

**Шахтерский
торгово-экономический колледж (филиал)
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Донецкий национальный университет
экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского»**

**Занятие по дисциплине:
«Правовое обеспечение профессиональной деятельности».
Группа ООП 3/1.
11.04.2023.**

**Тема. Административное правонарушение и административная
ответственность.**

ПЛАН.

1. Понятие, предмет, метод, принципы и система административного права.
2. Источники административного права и административно-правовые нормы.
3. Административное правонарушение.

1. Понятие, предмет, метод, принципы и система административного права.

Административное право - это отрасль российского права, содержащая правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти.

Реализация исполнительной власти - это регулирование общественных отношений, возникающие на государственных и территориальных уровнях.

Предмет административного права - общественные отношения, возникающие, в сфере государственного управления в пределах которой субъекты исполнительной власти повсеместно руководят хозяйствами, социально-культурными и административно-политическими процессами.

Исполнительная власть и административное право.

В соответствии с принципом разделения властей, единая государственная власть организационно и институционально подразделяется на три относительно самостоятельные ветви – законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии с этим и создаются высшие органы государства, которые взаимодействуют на началах сдержек и противовесов, осуществляя постоянно действующий контроль друг за другом. Однако среди них должен быть лидирующий орган, иначе между ними возникает борьба за лидерство, которая может ослабить каждую из ветвей власти и государственную власть в целом. Лидирующая роль принадлежит представительным органам.

Исполнительная власть должна быть подзаконной. Ее главное предназначение - исполнение законов, их реализация. В подчинении исполнительной власти находится большая сила - чиновничий аппарат, силовые

министерства и ведомства. Все это составляет объективную основу для возможной узурпации всей полноты государственной власти как раз органами исполнительной власти. Поэтому в демократическом государстве формирование и порядок деятельности административной (исполнительной) ветви государственной власти должны быть четко урегулированы юридическими нормами.

Административное законодательство является правовой основой построения и эффективного функционирования самой большой, самой активной, самой мощной подсистемы государственного аппарата - исполнительной власти.

В законодательстве и юридической литературе как очень близкие используются понятия: исполнительная власть, государственное управление, государственная администрация, административная власть. Эти понятия связаны с властной деятельностью, которая осуществляется под руководством более высокой власти (парламента, монарха). Но их смысл не совпадает полностью. Управление - это деятельность, администрация - основной субъект этой деятельности, власть - главный способ ее (деятельности) осуществления. Понятие «государственное управление» прежде всего, раскрывает содержание властной деятельности, понятие «государственная администрация» связано с ее субъектом. Понятия «административная власть» и «исполнительная власть» не идентичны, но оба соединяют субъектов, деятельность и методы воздействия, часто под ними понимают только власть. Все эти названия связаны с понятием, которое включает в себя три основных признака: управленческий (исполнительный, административный) аппарат (совокупность служащих, органов), выполняемую им деятельность (управленческую, исполнительную, административную) и используемую им при этом управленческую (исполнительно-распорядительную, административную) власть.

Метод административного права.

Метод административного права - это совокупность предписывающих, запрещающих и дозвоительных средств воздействия на управленческие отношения.

Характеристика административно-правового метода:

- 1) представляет собой определенное соотношение средства предписания, запрета и дозволения;
- 2) наиболее присущи правовые средства распорядительного типа;
- 3) чаще всего представляет одностороннее волеизъявление одного из участников регулируемого отношения;
- 4) не исключает использования диспозитивных средств;
- 5) отличается динамизмом, что обусловлено природой управленческих отношений.

Предписание - метод правового урегулирования, предполагающий возложение на субъект управленческой деятельности обязанностей совершения определенных действий в условиях, предписанных административно-правовой нормой.

Запрет - метод правового регулирования, предполагающий возложение обязанностей на участников управленческих отношений воздержаться от определенного варианта поведения под угрозой применения мер государственного принуждения.

Дозволение - метод правового регулирования, предоставляющий участникам управленческих отношений возможности самим выбирать наиболее приемлемый вариант поведения в тех пределах, которые определены нормами административного права.

Функции административного права.

