

PUEBLOS NO CONTACTADOS EN EL PERÚ

Contenido

1.	INTRODUCCIÓN	3
2.	MARCO CONCEPTUAL	3
2.1.	Pueblos indígenas	3
2.2.	Aislamiento	3
2.3.	Reservas indígenas	4
2.4.	Actividades extractivas	4
3.	DESARROLLO	5
3.1.	Los PIACI	5
3.2.	Características de los PIACI	5
3.3.	Ubicación	6
3.4.	Familias	6
3.5.	Amenazas	6
3.5.1.	Enfermedades	7
3.5.2.	Actividades extractivas	8
4.	MARCO INSTITUCIONAL	8
5.	MARCO LEGAL	8
6.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8

1. INTRODUCCIÓN

2. MARCO CONCEPTUAL

2.1. Pueblos indígenas

No se ha encontrado, todavía, una definición que satisfaga todos los grupos por igual ya que estas poseen diferencias culturales, históricas, sociales, entre otras.

Además, diversas organizaciones, instituciones o incluso estados cuestionan alguna definición asignada a los pueblos indígenas. A continuación, se muestran definiciones establecidas:

De acuerdo a la OIT se puede hablar de pueblos indígenas cuando nos referimos:

- a. A los pueblos tribales en países independientes, cuyas condiciones sociales, culturales y económicas les distingan de otros sectores de la colectividad nacional, y que estén regidos total o parcialmente por sus propias costumbres o tradiciones o por una legislación especial.
- b. A los pueblos en países independientes, que descenden de poblaciones que habitaban en el país o en una región geográfica a la que pertenece el país en la época de la conquista o la colonización o del establecimiento de las actuales fronteras estatales y que, cualquiera que sea su situación jurídica, conservan todas sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.¹

Definición de pueblos indígenas según la ONU:

“Son comunidades, pueblos y naciones indígenas las que teniendo una continuidad histórica con las sociedades anteriores a la invasión y pre coloniales que se desarrollaron en sus territorios, se consideran distintos de otros sectores de las sociedades que ahora prevalecen en sus territorios o en parte de ellos. Constituyen ahora sectores no dominantes de la sociedad y tienen la determinación de preservar, desarrollar y transmitir a futuras generaciones sus territorios ancestrales y su identidad étnica como base de su existencia continuada como pueblo, de acuerdo a sus propios patrones culturales, sus instituciones sociales y sistemas legales” [1]

2.2. Aislamiento

¹ Instituto de Estudios Peruanos. *El Estado Peruano y las Políticas sociales dirigidas a los Pueblos Indígenas en la década de los 90* [PDF]. Disponible en: <http://lanic.utexas.edu/project/laoap/claspo/dt/0009.pdf> Fecha de revisión: 9/10/18

Los pueblos indígenas en situación de aislamiento son pueblos indígenas que no mantienen contactos sostenidos con la población mayoritaria no indígena, y que suelen rehuir todo tipo de contacto con personas ajenas a su pueblo. También pueden ser pueblos o segmentos de pueblos previamente contactados y que, tras un contacto intermitente con las sociedades no indígenas han vuelto a una situación de aislamiento, y rompen las relaciones de contacto que pudieran tener con dichas sociedades.²

2.3. Reservas indígenas

La categorización como reserva indígena tiene como finalidad el establecimiento de mayores garantías a los derechos de los pueblos indígenas ya que garantiza la protección de su territorio, así como se le otorga seguridad jurídica.

En estas reservas indígenas hacen referencia al espacio, de tipo intangible, en el que los pueblos indígenas mantienen su modo de vida con sus costumbres, creencias y tradiciones, así como su propio idioma.

En julio del 2016, Mediante Decreto Supremo N°007-2016-MC, se establecieron las primeras tres reservas para los pueblos indígenas en situación de aislamiento y contacto inicial (PIACI). Este decreto categorizó las hasta entonces denominadas “Reservas Territoriales Isconahua, Mashco Piro y Murunahua”, ubicadas en la región Ucayali.³

2.4. Actividades extractivas

La extracción de los recursos de la naturaleza son actividades que se vienen realizando desde hace muchos años atrás. Dichos recursos son aprovechados por el hombre para su consumo directo o previa reelaboración.

Las actividades extractivas que se ven netamente relacionados con los pueblos indígenas son la extracción de petróleo, la tala y minería; esto se debe a que estas extracciones no se están realizando de manera adecuada y respetando el medio ambiente, sino que son actividades realizadas de forma ilegal.

