

«Дорожная карта» по имплементации рекомендации №11

Рекомендация №11: «Обеспечить условия для беспрепятственной и свободной от угроз и запугивания деятельности правозащитников в соответствии с Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, в том числе эффективно проводить расследования и привлекать виновных к ответственности за нарушения, совершаемые против правозащитников»

Международные органы, организации, Консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при Министерстве иностранных дел РК (КСО ДПЧИ), представившие рекомендацию или её отдельные пункты: Совет ООН по правам человека (2010, 2014), Комитет ООН по правам человека (2011), КСО ДПЧИ (2016, гражданское общество)

Эксперт, разработавший «дорожную карту» и индикаторы оценки имплементации рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации
А.ИБРАЕВА (ОО «Қадір-қасиет»)	ОО «Қадір-қасиет», Фонд «Международная правовая инициатива» (МПИ), Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ), Фонд развития парламентаризма в Казахстане (ФРПК), Правовой медиа центр, Ассоциация религиозных объединений Казахстана (АРОК), Общественный фонд «Әділ сөз» (ОФ «Адил соз»)	Комиссия по правам человека при Президенте РК (КПЧ при Президенте РК), Уполномоченный по правам человека РК (УПЧ РК), Генеральная прокуратура РК (ГП РК), Парламент РК, Верховный Суд РК (ВС РК), Министерство юстиции РК (МЮ РК), Министерство внутренних дел РК (МВД РК), Национальное бюро по противодействию коррупции (НБПК), Министерство по делам религий и гражданского общества (МДРГО РК), Министерство информации коммуникаций РК (МИК РК), Министерство иностранных дел РК (МИД РК)

№ п/ п	Отдельные пункты (компоненты) рекомендации	Перечень мероприятий, необходимых для выполнения пункта (компонента) рекомендации	Сроки и этапы выполнения рекомендации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации
1	Создать национальный механизм защиты правозащитников	1.1. Провести мониторинг действующего национального законодательства на предмет соответствия ратифицированным Республикой Казахстан международным договорам и Конституции РК, в части обеспечения беспрепятственной деятельности правозащитников	3-4 квартал 2018 г. Проведение мониторинга – 3 месяца Презентация результатов мониторинга и их обсуждение – 1 месяц	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК, МДРГО РК, МИК РК	ОО ««Қадір-қасиет», МПИ, КМБПЧ, ФРПК, АРОК, ОФ «Адил соз», Правовой медиа центр Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества
		1.2. Привести национальное законодательство в соответствие с положениями Декларации ООН о правозащитниках, в том числе включив в него определение понятия «правозащитник», положение о национальном механизме защиты	3-4 квартал 2018 г. – 2019 г. Изучить зарубежный опыт и законодательство о национальных механизмах защиты правозащитников Определить минимальные международные стандарты и разработать каталог прав, установленных Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, МЮ РК, МДРГО РК, МИК РК	ОО ««Қадір-қасиет», МПИ, КМБПЧ, ФРПК, АРОК, ОФ «Адил соз», Правовой медиа центр Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества

		правозащитников с указанием его целей, задач и функций	общепризнанные права человека и основные свободы Определить перечень сопутствующих каждому из прав по Декларации правовых актов Сформировать группу специалистов, в том числе из числа правозащитников, адвокатов, представителей религиозных объединений, профсоюзов Подготовить проект Закона о внесении изменений и дополнений в ряд нормативных правовых актов с целью их приведения в соответствие с положениями Декларации ООН о правозащитниках, в том числе для создания национального механизма защиты правозащитников Прохождение проекта Закона через законотворческий процесс РК (разработчик-Правительство-Парламент) – 12 месяцев		
2	Создать условия для осуществления права на защиту прав человека, без угроз и запугивания	2.1. Признать значение и важность правозащитной деятельности для государства и общества	2018–2019 гг. Популяризировать значение правозащитной деятельности Продолжать формировать «базу» правозащитников с	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, МЮ РК, МВД РК, НБПК, МДРГО РК, МИК РК, МИД РК	ОО «Қадір-қасиет», МПИ, КМБПЧ, ФРПК, АРОК, ОФ «Адил соз», Правовой медиа центр Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества

