



Actions & Journées 2020

Participation pour la Décision Publique

Recherche-intervention sur et pour la participation à la décision publique:
vers un Pôle d'Appui au Changement Socio-Environnemental (PACSE)

<http://watagame.info/collpart20>

De nombreux chercheurs au sein de l'IRSTEA et de l'INRA travaillent **sur, pour ou avec la participation** de différents acteurs (gestionnaires de milieux, usagers, entreprises privées, services publics de l'Etat, citoyens, etc.). Dans la perspective de la fusion entre nos deux établissements, nous proposons d'établir un réseau opérationnel constitué des équipes de recherche appliquée de l'IRSTEA et de l'INRA travaillant sur la participation comme objet et finalité, en vue d'un appui à l'adaptation et aux processus de changement socio-environnemental issus des politiques publiques (cadre de la nouvelle Direction de l'Appui aux Politiques Publiques) ou des initiatives privées. Il viendrait compléter les actions existantes sur la recherche "avec" de la participation (p.e.. les actions en appui au développement des sciences et recherches participatives menées par la future Direction pour la Science Ouverte – DipSO) par un axe de recherche-intervention orienté vers l'aide à la décision, aux politiques publiques et à la coconception de processus d'accompagnement du changement à différents niveaux. Afin de préfigurer ce réseau, nous souhaiterions organiser deux journées de réflexion inter-établissements (IRSTEA-INRA) début 2020, précédés par une ou deux téléconférences pour les collègues "moteurs" de ces questions.

Merci de faire part de votre intérêt à participer à ces deux journées de réflexion inter-établissements en remplissant le formulaire suivant :

[Je suis intéressé.e !](#)

Plus spécifiquement, ce réseau aura pour objectif de:

1. Permettre une connaissance mutuelle des travaux en cours et solutions ;
2. Etablir des collaborations théoriques et opérationnelles entre équipes spécialisées en participation et équipes « demandeuses », déjà engagées dans des projets « avec » de la participation ;
3. Proposer des formations et écoles thématiques ;
4. Répondre ensemble à des appels à projets ;

5. Constituer et ouvrir un référentiel méthodologique commun, avec une base de connaissance et un site public ;
6. Structurer, publiciser et mettre en œuvre un cadre d'appui commun aux politiques publiques, avec une plateforme d'aide à la formulation des besoins.

Dans un premier temps, les réflexions pourront avoir lieu en interne (IRSTEA-INRA) afin de partager les questionnements et pratiques de recherche sur la participation au sein du futur établissement. **Ce réseau pourra ensuite être élargi à nos partenaires chercheurs et opérationnels** dans les domaines de l'urbanisme, l'environnement, l'aménagement d'infrastructures, la santé, etc.

Cadrage général

Les enjeux de participation (citoyenne, déléguée, multi-niveaux), avivés par les évolutions sociales, politiques et réglementaires en cours, induisent des flux de recherches à la fois analytiques et d'ingénierie des processus, en inter-disciplinarité (non limitée aux SHS). Des grands réseaux nationaux animent ces dynamiques, avec des focalisations, postures et reconnaissances complémentaires (GIS Démocratie et Participation, Alliance Sciences Sociétés, Institut de la Concertation et de la Participation Citoyenne, GDR PARCS, Policy Analytics, Décider Ensemble, etc.). Les dynamiques croissantes autour des sciences citoyennes et de la recherche participative, sans être centrales, déterminent une attention nouvelle aux interactions avec les acteurs, citoyens en particulier, et à leur rôle dans la production scientifique. Au-delà de cette posture souvent « extractive », des sollicitations publiques et privées multiples résonnent sur les tensions sociales sous-jacentes et les nouvelles réglementations (2015 : projets de territoire pour nouvelles retenues, 2016 : dialogue environnemental, renouvellements des concessions...). Ces sollicitations appellent des réponses pratiques pour la mise en œuvre de ces nouvelles politiques.

Dans le même temps, les équipes scientifiques et d'ingénierie « classiques » sont aussi en demande d'accompagnement sur l'« acceptabilité » des solutions expertes (i.e. la résistance aux tentatives de « faire adopter »), reconsidérées comme « construction de la faisabilité sociale », et plus généralement sur la mise en œuvre de recherches participatives, « sur », « avec » ou « pour » les acteurs. Mais les quelques équipes spécialisées par ailleurs sur l'analyse, l'ingénierie, l'expérimentation et le suivi-évaluation de ces processus participatifs voient leurs travaux et solutions souvent inconnus des équipes thématiques. Des collaborations sont donc à conforter.

La démarche concerne donc aussi bien les équipes actives sur et pour la participation, plus liées aux SHS, et les équipes des disciplines biophysiques intéressées par des démarches participatives, avec et parfois pour des acteurs.

Questions et enjeux

Nous avons pré-identifié un certain nombre de questions et enjeux qui pourraient être discutés lors des deux journées de réflexion et plus largement au sein du futur réseau. Le formulaire de manifestation d'intérêt mentionné à la page précédente a pour objectif de compléter cette liste en identifiant les recherches en cours et en perspective au sein des équipes IRSTEA-INRA.

