

APORTACIÓN DE LA ASOCIACIÓN DE AFECTADOS POR LA LEY DE COSTAS EN DÉNIA

A la consulta pública de la Comisión Europea (call for evidence) para el diseño de la futura Estrategia Europea de Investigación e Innovación (I+i) sobre el Océano y el Agua, en el marco de la Estrategia de Resiliencia Hídrica de la UE

I. IDENTIFICACIÓN DEL INTERESADO

La Asociación de Afectados por la Ley de Costas en Dénia (G44894533, afectadosleydecostasdenia@gmail.com), entidad que representa a propietarios y residentes afectados por la regresión del litoral y por los procedimientos de revisión de deslindes del dominio público marítimo-terrestre en los términos municipales de Dénia y Els Poblets, presenta la siguiente aportación en el marco de la consulta pública (call for evidence) abierta por la Comisión Europea para configurar la futura Estrategia Europea de Investigación e Innovación (I+i) sobre el Océano y el Agua, vinculada a la Estrategia de Resiliencia Hídrica de la UE y al Pacto Europeo por el Océano, con plazo de presentación hasta el 2 de agosto.

II. CONSIDERACIONES GENERALES: EL ENFOQUE «DEL MANANTIAL AL MAR»

La Asociación valora positivamente que la futura Estrategia de I+i se articule expresamente en torno al enfoque «del manantial al mar» («source-to-sea»), que plantea la gestión conjunta de ríos, aguas subterráneas, zonas costeras y mares como un sistema interconectado. Consideramos que este enfoque es precisamente el marco adecuado para abordar un problema que hasta ahora ha sido tratado de forma fragmentada por las administraciones: la regresión del litoral mediterráneo español como consecuencia de la ruptura del continuo sedimentario fluvial-costero.

Las playas del litoral valenciano se encuentran sometidas desde hace décadas a un proceso de regresión grave y continuado, con pérdida de superficie de playa, desaparición de sistemas dunares y afección directa a viviendas, infraestructuras y actividades económicas. Este proceso no puede atribuirse exclusivamente a la dinámica litoral o al cambio climático: tiene una causa estructural claramente identificada, que es precisamente el tipo de discontinuidad que un enfoque «del manantial al mar» está llamado a corregir.

La retención masiva de sedimentos en los embalses existentes en las cuencas mediterráneas impide que dichos sedimentos alcancen la costa y cumplan su función natural de alimentación y regeneración del litoral. Décadas de política hidráulica centrada en el almacenamiento de recursos hídricos, sin integrar adecuadamente la gestión de los sedimentos a lo largo de todo el continuo fluvial-costero, han generado un desequilibrio sedimentario con efectos directos sobre la franja costera. Frente a esta situación, la respuesta administrativa habitual ha consistido mayoritariamente en la revisión de los deslindes del dominio público marítimo-terrestre hacia el interior, trasladando las consecuencias del problema a los ciudadanos en lugar de actuar sobre sus causas.

Según datos técnicos ampliamente citados, sólo en las cuencas hidrográficas mediterráneas españolas se encuentran retenidos en el entramado de embalses varios cientos de millones de m³ de sedimentos, volumen que históricamente alimentaba las playas mediterráneas y que hoy permanece inmovilizado. Se trata de un ejemplo paradigmático de ausencia de gestión integrada «del manantial al mar»: la desconexión entre la planificación de infraestructuras fluviales y la gestión costera.

III. OBSERVACIONES CONCRETAS Y PROPUESTAS PARA LA FUTURA ESTRATEGIA DE I+i

1. Inclusión de una prioridad de I+i específica: gestión integrada de sedimentos en el continuo manantial-mar

Se solicita que la futura Estrategia Europea de I+i sobre el Océano y el Agua incorpore expresamente, dentro de su enfoque «del manantial al mar», una prioridad de investigación e innovación centrada en la gestión integrada de sedimentos a lo largo del continuo fluvial-costero, incluyendo específicamente:

