

«Дорожная карта» по имплементации рекомендации №10

Рекомендация №10: «Обеспечить реализацию в законодательстве и правоприменительной практике принципа юридической определённости и предсказуемости в отношении применяемой терминологии в области прав и свобод человека, в частности таких терминов, как «возбуждение», «социальная рознь», «национальная рознь», «религиозная рознь», «собрание», «неправительственная организация», «экстремизм» и др.»

Международные органы, организации, Консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при Министерстве иностранных дел РК (КСО ДПЧИ), представившие рекомендацию или её отдельные пункты: Совет ООН по правам человека (2014), Комитет ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации (2014), КСО ДПЧИ (2014, гражданское общество)

Эксперт, разработавший «дорожную карту» и индикаторы оценки имплементации рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации
А.ШОРМАНБАЕВ (МПИ)	Фонд «Международная правовая инициатива» (МПИ), Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ), Фонд «Хартия за права человека» (ХПЧ), Центр исследования правовой политики (ЦИПП), ОО «Қадір-қасиет», Общественный фонд «Әділ сөз» (ОФ «Адил соз»), Республиканская коллегия адвокатов (РКА) Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества	Комиссия по правам человека при Президенте РК (КПЧ при Президенте РК), Уполномоченный по правам человека РК (УПЧ РК), Генеральная прокуратура РК (ГП РК), Парламент РК, Верховный Суд РК (ВС РК), Министерство юстиции РК (МЮ РК), Министерство внутренних дел РК, Министерство иностранных дел РК (МИД РК)

№ п/ п	Отдельные пункты (компоненты) рекомендации	Перечень мероприятий, необходимых для выполнения пункта (компонента) рекомендации	Сроки и этапы выполнения рекомендации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации
1	Пересмотреть законодательство об экстремизме на предмет соответствия принципам юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека	1.1. Провести анализ законодательства об экстремизме на предмет соответствия принципам юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека	2-3 квартал 2018 г. Проведение анализа – 3 месяца Презентация анализа и обсуждение– 1 месяц	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		1.2. Разработать и принять проект Закона о внесении изменений и дополнений в законодательство о борьбе с экстремизмом с целью приведения в соответствие с принципом юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе	3-4 квартал 2018 г. – 2019 г. Разработка по результатам анализа законодательства об экстремизме на предмет соответствия принципам юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека проекта Закона РК о внесении изменений и дополнений в законодательство о борьбе с экстремизмом с целью приведения в соответствие с принципом юридической	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК, Парламент РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества

		международных стандартов прав человека	определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека - 4 месяца Прохождение проекта Закона через законотворческий процесс РК (разработчик-Правительство-Парламент) – 12 месяцев		
2	Разработать и принять изменения и дополнения в Нормативное постановление Верховного суда РК №11 от 8 декабря 2017 года «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях»	2.1. Провести анализ судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях	3-4 квартал 2018 г. Проведение анализа – 3 месяца Презентация анализа и обсуждение– 3 месяца	ВС РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		2.2. Разработать и принять изменения и дополнения в Нормативное постановление Верховного суда РК №11 от 8 декабря 2017 года «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях»	2019 г. Разработка на основе выводов анализа законодательства (по п.1.1 настоящей дорожной карты) и анализа судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях и принятие изменений и дополнений в Нормативное постановление Верховного суда РК №11 от 8 декабря 2017 года «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства	ВС РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества

			о террористических и экстремистских преступлениях»		
3	Подготовить предложения по изменению ст.ст. 3 и 174 УК РК и принятие соответствующих изменений в уголовное законодательство	3.1. Провести анализ зарубежной практики установления уголовной ответственности за «преступления ненависти»	3-4 квартал 2018 г. Проведение анализа – 3 месяца Презентация анализа и обсуждение– 3 месяца	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз» Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		3.2. На основе выводов анализа зарубежной практики установления уголовной ответственности за «преступления ненависти» подготовить предложения по изменению ст.ст. 3 и 174 УК РК и обсудить их на круглом столе с участием правозащитных организаций, международных экспертов и представителей государственных органов	3-4 квартал 2018 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз» Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		3.4. Внести изменения в ст.ст. 3 и 174 УК РК	2019 г. Прохождение проекта Закона о внесении изменений в ст.ст. 3 и	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК, Парламент РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА

			174 УК РК через законотворческий процесс РК (разработчик-Правительство-Парламент) – 12 месяцев		Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		3.5. Подготовить новый комментарий к ст.ст. 3 и 174 Уголовного кодекса РК	2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, эксперты	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
4	Пересмотреть методику проведения экспертиз по уголовным делам по статье 174 УК РК и привести её в соответствие с международными стандартами прав человека	4.1. Подготовить и обсудить предложения по разработке новой методики проведения экспертиз по уголовным делам по статье 174 УК РК для приведения её в соответствие с международными стандартами прав человека и обсудить их на круглом столе с участием правозащитных организаций, международных экспертов и представителей государственных органов	3-4 квартал 2018 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЮ РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		4.2. Разработать и утвердить новую методику	1-2 квартал 2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЮ РК, эксперты	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО

		проведения экспертиз по уголовным делам по статье 174 УК РК			««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз», РКА Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
--	--	---	--	--	---

Категория 5. Рекомендация требует специальных мер

Индикаторы оценки имплементации рекомендации (за год)		Результаты оценки
Структурные индикаторы	Перечень международных договоров по правам человека, ратифицированных Республикой Казахстан	
	Дата вступления в силу и сфера действия Конституции и/или конституционных законов, касающихся соблюдения прав человека в ходе борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом	
	Дата вступления в силу и сфера действия других правовых актов (законов, нормативных постановлений Конституционного Совета РК, нормативных постановлений Верховного Суда РК, подзаконных правовых актов), касающихся соблюдения прав человека в ходе борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом	
	Дата принятия дополнений и изменений в Нормативное постановление Верховного суда РК №11 от 8 декабря 2017 года «О некоторых вопросах судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях»	
	Дата принятия и сфера действия административных решений, направленных на изменение политики и практики применения принципа юридической определённости и предсказуемости в отношении применяемой терминологии в области прав и свобод человека, в частности таких терминов, как "возбуждение", "социальная рознь", "национальная рознь", "религиозная рознь", "собрание", "неправительственная организация", "экстремизм" и др.	
Индикаторы процесса	Проведён анализ законодательства об экстремизме на предмет соответствия принципам юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека	

	Организовано обсуждение анализа законодательства об экстремизме на предмет соответствия принципам юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека	
	Разработан и принят проект Закона о внесении изменений и дополнений в законодательство о борьбе с экстремизмом с целью приведения его в соответствие с принципом юридической определенности и предсказуемости правовых норм на основе международных стандартов прав человека	
	Проведен анализ судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях	
	Осуществлена презентация анализа и обсуждена судебной практики по применению законодательства о террористических и экстремистских преступлениях	
	Проведён анализ зарубежной практики установления уголовной ответственности за «преступления ненависти»	
	Подготовлен пакет предложений по внесению изменений и дополнений в ст.ст. 3 и 174 УК РК	
	Осуществлена презентация и проведено обсуждение пакета предложений по внесению изменений и дополнений в ст.ст. 3 и 174 УК РК	
	Подготовлен новый комментарий к ст.ст. 3 и 174 УК РК	
	Подготовлены и обсуждены предложения по разработке новой методики проведения экспертиз по уголовным делам по статье 174 УК РК для приведения её в соответствие с международными стандартами прав человека и обсудить их на круглом столе с участием правозащитных организаций, международных экспертов и представителей государственных органов	
	Разработана и утверждена новая методика проведения экспертиз по уголовным делам по статье 174 УК РК	
Индикаторы результата	Количество уголовных дел, возбужденных по ст.174 УК РК и другим статьям за совершение экстремистских преступлений	
	Количество индивидуальных правовых актов, изданных государственными органами для восстановления нарушенных прав в связи с принятием поправок в ст.ст. 3 и 174 РК	
	Количество судебных решений по восстановлению нарушенных прав в связи с принятием поправок в ст.ст. 3 и 174 УК РК	
	Количество назначенных и проведенных судебных экспертиз по новой методике по ст.174 УК РК	
Общий результат оценки:		

