«1) Привести политику и законодательство Казахстана в соответствие со ст.18 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – МПГПП) и другими нормами международного права в части ограничения права на исповедание религии;»

Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее – Закон) создает равные правовые условия для реализации конфессиями своих функций.

Указанный Закон в настоящее время является одним из основных нормативных правовых актов, регулирующих сферу религиозной деятельности и функционирования религиозных объединений на территории Казахстана.

Еще на стадии его разработки была изучена практика в этой сфере многих государств мира, особенно Европейского Союза. Были учтены международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан.

Следует отметить, что ключевые положения Закона основаны на опыте стран Европы, в частности, на таких Рекомендациях Совета Европы как «О незаконной деятельности сект» 1999 года, «О сектах и новых религиозных движениях» 1992 года и др.

Согласно заключениям многих экспертов, законодательство страны соответствует базовым принципам, лежащим в основе международных стандартов ОБСЕ и других международных организаций.

В стране согласно законодательству соблюдается принцип равенства религиозных объединений. Никакая религия не устанавливается в качестве государственной или обязательной. Ответственность перед законом религиозные объединения несут одинаково.

Государство предоставляет возможность религиозным объединениям действовать в соответствии со своими внутренними установлениями, признает их право на организацию и управление в соответствии с религиозными правилами и нормами; не вмешивается во внутренние дела религиозных организаций; способствует реализации прав граждан и религиозных объединений, связанных с отправлением культа, религиозным образованием, использованием зданий, предметов религиозного культа и религиозной литературы, получением пожертвований, установлением и поддержкой связей с единоверцами внутри страны и за рубежом.

Религиозные объединения освобождены от налогов на имущество и землю, налога на добавленную стоимость, на обороты по реализации услуг по проведению религиозных обрядов и церемоний, по ввозу предметов религиозного назначения, а также имеют другие льготы как для некоммерческих организаций.

Священнослужители и деятели религиозных культов освобождены от несения обязательной воинской службы.

Открыты духовные образовательные учреждения для подготовки и переподготовки кадров из числа священнослужителей, духовного просвещения граждан.

Разрешен ввоз и распространение религиозной литературы и предметов религиозного назначения. Однако наложен запрет на ввоз литературы с целью возбуждения межконфессиональной розни, нанесения ущерба нравственности, духовных ценностей общества, причинения вреда здоровью и безопасности граждан.

В свою очередь, граждане могут свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакую; индивидуально отправлять свои религиозные нужды без каких-либо ограничений. Не допускается какое-либо ограничение и преследование людей в вопросах смены религии, принуждение к присоединению к той или иной религии.

Созданы условия для свободного паломничества верующих и ввоза в страну святынь различных конфессий. Не запрещена миссионерская деятельность представителей из 23 стран, включая США, Польшу, Россию, Корею. Конструктивно складываются взаимоотношения между государством и представителями религиозных объединений 18-и конфессий.

Свободно действуют духовные учебные заведения различных религиозных объединений.

Руководители крупнейших религиозных объединений входят в состав республиканской и малых ассамблей народа Казахстана, Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, советов по связям с религиозными объединениями при Правительстве Республики Казахстан и местных исполнительных органах – акиматах областей, городов и районов страны. Строятся мечети, храмы, молитвенные дома; открываются новые религиозно-просветительские центры, религиозные СМИ.

Если законодательством и вводятся ограничения, то они являются минимальными и явно необходимыми, соответствующими законодательству и общепризнанным нормам и принципам международных договоров. Минимальное вмешательство осуществляется исключительно в интересах общественной безопасности, оно не связано ни с какой дискриминацией.

Закон направлен на дальнейшее совершенствование государственно-конфессиональных отношений и обеспечение прав и свобод граждан.

«2) Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» должен содержать/предусматривать:

a. понятие свободы совести и религии, соответствующее международным стандартам;»

За последние годы законодательство Республики Казахстан в сфере защиты прав и свобод граждан претерпело значительные изменения в сторону усовершенствования и адаптации к изменяющимся социальным и политическим условиям, и *в настоящее время в основном приближено к*

общепризнанным международным нормам, заложенным во Всеобщей декларации прав человека и МПГПП.

