

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ОТНОШЕНИИ МИГРАНТОВ, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И БЕЖЕНЦЕВ

1.	Работа целенаправленных государственных ведомств по присоединению в частности к Конвенции ООН 1954 года «О статусе апатридов» и Конвенции 1961 года «О сокращении безгражданства». (МЮ, МВД)
2.	Отменить предоставление (подтверждения регистрации по месту жительства) для целей выдачи документов, удостоверяющих личность. существует несколько социально уязвимых групп населения, не имеющих в собственности жилья, а, следовательно, и постоянной регистрации по месту жительства: <i>а) выпускники детских домов</i> <i>б) внутренние мигранты</i> <i>в) инвалиды</i> <i>г) лица, страдающие психическими заболеваниями</i> <i>д) освободившиеся с мест заключения</i> <i>е) многодетные семьи</i> <i>ж) лица, не имеющие собственного или государственного арендного жилья.</i> Из-за отсутствия регистрации по месту жительства указанная категория лиц не может получить документ удостоверяющий личность, и лишена права на признание их правосубъектности.
3.	Разработка Концепции при помощи неправительственного сектора к проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам гражданства и защиты прав беженцев» в целях совершенствования законодательства в области защиты прав беженцев, и лиц, ищущих убежище, предотвращения и сокращения безгражданства в соответствии с международными договорами, касающимися защиты прав человека
4.	Для предотвращения безгражданства среди детей рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём норму, согласно которой, Республика Казахстан автоматически предоставит гражданство детям, родившимся на его территории, которые не могут приобрести гражданство другой страны.
5.	Рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём положение, согласно которому лицо, родившееся на территории страны безусловно будет считаться гражданином, если в противном случае оно станет/останется лицом без гражданства
6.	Провести массовую легализацию лиц без документов (детей и взрослых), регистрации и постоянного места жительства.
7.	Отменить привязку получения социальных гарантий и льгот к месту регистрации населения. Такая привязка может осуществляться по ИИН. Увеличить срок проживания без регистрации, за который не наступает административная ответственность, до 6 месяцев.

8.	Принять Закон о свободе передвижения, где чётко закрепить понятие свободы передвижения, места жительства, места пребывания и запрет на чрезмерное и несоразмерное ограничение свободы передвижения в Республике Казахстан.
9.	Внести изменения в законодательные акты, требующие от беженцев при получении вида на жительство/гражданства предоставления справок из посольства своей страны. Более широко прописать в законодательстве права лица, ищущего убежище. Предусмотреть для этой категории лиц право на труд, образование детей и медицинскую помощь в соответствии с международными стандартами и передовой зарубежной практикой.
10.	В соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, рекомендуется внести поправки в национальное законодательство с тем, чтобы предоставлять беженцам, законно проживающим в Республике Казахстан, то же положение, что и гражданам, в отношении социальной защиты, которая включает пенсионное обеспечение и предоставление государственных пособий. Предлагается предусмотреть возможность беженцам делать отчисления в пенсионный фонд наравне с гражданами
11.	Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с тем, чтобы беженцы имели доступ к государственным программам социальной защиты, включая пенсии, пособия по безработице, инвалидности и потере кормильца и другие.
12.	Рекомендуется упростить процедуру получения беженцами разрешения на постоянное жительство в Республике Казахстан
13.	Разработать чёткие процедуры доступа беженцев на территорию страны. Рассмотреть возможность того, чтобы приравнять удостоверение беженца к виду на жительство в РК.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА НА СВОБОДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

14.	Обеспечить эффективные гарантии защиты свободы слова и выражения мнения при обсуждении в социальных сетях вопросов, связанных с организацией мирных собраний, независимо от обращений в органы власти с уведомлениями об их проведении;
15.	Установить исключительно уведомительный порядок проведения мирных собраний; – определить формы мирных собраний, не требующие уведомления, исходя из численности их участников;
16.	Предусмотреть возможность проведения спонтанных собраний;

17.	Включить исчерпывающий перечень мест, где проведение мирных собраний запрещено или ограничено;
18.	Установить чёткие и простые процедуры согласования места, времени и порядка проведения мирных собраний с участием организаторов мирных собраний и уполномоченных государственных органов;
19.	Установить процедуры, позволяющие быстро и эффективно рассматривать жалобы, в том числе и в судебном порядке, на отказы в проведении или иные ограничения права на мирные собрания;
20.	Соблюдать права на безопасность и свободу и право считаться невиновным, пока не будет доказано обратное, в том числе обеспечив, чтобы никто не подвергался «задержанию в превентивном порядке» за осуществление своего права на мирные собрания;
21.	Установить основные принципы поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, включая стандарты обучения сотрудников правоохранительных органов альтернативам применения силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликта, понимание поведения толпы, а также методам убеждения, ведения переговоров и посредничества, а также использования технических средств с целью ограничения применения силы и огнестрельного оружия;
22.	Обеспечить, чтобы никто не привлекался к уголовной ответственности за осуществление права на свободу мирных собраний и не подвергался угрозам применения насилия или насилию, притеснениям, преследованию, запугиваниям или репрессиям.

