual modo, los compromisos establecidos en las Metas 1, 3, 22 y 23 del KMGBF —sobre planificación espacial inclusiva, reconocimiento de territorios indígenas y tradicionales, participación y derechos territoriales de los pueblos indígenas y las comunidades locales, e igualdad de género, incluyendo la igualdad de derechos de las mujeres y su acceso a la tierra y los recursos naturales— ofrecen un punto de referencia idóneo para la financiación y las políticas de los Países Desatendidos por la Tierra (LDN, por sus siglas en inglés) en el marco de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Discriminación contra la Muerte (UNCCD). Alinear los esfuerzos de restauración con estas normas garantizaría que los flujos financieros refuerzan, en lugar de socavar, la seguridad de la tenencia, la participación comunitaria y una implementación con perspectiva de género.

Recomendaciones de texto específicas:

- ***Sección V(1): Insta a las Partes, según corresponda, a aprovechar las sinergias a nivel nacional en los procesos de planificación y aplicación de los tres convenios de Río, [alineándose con los estándares más altos aplicables en los tres convenios, asegurando que las sinergias aumenten en lugar de disminuir la***

ambición] [aprovechando los derechos de las mujeres sobre la tierra y la seguridad de la tenencia como fundamento crucial para una aplicación efectiva en los Convenios de Río, basándose en la Iniciativa de Derechos de las Mujeres sobre la Tierra y los documentos de trabajo de ONU Mujeres sobre sinergias de los Convenios de Río con perspectiva de género] dentro de sus respectivos mandatos y los órganos e instituciones establecidos en los Convenios para mejorar la coherencia de las metas, los planes y las políticas, y para priorizar proyectos con impactos y enfoques sinérgicos y múltiples;

- **Sección V(2): "...acelerando y ampliando la implementación de soluciones basadas en la naturaleza y/o enfoques basados en los ecosistemas y la transición a sistemas alimentarios sostenibles [, incluyendo la agroecología y otros enfoques de producción integrados liderados por pequeños agricultores y agricultores familiares, pastores y pueblos indígenas, reconociendo la tenencia segura de la tierra como una condición que posibilita esta transición]**

- **Sección V(3). Invita a las Partes, según corresponda, a participar a nivel nacional para fortalecer la coordinación y la planificación integrada entre los puntos focales nacionales, los ministerios sectoriales y las instituciones pertinentes involucradas en la aplicación de los convenios de Río, [en particular para coordinar en materia de tenencia de la tierra y género e identificar un lenguaje común que pueda promover los derechos de las mujeres a la tierra en los tres convenios] para minimizar la fragmentación y mejorar la coherencia de las políticas.**

- **Sección V(5) : . Solicita a la secretaría y a los órganos e instituciones pertinentes del Convenio, con sujeción a la disponibilidad de recursos y dentro de sus respectivos mandatos, que:**

- **e) Seguir apoyando los esfuerzos emprendidos por las presidencias actuales y futuras de la Convención de Río para mejorar las sinergias y fomentar enfoques integrados y agendas de acción para el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía, [con especial atención a la seguridad de la tenencia como elemento de conexión en las tres Convenciones], incluso a través de los mecanismos de coordinación e iniciativas existentes, como el Grupo de Enlace Conjunto de las Convenciones de Río, la Iniciativa Mundial de Tierras del Grupo de los 20 y la Alianza Internacional para la Resiliencia ante la Sequía;**

- **...particularmente en áreas relacionadas con la transición hacia sistemas alimentarios sostenibles y la restauración de tierras agrícolas [, con la participación significativa de pequeños agricultores y familias agricultoras y sus organizaciones, y en consonancia con los derechos legítimos de tenencia, de acuerdo con las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques (VGGT)]"**

- **[(i) Utilizar el año de la triple COP para promover un enfoque coherente sobre la tenencia de la tierra y el género en las tres Convenciones de Río, alineando los indicadores de los ODS 1.4.2, 5.a.1 y 5.a.2 con la Meta 22.1 del KMGBF y la presentación de informes NDC de la CMNUCC para reducir la carga de presentación de informes nacionales y enviar señales globales consistentes.]**

- **Sección V (nuevo subpárrafo del apartado 5): "[Apoyar a las Partes, previa solicitud, para que incluyan la agroecología y otros enfoques de producción integrados en los programas de acción nacionales , en**

coherencia con las contribuciones determinadas a nivel nacional en el marco de la CMNUCC y las estrategias y planes de acción nacionales sobre biodiversidad en el marco del CDB, como medio para abordar conjuntamente la degradación de la tierra, la pérdida de biodiversidad y la inseguridad alimentaria]"

VI. Programa y presupuesto para el bienio 2027-2028

Fundamentación: Acogemos con beneplácito el compromiso expresado en el párrafo 27 de utilizar las recomendaciones de evaluación independientes. Instamos a las Partes a que recuerden la evaluación independiente del Plan de Acción de Género (PAG), realizada en 2024. La recomendación 1 de la evaluación del PAG consiste en establecer un puesto permanente de género con presupuesto básico. Tal como está redactado, la COP ya se compromete en la decisión presupuestaria a implementar esta recomendación; instamos a las Partes a que lo tengan en cuenta explícitamente. Asimismo, valoramos la inclusión en el párrafo 8 de la facultad otorgada al Secretario Ejecutivo para establecer puestos de menor nivel dentro del límite máximo de costos de personal aprobado. Solicitamos a las Partes que especifiquen que un puesto de género debe ser la máxima prioridad en el ejercicio de dicha facultad, en consonancia con la evaluación del PAG, teniendo en cuenta que esto no requiere aprobación presupuestaria adicional. Además, observamos que esta asignación se ajustaría a la Política y el Plan de Igualdad de Género de la Convención (2024), que prevé una rendición de cuentas en cascada desde el Secretario Ejecutivo, pasando por un funcionario de política de género, hasta los puntos focales a nivel de unidad, y la presentación de informes anuales al Plan de Acción de Género de las Naciones Unidas (UN-SWAP).

Recomendaciones de texto específicas:

- ***Sección VI (nuevo párrafo después del párrafo 3): " [Decide incluir en la tabla de personal aprobada para el bienio 2027-2028 al menos un puesto permanente de funcionario de política de género financiado con cargo al presupuesto básico, tal como lo recomienda la evaluación independiente del Plan de Acción de Género de la CNUCLD (2024), reconociendo que la capacidad requerida para la implementación efectiva del Plan de Acción de Género y su Hoja de Ruta no puede sostenerse únicamente con contribuciones voluntarias]*"**
- ***Sección VI(8): «Autoriza asimismo al Secretario Ejecutivo a establecer puestos de menor nivel, además de la plantilla aprobada, dentro del presupuesto para gastos de personal que no exceda los 16.399.368 euros, [y solicita al Secretario Ejecutivo que priorice la creación de un puesto de personal específico para cuestiones de género en virtud de esta autorización, como una necesidad urgente de personal de conformidad con los mandatos del Convenio,] y que informe sobre esta situación a la Conferencia de las Partes en su decimoctavo período de sesiones».***
- ***Sección VI (nuevo párrafo): " [Invita a las Partes a contribuir al Fondo Fiduciario Especial y a los fondos extrapresupuestarios con el objetivo específico de complementar la capacidad de género del presupuesto básico y mantener el Fondo para las Delegadas, y alienta al Secretario Ejecutivo a informar anualmente sobre los progresos hacia una financiación sostenible y no voluntaria para la capacidad de género en la Secretaría y la aplicación de las prioridades de igualdad de género en toda la Convención] "***

VII. El papel positivo que pueden desempeñar las medidas adoptadas en virtud del Convenio para abordar la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía como uno de los factores que provocan la migración.