			указанием специализации, в том числе для легкого поиска населением необходимой помощи правозащитников по конкретному праву Выделить площадки на радио, телевидении, а также время и транслировать экспертные оценки по каждому из прав человека самих правозащитников и должностных лиц министерств, ведомств с демонстрацией результатов работы независимых правозащитников Провести обсуждение порядка и сроков подготовки, составить с участием правозащитников и опубликовать ежегодный доклад о положении правозащитников и их деятельности Создать «фокусную точку» («focal point») национального механизма защиты правозащитников на уровне Уполномоченного по правам человека РК и Генеральной прокуратуры РК Параллельно с подготовкой доклада для объективной оценки ситуации с защитой правозащитников пригласить в Республику Казахстан с		
--	--	--	--	--	--

			официальной миссией Специального докладчика ООН по положению правозащитников		
3	Эффективно проводить расследования угроз правозащитникам, привлекать виновных к ответственности за нарушения, совершаемые против правозащитников	3.1. Обеспечить проведение немедленного эффективного, тщательного и быстрого расследования по заявлениям о правонарушениях в отношении правозащитников, с установлением контроля прокуратуры по каждому случаю нападения на правозащитника. При этом последний должен привлекаться ко всем процессуальным действиям и информироваться о ходе расследования	2018–2019 гг. Принимать по заявлениям правозащитников предусмотренные законом меры, не оставляя ни одно обращение без реагирования Создать на сайте специальное приложение (в том числе в виде мобильной версии), в котором предоставить возможность фиксации правозащитниками каждого нарушения сроков рассмотрения их обращений государственными органами и немотивированных ответов, с функцией немедленного направления данного запроса в Генеральную прокуратуру РК и включения в эту базу ответов по мере его предоставления. При этом приложение должно включать автоматический счетчик и разбивку по областям	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, НБПК, МЮ РК	МПИ, КМБПЧ, ХПЧ, ЦИПП, ОО ««Қадір-қасиет», ОФ «Адил соз» Члены КСО ДПЧИ от гражданского общества

Категория 5. Рекомендация требует специальных мер

Индикаторы оценки имплементации рекомендации (за год)		Результаты оценки
Структурные индикаторы	Перечень международных договоров по правам человека, ратифицированных Республикой Казахстан	
	Дата вступления в силу и сфера действия Закона о внесении изменений и дополнений в ряд нормативных правовых актов с целью их приведения в соответствие с положениями Декларации ООН о правозащитниках, в том числе для создания национального механизма защиты правозащитников	
Индикаторы процесса	Проведён мониторинг действующего национального законодательства на предмет соответствия ратифицированным Республикой Казахстан международным договорам и Конституции РК, в части обеспечения беспрепятственной деятельности правозащитников	
	Изучен зарубежный опыт и законодательство о национальных механизмах защиты правозащитников	
	Определены минимальные международные стандарты и разработан каталог прав, установленных Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать права человека	
	Разработан и принят проект Закона о внесении изменений и дополнений в ряд нормативных правовых актов с целью их приведения в соответствие с положениями Декларации ООН о правозащитниках	
	Сформирована группа специалистов, в том числе из числа правозащитников, адвокатов, представителей религиозных объединений, профсоюзов	
Индикаторы результата	Сформирована «база» правозащитников с указанием специализации, в том числе для легкого поиска населением необходимой помощи правозащитников по конкретному праву	
	Специальный докладчик ООН по положению правозащитников осуществил миссию в Республику Казахстан	
	Создана «фокусная точка» («focal point») национального механизма защиты правозащитников на уровне Уполномоченного по правам человека РК и Генеральной прокуратуры РК	
	Выделены площадки на радио, телевидении, а также время и транслируются экспертные оценки по каждому из прав человека самих правозащитников и должностных лиц министерств, ведомств с демонстрацией результатов работы независимых правозащитников	

	Составляются с участием правозащитников и публикуются ежегодные доклады о положении правозащитников и их деятельности	
	Установлены процедуры, которые обеспечивают проведение немедленного эффективного, тщательного и быстрого расследования по заявлениям о правонарушениях в отношении правозащитников, с установлением контроля прокуратуры по каждому случаю	
	Создано специальное приложение (в том числе в виде мобильной версии), в котором существует возможность фиксации правозащитниками каждого нарушения сроков рассмотрения их обращений государственными органами и немотивированных ответов, с функцией немедленного направления данного запроса в Генеральную прокуратуру РК и включения в эту базу ответов по мере его предоставления	
Общий результат оценки:		