В первую очередь, права и свободы гарантируются ст.18 Всеобщей Декларации прав человека, принятой ООН в 1948 году, которая гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. В соответствии со ст.18 МПГПП, каждый человек имеет право на свободу совести и религии, никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

*Нормы МПГПП имплементированы в национальное законодательство.*Так, в соответствии с п.1 ст.1 Конституции Республики Казахстан (далее – Конституция РК), Республика Казахстан *утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.*

В ст.22 Конституции РК четко закреплено: «каждый имеет право на свободу совести». Свобода совести – это одно из основных личных прав человека, означающее, прежде всего, свободу индивидуума от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей. Свобода совести является абсолютным правом человека и не подлежит ограничениям ни при каких обстоятельствах. Эти общие принципы раскрываются через комплекс законодательных актов, обеспечивающих право человека на свободу вероисповедания и регулирующих деятельность религиозных объединений в стране.

Право на свободу вероисповедания закреплено в Законе, который направлен на обеспечение конституционных принципов свободы вероисповедания через достижение баланса общественных и религиозных интересов, а также развитие отношений партнерства и взаимопонимания между государством и религиозными объединениями.

Принятый Закон направлен, прежде всего, на регулирование правового поля для деятельности религиозных организаций и иностранных миссионеров. При разработке Закона был изучен опыт и практика в этой сфере многих развитых стран мира, законодательная база светских европейских государств, учтены международные договора, ратифицированные Республикой Казахстан. К разработке Закона были привлечены видные эксперты по правам человека, международные ученые, юристы, представители религиозных объединений и неправительственных организаций. *Наличие свободы религии в стране находит полное подтверждение в ст.3 Закона, в которой указано, что воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются.*

Каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных

объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В то же время в Законе подчеркнуто, что никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан. В п.8 ст.3 Закона раскрывается роль государства в государственно-конфессиональных отношениях, и вводится такой принцип этих отношений как принцип невмешательства государства в деятельность религиозных объединений. *Это гарантирует конституционное право на свободу совести и вероисповедания, и обеспечивает взаимодействие государства с конфессиями на правовой основе.*

Государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности. В Казахстане светский характер государства и отделение религиозных объединений от государства означают, что религиозные объединения не вмешиваются в дела государства, не выполняют никаких государственных функций, не занимаются политической деятельностью. В целом, политика государства в отношении религии органически сочетает реализацию конституционных принципов свободы совести и равенства всех вероисповеданий перед законом с обеспечением интересов национальной безопасности.

Помимо Закона, в настоящее время действуютряд нормативных правовых актов, регулирующих различные вопросы религиозной деятельности, в частности, касающиеся проведения религиоведческой экспертизы, распространения религиозной литературы, осуществления миссионерской деятельности, строительства культовых зданий.

Эти правовые документы позволяют государственным органам более тесно взаимодействовать с субъектами религиозной сферы, закрепляют права и взаимные обязанности между государством и религиозными объединениями, создают условия и правовое поле для пресечения незаконной деятельности религиозных объединений и миссионеров, а также нарушений со стороны государственных органов.

«b. понятия «дискриминация по религиозным мотивам», «религиозная группа», «религиозное меньшинство»;»

Конституция РК гарантирует каждому человеку свободу совести и вероисповедания, а также запрещает любые формы дискриминации по конфессиональному, этническому и иным признакам.*Согласно ст.14 Конституции Казахстана «все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».*

Закон не делит религии на малые и крупные религиозные группы. Религиозные объединения и граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства независимо от отношения к религии равны перед законом.

Закон предусматривает несколько видов религиозного объединения: местное, региональное и республиканское. *Гражданам предоставляется право выбора создания любого вида религиозного объединения, которое будет действовать как в определенном регионе, так и на всей территории страны.*

Данный выбор зависит от того насколько граждане имеют в этом практическую необходимость в реализации своих религиозных потребностей. В случае, если в реальности, верующее население страны нуждается в удовлетворении религиозных потребностей, то для создания религиозного объединения, действующего на всей территории страны, не имеются никаких препятствий.