Justificación: Acogemos con satisfacción la sección sobre desertificación, degradación de la tierra y sequía, y recomendamos añadir los siguientes elementos sobre derechos de los pastores, pequeños agricultores y agricultores familiares, y jóvenes.

La movilidad es capacidad de adaptación, no comportamiento fijo. Los gobiernos deben garantizar rutas seguras y equitativas para el desplazamiento transfronterizo de los pastores. No toda la movilidad está relacionada con la migración forzada o el éxodo rural-urbano. De hecho, parte de la movilidad puede ser un mecanismo estratégico de respuesta a la sequía, especialmente en el contexto de las prácticas pastoriles. En este contexto, la movilidad es resiliencia ante la sequía. Proteger las rutas migratorias y el acceso al pastoreo no es una concesión cultural; es una política climática inteligente, una mejor gestión de la tierra y una reducción de riesgos en primera línea.

También nos gustaría que se reflexionara específicamente sobre los pequeños agricultores, los agricultores familiares, los pastores y los pueblos indígenas en el contexto de la producción de alimentos en un clima cambiante. Estas comunidades producen la mayor parte de los alimentos del mundo y gestionan algunas de las tierras más vulnerables desde el punto de vista ecológico. Sin embargo, son las que menos derechos de propiedad tienen sobre ellas y reciben la menor parte de la financiación destinada a la restauración y la acción climática. Cerrar esta brecha no es algo secundario para el mandato de la CNUCLD, sino fundamental para combatir la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía. Sin seguridad en la tenencia de la tierra, ni las comunidades ni los inversores pueden asumir los compromisos a largo plazo que requiere la restauración de la tierra.

La degradación de la tierra, la inseguridad en la tenencia y la falta de oportunidades económicas son los principales factores que impulsan la emigración de los jóvenes rurales. Reorientar la inversión hacia medios de vida viables basados en la tierra para la juventud rural, incluso a través de la agroecología y el emprendimiento ecológico, es fundamental tanto para que los jóvenes permanezcan en el campo como para alcanzar los objetivos de restauración.

Recomendación:

- **Las políticas de conservación y climáticas deben incorporar explícitamente disposiciones de adaptación al cambio climático en las políticas pastoriles, reflejándolas en los Planes de Acción Nacionales, los Planes Nacionales de Adaptación y los Planes para la Sequía, así como en las Estrategias y Planes de Acción Nacionales sobre Biodiversidad, y reconociendo que la expresión espacial del pastoreo cambiará y que los marcos normativos deben contar con mecanismos incorporados para adaptarse a ello.**

- Integrar la tenencia segura de la tierra (especialmente para las mujeres, los pueblos indígenas y las comunidades rurales) en todas las estrategias y decisiones relativas a la sequía y la restauración de tierras.
- Convertir la seguridad en la tenencia de la tierra en una condición para acceder a la financiación climática y agraria.
- Los gobiernos deben garantizar vías seguras y sostenibles para la movilidad transfronteriza que permitan a los pastores satisfacer sus necesidades de recursos de manera justa y equitativa. Se requieren compromisos para el uso y acceso a las rutas de pastoreo y migración de las comunidades pastoriles.

Recomendaciones lingüísticas específicas:

- **Sección VII (nuevo párrafo preambular):** "[Recordando la decisión 22/COP.15, que reconoció que la inseguridad en la tenencia de la tierra es un factor determinante de la migración forzada, con impactos particulares en las mujeres y los jóvenes, y haciendo hincapié en la importancia de la seguridad en la tenencia de la tierra con equidad de género como requisito previo para la resiliencia de las comunidades en las zonas afectadas por la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía] "
- **Sección VII(1)(a):** "Revisar sus políticas de desarrollo y marcos de gobernanza, incluidos los relacionados con la planificación del uso de la tierra y la administración de tierras, los vínculos urbano-rurales, las prácticas agrícolas, la resiliencia ante la sequía y la infraestructura y los servicios, [con especial atención a la tenencia segura y equitativa de la tierra en términos de género como factor estructural que previene el desplazamiento, en particular de las mujeres, los jóvenes y las comunidades consuetudinarias, pastoriles y rurales, en consonancia con la decisión 22/COP.15 y de conformidad con los párrafos 4.4 y 9.4 de la VGGT], con miras a promover iniciativas de restauración de tierras y enfoques de resiliencia ante la sequía que contribuyan a la creación de empleo y a la estabilidad y resiliencia de los medios de subsistencia en las comunidades rurales, ayudando así a abordar los factores que impulsan el desplazamiento interno y la movilidad humana".
- **Sección VII(1)(b):** *"...inversiones del sector privado en prácticas de gestión sostenible de la tierra y el agua que eviten, reduzcan y reviertan la degradación de la tierra... respetando al mismo tiempo las salvaguardias sociales y ambientales [, incluidos los derechos legítimos de tenencia de los pequeños agricultores y agricultores familiares, pastores, pueblos indígenas y comunidades locales, de conformidad con la VGGT] "*
- **Sección VII(1)(c):** *"...junto con el desarrollo de la empresa rural mediante, entre otras cosas, la creación de cadenas de valor sostenibles para los productos locales, [fomentando el ecoemprendimiento liderado por jóvenes y la innovación agroindustrial, con acceso seguro a la tierra y la tenencia como condición propicia para la inversión juvenil,] reduciendo las pérdidas agrícolas previas y posteriores a la cosecha..."*

-
- **Sección VII (nuevo subpárrafo del apartado 1): " [Incluir disposiciones específicas en los programas de acción nacionales para fomentar medios de vida viables basados en la tierra para los jóvenes rurales, incluso a través de la agroecología y el ecoemprendimiento, reconociendo la tenencia segura de la tierra como un requisito previo para la inversión de los jóvenes en la restauración de tierras]"**
 - **En el párrafo 1(d) del proyecto de decisión VII (ICCD/ COP(17)/12), después de "su derecho a permanecer en los lugares donde elijan hacerlo", sugerimos agregar : [así como reconocer y proteger los sistemas de subsistencia basados en la movilidad, incluida la trashumancia pastoril y la movilidad transfronteriza, como estrategias de adaptación.]**

Seguimiento de los marcos normativos y las cuestiones temáticas: Género, tenencia de la tierra y tormentas de arena y polvo.