Una prueba de los problemas que generan estas actividades se presenta en un estudio que revela también que existe una pérdida de cobertura boscosa en los

² CIDH (2013). Pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial en las américas: recomendaciones para el pleno respeto a sus derechos humanos. Pág. 5. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/indigenas/docs/pdf/informe-pueblos-indigenas-aislamiento-voluntario.pdf>.
Fecha de revisión: 9/10/18

³ Ministerio de Cultura. (25 julio de 2016). *Se crean las primeras tres reservas indígenas para el Perú*. Recuperado de: <http://www.cultura.gob.pe/comunicacion/noticia/se-crean-las-primeras-tres-reservas-indigenas-para-el-peru>

territorios indígenas del Perú registrados en el Sistema de Información sobre Comunidades Nativas de la Amazonía Peruana (SICNA) del IBC.

"La conservación de los bosques amazónicos en el Perú requiere de los esfuerzos para mejorar la gestión de territorios indígenas y áreas naturales protegidas se articulen a iniciativas que buscan un cambio de paradigma en el modelo de desarrollo nacional", indicó Richard Smith, director ejecutivo del IBC.⁴

3. DESARROLLO

3.1. Los PIACI

El Estado peruano ha reconocido, mediante el Decreto Supremo N° 001-2014- MC, a seis pueblos indígenas en situación de aislamiento y a tres pueblos indígenas en situación de contacto inicial. A través de este Decreto Supremo, se reconoce también la existencia de otros tres pueblos indígenas en situación de aislamiento cuya pertenencia étnica no se ha podido identificar. Los mecanismos de protección a la vida e integridad establecidos en la Ley N° 28736, Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en Situación de Contacto Inicial y su Reglamento, son aplicables en lo pertinente a todos estos pueblos, incluidos los PIA que aún no han sido reconocidos oficialmente mediante Decreto Supremo.⁵

3.2. Características de los PIACI

Los pueblos indígenas en aislamiento viven en grupos pequeños en condición nómade o seminómade y mantienen una economía tradicional de subsistencia. Ellos aprovechan los recursos del bosque mediante la caza, la recolección, la pesca y, en algunos casos, haciendo pequeñas chacras con especies nativas. En época de lluvias suelen permanecer en las partes altas de las quebradas y en épocas secas migran hacia zonas más bajas para la recolección de recursos estacionales como los huevos de tortuga, materiales para elaborar flechas para la cacería, entre otros.⁶

Se han identificado algunos aspectos comunes a todos ellos:

- ☐ Se encuentran altamente integrados en los ecosistemas en los que habitan y de los cuales forman parte, manteniendo una estrecha relación de

⁴ Gestión. (octubre de 2014). *Deforestación en Amazonía peruana afecta a casi 1.5 millones de hectáreas*. Recuperado de: <https://gestion.pe/economia/deforestacion-amazonia-peruana-afecta-1-5-millones-hectareas-79455>

⁵ Ministerio de cultura (2014). Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial de la amazonía peruana: mecanismo para protección de sus derechos. Pág. 16
<https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/PUEBLOS-%20INDIGENAS-EN-AISLAMIENTO-Y-EN-CONTACTO-INICIAL.pdf>

⁶ Ministerio de cultura (2014). Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial de la amazonía peruana: mecanismo para protección de sus derechos. Pág. 17 - 18

interdependencia con el medio ambiente en el que desarrollan sus vidas y su cultura.

- ☐ Poseen un profundo conocimiento de su medio ambiente lo que les permite vivir de manera autosuficiente de generación en generación.
- ☐ No conocen el funcionamiento de la sociedad mayoritaria, razón por la que se encuentran en una situación indefensa y de extrema vulnerabilidad ante los diversos actores que podrían acercárseles.
- ☐ Son altamente vulnerables en cuanto a su salud, demografía, territorio, sociedad y cultura.
- ☐ Sus territorios sufren amenazas que ponen en peligro directamente el mantenimiento de sus culturas y sus formas de vida.⁷

