

Прокурору Челябинской области
Государственному советнику юстиции 2
класса
Войтовичу А.П.

Заявитель: Золотухин Валерий
Владимирович

Уважаемый Александр Петрович!

10 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для распространения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) были опубликованы Извещение и документация заказа № **31401060734** о проведения открытого аукциона на право заключения договора на «разработку проектной документации объекта: общежитие со встроенно-пристроенными помещениями социально-бытового назначения ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ)» (далее – Закупка), заказчиком по которому выступило Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Южно-Уральский государственный университет" (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляет 29 870 705,26 рублей.

Интернет-адрес размещения заказа:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=1081682&epz=true>

В силу ч.1 ст.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в **части 2** настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 223-ФЗ установлены следующие принципы, которыми следует руководствоваться заказчикам при закупках товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст.2 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135, 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу ч.5 ст.17 135-ФЗ положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как установлено пунктом 14 Приложения №1 к Документации об Аукционе, размер обеспечения заявки на участие в аукционе 20 909 493,68 руб. из расчета 70% начальной цены договора.

Пунктом 9.3 Приложения №1 к Документации установлено, что Заказчиком установлены дополнительные квалификационные требования к участникам закупки. Перечень дополнительных квалификационных требований и документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям, указан в Приложении №4 к документации об аукционе.

Согласно Приложению №4 к Документации к участникам Закупки следующие требования:

1. Наличие заключенных и исполненных участником закупки договоров на выполнение работ по проектированию жилых домов, за период 2013-2014г.г. в количестве не менее 8 договоров с ценой выполненных работ не менее 30 млн. рублей каждый;
2. Наличие положительных заключений государственной экспертизы на выполненные участником закупки работы по проектированию жилых домов: не менее 10 заключений;
3. Наличие в штате участника закупки специалистов по всем необходимым разделам проектирования, отвечающих следующим требованиям:

	Главные инженеры проекта	Не менее 2 ГИПов с опытом работы не менее 15 лет (образование высшее)
--	--------------------------	---

	(далее «ГИП»)	
	Архитектурная группа	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Строительная группа	Не менее 8 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Водоснабжение и водоотведение	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Теплогазоснабжение и вентиляция	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Электротехническая группа	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Слаботочные сети и автоматизация	Не менее 2 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Генплан	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Сметный отдел	Не менее 1 сотрудника с опытом работы не менее

		10 лет (образование высшее)
	Спецраздел (ГО и ЧС)	Не менее 1 сотрудника с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
	Спецраздел (эколог)	Не менее 1 сотрудника с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)

4. Наличие положительной деловой репутации в области выполнения работ по проектированию жилых домов: не менее 10 положительных отзывов;
5. Наличие заключенных и исполненных участником закупки договоров на выполнение работ по проектированию жилых домов, за период 2013-2014 годов, с ценой выполненных работ в сумме не менее 300 млн. рублей;
6. Отсутствие судебных дел за период 2009-2014 гг. с предметом иска:
 - некачественное выполнение работ по проектированию жилых домов;
 - нарушение сроков работ по проектированию жилых домов.

Установление подобных требований к участникам Закупки вкупе с повышенным размером обеспечения заявки контрпродуктивно и влечет за собой ограничения количества участников Закупки.

Необходимо отметить, что в заказах, размещаемых согласно положениям 223-ФЗ, Заказчиком устанавливался размер обеспечения заявки равный 5% (например, закупки №№ 31401050367, 31401055703, 31401049285, 31400941305).

Вместе с тем, начальная (максимальная) цена Закупки составляет 29 870 705,26 рублей. Согласно п.1 Приложения №4 к Документации к участникам Закупки требование о наличии заключенных и исполненных участником закупки договоров на выполнение работ по проектированию жилых домов, за период 2013-2014г.г. в количестве не менее 8 договоров с ценой выполненных работ не менее 30 млн.