VIII(A) - Género

Fundamentación: Elogiamos el lenguaje contundente de esta decisión, especialmente en lo que respecta a los vínculos entre los derechos de las mujeres a la tierra y la LDN. Celebramos que la decisión reconozca que “garantizar los derechos legítimos de tenencia de la tierra de las mujeres y su acceso a los recursos naturales será fundamental para la aplicación efectiva de la Convención”, así como que “las Partes deben garantizar la participación activa de las mujeres y las niñas como parte de sus delegaciones, y facilitar su participación en foros, órganos y procesos formales relacionados con la Convención”. Sin embargo, creemos que la decisión debe ir más allá y solicitamos a los gobiernos que garanticen el pleno cumplimiento de los derechos de las mujeres a la tierra a nivel nacional. Cuando las mujeres carecen de seguridad en la tenencia de la tierra, se limita la inversión en la gestión sostenible de la tierra y la restauración a largo plazo.

Recomendamos que la Secretaría reconozca el papel específico de las mujeres pastoras y fomenta la participación de las partes en la restauración y gestión de los pastizales, pero no reconoce la marginación acumulada que sufren las mujeres pastoras , ya sea por género, por sus medios de subsistencia y por sistemas de gobernanza que no las reconocen . Las mujeres pastoras enfrentan una doble carga sistémica, al ser pastoras y mujeres, y a menudo carecen de derechos reconocidos y documentados sobre los pastizales y los recursos de los que dependen.

Asimismo, celebramos la decisión de “explorar el uso de indicadores específicos de género para los procesos de presentación de informes de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y su marco estratégico posterior a 2030”, pero instamos a las Partes a ir más allá y garantizar que los indicadores de tenencia de la tierra desagregados por género, basándose en los marcos y el impulso existentes, se integren en el marco de seguimiento de la CNULD (PRAIS).

Recomendaciones:

- Integrar los derechos de las mujeres sobre la tierra en los objetivos de la LDN, los Planes de Acción Nacionales y otros marcos de restauración como compromisos fundamentales.
- La Secretaría de la UNCCD deberá, además, establecer o reasignar un puesto específico de funcionario de políticas de género en su Secretaría, financiado con su presupuesto básico, para evitar perder el impulso y la memoria institucional de los éxitos del pasado.
- La igualdad de derechos sobre la tierra para las mujeres debe ser un requisito previo y una garantía para toda inversión en la restauración de tierras.
- Los marcos de la CNULD deberán abordar explícitamente la intersección entre el género y la tenencia de tierras pastorales, incluidas las barreras específicas a las que se enfrentan las mujeres jóvenes para acceder a la tierra y heredarla.
- Los gobiernos, los donantes y los responsables de la ejecución de proyectos deben reconocer los sistemas de tenencia segura de la tierra y apoyar el acceso de las mujeres a la tierra dentro de los sistemas de gobernanza consuetudinaria.
- Se insta a las Partes a que aprovechen los indicadores de los ODS existentes, desagregados por sexo y específicos para la tierra, para la presentación de informes de la CNULD (1.4.2, 5.a.1 y 5.a.2) como parte de sus esfuerzos para crear un entorno propicio para la Neutralidad en la Degradación de la Tierra (NDT).
- Reconocer que la ciencia ciudadana y otras fuentes de datos no tradicionales, incluidos los sistemas de información y monitoreo basados en la comunidad (CBMIS), podrían respaldar un marco de monitoreo más sólido y receptivo, siguiendo el precedente establecido en el KM-GBF.
- Garantizar la alineación y la coordinación, en la medida de lo posible, con los marcos de seguimiento emergentes en el marco de los Convenios de Río, como el Plan de Acción de Género (PAG) del Foro de Género KM-GBF y el Plan de Acción de Género de la CMNUCC.

Recomendaciones lingüísticas específicas:

- *Sección VIII(A) (nuevo párrafo preambular, sugerido como un lenguaje más contundente que el párrafo actual que comienza con “También reafirmando que garantizar los derechos de las mujeres...”, recordando la Decisión 25/COP16): “[Reafirmando que garantizar los derechos legítimos de tenencia de la tierra de las mujeres y el acceso de las mujeres a la tierra y otros recursos naturales y sus derechos sobre la misma serán fundamentales para la aplicación efectiva de la Convención, y valorando el reconocimiento en la decisión sobre tenencia de la*

tierra para la COP17 del compromiso de las Partes de garantizar los derechos de las mujeres a la tierra en el Plan de Acción de Género]"

- **Sección VIII(A) (nuevo párrafo preambular): "[Recordando también las conclusiones y recomendaciones de la evaluación independiente del Plan de Acción de Género de la CNULD (2024), que identificó un puesto permanente de personal de género con presupuesto básico como requisito estructural para la aplicación sostenida del Plan de Acción de Género y su Hoja de Ruta, y que constató avances significativos en materia de sensibilización y capacidad que requieren continuidad institucional para su sostenibilidad]"**
- **Sección VIII(A)(1) "Alienta a las Partes a que continúen sus esfuerzos para implementar el Plan de Acción de Género y las acciones concretas contenidas en su Hoja de Ruta, prestando especial atención a abordar todas las formas de discriminación que enfrentan las mujeres y las niñas al planificar, diseñar e implementar políticas, proyectos y programas con perspectiva de género relacionados con la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía, [y en los derechos equitativos de género a la tierra y los recursos naturales,] y a que presenten, de forma voluntaria, informes sobre la implementación de las actividades clave a nivel nacional contenidas en la Hoja de Ruta del Plan de Acción de Género;"**
- **Sección VIII(A)(2): "Invita a las Partes a aumentar sus esfuerzos para reducir las brechas de datos de género mediante la recopilación de datos desagregados por sexo, a través de sus oficinas y sistemas estadísticos nacionales, sobre ingresos, niveles de pobreza, propiedad de la tierra, migración, matriculación escolar, prevalencia de enfermedades y otros criterios pertinentes, que pueden servir de base para futuros indicadores que reflejen con mayor precisión las diferencias en la forma en que hombres y mujeres se ven afectados por la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía, [y a prestar especial atención a la presentación de informes sobre los indicadores 1.4.2, 5.a.1 y 5.a.2 de los ODS, que pueden apoyar las sinergias y reducir la carga de presentación de informes en el marco de los Convenios de Río, y son coherentes con las metas del Plan de Acción de Género de Belém de la CMNUCC y el Plan de Acción de Género de la CDB, y con las obligaciones de presentación de informes en virtud de la Meta 22 y la Meta 23 del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal del Convenio sobre la Diversidad Biológica] "**
- **Sección VIII(A)(3): "Insta a las Partes a garantizar la participación activa de las mujeres y las niñas como parte de sus delegaciones, [con miras a lograr una representación no inferior al 40% de mujeres en los órganos de la Convención, según lo establecido en la decisión 25/COP.16], facilitar su participación en foros, órganos y procesos formales relacionados con la Convención, y solicita a los países donantes que presten apoyo adicional y específico a la secretaría para garantizar la participación de las mujeres y las niñas en las sesiones de la Conferencia de las Partes y del Comité de Examen de la Aplicación de la Convención, [incluido el apoyo para mantener el Fondo para Delegadas para apoyar la participación de delegadas de países en desarrollo] "**