- **Recherche sur ou pour la participation, sa conception, son évaluation**
 - Théories de la participation, approches délibératives, formes démocratiques
 - Cadre culturel pour la participation, adaptations locales
 - Mobilisation autonome et informelle
 - Organisation et régulation

- Conflits & Contestation des formes institutionnalisées de la participation
- o Conditions / déontologie / posture pour recherche analytique vs. recherche intervention
- o Conception et régulation procédurale, chartes, garants, conflits procéduraux
- o Conception, expérimentation, mise en œuvre de méthodes et solutions attachées aux étapes décisionnelles : cadrage procédural, observation, diagnostic, expression de points de vue, cartographie, modélisation, simulation, jeux de rôle, planification, cadrage normatif, choix, implémentation, suivi-évaluation participatifs
- o Ingénierie de la participation en appui aux politiques publiques
 - Transcription de la réglementation
 - Normalisation, formalisation
 - Conditions d'engagement et de motivation des participants
 - Aide à la conception et au pilotage des processus
 - Formation et transfert méthodologique
 - Rôles, gestionnaires de processus, facilitation
 - Appui aux « petites » politiques locales, hors cadre réglementaire
 - Appui aux initiatives citoyennes et associatives
- o Acceptabilité, faisabilité sociale vs. Repérage des représentations sociales, des attentes, des coalitions d'intérêt et des risques d'opposition vs. Construction des conditions du changement
- o Conflits: limites / conditions de la possibilité d'un dialogue VS gestion des conflits
- o Recours à des dispositifs participatifs comme dispositif d'enquêtes sociales/technique, afin de mieux comprendre (une situation, les attitudes, les comportements, les déterminants sociaux des pratiques) sans nécessairement vouloir accompagner le changement
- o Lien avec la communication et l'information, impact des informations
- o Economie de la participation, analyse des coûts
- o Mobilisation des connaissances scientifiques et expertes
 - Régimes de vérité, preuves, argumentation
 - Intégration avec les processus scientifiques
- o Analyse des formes d'expression des savoirs & opinions (discours, écrits, dessins, votes, manifestations, transgressions des règles; expressions individuelles ou collectives)
- o Devenir, traitement de ces différentes formes d'expressions, institutionnalisation & restitution dans l'espace public
- o Suivi-évaluation des processus et impacts
 - Qualification des processus dialogiques
 - Suivi des formes d'engagement
 - Analyse des impacts sociaux et relationnels
 - Conditions d'évaluation externe vs. auto-évaluation ou évaluation participative
- o Rôle et mobilisation des outils numériques et internet
 - Débat public électronique
 - Usage des réseaux sociaux électroniques et des échanges non structurés
 - Diversité des outils informatisés
 - Synthèse et traitement automatique de la participation numérique
 - Participation en mobilité

- **Recherche avec de la participation des acteurs**, position vis-à-vis de la recherche participative, des « sciences citoyennes », relation science – société – politiques
 - Conception des démarches scientifiques associant des acteurs
 - Clarification du rôle des acteurs : observation, enquête, cadrage des questions, modélisation, expérimentation, analyse (crowd filtering / processing), exploitation
 - Déontologie
 - Relation entre analyse scientifique et processus de changement
 - Analyse participative des systèmes de pratiques et de leur changement, lien à l'expérimentation sociale
 - Co construction des innovations (techniques, économiques, organisationnelles, etc.) au sein de dispositifs participatifs; liens des dispositifs de partage de savoirs et d'expérience de l'UR ASTER Inra
 - Sciences citoyennes, observation participative sur le changement socio-environnemental
 - Dispositifs et infrastructures
 - Expérimentation participative
 - Passage entre observation, sensibilisation et engagement en gestion
 - Copublication, copilotage de la recherche
 - Usage et évolution des modèles et de la modélisation avec les acteurs
 - Domaines bio-physiques, Economie, autres Sciences sociales
 - Usage effectif des modèles, définition participatives des besoins

Partenaires et équipes pressenties (liste ouverte) :

Cette action concerne aussi bien des chercheurs actifs « sur », « avec » ou « pour » la participation (donc plus spécialistes), que des chercheurs thématiques recherchant des appuis méthodologiques pour

- UMR G-EAU (Ferrand, Garin, Hassenforder, Abrami, Bonté, Ducrot, Burte, Lejars, Barreteau,...)
- UMR GESTE (Barbier, Fernandez, ...)
- Irstea ASTRRE (Girard, ...)
- Irstea ETBX (Bouleau, ...)
- UMR METAFORT (Lardon, ...)
- Irstea ARTEMHYS (Tournebize, ...)
- UMR SAD-APT (Souchère, ...)
- INRA SAD-ASTER (Benoît, ...) Dispositif de partage de savoirs et d'expériences
- UMR LISIS (Joly, Cerf, ...)
- UMR DYNAFOR (Barnaud, ...)
- UMR Innovation (Paget...)
- UMR AGIR (Albaladejo...)
- ... etc ...

