



Observatorio de Economía
y Política Brasil-Argentina
EPYG_UNSAM



Área de
Política Subnacional
EPYG_UNSAM

CURSO “POLÍTICA SUBNACIONAL EN ARGENTINA”, 14 y 15 de Agosto
2025-Universidad Federal Juiz de Fora

Docente a cargo: Mg, Ivan Jacobsohn

Iván Jacobsohn es licenciado en Ciencia Política por la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM) y tiene una maestría en Derechos Humanos y Democratización en América Latina y el Caribe por la misma institución. Actualmente cursa un doctorado en Ciencia Política en la UNSAM con una beca del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Su investigación se centra en la política subnacional en contextos federales, en particular en las condiciones bajo las cuales un gobernador decide reprimir en las provincias argentinas. En su tesis de maestría, investigó el papel de las reelecciones indefinidas en las provincias argentinas. Actualmente es Jefe de Prácticas de la Licenciatura en Ciencia Política de la Escuela de Política y Gobierno (EPYG) de la UNSAM. Participa activamente en diversos proyectos de investigación. Participa activamente en el Área de Política Subnacional y Relaciones Intergubernamentales del EPYG, el Observatorio Brasil-Argentina de Economía y Política (OBRA) y en congresos nacionales e internacionales. Es formador de recursos humanos, supervisa trabajos finales de curso y tesis de maestría.

INTRODUCCIÓN

El uso de una escala subnacional como marco de análisis permite visibilizar variaciones territoriales en el funcionamiento del Estado, retomando el aporte de Guillermo O'Donnell sobre las desigualdades en la calidad democrática según la región. Este cambio de escala no implica una ruptura entre dimensiones locales y nacionales, sino que facilita una comprensión más plural de los actores sociales y sus formas situacionales de acumulación de poder.

Las provincias no solo reflejan lo nacional: también son espacios de producción política que contribuyen a delinear el sistema político argentino. Por ello, el curso se propone ofrecer herramientas teóricas y metodológicas para abordar estos fenómenos desde una perspectiva subnacional, articulando propuestas de diferentes enfoques y promoviendo el análisis empírico de casos provinciales.

El curso tiene como objetivo brindar herramientas teóricas y empíricas para el estudio de la política subnacional, desde una perspectiva comparada y con foco en América Latina, especialmente, en Argentina. Se busca identificar los mecanismos por los cuales el poder se distribuye, negocia y reproduce en las unidades subnacionales, así como las implicancias que estas dinámicas tienen para el régimen democrático, la gestión pública y las relaciones intergubernamentales.

A lo largo del curso se desarrollarán los siguientes ejes centrales:

1. **Ventajas del método comparado subnacional. Orígenes del federalismo y la construcción del Estado:** El federalismo argentino se gestó como solución institucional a los conflictos entre las provincias y el poder central, especialmente en el período que abarca la organización nacional en el siglo XIX. Este eje propone examinar los antecedentes históricos del modelo federal, las tensiones entre el unitarismo y el federalismo, y cómo estos debates dieron forma a la estructura política del Estado argentino. Se abordarán hitos constitucionales, los pactos interprovinciales, y las resistencias regionales que influyeron en el diseño institucional. Además, se analizará cómo esta herencia impacta en la configuración actual del sistema federal: un entramado donde persisten asimetrías fiscales, competencias compartidas y tensiones entre los niveles de gobierno, lo que convierte al federalismo argentino en un caso complejo y singular para el análisis comparado.
2. **Descentralización y política subnacional:** Este módulo se centra en el concepto de descentralización, distinguiendo sus dimensiones administrativa, fiscal y política. Se estudiará cómo estas formas de descentralización han evolucionado en Argentina, con especial énfasis en la transferencia de competencias hacia los gobiernos provinciales y municipales. Se problematizará el impacto que estas dinámicas tienen en la autonomía subnacional, en la capacidad de las provincias para implementar políticas públicas, y en la distribución del poder entre Nación, provincias y municipios. La descentralización será analizada tanto como proceso institucional como estrategia política, observando cómo ha sido utilizada para negociar consensos, modificar el equilibrio intergubernamental o preservar intereses partidarios y territoriales.
3. **Sistemas de partidos y provincialización:** El concepto de sistemas partidarios multinivel hace referencia a la manera en que los partidos políticos operan y se articulan en distintos niveles territoriales de gobierno, desde el nacional hasta el subnacional. Dentro del enfoque teórico de la política multinivel, se destacan nociones clave como la congruencia entre niveles partidarios, la coordinación electoral entre niveles de competencia, la desnacionalización que refleja las divergencias entre dinámicas locales y nacionales, y la federalización de los partidos, entendida como su capacidad para estructurarse y competir

en un contexto institucional federal. En el caso argentino, diversos estudios han analizado las causas y efectos de la federalización del sistema de partidos, resaltando cómo las características del federalismo electoral y fiscal han favorecido la autonomía y fragmentación de las estructuras partidarias provinciales. Asimismo, se ha profundizado en la formación de coaliciones políticas multinivel, tanto en el ámbito electoral como en el legislativo y en la gestión gubernamental, explorando las estrategias de coordinación entre actores partidarios de distintos niveles y sus implicancias para la gobernabilidad. Concepto de provincialismo.