- **Sección VIII(A)(4):** *Invita a los países Partes con tierras de pastoreo a facilitar la participación activa de las mujeres de los pueblos indígenas y las comunidades locales y las mujeres pastoras en la administración, gestión, conservación y restauración de tierras de pastoreo, praderas y sabanas, a través de políticas, programas y proyectos específicos, [incluso garantizando que las mujeres pastoras tengan derechos formalmente reconocidos sobre la tierra, los recursos y la movilidad en los marcos normativos y jurídicos nacionales, de conformidad con la Guía Técnica de la VGGT sobre la gobernanza de las tierras de pastoreo y la Recomendación General 34 de la CEDAW sobre las mujeres en las zonas rurales] y a compartir sus experiencias, historias de éxito y lecciones aprendidas en el Grupo Parlamentario de Género del decimoctavo período de sesiones de la Conferencia de las Partes;*
- **Sección VIII(A)(5)(b):** *“Promover la paridad de género plena y efectiva en toda la Convención, [incluida la propuesta de un compromiso de las Partes para lograr la paridad plena en las delegaciones de la COP y la CRIC, a partir de la COP18] ”*
- **Sección VIII(A)(5)(c) (para reemplazar el párrafo existente):** *“ [Desarrollar y poner a prueba indicadores específicos de género para los procesos de presentación de informes de la Convención y su marco estratégico posterior a 2030, incluso aprovechando los indicadores de los ODS existentes desagregados por sexo y específicos de la tierra (1.4.2, 5.a.1 y 5.a.2) y alineándolos con el Indicador Principal 22.1 del KMGBF, y proponiendo un menú escalonado de opciones alineadas con la capacidad nacional de datos para su consideración en la COP18] ”*
- **Sección VIII(A) (nuevo párrafo):** *“ Alienta a las partes a que prosigan la aplicación integrada de las decisiones y los programas de la CNULD centrados en el género, la tenencia de la tierra, los pastizales y los pastores, y la resiliencia a la sequía, reconociendo la importancia fundamental de la iniciativa conjunta CNULD/FAO sobre la tenencia de la tierra y los derechos de los pueblos indígenas para el logro de los objetivos de la Convención, y el papel crucial que desempeña la igualdad de género, incluso con respecto a la tenencia de la tierra y la gobernanza, para garantizar un entorno propicio para los derechos de los pueblos indígenas ”.*
- **Sección VIII(A)(nuevo párrafo):** *“ [Decide iniciar una revisión y mejora del Plan de Acción de Género para el período posterior a 2030, con un proceso integrado en el desarrollo del Marco Estratégico Futuro para garantizar la coherencia, y con términos que requieren un enfoque basado en los derechos, anclado en el concepto VGGT de derechos legítimos de tenencia, titulares de derechos identificados (incluidas las mujeres en su diversidad, los jóvenes, los pastores, los pueblos indígenas y las comunidades locales), metas, indicadores, acciones con presupuesto asignado y actores responsables identificados; y también decide establecer el mecanismo de seguimiento requerido por la Actividad 4.2 de la Hoja de Ruta del Plan de Acción de Género, y solicita a la Secretaría que presente un informe sobre los progresos realizados para mejorar el Plan de Acción de Género actual y desarrollar un Plan de Acción de Género posterior a 2030 a la COP18] ”*

-
- **Sección VIII(A)(nuevo párrafo): " [Solicita a la secretaría que establezca o designe, y financie con cargo al presupuesto básico, al menos un puesto de personal dedicado a la igualdad de género dentro de la secretaría antes del decimoctavo período de sesiones de la Conferencia de las Partes, de conformidad con la recomendación principal de la evaluación independiente del Plan de Acción de Género (2024) y con la estructura de gobernanza establecida en virtud de la Política y el Plan de Igualdad de Género de la CNUCLD, e invita a las Partes y a los donantes a que proporcionen los recursos suficientes para que esto sea posible]**
"

VIII(B) - Tenencia de la tierra

Justificación: Celebramos el renovado compromiso con la tenencia de la tierra, incluidas las referencias al conjunto de herramientas sobre tenencia, el Plan de Acción de Género y su Hoja de Ruta, los VGGT, el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal y la necesidad de incluir debates sobre la tenencia en los planes y actividades nacionales para combatir la desertificación, la desertificación y la sequía. Asimismo, reconocemos las necesidades financieras adicionales relacionadas con la implementación de una mayor seguridad de la tenencia en muchas partes del mundo. Sin embargo, la decisión podría reforzarse aún más invitando e instando a las partes a comprometerse con acciones firmes para la implementación de decisiones anteriores. En particular:

Las Decisiones 26/COP.14 a 28 y 29/COP.16 establecieron el mandato para la integración de la tenencia de la tierra. La COP17 debe aprovechar este mandato creando condiciones prácticas propicias, con mecanismos de coordinación claros, diálogo interministerial y alineación de los donantes, para que las Partes puedan cumplir con los objetivos de tenencia.

También acogemos con beneplácito el llamamiento a la Secretaría para que evalúe “el uso de indicadores y conjuntos de datos mundiales pertinentes para la gobernanza de la tierra y la seguridad de la tenencia, incluidos los datos sobre pueblos indígenas, comunidades locales y mujeres y derechos, para los futuros procesos de presentación de informes de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, así como para el desarrollo de su marco estratégico posterior a 2030”. De hecho, lo que se mide se hace, y los objetivos solo impulsarán el cambio si tenemos las herramientas, las métricas y los sistemas de seguimiento para rastrearlos. Sin embargo, creemos que hasta que se finalice el Marco Estratégico de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Pesca, se pueden tomar medidas provisionales, incluidas:

Recomendamos a la Secretaría que “reconozca que la seguridad de la tenencia empodera a los usuarios de la tierra para ser agentes de cambio al incentivar la adopción e inversión en la gestión sostenible a largo plazo de la tierra y el agua, el fortalecimiento de la resiliencia ante la

sequía y otras prácticas de restauración de tierras, y apoya a los pequeños agricultores, pastores y otros grupos rurales en el acceso a conocimientos y tecnologías, servicios de extensión, crédito y mercados”. Celebramos especialmente la inclusión de los pequeños agricultores en este documento y queremos señalar que siguen ausentes del resto del texto de la decisión, a pesar de que la agroecología aborda simultáneamente la degradación de la tierra, la pérdida de biodiversidad y la inseguridad alimentaria, las tres crisis que abordan conjuntamente la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) y las Convenciones de Río. La evidencia es sólida. La razón por la que la agroecología sigue ausente de la mayoría de las políticas de restauración no es la incertidumbre científica, sino el predominio de modelos de restauración ecológica limitados que ignoran a las comunidades y sus sistemas de producción. La COP17 debería corregir esta situación.