Autres contacts & partenariats « externes » envisagés : CIRAD GREEN, CEREMA (Bertaud), IFSTTAR (Fourniau), UMR LPED – aix marseille (Claeys), ICPC, GIS DP, CNDP, CGDD, AFB, Autorité Environnementale, CNRS, MNHN, Agences de l'Eau, MTES DEB, maîtres d'ouvrage privés (EDF, CNR, BRL, SCP, CACG...)

A terme, il serait intéressant d'établir un lien avec monde de la santé qui a une longue expérience de recherche avec la participation des acteurs (malades, corps médical, etc...) et de recherche sur les dispositifs incorporant de la participation (focus group, suivi longue durée de comportement etc...). De même pour l'urbanisme.

Calendrier

| | |
|----------------------|--|
| Début 2019 | Discussions internes initiative, pilotage et coordination |
| S3 2019 | Circulation du formulaire de manifestation d'intérêt en interne IRSTEA-INRA– Appel aux collègues |
| Fin 2019 | Entretiens institutionnels (CNDP, CGEDD, ministères, collectivités) et opérateurs privés pour qualifier les besoins |
| Fin 2019 | 2 séminaires électroniques collectifs de cadrage et mise en place |
| Début 2019 | Deux journées de réflexion inter-établissements (IRSTEA-INRA) de préfiguration du réseau Ces deux jours pourront être adossés à une journée de retours d'expérience du projet « Quelle stratégie participative pour la gestion locale de l'eau avec les citoyens » piloté par IRSTEA avec l'Agence de l'Eau Rhône Méditerranée Corse. |
| Déc 2019 – Juin 2020 | Premières séries de formations internes (voir ci-dessous) |
| Début 2020 | Etablissement de collaborations internes sur projets avec réponses A.O. |
| Mi 2020 | Etablissement d'une « place de marché » électronique entre offre et demande, interne et externe |
| 2020 | Ouverture d'une base de connaissance et d'aide à la procédure commune |
| 2020 | Ecole chercheurs interne & externe |
| Fin 2020 | Poursuite et « normalisation » des séminaires électroniques du réseau |
| Fin 2020 | Développement des projets sur financements externes |

Le projet « Quelle stratégie participative pour la gestion locale de l'eau avec les citoyens » piloté par IRSTEA avec l'Agence de l'Eau Rhône Méditerranée Corse prévoit un colloque final à Lyon (siège AERMC) sur une journée au printemps 2020. L'ensemble des partenaires AERMC seront invités à discuter les résultats du projet. Ce pourra être l'occasion de poursuivre la qualification des besoins, d'établir des partenariats externes et de valoriser les activités du réseau.

D'autres évènements pourront être identifiés dans le formulaire.

Forme et contenu des formations envisagées

- Durée unitaire 2 à 3 jours
- Formations internes IRSTEA-INRA avec quelques intervenants extérieurs
- Contenu envisagé (à adapter selon la demande):
 - Définitions, cadre théorique, approches disciplinaires, cadre réglementaire
 - Retour d'expérience
 - Ingénierie de la participation
 - Pour la recherche participative
 - En aide à la décision et au changement social
 - Suivi-évaluation des processus et de leurs impacts

- o Apprentissage pratique sur des cas d'expérimentation

Ce contenu de formation est déjà disponible en ligne dans le MOOC Terr'Eau & co développé par l'UMR G-EAU dans le projet AgreenCamp d'Agreenium. Il est « rodé » car mis en œuvre annuellement dans plusieurs masters et formations professionnelles.

Fonctionnement et budget

Besoins :

- Temps des chercheurs pilotes & participants
- Temps d'assistance administration / logistique (à identifier – absent au niveau unité)
- 1 mois de CDD IR pour les entretiens de cadrage des besoins institutionnels
- Soutien informatique (léger) pour consultation et base de connaissances
- Budget des deux journées de réflexion pour logistique interne (repas, pauses) et 3 experts externes ~ 5000€
- Structuration et ouverture de la base de connaissance et de la place de marché
- Soutien à la formation 2019/2020 (budgets propres participants ?) et à l'école chercheur 2020

Ressources :

- Possibilité d'ouvrir les formations à des partenaires externes payants

Pilotage et organisation (ouvert aux personnes intéressées)

- Pilotage IRSTEA: Nils Ferrand, Emeline Hassenforder, Méline Aucante, Sabine Girard, Patrice Garin, ...
- Pilotage INRA : Véronique Souchère, ...
- Coordination avec DIPSO : Christophe Roturier
- Groupe conseil pressenti : Pierre-Yves Guiheneuf (ICPC), Jean-Michel Fourniau (GIS DP), Joana Janiw (CGDD), Eric Vindimian (ALLISS & Autorité Environnementale), Alexandra Moreau (CNDP), Anne Pressurot (AERMC), ...