

АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА «ПРО ВСТАНОВЛЕННЯ ТАРИФІВ НА ПОСЛУГИ З УТРИМАННЯ МАЙДАНЧИКІВ ДЛЯ ПЛАТНОГО ПАРКУВАННЯ ТРАСПОРТНИХ ЗАСОБІВ НА ТЕРИТОРІЇ МІСТА ІРПЕНЯ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ»

I. Визначення проблеми

Згідно статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій належить прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Згідно статті 52² Закону України «Про дорожній рух», регламентовано, що під час розміщення транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на майданчику для паркування, сплачують вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування за кожну годину паркування згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України (Постанова Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року №258).

Згідно з пунктом 5 Постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 року №1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів» паркування може бути платним або безоплатним, відповідно до рішення органу місцевого самоврядування або оператора.

Пунктом 30 вказаної постанови визначено, що під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг (наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 18 серпня 2010 року №287).

Чинним законодавством України не визначений порядок встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування. Зокрема, не означено: ким і яким чином готуються і надаються відповідні розрахунки, чи надаються суб'єктом господарювання копії документів, що підтверджують витрати на здійснення заходів з організації підприємницької діяльності у сфері паркування тощо. Крім того необхідно забезпечити контроль за відповідністю тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, створенням умов для беззбиткового функціонування суб'єктів господарювання, які надають послуги з платного паркування транспортних засобів. Відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», виконком Ірпінської міської ради може ухвалити таке рішення.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних нормативних актів, тому що рішенням виконкому Ірпінської міської ради від 30.12.2013 р. № 238 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у м. Ірпінь» встановлений тариф для комунального підприємства «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради, що не перевищує 3 грн. Варто зазначити, що розрахунок такого тарифу залежить від ряду складових, зміна яких може слугувати підставою для його коригування (відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року №258(зі змінами). Окрім того, зазначене рішення не передбачає надання оператором паркування документів, що підтверджують складові витрати, на підставі яких сформовано тариф.

Розв'язати питання встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування за допомогою ринкових механізмів також неможливо, адже чинним законодавством України чітко визначено, що його встановлюють виконавчі органи місцевих рад.

У зв'язку з вищезазначеним, виконуючи висновок уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики, зазначена проблема потребує розв'язання шляхом ухвалення рішення виконкому Ірпінської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Ірпеня». Проект регуляторного акта підготовлений з метою розроблення порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Ірпінь, створення умов захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування та спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, суб'єктами господарювання, що організовують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, органами місцевого самоврядування.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників збору за місця для паркування транспортних засобів – суб'єктів господарювання (юридичні особи, їх філії (відділення, представництва) та фізичні особи-підприємці), які згідно з Положення про паркування транспортних засобів у місті Ірпені організовують і провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, користувачів місць паркування та органів місцевого самоврядування.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни, які проживають на території м. Ірпінь, гості міста (користувачі парковок)	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Метою регуляторного акта є розроблення порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Ірпінь, створення умов захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Неприйняття виконкомом міської ради рішення про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Ірпеня
Альтернатива 2	Установлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування оператором самостійно

Альтернатива 3	Ухвалення запропонованого проекту рішення, яким встановлюється економічно обґрунтований тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування, визначається порядок його встановлення, створюються умови захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування
----------------	---

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	Діючим рішенням виконкому Ірпінської міської ради від 30.12.2013 №238 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у м. Ірпінь» визначено тариф для комунального підприємства «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради, який не має перевищувати 3 грн., що, відповідно до наданих підприємством розрахунків, є економічно необґрунтованим. У разі наявності збитків на комунальному підприємстві, додаткове фінансове навантаження може покладатися на місцевий бюджет
Альтернатива 2	Розширення на території міста мережі майданчиків для платного паркування, що створить умови для збільшення пропускної спроможності проїжджих частин	У разі встановлення необґрунтовано завищеної вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування може зрости соціальне напруження, не виконуватимуться вимоги чинного законодавства України у сфері тарифотворення та паркування
Альтернатива 3	- Упорядкування взаємовідносин між операторами паркування та органами місцевого самоврядування щодо порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування; - забезпечення належного контролю за відповідністю рівня тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування; - в результаті рентабельної діяльності оператора паркування, забезпечення надходжень до міського бюджету від сплати збору	Витрати часу, матеріальних ресурсів для: - забезпечення контролю за сплатою користувачем вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування; - підготовки регуляторних актів та забезпечення виконання їх вимог; - проведення процедур з відстеження результативності їх дії; - здійснення моніторингу за дотриманням вимог вищевказаних рішень