Recomendaciones

- **Las Partes deberán designar coordinadores para la tenencia de la tierra (de conformidad con la Decisión 28/COP.16) para facilitar la aplicación de las decisiones relacionadas con la tenencia a nivel nacional y promover sinergias con las decisiones conexas en virtud de los demás Convenios de Río.**
- **Las partes deben impulsar el diálogo sobre cómo funciona el punto focal de tenencia de la tierra dentro de los mandatos existentes de los NFP y coordinarse entre los ministerios (agricultura, tierras, agua, medio ambiente) para evitar la fragmentación.**
- **La Secretaría y sus socios deberían elaborar modelos concretos de colaboración entre los puntos focales y la sociedad civil, basándose en la Decisión 28/COP.16, incluyendo directrices más claras sobre cómo las Partes deben informar sobre los derechos de tenencia de la tierra y la participación de las partes interesadas en la aplicación de la Directiva sobre la Red de Defensa de la Tierra (LDN, por sus siglas en inglés).**
- **Alentar a los gobiernos a utilizar indicadores establecidos de tenencia de la tierra de los ODS y otros Convenios de Río (por ejemplo, KM-GBF 22.1), simplificando la presentación de informes en todos los Convenios, que capturen la realidad de la tenencia consuetudinaria, comunal y móvil, para complementar los marcos de monitoreo de la UNCCD (PRAIS),**
- **Las partes deberían integrar en los informes nacionales los datos sobre tenencia de la tierra recopilados por la comunidad y validados por las organizaciones de la sociedad civil, reconociendo que las comunidades consuetudinarias y pastoriles poseen información sobre la seguridad de la tenencia, las prácticas de uso de la tierra y los desafíos de la implementación.**
- **La Secretaría debe apoyar a las Partes en el desarrollo de sistemas de seguimiento participativos que combinen datos oficiales y datos comunitarios, garantizando que los marcos de seguimiento reflejen la realidad vivida por los titulares de tierras, especialmente las mujeres y los pastores.**

- Cuando proceda, desglosar los indicadores existentes basados en áreas para tener en cuenta el tipo de tenencia, lo que permitirá aclarar la eficacia de la gobernanza y las oportunidades relacionadas con la tenencia de la tierra, la degradación y la restauración.
- Incluir explícitamente la agroecología en los Programas de Acción Nacionales (PAN) en el marco de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Diabetes (CNULD), las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y las Estrategias y Planes de Acción Nacionales sobre Biodiversidad (EPNB) en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB).
- Desarrollar métricas e indicadores que capturen los beneficios multidimensionales de la agroecología.
- Alinear los objetivos de Neutralidad en la Degradación de la Tierra (NDT) con la seguridad alimentaria, la nutrición y las personas.

Recomendaciones de texto específicas:

- **Sección VIII(B) (nuevo párrafo preambular): " *[También se reconoce que los sistemas de tenencia consuetudinarios, colectivos, estacionales y móviles, incluidos específicamente los de las comunidades pastoriles e indígenas, requieren marcos jurídicos específicos que difieren fundamentalmente de los modelos de titulación individual, y que las políticas diseñadas para propiedades individuales fijas de tierras pueden socavar activamente los sistemas de tenencia comunales y pastoriles, de conformidad con las decisiones 16/COP.14 y 28/COP.16]* "**
- **Sección VIII(B)(1): " *[A la luz de las decisiones anteriores adoptadas por las Partes y la reconocida contribución fundamental de la tenencia y gobernanza seguras y equitativas de la tierra a la degradación de la tierra, insta] a las Partes a integrar las consideraciones sobre la tenencia de la tierra, [incluidos los derechos de tenencia legítimos e iguales de las mujeres, la tenencia consuetudinaria y colectiva, los derechos de movilidad pastoral y el acceso de los jóvenes a la tierra,] en sus planes de acción y actividades nacionales para combatir la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía, en [plena congruencia] con las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional, [incluso de una manera que reconozca los diversos acuerdos de tenencia de la tierra de conformidad con la decisión 16/COP.14]* "**
- **Sección VIII(B)(2): " *También alienta a las Partes a que apoyen diálogos nacionales inclusivos y participativos sobre la tenencia de la tierra, incluso para los pueblos indígenas, las comunidades locales, las personas que viven en zonas rurales, las mujeres, los jóvenes, las personas con discapacidad, [y los pastores y las comunidades nómadas cuya seguridad de tenencia depende del acceso***

colectivo, estacional y negociado a las tierras de pastoreo y los corredores ganaderos] "

- **Sección VIII(B)(4)(c): "Evaluación del uso de Indicadores y conjuntos de datos globales relevantes para la gobernanza de la tierra y la seguridad de la tenencia, [según lo solicitado por la decisión 28/COP.16, e incluyendo datos sobre pueblos indígenas, comunidades pastoriles y rurales, y mujeres y jóvenes dentro de estas comunidades, e incluyendo datos participativos y generados por la ciudadanía, con el objetivo de proponer a la COP18 indicadores específicos de tenencia de la tierra desagregados por género, incluidos los ODS 1.4.2, 5.a.1 y 5.a.2, para su integración como métricas en el marco estratégico posterior a 2030, junto con un enfoque de implementación escalonado]**
- **Sección VIII(B)(nuevo párrafo): " [Insta a las Partes, a la secretaría y a otros actores clave de la CNULD a colaborar para garantizar que las inversiones en tierras y las iniciativas del mercado del carbono apoyadas en el marco de la CNULD estén condicionadas a la verificación previa de los derechos legítimos existentes sobre la tierra y los recursos, incluido el reconocimiento de la tenencia consuetudinaria, colectiva y pastoral y el consentimiento libre, previo e informado para las inversiones que afecten a los territorios indígenas; las inversiones en tierras deberán ser coherentes con la VGGT, los Principios del CSA-RAI y la Observación General n.º 26 (2022) del CESCR sobre la tierra y los derechos económicos, sociales y culturales]"**
- **Sección VIII(B)(nuevo párrafo): " [Alienta a las Partes a que designen puntos focales nacionales sobre tenencia de la tierra con autoridad formal de coordinación interministerial, como lo solicita la decisión 28/COP.16, con el mandato de interactuar con actores de género, jóvenes, pueblos indígenas y la sociedad civil, y facultados para aplicar el conjunto de herramientas de la CNULD sobre tenencia de la tierra como un instrumento práctico de implementación con financiamiento específico]"**
- **Sección VIII(B)(nuevo párrafo): " [Alienta a las Partes a aplicar la Guía Técnica FAO-UNCCD sobre la integración de la tenencia de la tierra en la implementación de la UNCCD y las iniciativas de neutralidad de la degradación de la tierra, promoviendo la aplicación de la Decisión 27/COP15, en los procesos nacionales de planificación de la tenencia de la tierra, e invita a los donantes a proporcionar recursos a las Partes, la sociedad civil y las instituciones de investigación para aplicar el conjunto de herramientas sobre tenencia de la tierra y las nueve vías de la Guía Técnica en contextos nacionales, incluyendo un enfoque específico en la Vía 3 de la Guía Técnica sobre el fortalecimiento de los derechos de tenencia de la tierra de las mujeres y el acceso a la tierra y los recursos naturales] "**

Pastizales y ganaderos

Proyecto de decisión pertinente: Proyectos de decisión para su examen en el decimoséptimo período de sesiones de

Razón fundamental: Acogemos con beneplácito el esfuerzo de la Secretaría por aprovechar la resolución del 29 de diciembre de la COP.16, que reconoce la importancia multifacética de los pastizales para los pueblos indígenas, las comunidades locales, las mujeres, los jóvenes y otros grupos en situaciones vulnerables, crea conciencia sobre el valor de los pastizales saludables y el papel fundamental de gestión de las comunidades pastoriles y de pastizales, no solo para los medios de subsistencia locales, la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, y las economías nacionales, sino también para los beneficios regionales y mundiales que dependen de la salud y la productividad de estos vastos paisajes, y reconoce un vínculo entre la Iniciativa Emblemática de Pastizales y la seguridad de la tenencia, al invitar a las Partes, los donantes, los socios, la sociedad civil y otras partes interesadas a contribuir a la Iniciativa Emblemática de Pastizales, entre otras cosas, [...] mejorando la seguridad de la tenencia, adoptando el pastoreo sostenible y brindando apoyo técnico y financiero para una serie de proyectos y programas de restauración de pastizales .