Сегодня в Казахстане зарегистрированы и мирно сосуществуют не многим менее 3,5 тыс. религиозных субъектов, представляющих интересы 18 конфессий, *в том числе такие малочисленные религиозные группы как мормоны, кришнаиты, муниты, бахаи и другие. Все они могут свободно изучать религию, собираться для оправления религиозных культов, распространять религиозную литературу или создавать благотворительные организации.*

«с. принцип добровольности государственной регистрации. Положения, требующие регистрации, должны быть ликвидированы в соответствии с практикой большинства государств-участников ОБСЕ, и поскольку такие требования не являются «необходимыми в демократическом обществе»;»

Право на свободу религии или убеждений является фундаментальным правом человека. Поэтому *граждане могут исповедовать любую религию без регистрации.* Это означает, что верить в божество (бога), совершать молитвы, отдельные ритуалы может каждый гражданин индивидуально без регистрации.

Вместе с тем, распространять эту веру, вовлекать в нее других можно после того, как будет зарегистрирована соответствующая организация.

В Республике Казахстан государство признает и предоставляет право религиозным группам на создание юридического лица для осуществления деятельности религиозной общины, их свободы религии или убеждений. Для удовлетворения духовных потребностей и на основе общности их интересов граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства в установленном законодательными актами Республики Казахстан порядке *беспрепятственно могут создавать религиозные объединения.*Требования и процедуры регистрации для всех религиозных объединений одинаковы, прозрачны и справедливы. *Они не налагают каких-либо непреодолимых обязательств на религиозные объединения и не носят дискриминационный характер. Требования к регистрации религиозных объединений не противоречат международным нормам.*

Государственной регистрации подлежат абсолютно все юридические лица, созданные на территории республики, независимо от

целей их создания, рода, вида и характера деятельности, а также независимо от состава участников. Данная процедура необходима для того чтобы закрепить имущественную обособленность, выступать в гражданском обороте от своего имени, тем самым приобрести соответствующие права и обязанности, вести диалог и представлять свои интересы перед государством.

В целом, регистрация религиозных объединений осуществляется для фиксации факта его создания, реорганизации и прекращения, а также для ведения учета, структурирования и систематизации конфессионального пространства республики.

Процедура достаточно проста и не длительна. Желающие зарегистрироваться, данную процедуру проходят без каких-либо проблем.

«d. различные формы организации религиозной деятельности, требующей предусматривающую регистрацию (религиозное объединение, ассоциация и т.п.);»

Закон предусматривает несколько видов религиозного объединения: местное, региональное и республиканское. Гражданам предоставляется право выбора создания любого вида религиозного объединения, которое будет действовать как в определенном регионе, так и на всей территории страны.

Данный выбор зависит от того насколько граждане имеют в этом практическую необходимость в реализации своих религиозных потребностей. В случае, если в реальности, верующее население страны нуждается в удовлетворении религиозных потребностей, то *для создания религиозного объединения, действующего на всей территории страны, не имеются никаких препятствий.*

«e. общие условия государственной регистрации для религиозных объединений, предусмотренные для других юридических лиц на основе минимального количества документов и финансовых оплат, требуемых регистрирующими инстанциями;»

Требования к регистрации для всех религиозных объединений одинаковы. Закон, устанавливающий четкие правила для осуществления религиозной деятельности, направлен на защиту законно действующих мирных религий и их последователей от тех, кто использует религию для личной выгоды или для распространения экстремизма и религиозной нетерпимости.

Государственной регистрации подлежат все юридические лица, созданные на территории республики, независимо от целей их создания, рода, вида и характера деятельности, а также независимо от состава участников. Данная процедура необходима для того, чтобы закрепить имущественную обособленность, выступать в гражданском обороте от своего имени, тем самым приобрести соответствующие права и обязанности, вести диалог и представлять свои интересы перед государством. При этом на религиозные объединения не налагаются какие-либо непреодолимые обязательства.

Процедура достаточно проста и не длительна. Желающие зарегистрироваться данную процедуру проходят без каких-либо проблем. «Свобода религии и убеждений не «создана» какими-либо административными процедурами», скорее наоборот, регистрация предоставляет преимущество осуществлять религиозную деятельность официально, так как в настоящее время в обществе существуют негативные стереотипы в отношении незарегистрированных религиозных объединений, а сама регистрация позволяет религиозным объединениям стать полноценным субъектом религиозных правоотношений.

