

«Дорожная карта» по имплементации рекомендации №12

Рекомендация №12: «Обеспечивать право на жизнь в соответствии с международными стандартами, в том числе подтвердить приверженность к поэтапной отмене смертной казни в законодательстве РК, разработать эффективные средства и процедуры тщательного расследования дел об исчезнувших и пропавших без вести лицах при обстоятельствах, которые могут быть связаны с нарушением права на жизнь; принять все возможные меры для снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни»

Международные органы, организации, Консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при Министерстве иностранных дел РК (КСО ДПЧИ), представившие рекомендацию или её отдельные пункты: Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов (2004 г.), Совет ООН по правам человека (2010, 2014), Комитет ООН по правам человека (2011, 2016), КСО ДПЧИ (2016, гражданское общество)

Эксперт, разработавший «дорожную карту» и индикаторы оценки имплементации рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации
М.КАСЕНОВА	Общественный фонд «Хартия за права человека» (ХПЧ), Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ), Фонд «Международная правовая инициатива» (МПИ), Общественный фонд «Аман-саулык» (ОФ «Аман-саулык»), Союз кризисных центров Казахстана (СКЦК), Детский фонд Казахстана	Комиссия по правам человека при Президенте РК (КПЧ при Президенте РК), Уполномоченный по правам человека РК (УПЧ РК), Парламент РК, Генеральная прокуратура РК (ГП РК), Верховный Суд РК (ВС РК), Министерство юстиции РК (МЮ РК), Министерство внутренних дел РК (МВД РК), Министерство здравоохранения РК (МЗ РК), Министерство труда и социальной защиты населения РК (МТСЗН РК), Министерство образования и науки РК (МОН РК), Министерство иностранных дел РК (МИД РК)

№ п/ п	Отдельные пункты (компоненты) рекомендации	Перечень мероприятий, необходимых для выполнения пункта (компонента) рекомендации	Сроки и этапы выполнения рекомендации и	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации
1	Поэтапная отмена смертной казни в законодательств е Республики Казахстан	1.1. Провести анализ международного опыта по имплементации на законодательном и практическом уровнях Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах	3-4 квартал 2018 г. Проведение анализа – 3 месяца Презентация результатов анализа и их обсуждение– 1 месяц	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МЮ РК, МИД РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		1.2. Провести социологическое исследование через анкетирование персонала уголовно-исполнительной системы, судей, лиц, которые были приговорены к смертной казни, пожизненному лишению свободы в Казахстане, касающееся профилактического значения наказания в виде смертной казни	3-4 квартал 2018 г. Проведение социологичес кого исследования – 3 месяца Презентация результатов социологичес кого исследования и их обсуждение– 1 месяц	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ

		1.3. Провести парламентские слушания по вопросу полной отмены смертной казни в Республике Казахстан	1-2 квартал 2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		1.4. Разработать и принять Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан по вопросам отмены смертной казни и о ратификации Республикой Казахстан Второго Факультативного протокола к МПГПП, направленного на отмену смертной казни	2019-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		1.5. Разработать и принять Программу или Концепцию реформы уголовного законодательства по следующим вопросам: - предусмотреть перемещение осужденных к смертной казни или пожизненному заключению по видам режимов в другие исправительные организации или по изменению режима содержания; - распространить перечень мероприятий по перевоспитанию осужденных на лиц приговоренных к пожизненному лишению свободы; - провести полное медицинское обследование всех лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы и в целях реализации ими права на здоровье и проводить их ежегодное медицинское обследование с упором на ментальное здоровье; - предусмотреть для лиц, из числа приговоренных к смертной казни или пожизненному лишению свободы, отсидевших в местах лишения свободы 25 лет, замену неотбытой части наказания более мягким видом отбывания наказания	2020 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ

2	Разработать эффективные средства и процедуры тщательного расследования дел об исчезнувших и пропавших без вести лицах при обстоятельствах, которые могут быть связаны с нарушением права на жизнь	2.1. Разработать и принять Закон о внесении изменений и дополнений в законы Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» и от 7 апреля 1995 года «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией», устанавливающие строгие процедуры задержания, доставления, привода лиц, задержанных в порядке как уголовного, так и административного производства, включая лиц, подлежащих выдворению, высылке или находящихся в процедуре детерминации статуса беженца, а также отдельных лиц, задерживаемых и помещаемых под стражу с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также психически больных, алкоголиков, наркоманов или бродяг и соответствующие подзаконные и ведомственные акты (правила, инструкции, методические указания).	2019-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК, МЗ РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		2.2. Пересмотреть или принять новые соответствующие нормативные постановления Верховного Суда РК, касающиеся задержания, доставления, привода, административного ареста, ареста (как меры пресечения), ареста (как меры наказания), лишения свободы	2019-2020 гг.	ВС РК	ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
3	Развивать все виды паллиативной помощи населению	3.1. Развивать и расширять систему паллиативной помощи нуждающимся в специальных услугах тяжело больным людям и помощи incurable больным (тяжело и неизлечимо) больным	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		3.2. Обеспечивать подготовку медицинского персонала для работы в хосписах и по оказанию паллиативной помощи во всех регионах	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		3.3. Гарантировать достаточное лекарственное обеспечение специальными препаратами,	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК,	ОФ «Аман-саулык», ХПЧ, КМБПЧ, МПИ

		снимающими или снижающими боль для инкурабельных больных		УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	
4	Принять все возможные меры для снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни	4.1. Обеспечить снижение детской смертности путем улучшения профилактических мероприятий, своевременного выявления неизлечимых, иммунных и генетических заболеваний типа диабета, онкозаболеваний на начальных стадиях их развития, ужесточение контроля за репродуктивным здоровьем матерей	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		4.2. Обеспечить бесплатное лекарственное обеспечение женщин и детей в соответствии с протоколами диагностики и лечения	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		4.3. Проводить регулярный мониторинг и оценку развития детей от 0-18 лет в соответствии с международными стандартами (физическое, психосоциальное, половое развитие, состояние опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения)	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		4.4. Продолжить политику оснащения сельских и городских организаций первичной медико-социальной помощи (женские и детские консультации (кабинеты) медицинским оборудованием, изделиями медицинского назначения для обеспечения эффективной профилактики, выявления и лечения болезней	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		4.5. Продолжать регулярный пересмотр и внедрение клинических руководств, протоколов диагностики и лечения заболеваний и состояний во время беременности, в соответствии с требованиями международных подходов в области охраны здоровья матери и ребенка	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		4.6. Обеспечить службу санитарной авиации специализированным автотранспортом и средствами связи с учетом регионализации	2018-2019 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
		4.7. Довести оснащенность детских и родовспомогательных организаций до	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК,	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд

	минимального норматива оснащения медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения, в соответствии с уровнем оказания медицинской помощи, в том числе отделений реанимации, II этапа выхаживания недоношенных		УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
	4.8. Продолжить повышение квалификации и переподготовку кадров с учетом внедряемых современных технологий в сфере охраны здоровья матери и ребенка, включая планирование семьи, в том числе профессорско-преподавательского состава медицинских ВУЗов и колледжей	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МОН РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
	4.9. Совершенствовать системы оплаты труда медицинских работников, работающих в системе охраны здоровья матери и ребенка, в том числе неонатологов, онкогематологов, детских патологоанатомов, акушеров, анестезисток и медсестер по уходу за новорожденными	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МОН РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
	4.10. Предусмотреть закуп за счет средств государственного бюджета контрацептивов для улучшения доступа населения к современным методам охраны репродуктивного здоровья и выдавать их бесплатно женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, не имеющих возможности закупать их за свой счет, молодежи и подросткам	2018-2019 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МОН РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ
	4.11. Совершенствовать и принимать нормативные правовые акты с учетом потребностей и внедряемых международных технологий в сфере охраны здоровья матери и ребенка: - обеспечение безопасной беременности; - конфиденциальный аудит материнской и перинатальной смертности, исследование критических случаев; - инициатива больницы дружелюбного отношения к ребенку планирование семьи; - безопасный аборт; - патронажное наблюдение за детьми раннего	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МОН РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», СКЦК, Детский фонд Казахстана, ХПЧ, КМБПЧ, МПИ

		возраста; - интегрированное ведение болезней детского возраста/развитие детей раннего возраста; - клиники, дружественные к молодежи			
		4.12. Развивать систему оказания гериатрической помощи пожилым в целях увеличения продолжительности жизни населения	2018-2020 гг.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЗ РК, МТСЗН РК	ОФ «Аман-саулык», ХПЧ, КМБПЧ, МПИ