3.3. Ubicación

Los PIACI viven en algunos de los lugares más remotos de la selva amazónica. La mayoría de estos territorios son bosques tropicales ubicados en las cabeceras de ríos menores de zonas de difícil acceso que son, generalmente, muy poco transitadas. Al ser pueblos nómades, semi nómades o agricultores itinerantes mantienen patrones de movimiento en busca de recursos que varían según la época del año, lo que hace que los territorios por donde transitan sean extensos y tengan delimitaciones cambiantes. En el Perú existen cinco Reservas Territoriales formalmente creadas a favor de los PIACI. Sin embargo, estas Reservas Territoriales no son los únicos lugares donde habitan los PIACI en el Perú. Estos se encuentran también en Áreas Naturales Protegidas y, posiblemente, en las áreas sobre las que se han formulado propuestas de Reservas Indígenas. Considerando todos estos territorios, se tiene que las regiones habitadas por PIACI son Loreto, Ucayali, Madre de Dios, San Martín, Junín, Huánuco y Cusco.⁸

3.4. Familias

Tabla 1 Pueblos en aislamiento y contacto inicial identificados

Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento	Pueblos Indígenas en Situación de Contacto Inicial
Isconahua	
MashcoPiro	Yora(Nahua)
Machiguenga(Nanti)	Machiguenga(Nantiy Kirineri)
Mastanahua	Amahuaca

⁷ Ministerio de cultura (2014). Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial de la amazonía peruana: mecanismo para protección de sus derechos. Pág. 17 - 18

⁸ Ministerio de cultura (2014). Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial de la amazonía peruana: mecanismo para protección de sus derechos. Pág. 20
<https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/PUEBLOS-%20INDIGENAS-EN-AISLAMIENTO-Y-EN-CONTACTO-INICIAL.pdf>

Murunahua	
Chitonahua	
Otros pueblos indígenas cuya pertenencia étnica no se ha podido identificar	

3.5. Amenazas

Los pueblos indígenas en aislamiento se han desarrollado en ciertos territorios del país y alejados de la civilización. Ellos se encuentran en constante desplazamiento, ya que se sienten amenazados por la llegada de agentes externos quienes invaden su territorio para explotar los recursos presentes en este y además transmiten enfermedades que pueden ser mortales para ellos debido a la carencia de un sistema inmunológico.

Las mayores amenazas para los indígenas no contactados de Perú son los trabajadores de las empresas petroleras y los madereros ilegales. El Gobierno peruano ha firmado contratos con petroleras que abarcan más del 70% de la Amazonia peruana. En una buena parte de este territorio están incluidas regiones donde habitan pueblos indígenas aislados. La prospección petrolera es especialmente peligrosa para los indígenas porque abre zonas antes remotas a otros foráneos, como madereros y colonos.⁹

3.5.1. Enfermedades

Debido a las condiciones de aislamiento en la que viven estas poblaciones, estos son muy vulnerables a las enfermedades típicas de la sociedad, ya que ellos no han desarrollado un sistema inmunológico. Es decir, que estas enfermedades típicas pueden resultar mortales para estas poblaciones.

Así, enfermedades infecciosas y virales exógenas, como la gripe, pueden causar epidemias, prolongados periodos de enfermedad, muertes masivas y, en el mejor de los casos, largos procesos de convalecencia. Es necesario enfatizar que precisamente han sido los contactos forzados los que han conllevado al contagio de enfermedades y las consecuentes muertes masivas.¹⁰

- Se documentó la epidemia sufrida por el pueblo Yora (Nahua) en 1983, cuando después de un contacto con madereros, integrantes de este pueblo se contagiaron de gripe y tos, y al volver a sus aldeas contagiaron a los demás

⁹ <https://www.survival.es/indigenas/aisladosperu/amenazas>

¹⁰ https://www.iwgia.org/images/publications//0313_PUEBLOS_INDIGENAS_EN_AISLAMIENTO.pdf pág. 42, 43

integrantes. La información indica que como resultado de este contagio murieron cerca de 300 personas entre 1983 y 1985, es decir entre el 40 y 60% de la población Yora.¹¹

- En la cuenca del río Urubamba, habita el pueblo Nanti, cuya población en contacto inicial está siendo la más afectada por las operaciones del proyecto hidrocarburífero “Gas de Camisea”. El Consejo Matsigenka del Río Urubamba, COMARU, ha informado sobre numerosos casos de muertes entre la población Nanti del Alto Camisea, que, para el periodo comprendido entre enero de 2002 y junio de 2003, reportó la muerte de 22 miembros de este pueblo, principalmente menores de 5 años y adultos mayores de 50 años, como consecuencia de al menos seis brotes de epidemias, mayormente de IRAs y EDAs.¹²

3.5.2. Actividades extractivas

Además del rol que juegan las enfermedades, se da el hecho de que las actividades extractivas vienen produciendo una drástica disminución de la biodiversidad existente en los territorios de los pueblos indígenas, la cual constituye fuente de alimentación de estos pueblos.