- 1) Подзаконное нормотворчество.
- 2) Правоисполнительная.
- 3) Правоохранительная.

Принципы административного права.

Принципы административного права, то есть основополагающие идеи, требования, выражающие сущность административного права.

К числу основных принципов относятся:

- демократизм нормотворчества и реализации права;
- равенство граждан перед законом и правоприменителем;
- взаимная ответственность государства и личности;
- федерализм;
- гуманизм;
- законность.

Субъекты административного права.

Субъект права в любой отрасли права - это обладатель, носитель определенных прав и обязанностей, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей, полномочий, возложенных на него правовым актом, участием в жизни общества, коллектива, государства.

В административном праве нормы реализуются гражданами, их объединениями, государственными органами, которые и являются в этом случае субъектами административного права, носителями конкретных прав и обязанностей. Полномочия, которыми наделены субъекты административного права, имеют определенные особенности по своему характеру, объему, формам выражения. Полномочия субъектов административного права могут выражать право гражданина на получение высшего образования или занятия предпринимательской деятельностью или только обязанности, например, обязанность граждан и организаций блюсти правила общественного порядка, благоустройства, являться в правоохранительные органы по их вызову.

Есть полномочия, состоящие из правообязанностей, например, право обучаться в образовательном учреждении и обязанность получить там определяемый государством обязательный минимум образования. Полномочия, которыми наделен субъект административного права, предоставляются ему в

одних случаях по его желанию, например, гражданин обращается с заявлением в государственный орган, в другом случае - вопреки его желанию, например, лицо при привлечении его к административной ответственности, наделяется обязанностями исполнить меру административного взыскания, имея при этом определенные права и обязанности, в том числе по принудительному исполнению. Права и обязанности субъекта административного права образуют его правовой статус.

Система административного права

Система административного права - внутреннее строение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных, взаимообусловленных правовых институтов и норм.

Признаки системы административного права:

- обусловлена спецификой регулируемых общественных отношений;
- представляет собой объективное правовое явление;
- характеризуется взаимосвязанностью и взаимообусловленностью административно-правовых норм и институтов;
- включает определенные элементы;
- изменяется с учетом изменения предмета правового регулирования (управленческих отношений).

Институты административного права:

- принципов государственного управления;
- административно-правового статуса граждан (физических лиц);
- административно-правового статуса органов исполнительной власти;
- государственной и муниципальной службы;
- административно-правового статуса негосударственных (общественных) объединений;
- административно-правового статуса предприятий, учреждений и иных субъектов управления;
- административно-правовых режимов;
- форм государственного управления;
- методов государственного управления;
- административной ответственности;
- административного процесса;
- обеспечения законности в государственном управлении;
- административно-правовых норм межотраслевого управления (координации);
- административно-правовых основ управления в сфере экономики;
- административно-правовых основ управления в административно-правовой сфере;
- административно-правовых основ управления в социально-культурной сфере.

2. Источники административного права и административно-правовые нормы.

Источники административного права - это внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, то есть нормативные акты (закон и нормативно-правовой акт подзаконного характера). Совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения, в совокупности, составляющие предмет административного права, образует административное законодательство.

В законодательном массиве административного права следует выделять:

- общеправовые законодательные акты (прежде всего, Конституцию Российской Федерации), отраслевые законодательные акты;
 - законодательные акты, относящиеся к другим отраслям права и межотраслевым общностям, однако имеющие в своей структуре нормы, регламентирующие административно-правовые отношения;
 - международные акты, действующие в данной сфере правоотношений.
- Система источников административного права выглядит следующим образом.

На федеральном уровне:

- 1) Конституция;
- 2) Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры;
- 3) Постановления Конституционного Суда;
- 4) Федеральные конституционные законы;
- 5) Федеральные законы, включая законы, кодексы и основы законодательства;
- 6) Нормативные указы Президента Российской Федерации;
- 7) Нормативные акты палат Федерального Собрания
- 8) Нормативные постановления Правительства
- 9) Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения)
- 10) Нормативные акты некоторых федеральных государственных органов с особым статусом (например, Центральный банк Российской Федерации).