4. **Variación democrática subnacional:** El estudio del Estado requiere asumir su carácter territorialmente diverso, reconociendo las múltiples formas que adopta en distintas regiones del país. En ese sentido, la incorporación de una perspectiva “descentralizada” o periférica en la historia política ha permitido enriquecer los enfoques tradicionales centrados en lo nacional. Elementos como el federalismo fiscal y los procesos de descentralización administrativa resultan clave para comprender cómo se distribuyen competencias, recursos y capacidades entre distintos niveles de gobierno. La dinámica política subnacional, marcada por diversos niveles de estabilidad institucional y patrones diferenciados de competencia, exige aproximaciones metodológicas específicas para abordar la democracia provincial.

Eje 1: Orígenes del federalismo y la construcción del Estado

Bibliografía

Snyder, Richard. 2009. “Reducción de la escala: el método comparativo de unidades subnacionales”. *Desarrollo Económico* 49: 287-306

Gibson, E. L., & Falletti, T. G. (2007). La unidad a palos: Conflicto regional y los orígenes del federalismo argentino. *PostData*, (12), 171-204.

Bibliografía complementaria

Suárez-Cao, J., Batlle, M., & Wills-Otero, L. (2017). El auge de los estudios sobre la política subnacional latinoamericana. *Colombia Internacional*, (90): 15-34.

Oszlak, Oscar (2004), *La formación del Estado argentino*, Cap 1, Buenos Aires, Ariel.

Cao, Horacio, & Vaca, Josefina. (2006). Desarrollo regional en la Argentina: la centenaria vigencia de un patrón de asimetría territorial. *EURE (Santiago)*, 32(95), 95-111.

Eje 2: Descentralización y política subnacional

Bibliografía

Falleti, T. 2006. "Una teoría secuencial de la descentralización: Argentina y Colombia en perspectiva comparada", *Desarrollo Económico*, Vol. 46, No. 183, pp. 317-352

Suárez Cao, Julieta. (2011). ¿Federal en teoría pero unitaria en la práctica?: Una discusión sobre el federalismo y la provincialización de la política en Argentina. *Revista SAAP*, 5(2)

Bibliografía complementaria

Ortiz de Rozas, V. (2017). La democracia argentina en clave subnacional: nuevos objetos de estudio e interpretaciones sobre el Estado, los partidos políticos y las elites políticas.

Eje 3: Sistemas de partidos y provincialización

Bibliografía

Leiras, Marcelo (2010). Los procesos de descentralización y la nacionalización de los sistemas de partidos en América Latina. *Política y gobierno* 17 (2): 205-241.

Navarro, M. F., & Varetto, C. A. (2014). La estructura de competencia partidaria Argentina: análisis y evaluación de la imagen analítica de la «territorialización» del sistema de partidos.

Bibliografía complementaria

Escolar, M. (2011). Nacionalización, comunidad cívica y coordinación electoral: Problemas para la integración del sistema político en Estados democráticos multinivel. *Revista SAAP*, 5 (2)

Karamaneff, L., & Jacobsohn, I. Argentina: un archipiélago de gobernabilidad condicionada. El rol de los provincialismos en las elecciones presidenciales de 2023.

Eje 4: Variación democrática subnacional

Bibliografía

Gibson, Edward. 2005. "Control de límites: autoritarismo subnacional en países democráticos", *Desarrollo Económico* Vol. 47 (186): 163-191.

Behrend, Jacqueline. (2008). The unevenness of democracy at the subnational level". *Latin American Research Review* 46 (1)

Gervasoni, Carlos (2011). Una teoría rentística de los regímenes subnacionales: federalismo fiscal, democracia y autoritarismo en las provincias argentinas. *Desarrollo Económico* 50 (200): 579-610.

Bibliografía complementaria

Giraudy, A. (2011). La política territorial de la democracia subnacional. *Journal of Democracy en Español*, 3(Julio).

O'Donnell, Guillermo. (1992). "Acerca del Estado y la democratización". *Desarrollo Económico*

Behrend, Jacqueline y Laurence Whitehead, 2017. "Prácticas iliberales y antidemocráticas a nivel subnacional". *Colombia Internacional* 91: 17-43.

Cronograma

HORARIO	Jueves 14 de agosto	Viernes 15 de agosto
10 a 12h	EJE 1	EJE 3
14 a 16h	EJE 2	EJE 4
16.30h a 17.30h	Libre	Avances tesis