Sin embargo, queremos destacar la importante falta de reconocimiento de la movilidad como elemento esencial del papel fundamental que desempeñan los pastores en la gestión de al menos el 80 % de los pastizales mundiales, lo que representa algo menos de la mitad de la superficie terrestre del planeta. Por consiguiente, recomendamos el reconocimiento específico del derecho a la movilidad como medio para garantizar la seguridad de la tenencia de la tierra a las comunidades pastoriles del mundo.

Los pastores han sufrido durante mucho tiempo una tenencia de la tierra deficiente e inadecuada, junto con regímenes de propiedad privada y restricciones a la movilidad. Mediante su uso colectivo y móvil de la tierra, los pastores mejoran la salud de los suelos y el ganado, al tiempo que impiden que los gobiernos y los donantes inviertan en los vastos servicios ambientales que proporcionan sus prácticas de uso de la tierra, los protejan o se beneficien de ellos.

La movilidad es capacidad de adaptación, no comportamiento fijo . Los pastores se desplazan en respuesta a la variabilidad de las precipitaciones, la sequía, los conflictos, los cambios en el uso de la tierra y las variaciones climáticas. Las políticas deben proteger esta capacidad de adaptación, no limitar su expresión, ampliando los marcos normativos para incorporar el conocimiento ecológico y las instituciones de gobernanza de los pastores, y garantizando la seguridad de sus desplazamientos, especialmente los transfronterizos, tanto ahora como en el futuro próximo .

Los datos deben reflejar la realidad de los pastores, no ignorarla. Los sistemas de datos y los marcos de monitoreo que impulsan los compromisos mundiales en materia de tierras, restauración y clima deben incorporar los datos de los pastores, incluidos los nuevos indicadores de tenencia específicos para este colectivo desarrollados por la ILC, el Overseas Development Institute (ODI), Supporting Pastoralism and Agriculture in Recurrent and Prolonged Crises (SPARC-Knowledge) y Prindex , destacando la importancia de una seguridad adecuada de la tenencia, tanto en la ley como en la práctica.

Vincular los derechos de tenencia y el liderazgo comunitario a las iniciativas de restauración garantiza que estas beneficien principalmente a los pastores, su seguridad alimentaria y su sustento. Todas las iniciativas de restauración deben respetar los derechos de los pueblos indígenas, las comunidades locales y las generaciones futuras, asegurando que la recuperación ecológica promueva la equidad y la justicia, y que sea defendible frente a la pérdida de tierras.

Los pastores son titulares de derechos, no partes interesadas. Las organizaciones pastoriles deben tener voz y voto, no como observadoras, sino como participantes reconocidas en la toma de decisiones sobre los pastizales, incluyendo a las mujeres y los jóvenes de las comunidades pastoriles, cuyo papel es fundamental para la continuidad de los sistemas pastoriles y la gestión sostenible de la tierra.

Recomendaciones:

- **Invita a las Partes a reforzar sus compromisos con la seguridad de la tenencia de la tierra, de conformidad con las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional, que reconocen el uso colectivo, superpuesto, estacional y móvil de las tierras compartidas por los pastores.**
- **Asimismo, invita a las Partes a reconocer la movilidad pastoral, incluida la movilidad transfronteriza, como una práctica adaptativa y restauradora, y a garantizar que las decisiones sobre dónde y cuándo desplazarse recaigan en los pastores, reconociendo que la expresión espacial del pastoreo puede cambiar con las condiciones cambiantes.**
- **Hace un llamamiento al Mecanismo Mundial de la CNUCLD para que elabore la base de evidencia necesaria para abordar las lagunas de conocimiento y datos mediante, entre otras cosas, el desarrollo de guías de buenas prácticas, herramientas y otras medidas de creación de capacidades, datos validados por la comunidad e indicadores apropiados para el seguimiento y la evaluación, y para que sirva de base para el diseño de proyectos y programas que conserven, gestionen de forma sostenible y restauren los pastizales;**
- **Alienta a las Partes a implementar políticas y marcos jurídicos específicos para la gestión sostenible, la conservación y la restauración de los pastizales, como una forma de detener su degradación y acelerar la restauración de al menos el 30 por ciento de los pastizales degradados para 2030, en consonancia con la Meta 2 del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 15.3 sobre Neutralidad en la Degradación de la Tierra; en conexión con las Metas 3, 22 y 23 del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal y el Programa de Establecimiento de Metas de Neutralidad en la Degradación de la Tierra.**
- **Insta al Mecanismo Mundial de la CNUCLD a promover la seguridad de la tenencia de la tierra para los pastores como un factor clave para los proyectos de gestión de pastizales, garantizando la reducción de riesgos y protegiendo los**

logros de restauración derivados de la conversión del uso de la tierra o de conflictos.

- Alienta a las Partes, donantes, socios, la sociedad civil y otras partes interesadas a proporcionar apoyo técnico y financiero para una serie de proyectos y programas de restauración de pastizales, incluso a través de mecanismos de financiación innovadores y accesibles que canalicen recursos directamente hacia las organizaciones pastoriles y sus plataformas, incluidas las dirigidas por pueblos indígenas y comunidades locales, y trabajen conjuntamente con ellas .
- Insta al Mecanismo Mundial de la CNUCLD a que armonice las actividades de los actores no estatales, junto con la Coalición de Estados de Pastizales, mediante enfoques de múltiples partes interesadas para una mejor coordinación, el aprendizaje mutuo y una gobernanza de los pastizales mejorada, inclusiva y basada en la tenencia de la tierra.
- Insta al Mecanismo Mundial de la CNUCLD a garantizar la representación y participación plenas, equitativas, inclusivas, efectivas y con perspectiva de género en la toma de decisiones, así como el acceso a la justicia y a la información relacionadas con los proyectos y programas de tierras de pastoreo por parte de los pastores, incluidos los pueblos indígenas y las comunidades locales, respetando sus culturas y sus derechos sobre las tierras, los territorios, la movilidad y los conocimientos tradicionales.