«f. ответственность должностных лиц, государственных органов за дискриминацию, допущенную при регистрации/отказе в регистрации религиозного объединения;»

Согласно ст.3 Закона государство отделено от религии и религиозных объединений. Это означает, что государство определяет лишь условия для осуществления религиозной деятельности.

Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если деятельность религиозных объединений не противоречит законам Республики Казахстан.

В то же время, согласно Закону, религиозные объединения не выполняют функции государственных органов и не вмешиваются в их деятельность.

Скорее государство занимает позицию не жесткого контроля за деятельностью религиозных объединений, а регулирует общественные отношения в сфере религий.

Законодательство РК абсолютно не приемлет ущемление свобод каких бы то ни было религиозных общин.

У религиозных организаций, которым было отказано в перерегистрации, в ходе экспертизы их уставных документов *выявлены недостоверные сведения.* При этом *не затрагивались теологические аспекты.* При анализе уставных документов использовался исключительно научный подход, который позволяет классифицировать религиозное объединение по конфессиональному признаку. И этот анализ нельзя считать теологическим.

Религиозным объединениям давалась *возможность на повторное обращение для регистрации, после устранения замечаний, касающихся информации об отношении объединения к реализации конституционных и гражданских прав и обязанностей ее участников, как того требует законодательство.*

«g. отмену государственной цензуры (экспертизы) религиозной литературы и уставных документов при регистрации религиозных групп.»

В Казахстане религиозная литература и информационные материалы религиозного содержания свободно ввозятся

зарегистрированными религиозными объединениями, религиозная цензура отсутствует.

Законом не предусматриваются ограничения по ввозу религиозной литературы, информационных материалов религиозного содержания. Ст.9 Закона устанавливает требование о том, что религиозная литература, иные информационные материалы религиозного содержания, *за исключением предназначенных для личного пользования, ввозятся зарегистрированными религиозными объединениями после получения положительного заключения религиоведческой экспертизы.*

Таким образом, установленные Законом требования *не ограничивают права и свободы религиозных объединений и граждан на ввоз и распространение литературы и материалов, поскольку требования едины для всех и при их соблюдении данное право реализуется беспрепятственно. Также распространение религиозной литературы допускается только в культовых зданиях (сооружениях), религиозных организациях образования, а также в специально определенных местными исполнительными органами стационарных помещениях.*

Расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения нормативно регламентированы.

В данном случае, опять-таки речь идет о регламентировании механизмов распространения литературы, а не об ограничении самого права граждан на распространение и получении информации. Согласно Рекомендациям Совета Европы, необходимо осуществлять проверку образовательных религиозных программ, что подразумевает проверку и религиозной литературы. В ходе экспертизы, например, экспертами проверяется наличие в содержании материалов: 1) призывов, направленных на разжигание социальной, расовой, межнациональной и межрелигиозной розни; 2) признаков религиозного, политического и национального экстремизма и терроризма; 3) признаков посягательства на права, свободы и законные интересы человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии. Установленные Законом требования *едины для всех*, и при их соблюдении позволяют реализовать права и свободы религиозных объединений и граждан на ввоз и распространение литературы и материалов.

«3) До приведения Закона в соответствии с международными стандартами, ввести мораторий на преследование верующих и религиозных групп за «несанкционированную» мирную религиозную деятельность: при отсутствии государственной регистрации юридического лица, учетной регистрации проповеднической (миссионерской) деятельности, государственной лицензии на духовную образовательную, благотворительную и социальную деятельность и т. д.»

Выражать людьми своих убеждений не запрещается. Но при этом, необходимо соблюдать права и свободы других людей. Как правило, административная практика за незаконную миссионерскую деятельность осуществляется по заявлениям лиц, чьи права на свободу получать или не получать информацию нарушаются отдельными представителями религиозных объединений.

Кроме того, необходимо учитывать и общепринятые нормы административного законодательства, которые имеют обязательные принципы и их соблюдение обязательно, *в частности физическое лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых доказана его вина.* Требуемая регистрация *не ограничивает права религиозных объединений на распространение вероучения, а наоборот создает правовое поле для них,* где приобретаются право официально представлять свои интересы.