Таким образом, требование того, чтобы цена договоров по каждой из не менее чем 8 выполненных работ участниками превышала начальную (максимальную) цену Закупки, так же приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, т.к. участники, исполнившие за период 2013-2014г.г. работы по проектированию жилых домов равные начальной (максимальной) цене Закупки, не смогут принять участие в Закупке.

Кроме того, п.6 Приложения №4 к Документации к участникам Закупки установлено требование об отсутствии судебных дел за период 2009-2014 гг. с предметом иска:

- некачественное выполнение работ по проектированию жилых домов;

- нарушение сроков работ по проектированию жилых домов.

Вместе с тем, само по себе судебное разбирательство не может говорить о некачественном выполнении предыдущих работ по проектированию либо нарушению сроков работ по проектированию участниками Закупки. Это может быть подтверждено судебным решением суда, вступившим в законную силу. Однако, Заказчиком установлено требование об отсутствии именно судебных дел (без указания статуса). Данное требование существенным образом приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения ч.1 ст.3 223-ФЗ и ч.1 ст.17 135-ФЗ.

Вместе с тем, Заказчиком завышена начальная (максимальная) цена договора.

Согласно смете №4 для расчета стоимости проектирования использован Справочник базовых цен (далее - СБЦ) «Объекты жилищно-гражданского строительства» 2010 г.

Для определения цены проектирования взята 9-я расценка из Таблицы №2:

Мотели, общежития по числу мест свыше 500, $A=567,066$ $B=2,987$. Согласно данной расценки, стоимость проектирования рассчитывается по формуле: $C=(A+B \cdot X) \cdot K_i$, где

C – стоимость

A и B – постоянные величины, принимаемые по таблице максимального значения показателя;

X – количество мест = 1700

K_i – коэффициент, отражающий инфляционные процессы в проектировании на момент определения цены проектных работ для строительства объекта.

Составляя смету на проектные работы и руководствуясь данным справочником, **учитываются**, в числе прочих, **требования пункта 1.2** «При пользовании настоящим Справочником следует руководствоваться Методическими указаниями по применению справочников базовых цен на проектные работы для строительства, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 N 620 (далее - Методические указания)»

Согласно п. 2.1.3 Методических указаний «Если проектируемый объект имеет значение основного показателя меньше минимального или больше максимального показателей, приведенных в таблицах цен Справочников, цена разработки проектной и рабочей документации определяется путем экстраполяции в соответствии с формулой:

«Если показатель мощности объекта больше табличного показателя, базовая цена его проектирования определяется по формуле:

$$Ц = a + b \times (0,4 \times X_{\max} + 0,6 \times X_{\text{зад}}),$$

где

a, b - постоянные величины, принимаемые по таблице максимального значения показателя;

$X_{\max}$ - максимальный показатель, приведенный в таблице;

$X_{\text{зад}}$ - показатель проектируемого объекта.

Указанное положение распространяется и на позиции, когда в таблице цен перед минимальным и после максимального показателя стоят соответственно слова «до» и «свыше».

Таким образом, при составлении сметы $X_{\text{зад}} = 1700$, что больше максимального табличного показателя, следовательно, в расчетах должна быть использована формула с применением Экстраполяции, а именно формула, указанная в Методических указаниях.

Расчеты:

А. В исходной смете $C = (567,066 + 2,987 \cdot 1700) = 5644966$

Б. Должно быть $C = (567,066 + 2,987 \cdot (0,4 \cdot 500 + 0,6 \cdot 1700)) = 4211206$

Согласно п. 1.5 СБЦ:

«Распределение базовой цены на разработку проектной и рабочей документации, определенной по таблицам Справочника, осуществляется по приведенному ниже соотношению и может уточняться по согласованию между исполнителем и заказчиком.