Recomendaciones de texto específicas:

- Preámbulo, párrafo II: *Reconociendo los esfuerzos de la secretaría, el Mecanismo Mundial, los donantes, los socios y las partes interesadas de la sociedad civil, en el contexto del Año Internacional de los Pastizales y los Pastores, para generar conocimiento y concienciar sobre el valor de los pastizales saludables y el papel fundamental de gestión de las comunidades pastoriles y de pastizales, no solo para los medios de subsistencia locales, [la seguridad alimentaria] , la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, y las economías nacionales, sino también para los beneficios regionales y mundiales que dependen de la salud y la productividad de estos vastos paisajes,*
- Preámbulo, párrafo III: *Acogiendo con beneplácito las medidas nacionales que se están adoptando para [restaurar y proteger los pastizales]. ~~aumentar el porcentaje de pastizales en áreas protegidas~~, en línea con el Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal, [Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Programa de Establecimiento de Metas de Neutralidad de la Degradación de la Tierra], y para mejorar [la conservación de la biodiversidad y] resiliencia climática a través de la integración de la gestión sostenible de pastizales y actividades de restauración en las contribuciones determinadas a nivel nacional, [estrategias y planes de acción nacionales sobre biodiversidad] y planes nacionales de adaptación,*

- *Párrafo 1) Invita a todas las partes interesadas de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación a contribuir al impulso generado por el Año Internacional de los Pastizales y los Pastores a través de compromisos para implementar actividades de gestión y restauración sostenibles de los pastizales, [tenencia segura y gobernanza inclusiva de los pastizales] , incluyendo proyectos y programas que fomentan las asociaciones público- privadas y comunitarias y empoderan a las comunidades pastoriles y de tierras de pastoreo para que continúen gestionando estos vastos paisajes;*
- *3) Alienta a las Partes a implementar políticas y marcos jurídicos específicos para la gestión sostenible, la conservación y la restauración de los pastizales, como una forma de detener su degradación y acelerar la restauración de al menos el 30 por ciento de los pastizales degradados para 2030, en consonancia con la Meta 2 del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal [y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 15.3 sobre Neutralidad en la Degradación de la Tierra; en conexión con las Metas 3, 22 y 23 del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal y el Programa de Establecimiento de Metas de Neutralidad en la Degradación de la Tierra].*
- *4. Invita a las Partes, donantes, socios, la sociedad civil y otras partes interesadas a contribuir a la Iniciativa Emblemática de Pastizales, entre otras cosas, mediante la implementación de [transformadores]. reformas políticas o programáticas que fomenten una gobernanza inclusiva ~~[mejorar la seguridad de la tenencia,~~ y adoptar el pastoreo sostenible ~~y brindar apoyo técnico y financiero para una serie de proyectos y programas de restauración de pastizales;~~ por]*
- *Nuevo párrafo (a): [Reforzar los compromisos con la seguridad de la tenencia de acuerdo con las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de Tierras, Pesquerías y Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional, que reconoce el uso colectivo, superpuesto, estacional y móvil de tierras compartidas por los pastores]*
- *Nuevo párrafo (b): [Proporcionar apoyo técnico y financiero para una serie de proyectos y programas de restauración de pastizales , incluso a través de mecanismos de financiación innovadores y accesibles que canalicen recursos directamente hacia las organizaciones pastoriles y sus plataformas, incluidas las dirigidas por pueblos indígenas y comunidades locales, y trabajen conjuntamente con ellas,]*
- *Nuevo párrafo (d): [Garantizar enfoques inclusivos, accesibles, comunitarios y participativos que involucren de manera significativa a las comunidades pastoriles y otras comunidades de zonas de pastoreo, incluidos los pueblos indígenas y las comunidades locales;*
- *5. Asimismo, invita a las Partes a reconocer la movilidad pastoral, incluida la movilidad transfronteriza, como una práctica adaptativa y reparadora, y a*

garantizar que las decisiones sobre dónde y cuándo desplazarse recaigan en los pastores, reconociendo que la expresión espacial del pastoreo puede cambiar con las condiciones cambiantes.

- *5-6 . Solicita a la secretaría y al Mecanismo Mundial que, en función de la disponibilidad de recursos, continúen:*
- *(a) Sensibilizar y demostrar el valor de los pastizales sanos y productivos para las personas, la naturaleza, el clima y las economías a través, entre otras cosas, del desarrollo de productos de comunicación estratégicos, campañas de divulgación e iniciativas de participación [incluidos diálogos entre múltiples partes interesadas y consultas nacionales;]*
- *b) Construir la base de evidencia para abordar las brechas de conocimiento y datos a través, entre otras cosas, del desarrollo de guías de buenas prácticas, herramientas ~~y otras~~ medidas de desarrollo de capacidades , [datos validados por la comunidad e indicadores apropiados para el seguimiento y la evaluación,] y para fundamentar el diseño de proyectos y programas que conserven, gestionen de forma sostenible y restauren los pastizales;*
- *(c) Desarrollar una cartera de [transformadores] proyectos y programas de pastizales que se centran en mejorar la seguridad alimentaria, los medios de vida locales y la administración de los recursos de los pastizales a través, entre otras cosas, de asociaciones público-privadas, cadenas de suministro sostenibles y la comunidad [~~basada en la comunidad-~~ dirigida por ella]. proyectos y programas [que apoyan la salud de los pastizales y la resiliencia de los pastores;]*
- *[(d) Alinear las actividades de los actores no estatales, junto con la Coalición de Estados de Pastizales, mediante enfoques de múltiples partes interesadas para una mejor coordinación, aprendizaje mutuo y una gobernanza de pastizales mejorada, inclusiva y basada en la tenencia de la tierra.*
- *e) Promover la seguridad de la tenencia de la tierra para los pastores como un factor clave para el éxito de los proyectos de gestión de pastizales, garantizando la reducción de riesgos y protegiendo los logros de la restauración frente a las pérdidas derivadas de la conversión de tierras o los conflictos.*
- *(~~d-f~~) Continuar involucrando al sector privado en la gestión sostenible, la conservación y la restauración de los pastizales y el empoderamiento de los pastores, a través de la Iniciativa Business4Land;*
- *[(f) Garantizar una representación y participación plenas, equitativas, inclusivas, efectivas y con perspectiva de género en la toma de decisiones, así como el acceso a la justicia y a la información relacionada con los proyectos y programas de tierras de pastoreo por parte de los pastores, incluidos los pueblos indígenas y las comunidades locales, respetando sus culturas y sus*

derechos sobre las tierras, los territorios, la movilidad y los conocimientos tradicionales.]

Más allá del proyecto de decisión: se solicitan compromisos financieros en la COP17.

Reconociendo el importante compromiso financiero solicitado en la COP para combatir la LDN, nos gustaría añadir las siguientes sugerencias:

Razón fundamental:

En primer lugar, instamos a las Partes a que reexaminen el papel de los subsidios públicos en la degradación de la tierra. Como destaca el propio Informe sobre el estado de la tierra de la CNULD, cada año se desembolsan más de 700 mil millones de dólares en subsidios agrícolas, pero solo alrededor del 15 por ciento de esta cantidad tiene un impacto positivo en el capital natural, la biodiversidad, la estabilidad laboral a largo plazo o los medios de subsistencia.

[13] Se estima que los subsidios perjudiciales para el medio ambiente en todos los sectores ascienden a 2,6 billones de dólares anuales, lo que equivale, como señala la evaluación de necesidades financieras de la CNULD, a la inversión total necesaria para 2030 para cumplir con los objetivos mundiales de restauración de tierras y resiliencia a la sequía. [14] Mientras tanto, la desertificación, la degradación de la tierra y la sequía ya cuestan a la economía mundial 878 mil millones de dólares anuales, y la brecha de financiación para la restauración asciende a 278 mil millones de dólares anuales de los 355 mil millones de dólares anuales necesarios entre 2025 y 2030 [15].