- En el sector hidrocarburífero, tal como señala el Ministerio de Energía y Minas, el año 2005 fue sumamente productivo debido al hallazgo de nuevos yacimientos petrolíferos en la selva norte, después de 20 años, y la suscripción de numerosos contratos de exploración y explotación de hidrocarburos. Precisamente uno de estos descubrimientos se produjo en el pozo “Buena Vista 1X”, del lote 39, ubicado en la zona comprendida por los ríos Curaray, Nashiño, Arabela y Pucacuro, en Loreto, la cual está habitada por pueblos en aislamiento. El hallazgo de petróleo ha implicado la ejecución de operaciones de exploración y perforación durante varios años, lo cual afecta necesariamente a la población local y su medio ambiente natural.¹³
- En cuanto al proyecto Camisea, considerado como “el megaproyecto hidrocarburífero” por el potencial de reservas de gas que contienen sus yacimientos, tanto en el lote 88 como en los otros tres lotes anexos –56, 57 y 58–, éste se superpone al 75% de la Reserva Territorial del Estado Nahua Kugapakori, establecida en el año 1990, en el contexto del impacto generado

¹¹ <http://www.oas.org/es/cidh/indigenas/docs/pdf/Informe-Pueblos-Indigenas-Aislamiento-Voluntario.pdf> págs. 68 y 69

¹² https://www.iwgia.org/images/publications//0313_PUEBLOS_INDIGENAS_EN_AISLAMIENTO.pdf pág. 45

¹³ https://www.iwgia.org/images/publications//0313_PUEBLOS_INDIGENAS_EN_AISLAMIENTO.pdf pag. 47

por la muerte de cientos de indígenas Yora del Alto Mishagua, durante la implementación de operaciones de exploración ejecutadas por la empresa petrolera Shell Prospecting and Development - Perú.¹⁴

- Tras el retiro de la empresa petrolera en el año 1996, la zona empezó a experimentar, cada vez con mayor fuerza, la presencia de madereros ilegales que invadieron los bosques en busca de especies forestales de alto valor comercial como la caoba. Esta situación se mantuvo a pesar del proceso de ordenamiento de la actividad forestal iniciado en el año 2001, con base sobre lo establecido en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre. Entre mayo y septiembre de 2002, Schulte-Herbruggen y Rossiter (2003) registraron, en el alto Piedras, 6.068 madereros, 1.429 botes y 444 balsas madereras que transportaron un estimado de 6.704 m³ de caoba, valorizados en 5.148.649 US\$ en Puerto Maldonado y 6.985.543 US\$ en el mercado norteamericano. La presencia de los madereros ha incrementado notoriamente el registro de enfrentamientos y ataques contra las poblaciones en aislamiento, principalmente del Alto río Las Piedras y sus afluentes, con el saldo de varias muertes, la permanente intranquilidad producida por la presencia foránea, así como la depredación de la fauna y la afectación de los ecosistemas, esenciales para la subsistencia de los pueblos en aislamiento.¹⁵

De acuerdo a información de la Defensoría del Pueblo de Perú, en 1995 madereros industriales habrían herido a un indígena aislado en la Reserva Murunahua, a quien alegadamente secuestraron y obligaron a que los condujera a la ubicación del asentamiento de la comunidad aislada, a algunos de cuyos miembros “obligaron a trabajar como esclavos”. La Defensoría también ha informado que en 2002 se produjeron encuentros hostiles en el Parque Nacional del Manu entre indígenas en aislamiento e integrantes de la comunidad de Tayakome. Asimismo, en julio de 2002, julio de 2003 y junio de 2004 se habrían presentado enfrentamientos violentos entre indígenas machiguengas e indígenas en situación de aislamiento. También se habrían registrado enfrentamientos entre madereros ilegales e indígenas en aislamiento en la Reserva Territorial de Madre de Dios. El 22 de marzo de 2007, la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los pueblos indígenas Mashco Piro, Yora y Amahuaca en situación de aislamiento voluntario en la zona del río Las Piedras, en Madre de Dios. Luego de recibir información que indicaba la continuidad de la extracción ilegal de madera en territorio legalmente protegido y designado a tales comunidades, la

¹⁴ https://www.iwgia.org/images/publications//0313_PUEBLOS_INDIGENAS_EN_AISLAMIENTO.pdf pag. 47 - 48