<i>Виды документации:</i>	<i>Процент от базовой цены:</i>
<i>Проектная документация</i>	<i>40</i>
<i>Рабочая документация</i>	<i>60</i>
<i>Итого</i>	<i>100</i>

Рекомендуемая ориентировочная относительная стоимость разработки разделов проектной документации (в процентах от базовой цены) приведена в [таблице N 41](#) настоящего Справочника.

Рекомендуемая ориентировочная относительная стоимость разработки разделов рабочей документации (в процентах от базовой цены) приведена в [таблице N 42](#) настоящего Справочника».

В смете № 4 отсутствует пункт по поводу Стадийности. Однако, присутствует « $K_2=0,90$ – на совмещение стадийности проектирования: рабочая документация с утверждаемой частью».

Но согласно п.1.5 СБЦ и п.1.4 Методических указаний на Рабочую документацию должен использоваться коэффициент 0,6. Вместе с тем, упоминание про утверждаемую часть отсутствует.

Таким образом, коэффициент на стадию Рабочая документация применен не верно. Должен быть 0,6.

Так же в смете № 4 применяется коэффициент: « $K=1$ - корректирующий к-т по таблице отн. стоимости проектной документации (к табл. 41)», но в данной ситуации, если есть упоминание о стадии проектирования: Рабочая документация, должна применяться таблица 42, согласно п.1.5 СБЦ

Согласно п 2.1.3 и 2.1.4 Методических указаний:

«2.1.3. Если проектируемый объект имеет значение основного показателя меньше минимального или больше максимального показателей, приведенных в таблицах цен Справочников, цена разработки проектной и рабочей документации определяется путем экстраполяции в соответствии с формулой, приведенной в приложениях N 1 и N 2 к настоящим Методическим указаниям. Указанное положение распространяется и на позиции, когда в таблице цен перед минимальным и после максимального показателя стоят соответственно слова "до" и "свыше". В случаях, когда принятый показатель меньше половины минимального или больше удвоенного максимального показателя, приведенных в таблице, базовая цена проектных работ определяется в порядке, установленном пунктом 2.1.4 настоящих Методических указаний.

2.1.4. Цена разработки проектной и рабочей документации на строительство объектов, для которых цены в Справочниках не приведены и не могут быть приняты по аналогии, определяются расчетом стоимости в соответствии с калькуляцией затрат (форма ЗП)».

Таким образом, смета составлена не верно. Должна была быть применена смета по Трудозатратам по форме ЗП

Расчет сметы, согласно СБЦ и Методических указаний. Используется формула с учетом Экстраполяции. Используется Стадийность: Рабочая документация с коэффициентом 0.6.

А) Смета № 4 Документации Закупки

№ п / п	Характери стика предприят ия, здания, сооружени я или виды работ	№№ частей, глав, таблиц, параграфов и пунктов указаний к разделу или главе Сборника цен на проектные и изыскательские работы для строительства	Расчет стоимости проекта, тыс. руб.	Стоимость, руб.		
------------------	--	--	--	-----------------	--	--

				без НДС	НД С 18 %	С учет ом НД С
1	Общежитие №42 (16, 10 этажей) Количество мест -1700 (ориентировочно)	Справочник базовых цен на проектные работы для строительства Приложение №3 к приказу Министерства регионального развития РФ №260 от 28.05.2010г. (Глава 2.1, табл. 2, п.9) Дополнительно учитываются: $K_1=1.08$ – районный коэффициент; $K_2=0.90$ – на совмещение стадийности проектирования: рабочая документация с утверждаемой частью; $K_3=0.85$-предварительная проработка документации до получения положительного заключения федеральной государственной экспертизы $K_4= 3.64$ - индекс изменения сметной стоимости проектных работ (письмо Минрегиона России от 12.11.2013г.№ 21331-СД/10) $K=1$- корректирующий к-т <u>По таблице отн. стоимости проектной документации (к табл. 41)</u>	$C=(a+vX)*K_{\Sigma}$ $a=567,066$; $v=2,987$ $X=1700$ мест $C=(567,066+2,987*1700)*1,08*0,90*0,85*3,64*1=$ 16 976,490			