На региональном уровне:

- 1) Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации;
- 2) Постановления конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации;
- 3) Законы субъектов Российской Федерации;
- 4) Нормативные акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;
- 5) Нормативные акты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- 6) Нормативные акты высших (коллегиальных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 7) Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов отраслевой и функциональной компетенции Российской Федерации.

На муниципальном (местном) уровне:

- 1) Уставы муниципальных образований;
- 2) Нормативные акты представительных органов муниципального образования;
- 3) Нормативные акты главы муниципального образования;
- 4) Нормативные акты местной администрации.

Административно-правовые нормы. Понятие и особенности административно-правовых норм

Норма административного права, как и норма любой другой отрасли права, представляет собой правило общего характера, определенную меру (масштаб) должного или возможного поведения, установленную государством и охраняемую специальными государственными средствами.

Административно-правовая норма - это норма права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в иных областях государственной деятельности.

Виды административно-правовых норм:

- материальные и процессуальные;
- обязывающие, уполномочивающие, запретительные и поощрительные;
- общероссийские, территориальные, межтерриториальные и местные;
- срочные и бессрочные.

Элементами (составными частями) административно-правовых отношений являются: субъекты, объекты и юридические факты.

Реализация административно-правовых норм.

Реализация норм административного права представляет собой процесс претворения в жизнь государственной воли его субъектами. Это выражается в поведении субъектов в соответствии с требованиями юридических норм.

В литературе различают несколько форм (способов) реализации норм:

- 1) исполнение;
- 2) соблюдение;
- 3) использование;
- 4) применение.

Исполнение заключается в активных действиях субъектов права по выполнению предписаний, содержащихся в норме.

Суть соблюдения - в воздержании субъекта от совершения запрещенных действий. Оно отличается от исполнения пассивным поведением субъекта.

Применение административно-правовых норм является важнейшей правовой формой деятельности исполнительной власти и осуществляется в

особом процессуальном порядке (например, применение административного взыскания, лицензирование, призыв на военную службу).

3. Административное правонарушение.

Понятие и признаки административного правонарушения.

Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, социалистическую собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Отличие административного проступка от дисциплинарного проступка в том, что дисциплинарный проступок нарушителя связан с его отношениями с органом, учреждением, предприятием, где он служит, работает, учится; а для административного проступка это не характерно.

Административная ответственность отличается от дисциплинарной в первую очередь тем, что при административной ответственности субъекты не находятся в служебном подчинении, а при дисциплинарной они находятся в служебной подчиненности.

Отличие административного проступка от преступления более сложное, так как по субъектам, объектам, субъективной стороне данные правонарушения часто совпадают. Совершение административного проступка влечет применение к виновным мер государственного принуждения в виде административных взысканий, налагаемых, как правило, полномочными органами государственного управления, что также составляет особенность этих проступков.

Административная ответственность - это самостоятельный вид юридической ответственности, которая заключается в том, что орган управления или должностное лицо вправе применить к лицу, совершившему административное правонарушение меры административного взыскания.

Административное взыскание применяется органами или должностными лицами в отношении лиц неподчиненных им по работе или службе.

Административная ответственность регулируется нормами административного права.

Основной нормативный акт, устанавливающий административную ответственность физических лиц, является.

Основанием для привлечения к административной ответственности является административное правонарушение.

Административным правонарушением является посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления, противоправное, виновное

(умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое предусмотрена административная ответственность

Юридический состав административного правонарушения.

Административное правонарушение обладает всеми признаками правонарушения.

Признаки административного правонарушения:

1) Это акт поведения, выражающийся в действии или бездействии. Мысли, интеллектуальная деятельность человека, желание, если они не воплотились в проступках не могут считаться правонарушением.

2) Это противоправное деяние, то есть такое деяние, которое запрещено нормами права.

Возможны 2 варианта, которые предусматриваются нормативными актами:

1) устанавливается запрет совершения определенного действия. Противоправность возникает из-за нарушения запрещающей нормы;

2) закрепляется обязанность совершить определенное действие. Противоправность возникает из-за невыполнения юридической обязанности;

3) виновность. Применительно к конкретному правонарушению предусматривается:

- умысел;

- неосторожная форма вины;

4) правонарушение может быть совершено вменяемым субъектом, достигшим возраста, с которого наступает ответственность за совершение правонарушения;

5) правонарушением является такое деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность;

6) правонарушение наносит вред обществу, поэтому опасно и нежелательно. Если деянием не причинено существенного вреда обществу, оно не является правонарушением.