¹⁵ https://www.iwgia.org/images/publications//0313_PUEBLOS_INDIGENAS_EN_AISLAMIENTO.pdf pag. 48

Comisión solicitó al Estado peruano adoptar todas las medidas necesarias para garantizar la vida e integridad de los miembros de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario Mashco Piro, Yora y Amahuaca, en especial la adopción de medidas tendientes a evitar daños irreparables resultantes de las actividades de terceros en su territorio.¹⁶

4. MARCO INSTITUCIONAL

4.1. AIDSEP

4.2. FENAMAD

4.3. INDEPA

5. MARCO LEGAL

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

¹⁶

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Respuesta del Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IDEH-PUCP) al Cuestionario de Consulta con motivo del Informe Temático sobre Pueblos Indígenas en Aislamiento Voluntario y Contacto Inicial de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Disponible en: <http://cdn01.pucp.edu.pe/idehpucp/wp-content/uploads/2017/06/28152924/pueblosindigenasaislamiento.pdf>
- IGWIA (2006). Pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial en la Amazonía y el Gran Chaco. Disponible en: https://www.iwgia.org/images/publications//0313_PUEBLOS_INDIGENAS_EN_AISLAMIENTO.pdf
- CIDH (2013). Pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial en las Américas: recomendaciones para el pleno respeto a sus derechos humanos. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/indigenas/docs/pdf/informe-pueblos-indigenas-aislamiento-voluntario.pdf>
- RIVAS, Alex. Los pueblos indígenas en aislamiento: emergencia, vulnerabilidad y necesidad de protección. Disponible en: <http://red.pucp.edu.pe/ridei/files/2017/05/170510.pdf>
- Ministerio de Cultura (2014). Derechos de los pueblos indígenas en el Perú. Disponible en: <https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/DerechosdelospueblosindigenasenelPeruMaterialesdecapacitacion2.pdf>
- Ley para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial. Disponible en: [http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2010/CEM_Problematica_indigena/_documentos/leyes%20de%20comunidades/\(6\)ley_protecciondepueblosindigenas28736.pdf](http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2010/CEM_Problematica_indigena/_documentos/leyes%20de%20comunidades/(6)ley_protecciondepueblosindigenas28736.pdf)
- El Informe Defensorial N° 101 “Pueblos indígenas en situación de aislamiento voluntario y contacto inicial”. Disponible en: <https://core.ac.uk/download/pdf/48029746.pdf>
- Decreto Supremo N° 008-2007-MIMDES. Aprueban el Reglamento de la Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en Situación de Contacto Inicial. Disponible en: [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/202D3643108245BE0525811A0077D240/\\$FILE/decreto_supremo_no_008-2007\).pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/202D3643108245BE0525811A0077D240/$FILE/decreto_supremo_no_008-2007).pdf)

- Instituto de Estudios Peruanos. *El Estado Peruano y las Políticas sociales dirigidas a los Pueblos Indígenas en la década de los 90* [PDF]. Recuperado de: <http://lanic.utexas.edu/project/laoap/claspo/dt/0009.pdf>
- Ministerio de Cultura. (25 julio de 2016). *Se crean las primeras tres reservas indígenas para el Perú*. Recuperado de: <http://www.cultura.gob.pe/comunicacion/noticia/se-crean-las-primeras-tres-reservas-indigenas-para-el-peru>
- Gestión. (octubre de 2014). *Deforestación en Amazonía peruana afecta a casi 1.5 millones de hectáreas*. Recuperado de: <https://gestion.pe/economia/deforestacion-amazonia-peruana-afecta-1-5-millon-es-hectareas-79455>
- Ministerio de Cultura. Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial de la amazonia peruana: mecanismos de para la protección de sus derechos. Disponible: [https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/PUEBLO S-%20INDIGENAS-EN-AISLAMIENTO-Y-EN-CONTACTO-INICIAL.pdf](https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/PUEBLO%20INDIGENAS-EN-AISLAMIENTO-Y-EN-CONTACTO-INICIAL.pdf)
- Pueblos aislados. Web: <https://www.survival.es/indigenas/aisladosperu>
- Pueblos aislados. Web: <https://www.survival.es/indigenas/frontera-amazonica-no-contactados>
- Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial de la Amazonía peruana: mecanismos para la protección de sus derechos: <https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/PUEBLOS-%20INDIGENAS-EN-AISLAMIENTO-Y-EN-CONTACTO-INICIAL.pdf>