Категория 5. Рекомендация требует специальных мер

Индикаторы оценки имплементации рекомендации (за год)		Результаты оценки
Структурные индикаторы	Перечень, дата вступления в силу и сфера действия правовых актов в отношении воспрепятствования исчезновению и пропаже без вести лиц, при обстоятельствах, которые могут быть связаны с нарушением права на жизнь	
	Дата вступления в силу и сфера действия Закона, подзаконных нормативных правовых актов, направленных на отмену смертной казни и о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан по вопросам отмены смертной казни, а также связанных с ратификацией Республикой Казахстан Второго Факультативного протокола к МПГПП, направленного на отмену смертной казни	
	Дата вступления в силу и сфера действия нормативных постановлений Верховного Суда РК, касающихся задержания, доставления, привода, административного ареста, ареста (как меры пресечения), ареста (как меры наказания), лишения свободы	
	Дата вступления в силу и сфера действия Программы или Концепции реформы уголовного законодательства по вопросам содержания лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы или смертной казни	
	Дата вступления в силу и сфера действия приказов стандартов, правил, инструкций, методических указаний, соответствующих международным стандартам и устанавливающих строгие процедуры задержания, доставления, привода лиц, задержанных в порядке как уголовного, так и административного производства, включая лиц, подлежащих выдворению, высылке или находящихся в процедуре детерминации статуса беженца, а также отдельных лиц, задерживаемых и помещаемых под стражу с целью предотвращения	

	распространения инфекционных заболеваний, а также психически больных, алкоголиков, наркоманов или бродяг	
	Дата вступления в силу и сфера законодательства, регламентирующего действия дознавателя, следователя, экспертов, расследующих дела о насильственной или внезапной смерти, и системы установления причины смерти	
	Дата вступления в силу и сфера действия законодательства, касающегося мер обеспечения безопасности в отношении лиц, ожидающих приведения в исполнение смертной казни (в том числе минимальный возраст, беременность, статус матери малолетних детей, инвалидность)	
	Временные рамки и сфера действия национальной политики в области здравоохранения, охраны детства и питания	
	Дата вступления в силу и сфера действия нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы охраны здоровья матери и ребенка с учетом международных подходов	
Индикаторы процесса	Проведён анализ международного опыта по имплементации на законодательном и практическом уровнях Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах	
	Проведено социологическое исследование через анкетирование персонала уголовно-исполнительной системы, судей, лиц, которые были приговорены к смертной казни, пожизненному лишению свободы в Казахстане, касающееся профилактического значения наказания в виде смертной казни	
	Проведены парламентские слушания по вопросу полной отмены смертной казни в Республике Казахстан	
	Количественные и качественные показатели, характеризующие развитие и расширение системы паллиативной помощи нуждающимся в специальных услугах тяжело больным людям и помощи инкурабельным (тяжело и неизлечимо) больным	
	Количественные и качественные показатели лекарственного обеспечения специальными препаратами, снимающими или снижающими боль для инкурабельных больных	
	Количественные и качественные показатели бесплатного лекарственного обеспечения женщин и детей в соответствии с протоколами диагностики и лечения	

	Проводится регулярный мониторинг и оценка развития детей от 0-18 лет в соответствии с международными стандартами (физическое, психосоциальное, половое развитие, состояние опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения)	
	Количественные и качественные показатели, характеризующие развитие системы оказания гериатрической помощи пожилым в целях увеличения продолжительности жизни населения	
Индикаторы результата	Количество вынесенных и вступивших в законную силу приговоров к смертной казни	
	Количество приведённых в исполнение приговоров к смертной казни	
	Доля смягчённых приговоров к смертной казни (моратории на вынесение приговоров к смертной казни)	
	Количество лиц, которым приговор к смертной казни был заменен на пожизненное лишение свободы	
	Количество смертей, тяжелых заболеваний физического или ментального характера среди лиц, находящихся под стражей на 1 000 задержанных или заключённых (например, заболевание, самоубийство, убийство, психическое расстройство)	
	Количество зарегистрированных случаев исчезновений	
	Показатель смертности среди новорождённых и детей	
	Показатель материнской смертности	
	Численность лиц, нуждающихся в паллиативной помощи и количество организаций, оказывающих паллиативную помощь по регионам, обеспеченность их персоналом и препаратами, снижающими болевые синдромы	
	Количество медицинского персонала, подготовленного для работы в хосписах и по оказанию паллиативной помощи во всех регионах	
	Уровень распространения и внедрения новых методов геронтологии среди социальных и медицинских работников	
Общий результат оценки:		