Отграничение административного правонарушения от преступления.

Виды правонарушений:

Правонарушения подразделяются на:

- преступления;

- проступки.

Преступление - это общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Законодательством, которое наносит вред основам общества - государственному строю, основным правам и свободам граждан.

Проступок - менее опасное противоправное деяние, не предусмотренное уголовным законодательством.

Проступки делятся на:

- **административные.** Это правонарушения, посягающие на порядок государственного управления (нарушение правил дорожного движения, противопожарной безопасности)

- **дисциплинарные.** Это противоправные нарушения трудовой, служебной или учебной дисциплины.

- **гражданские правонарушения (деликты).** Это правонарушения, состоящие в неисполнении или ненадлежащем исполнении взятых обязательств, в причинении имущественного вреда, в заключении противоправных сделок.

За совершение преступления или проступка нарушитель всегда привлекается к юридической ответственности.

Административное правонарушение - это противоправное, виновное действие или бездействие физического, или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях или соответствующими законами субъектов установлена административная ответственность.

Юридически значимые и необходимые признаки административного правонарушения образуют его состав.

Элементы данного состава:

- субъект;
- объект;
- объективную сторону;
- субъективную сторону.

Субъектами административных правонарушений могут быть как физические, так и юридические лица.

Физические лица подлежат административной ответственности при условии, что к моменту совершения административного правонарушения они достигли возраста 16 лет.

Юридические лица могут быть субъектами административной ответственности, в частности, в области землепользования, строительства, охраны окружающей среды, налоговых и таможенных отношений.

Вообще, юридическая ответственность наступает лишь в том случае, если деяние посягает на какие-либо охраняемые общественные отношения. Данные отношения и являются объектом правонарушения.

Чтобы быть наказуемым, деяние должно иметь внешнее, объективное выражение, которое принято называть объективной стороной. Объективная сторона административного правонарушения охватывает три элемента:

- 1) противоправное деяние (действие или бездействие);
- 2) вредные последствия. В подавляющем большинстве случаев административная ответственность предусматривается за само противоправное деяние, независимо от того, повлекло ли оно какие-либо отрицательные последствия или нет;
- 3) причинно-следственная связь между противоправным деянием и вредными последствиями.

Причинно-следственная связь - это объективная связь между явлениями, в которой одно из них выступает причиной другого, а последнее - следствием первого.

Самостоятельная работа студентов:

1. Изучите материал учебного занятия и ответьте на вопросы тестовых заданий:

1) В качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не используются:

- а) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения;
- б) совершение административного правонарушения группой лиц;
- в) совершение административного правонарушения при исполнении трудовых обязанностей;
- г) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения.

2) В отношении юридического лица не может применяться:

- а) административный штраф;
- б) предупреждение;
- в) лишение специального права;
- г) возмездное изъятие орудия или предмета административного правонарушения.

3) В отсутствие потерпевшего дело может быть рассмотрено:

- а) в случае ненадлежащего извещения потерпевшего;
- б) имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела;
- в) если ходатайство об отложении дела оставлено без удовлетворения;
- г) случае отсутствия потерпевшего по уважительным причинам.

4) В процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления складываются отношения между:

- а) общественными объединениями;
- б) гражданами;
- в) предприятиями;
- г) Органами государственного управления и гражданами.

5) вид государственной деятельности, в процессе которой реализуется исполнительная государственная власть:

- а) государственное управление;
- б) правосудие;
- в) правореализация;
- г) законотворчество.

Литература.

1. Конституция Российской Федерации.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Федорянич О.И. Правовое обеспечение профессиональной и предпринимательской деятельности: учеб. для студ. Учреждений среднего профессионального образования / О.И. Федорович. -3-е изд. испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2021. - 192с.

Адрес электронной почты преподавателя:
legalservice1774@yandex.com