	за місця для паркування транспортних засобів; - розширення на території міста мережі майданчиків для платного паркування, що створить умови для збільшення пропускної спроможності проїжджих частин	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Ірпеня

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Для користувачів, що обслуговуватимуться на майданчиках для платного паркування, які експлуатуються комунальним підприємством «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради, від сплати заниженої вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування (до 3 грн.)	Для користувачів на оплату економічно необґрунтованої (заниженої) вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування (до 3 грн.)
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Для користувачів на оплату вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування (за відсутності контролю є можливість установлення оператором паркування економічно необґрунтованого тарифу, а саме його завищення)
Альтернатива 3	Захист власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування	Для користувачів на оплату економічно обґрунтованої вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування (5 грн.)

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	- Збитки від економічно необґрунтованого тарифу для комунального підприємства «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради; - витрати на провадження діяльності із забезпечення надання послуг у сфері паркування транспортних засобів
Альтернатива 2	- У разі встановлення економічно необґрунтованого (завищеного)	- У разі встановлення економічно необґрунтованого

	тарифу можливе тимчасове збільшення прибутку від діяльності підприємства у сфері паркування, допоки не знизиться попит на послугу; - можливість оперативного коригування тарифу, відповідно до змін затратної частини діяльності суб'єкта господарювання, не чекаючи закінчення процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»	(завищеного) тарифу може знизитися попит на послугу, і як результат, рентабельність суб'єктів паркувального бізнесу зменшиться; - витрати на провадження діяльності із забезпечення надання послуг у сфері паркування транспортних засобів
Альтернатива 3	- Встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування; - забезпечення беззбиткової діяльності підприємства; - можливість коригування тарифу, відповідно до змін затратної частини діяльності підприємства	- Витрати на провадження діяльності із забезпечення надання послуг у сфері паркування транспортних засобів

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Не забезпечує належне виконання чинного законодавства України у сфері тарифотворення в галузі паркування щодо стягнення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування; не визначає всі можливі критерії порядку встановлення тарифу на ці послуги
Альтернатива 2	2	Створює умови для встановлення економічно необґрунтованого (завищеного) тарифу на

		послуги з користування майданчиками для платного паркування
Альтернатива 3	4	Забезпечує: - розроблення порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Ірпені; - створення умов захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування; - встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування, відповідно до затратної частини суб'єктів бізнесу

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1	Для користувачів, що обслуговуватимуться на майданчиках для платного паркування, які експлуатуються комунальним підприємством «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради від сплати заниженої вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування (до 3 грн.)	Діючим рішенням виконкому Ірпінської міської ради від 30.12.2013 №238 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у м. Ірпінь» визначено чіткий тариф для комунального підприємства «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради, що відповідно до розрахунків підприємства, є економічно необґрунтованим. У разі наявності збитків на комунальному підприємстві, додаткове фінансове навантаження може покладатися на місцевий бюджет	Цілі будуть досягнуті частково. Залишаються невирішеними проблеми належного виконання чинного законодавства України у сфері тарифотворення в галузі паркування щодо стягнення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування; визначення всіх можливих критеріїв порядку встановлення тарифу на ці послуги
Альтернатива 2	Розширення на території міста мережі майданчиків для	- У разі встановлення необґрунтовано завищеної вартості	Цілі будуть досягнуті частково.

	платного паркування, що створить умови для збільшення пропускної спроможності проїжджих частин	послуг з користування майданчиками для платного паркування може зрости соціальне напруження, не виконуватимуться вимоги чинного законодавства України у сфері тарифотворення та паркування; - за відсутності контролю є можливість установавання оператором паркування економічно необґрунтованого тарифу, а саме його завищення	Залишиться невирішеним питання захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування
Альтернатива 3	- Упорядкування взаємовідносин між операторами паркування та органами місцевого самоврядування щодо порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиків для платного паркування; - забезпечення належного контролю за відповідністю рівня тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування; - в результаті рентабельної діяльності оператора паркування, забезпечення надходжень до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів; - розширення на території міста мережі майданчиків для платного паркування, що створить умови для	Витрати часу, матеріальних ресурсів для органів місцевого самоврядування: - забезпечення контролю за сплатою користувачем вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування; - підготовки регуляторних актів та забезпечення виконання їх вимог; - проведення процедур з відстеження результативності їх дії; - здійснення моніторингу за дотриманням вимог вищевказаних рішень. - Для користувачів на оплату економічно обґрунтованої вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування (5 грн.). - Для суб'єкта паркувального бізнесу – витрати на провадження	Є збалансованою та найсприятливішою