- El desarrollo y despliegue de tecnologías y metodologías de monitorización del transporte sedimentario desde las cuencas fluviales hasta la costa, y de cuantificación de los déficits de aportes sedimentarios inducidos por infraestructuras hidráulicas.
- La investigación sobre técnicas de reposición o bypass de sedimentos en embalses (sediment bypass, dragado y trasvase controlado a la costa, gestión adaptativa de compuertas) que permitan restablecer parcialmente el flujo sedimentario natural hacia el litoral.
- El desarrollo de modelos integrados que vinculen la gestión de infraestructuras hidráulicas en cabecera de cuenca con la evolución morfodinámica de la costa, de forma que la planificación hídrica y la planificación costera dejen de diseñarse de manera compartimentada.
- La evaluación de soluciones basadas en la naturaleza y de esquemas de recuperación de playas y sistemas dunares mediante aportes sedimentarios gestionados, como alternativa a la única respuesta actualmente predominante frente a la regresión costera, que es el retroceso de los límites del dominio público.

2. Descripción del problema como caso de estudio del enfoque «del manantial al mar»

Dentro de dicha prioridad de I+i, se solicita que se reconozca explícitamente que la regresión de numerosos tramos del litoral mediterráneo español es, en gran medida, una externalidad no gestionada de la regulación de los ríos mediante embalses, y que constituye un ejemplo relevante de por qué la gestión fragmentada —separando la gestión de cuencas de la gestión costera— resulta insuficiente.

Asimismo, se solicita que la Estrategia impulse líneas de investigación sobre las consecuencias ambientales, sociales, económicas y jurídicas de abordar la regresión costera exclusivamente mediante el desplazamiento de límites administrativos, sin ejecutar previamente obras de protección litoral ni aportes sedimentarios gestionados. La revisión sistemática de deslindes sin actuaciones correctoras previas —como ha ocurrido en el litoral de Dénia, donde miles de propietarios han visto afectadas injustamente sus viviendas— constituye un ejemplo de cómo la falta de un enfoque integrado «del manantial al mar» termina trasladando el coste de una descompensación sedimentaria a la ciudadanía.

3. Propuesta de proyecto demostrativo o de acción piloto

Se solicita que la futura Estrategia contemple, entre sus acciones emblemáticas o convocatorias asociadas dentro de Horizonte Europa, un proyecto demostrativo o piloto de gestión integrada de sedimentos aplicado a un tramo de litoral mediterráneo afectado por la retención sedimentaria en embalses, que permita:

- Cuantificar el déficit sedimentario histórico y su relación con la regresión de la línea de costa.
- Ensayar técnicas de restitución de sedimentos desde la cabecera de cuenca hasta la playa.
- Evaluar los efectos de dicha restitución sobre la seguridad jurídica de los propietarios de viviendas en el litoral, la cohesión social de los núcleos costeros consolidados y la recuperación ambiental de playas y sistemas dunares.

Esta propuesta se alinea con el objetivo de la Estrategia de reforzar la coordinación entre programas regionales, nacionales y de la UE, y de acelerar el despliegue de soluciones innovadoras de gestión hídrica y costera basadas en evidencia científica.

IV. CONCLUSIÓN

La futura Estrategia Europea de Investigación e Innovación sobre el Océano y el Agua constituye una oportunidad clave para dotar de base científica y tecnológica a un problema que hasta ahora las administraciones han abordado de forma parcial: la desconexión entre la gestión de infraestructuras fluviales y la gestión de la costa. El enfoque «del manantial al mar» que propone la Comisión es el marco idóneo para investigar e innovar en la restitución del equilibrio sedimentario fluvial-costero, evitando que la respuesta a la regresión del litoral siga limitándose al desplazamiento de las consecuencias hacia los ciudadanos afectados.

Por todo lo expuesto, la Asociación de Afectados por la Ley de Costas en Dénia solicita que estas observaciones sean tenidas en cuenta e incorporadas al proceso de elaboración de la futura Estrategia Europea de I+i sobre el Océano y el Agua, como contribución al desarrollo de un enfoque «del manantial al mar» verdaderamente integrado, coherente y socialmente justo.