Reorientar estos subsidios es precisamente el tipo de sinergia ascendente entre los Convenios de Río que abogamos por. En virtud de la Meta 18 del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal, las Partes ya se han comprometido a identificar los incentivos perjudiciales para 2025 y a reducirlos en al menos 500 mil millones de dólares anuales para 2030.

[16] Alinear la implementación de la CNULD con este compromiso existente y canalizar los subsidios reorientados hacia el logro de la Neutralidad en la Degradación de la Tierra contribuiría en gran medida a cerrar la brecha de financiamiento para la restauración, al tiempo que garantiza que el dinero público ya no se utilice en contra de las tierras que los Convenios buscan restaurar. La urgencia es evidente: la CNULD estima que alrededor del 40 % de la tierra del mundo está degradada, con una pérdida de aproximadamente 100 millones de hectáreas cada año. [17] Según la FAO, unos 1700 millones de personas viven actualmente en zonas donde los rendimientos de los cultivos son un 10 % menores debido a la degradación de la tierra provocada por el ser humano. [18]

Instamos a las Partes a que garanticen una participación significativa y una financiación específica para las mujeres en los espacios de negociación y toma de decisiones, prestando especial atención a las mujeres líderes de base y de la comunidad.

Instamos además a las Partes a que dirijan la financiación hacia donde más se necesita: a quienes ya alimentan al mundo y restauran la tierra. No hay nada que hacer por nosotros sin financiación directa. Los sistemas actuales de financiación del clima, la biodiversidad y la tierra canalizan los recursos principalmente a través de intermediarios, creando barreras que impiden que los pequeños agricultores, los agricultores familiares, los pastores, las organizaciones comunitarias, los pueblos indígenas y los grupos de mujeres de base accedan a la financiación.

La degradación de la tierra, la inseguridad en la tenencia y la falta de oportunidades económicas son los principales factores que impulsan la emigración de los jóvenes rurales. Reorientar la inversión hacia medios de vida viables basados en la tierra para la juventud rural es fundamental tanto para que los jóvenes permanezcan en el campo como para alcanzar los objetivos de restauración. La tenencia de la tierra no es solo una cuestión social, sino una condición previa para una inversión eficaz y la reducción de riesgos.

Recomendaciones:

- **Solicita a la Interfaz Ciencia-Política que, en colaboración con el Mecanismo Mundial y en cooperación con las secretarías de los demás Convenios de Río, realice una evaluación técnica de los impactos de los subsidios en la degradación de la tierra y de las oportunidades para reorientar los incentivos perjudiciales hacia el logro de la Neutralidad en la Degradación de la Tierra, de conformidad con la Meta 18 del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal, y que presente un informe sobre sus conclusiones a la Conferencia de las Partes en su decimoctavo período de sesiones;**
- **Invita a las Partes a incluir, de forma voluntaria, información sobre la identificación, la reforma y la reorientación de los incentivos perjudiciales para la tierra en sus informes nacionales.**
- **Reformar los subsidios y los incentivos financieros para premiar la agricultura regenerativa, la agroecología, el pastoreo sostenible y la restauración liderada por la comunidad.**
- **Los gobiernos deberían seguir financiando el Fondo para Delegadas más allá de la COP17, garantizando así que las mujeres negociadoras de los países en desarrollo puedan participar en futuras sesiones de la UNCCD.**
- **Crear mecanismos de financiación específicos y directamente accesibles para organizaciones de pequeños agricultores y agricultores familiares, cooperativas, organizaciones comunitarias, organizaciones de pastores, organizaciones de pueblos indígenas y grupos de mujeres de base, con requisitos simplificados de solicitud, diligencia debida e informes.**

-
- **Establecer objetivos cuantitativos para la financiación pública, climática, de biodiversidad y de restauración de tierras, con el fin de llegar a los pequeños agricultores y a los agricultores familiares y apoyar las transiciones agroecológicas.**
 - **Apoyar los mecanismos de financiación territoriales y paisajística que permitan a las organizaciones locales liderar, en lugar de simplemente participar en, las decisiones de inversión.**
 - **Ampliar los instrumentos de financiación mixta y de reparto de riesgos que desbloqueen la inversión para iniciativas de restauración y sistemas alimentarios sostenibles lideradas por pequeños agricultores y comunidades.**
 - **Realizar un seguimiento e informar sobre quién recibe financiación, garantizando la transparencia y la rendición de cuentas para llegar a los administradores de tierras y productores de alimentos locales.**
 - **En el párrafo 3 del proyecto de decisión IV, después de "junto con las empresas nacionales interesadas y los socios", sugerimos agregar "y con la participación significativa de los pequeños agricultores y los agricultores familiares, los pastores, los pueblos indígenas y sus organizaciones", y especificar que la puesta en práctica a nivel nacional y subnacional deberá respetar los derechos legítimos de tenencia, de conformidad con las condiciones habilitantes reconocidas en el párrafo 2 de la misma decisión y con la VGGT.**
 - **a organizaciones rurales lideradas por jóvenes y que trabajan con jóvenes , con requisitos de solicitud simplificados.**
 - **Garantizar que los mecanismos de financiación climática y territorial incluyan un apoyo específico para fortalecer la seguridad de la tenencia de la tierra como condición indispensable para una inversión eficaz en la restauración de tierras.**

[1] UNCCD (2022), Global Land Outlook 2, Summary for Decision Makers, p. 10.

[2] UNCCD (2024), Investing in Land's Future: Financial Needs Assessment for UNCCD, launched at COP16, Riyadh; harmful subsidies figure per Earth Track (2024).

[3] *ibid*

[4] CBD (2022), Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework, Decision 15/4, Target 18.

[5]

<https://www.unccd.int/news-stories/press-releases/least-100-million-hectares-healthy-land-now-lost-each-year>

[6] FAO (2025), The State of Food and Agriculture 2025.

-
- [7] UNCCD (2022), Perspectives mondiales sur les terres 2, Résumé à l'intention des décideurs, p. 10.
- [8] UNCCD (2024), Investir dans l'avenir de la terre : Évaluation des besoins financiers de l'UNCCD, lancé à la COP16, Riyad ; chiffres des subventions néfastes selon Earth Track (2024).
- [9] *ibid*
- [10] CDB (2022), Cadre mondial de Kunming-Montréal pour la biodiversité, Décision 15/4, Cible 18.
- [11] <https://www.unccd.int/news-stories/press-releases/least-100-million-hectares-healthy-land-now-lost-each-year>
- [12] FAO (2025), La situation de l'alimentation et de l'agriculture 2025.
- [13] UNCCD (2022), Perspectivas mundiales sobre la tierra 2, Resumen para los responsables de la toma de decisiones, pág. 10.
- [14] UNCCD (2024), Invertir en el futuro de la tierra: Evaluación de las necesidades financieras para la UNCCD, presentado en la COP16, Riad; cifra de subsidios perjudiciales según Earth Track (2024).
- [15] *ibídem*
- [16] CDB (2022), Marco Mundial de la Biodiversidad Kunming-Montreal, Decisión 15/4, Meta 18.
- [17] <https://www.unccd.int/news-stories/press-releases/least-100-million-hectares-healthy-land-now-lost-each-year>
- [18] FAO (2025), El estado de la alimentación y la agricultura 2025.