	збільшення пропускної спроможності проїжджих частин; - захист власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування; - встановлення для суб'єкта бізнесу економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування, що забезпечить беззбиткову діяльність підприємства; - можливість коригування тарифу, відповідно до змін затратної частини діяльності підприємства	діяльності із забезпечення надання послуг у сфері паркування транспортних засобів	
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишаються невирішеними проблеми належного виконання чинного законодавства України у сфері тарифотворення в галузі паркування щодо стягнення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування; визначення всіх можливих критеріїв порядку встановлення тарифу на ці послуги	Зміни: - чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо; - складових собівартості, які використовуються в розрахунках тарифів на послуги з користування майданчиків для платного паркування. Невідповідність розрахованих операторами паркування тарифів вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року №258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» через відсутність підтверджуючих документів
Альтернатива 2	Залишиться невирішеним питання захисту власників автотранспорту від необґрунтованого	Зміни чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо

	збільшення цін на надання послуг з паркування	
Альтернатива 3	Сприяє досягненню цілей регулювання	Зміни: - чинного законодавства у сфері місцевих податків та зборів, паркування, благоустрою тощо; - складових собівартості, які використовуються в розрахунках тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування.

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проекту рішення виконкому Ірпінської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Ірпеня», яким встановлюється економічно обґрунтований тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів для комунального підприємства «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради, визначається порядок встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті Ірпінь, створюються умови для встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування, що сприятиме захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування.

Перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням збалансування інтересів надавачів послуг – операторів паркування, користувачів майданчиками для платного паркування, органів місцевого самоврядування.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно з чинним законодавством України під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконкомом Ірпінської міської ради відповідно до розрахунку оператора паркування, виконаного відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року №258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів».

У зв'язку з означеним вирішення проблеми розроблення порядку встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування в місті, створення умов захисту власників автотранспорту від необґрунтованого збільшення цін на надання послуг з паркування, шляхом встановлення тарифу на ці послуги для операторів паркування, пропонується шляхом прийняття відповідного рішення виконкому Ірпінської міської ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері паркування.

VI. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Для суб'єктів паркувального бізнесу коригуючим (пом'якшувальним) заходом є можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування, виконаних відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 02 березня 2010 року №258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування

транспортних засобів», а також його коригування у спосіб, визначений чинним законодавством України.

Згідно з документами, що підтверджують складові витрати, відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів комунальним підприємством «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради здійснено розрахунок:

№ з/п	Розрахунок тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів комунального підприємства «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради	
	Планові витрати	Витрати на рік (грн.) ***
1	Річна вартість послуг з урахуванням податків і зборів	440316,21
2	Річний обсяг надання послуг	88063,2
3	Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування (за годину) (рядки 1 ÷ 2)	5,00
*** Рентабельність для суб'єкта паркувального бізнесу складає 10 % (33336,30 грн./рік), надходження збору за місця для паркування транспортних засобів до бюджетів районних у місті рад складатиме 10 278 грн. за один місяць.		

VII. Строк дії регуляторного акту

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Показники результативності регуляторного акту

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

1. Рівень покриття витрат, пов'язаних з наданням послуг з платного паркування транспортних засобів КП «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради Київської області.
2. Обсяг надходжень коштів до міського бюджету від збору за місця для паркування транспортних засобів.
3. Кількість реалізованих талонів та абонементів на паркування автотранспорту.
4. Кількість складених протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення за порушення правил паркування транспортних засобів.
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акту.

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Цільові групи та строки проведення відстеження: базове відстеження – суб'єкти господарювання до набрання чинності рішення; повторне відстеження – суб'єкти господарювання після набрання чинності рішення. Рекомендований строк повторного дослідження – 1 рік після набрання чинності рішення. Для здійснення відстеження результативності даного регуляторного акту використовуватиметься інформація КП «Контроль благоустрою міста» Ірпінської міської ради Київської області та фінансового управління виконкому міської ради.

X. Зауваження та пропозиції приймаються впродовж місяця з дня опублікування за адресою:

Алексеева Євгенія Володимирівна – начальник КП «Контроль благоустрою»
08200, Київська область, м. Ірпінь, вул. Шевченка, 5. КП «Контроль благоустрою міста»
Ірпінської міської ради Київської області, або email: kpkontrol_irpen@ukr.net, тел. (04597)
63-4-12

Начальник
КП «Контроль благоустрою»

Є.В. Алексеева