Б) Смета согласно СБЦ и Методическим указаниям

№ п / п	Характери стика предприят ия, здания, сооружени я или виды работ	№№ частей, глав, таблиц, параграфо в и пунктов указаний к разделу или главе Сборника цен на проектные и изыскатель ские работы для строительс тва	Расчет стоимости проекта, тыс. руб.	Стоимость, руб.		
				без НДС	Н Д С 1 8 %	С уч ет о м Н Д С
1	Общежити е №42 (16, 10 этажей) Количество о мест -1700 (ориентир овочно)	Справочн ик базовых цен на проектны е работы для строитель ства Приложени е №3 к приказу Министерс тва региональ ного развития РФ №260 от 28.05.2010 г. (Глава 2.1, табл. 2, п.9) Дополните льно	$C = (a + v \cdot (0.4 \cdot X_{\max} + 0.6 \cdot X_{\text{зад}})) \cdot K_{\Sigma}$ a=567,066; v=2,987 Xзад=1700 мест Xmax=500 $C = (567,066 + 2,987 \cdot (0.4 \cdot 500 + 0.6 \cdot 1700)) \cdot 0,60 \cdot 1,08 \cdot 0,85 \cdot 3,64 \cdot 1 = \mathbf{8443,097}$			

		учитываются: $K_1 = 0,60$ – Стадийность проектирования; рабочая документация; $K_2 = 1,08$ – районный коэффициент $K_3 = 0,85$ – предварительная проработка документации до получения положительного заключения федеральной государственной экспертизы $K_4 = 3,64$ – индекс изменения сметной стоимости проектных работ (письмо Минрегиона России от 12.11.2013г. № 21331-СД/10) $K = 1$ – корректирующий к-т <u>По таблице отн. стоимости проектной документации (к табл. 41)</u>				
--	--	---	--	--	--	--

После добавления НДС 18%, Эскизный проект 15%, Энергоэффективность 3%, ГО и ЧС 4%, Экспертиза 15%,

Получаем: $8443097,44 + 18\% (1519757,54) = 9962854,98 + 15\% (1494428,25) + 3\% (298885.65) + 4\% (398514,20) = 12154683,08 + 15\% (1823202,46) = \mathbf{13\ 977\ 885,54} -$

Итоговая сумма по смете.

Согласно смете № 4 итоговая сумма равна: 28 105 260,06

Таким образом, начальная (максимальная) цена закупки завышена не менее чем на 14 127 374 (четырнадцать миллионов сто двадцать сем тысяч триста семьдесят четыре) рубля 52 копейки.

Таким образом, в соответствии с Примечанием 4 к статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, завышение начальной (максимальной) цены может повлечь причинение ущерба Заказчику в особо крупном размере.

Вместе с тем, одновременное установление требований к участникам Закупки, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, одновременно с завышением начальной (максимальной) цены договора может иметь признаки состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.30, ч.4 ст.159 Уголовного кодекса Российской Федерации (приготовление к мошенничеству в особо крупном размере).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Прокуратура Российской Федерации является органом, который осуществляет возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами, а так же уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.1 Федерального закона от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. провести проверку фактов, изложенных в заявлении и дать ответ в установленный Законом срок по электронной почте, а так же на почтовый адрес;
2. дать поручение УФАС по Челябинской области провести проверку требований к участникам Закупки на предмет соответствия положениям 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. провести проверку факта возможного завышения начальной (максимальной) цены Закупки;

4. В случае подтверждения факта совершения уголовно-наказуемого деяния, в соответствии с п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ направить материалы проверки в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений [уголовного законодательства](#). В случае направления материалов в орган дознания для производства ОРМ прошу дать органу дознания конкретные указания, направленные на установление объективных обстоятельств произошедшего.

25.04.2014

Золотухин В.В.