Имеющие место нарушения законодательства происходят из-за незнания некоторыми членами религиозных объединений норм законодательства. При этом абсолютное большинство возникающих проблемных вопросов обсуждается и снимается через проведение консультаций и встреч. Государство на постоянной основе проводит мероприятия по разъяснению представителям религиозных объединений положений законодательства и организует конструктивное взаимодействие при их реализации.

В Казахстане государственными органами проводится работа по совершенствованию правоприменительной практики законодательства в сфере религии и свободы вероисповедания, особенно на региональном уровне. В этой связи государственные органы стремятся по каждому случаю нарушения религиозными объединениями законодательства в сфере религиозных отношений проводить тщательное рассмотрение, а также принимать справедливое решение. При этом, акцент делается на разъяснение норм законодательства и предупреждение нарушений.

Единичные факты применения административного наказания к отдельным лицам за нарушения норм законодательства в сфере религии не должны восприниматься как некая предвзятость со стороны государства по отношению к каким-либо религиозным объединениям. Такие единичные факты могут иметь место в любых государствах. Поэтому, по ним нельзя судить в целом о состоянии свободы вероисповедания в отдельно взятой стране.

Правоохранительными органами не контролируются и не пресекаются действия групп лиц по проведению общих молитв и отправлению ритуалов в частных домах, если это не вызывает нарушения общественного порядка и не затрагивает прав других граждан.

Мероприятия по проверке поступивших жалоб от граждан на действия таких групп не носят «полицейский характер», а проводятся с обязательным участием сотрудников прокуратуры и управлений по делам религий и в основном направлены на разъяснение норм законодательства в

религиозной сфере. При этом изъятие материалов и носителей информации проводится только в случае обоснованных подозрений о наличии в их содержании экстремистских признаков.

Необходимо отметить, что официальных обращений по фактам превышения полицейскими своих служебных полномочий при проведении данной работы от религиозных объединений в судебные или надзорные органы не поступало.

Законодательством Казахстан наоборот предусмотрено осуществление благотворительной деятельности и учреждение благотворительных организаций. При этом при осуществлении благотворительности не допускается лишь использование материальной зависимости (нужды) граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в целях вовлечения в религиозную деятельность. Также религиозные объединения участвуют в решении социальных проблем общества, в том числе осуществляют благотворительную деятельность. В Казахстане правительственным структурам неизвестны примеры целенаправленного ограничения или создания проблем для благотворительной деятельности религиозных объединений.

«4) Следует при широком участии гражданского общества разработать и принять концепцию государственно-религиозных отношений, главным принципом которой должно быть признание обязанности государства максимально обеспечить гарантии осуществления права на свободу совести и религии; упразднить государственный уполномоченный орган по делам религии и вывести вопросы религии и деятельности религиозных объединений из компетенции органов правопорядка.»

Согласно статье 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее – Закон) государство отделено от религии и религиозных объединений. Это означает, что государство определяет лишь условия для осуществления религиозной деятельности.

Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если деятельность религиозных объединений не противоречит законам Республик Казахстан.

Скорее государство занимает позицию не жесткого контроля за деятельностью религиозных объединений, а регулирует общественные отношения в сфере религий.

Комитет по делам религий Министерства культуры и спорта Республики Казахстан (далее – КДР), правопреемник Агентства РК по делам религий, согласно статье 4 Закона реализует государственную политику в области взаимодействия с религиозными объединениями, проводит изучение и анализ деятельности созданных на территории Республики Казахстан религиозных объединений, миссионеров, духовных (религиозных) организаций образования и т.д. При этом КДР не вмешивается во внутренние богословские вопросы религий. Он занимается только теми вопросами

религии, которые относятся к сфере общественной жизни в рамках законодательства.

Таким образом, *государство наделяет КДР функциями, руководствуясь исключительно необходимостью формирования механизмов и принципов религиозной деятельности, общих для всех субъектов религиозных отношений. При этом во главу угла ставится принцип соблюдения прав верующих и обеспечения общественной безопасности в стране.*