ПРАВО НА НЕДИСКРИМИНАЦИЮ

23.	В целях реализации положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и рекомендуется принять специальное законодательство о расовой дискриминации, включающее конвенционное юридическое определение расовой дискриминации
24.	Важно разработать самостоятельный «зонтичный» Закон «О противодействии дискриминации»
25.	В целях борьбы с дискриминацией во всех сферах, включая доступ к жилью, вопросы гражданства, образование, занятость, медицинское обслуживание и социальные услуги, необходимо принять базовое антидискриминационное законодательство, включающее в себя спектр базовых вопросов
26.	Целесообразно разработать национальную стратегию, направленную на развитие антидискриминационного законодательства Республики Казахстан, включая конкретные меры по противодействию дискриминации во всех областях жизни

ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И РЕЛИГИИ

27.	Разработка проекта нового Закона Республики Казахстан «О свободе совести и религии (вероисповедания) в Республике Казахстан»
28.	Разработка и принятие пакета нормативно-правовых документов, направленных на реализацию нового Закона Республики Казахстан «О свободе совести и религии (вероисповедания) в Республике Казахстан» и рекомендаций международных организаций и тематических механизмов для приведения законодательства Республики Казахстан и правоприменительной практики в соответствие с международными стандартами в области обеспечения свободы совести и религии (вероисповедания)
29.	Пересмотреть законодательство Республики Казахстан с тем, чтобы оно обеспечивало и защищало право каждого на свободу совести и религии (вероисповедания) в соответствии с международными стандартами и международными обязательствами Республики Казахстан, в том числе рассмотреть вопрос о внесении поправок в соответствующие положения Конституции Республики Казахстан с тем, чтобы привести их в соответствие со статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.
30.	Если для получения льгот или осуществления каких-либо видов деятельности религиозному объединению требуется получение статуса юридического лица, рекомендуется снизить минимальную численность членов религиозного объединения для государственной регистрации до 10 человек, как это предусмотрено для общественных объединений. Исключить различные территориальные статусы для религиозных и общественных объединений, как нарушающие международные гарантии права на свободу объединения (ассоциации).
31.	Необходимо исключить из понятийного аппарата законодательства о свободе совести и религии (вероисповедания) такие термины, как «секта», «культ» и другие в их негативной коннотации и обеспечить, чтобы любые применяемые термины исключали возможность дискриминации или предпочтения какому-либо вероисповеданию или группам, исповедующим определённую религию, перед другими.
32.	Целесообразно обеспечить независимость религиозных объединений в определении своей структуры и управления, отменив согласование руководства религиозных объединений, назначенных из иностранных центров, с уполномоченным органом по делам религий. Регулировать процесс миссионерской деятельности иностранных граждан через выдачу соответствующих виз на въезд в Республику Казахстан.
33.	Принять меры для пересмотра законодательства Республики Казахстан с целью предусмотреть в нем положение об альтернативной воинской службе. В законе должно быть закреплено право на отказ от несения воинской службы по религиозным и иным убеждениям и замену её альтернативной.

34.	Следует исключить контрольно-надзорные и административные функции уполномоченного органа по делам религий, ограничив его полномочия аналитической и консультационной работой в сфере взаимодействия государства с религиозными объединениями.
35.	Рекомендуется упразднить институт «религиоведческой экспертизы», оставив теологические исследования и дискуссии научно-исследовательским институтам, вузам и духовным центрам.
36.	Целесообразно пересмотреть антиэкстремистское и антитеррористическое законодательство для приведения его в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах и соответствующими замечаниями и рекомендациями Комитета ООН по правам человека.
37.	Необходимо пересмотреть положения административного и уголовного законодательства в части ответственности религиозных объединений, их руководителей и отдельных верующих за нарушение действующего законодательства, приведя их в соответствие с принципом юридической определённости и предсказуемости и принципом пропорциональности (соразмерности) легитимным целям.

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОГО- И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С ПЫТКАМИ

38.	Привести определение пыток, предусмотренное УК РК, в соответствие статье 1 Конвенции против пыток. Предусмотреть уголовную ответственность за унижающее, жестокое обращение и наказание.
39.	необходимо дополнить ч. 6 ст. 63 УК РК, включив пытки в перечень уголовных правонарушений, исключающих условное осуждение.
40.	Обеспечить, чтобы наказание за преступления, связанные с пытками, были соразмерны тяжести и характеру преступления, как в области законодательства, так и на практике. Исключить из нормы статьи 146 УК РК альтернативные лишению свободы виды наказания.
41.	Статью ст. 146 УК РК дополнить примечанием следующего содержания «Лицами, выступающими в официальном качестве, являются сотрудники государственных учреждений, равно как и иных юридических лиц, привлекаемые на договорной основе для осуществления технического обслуживания, выполнения охранных полномочий и обеспечения функционирования государственных учреждений».

42.	Воздержаться от использования обвинения в «ложном доносе о преступлении» в отношении предполагаемых жертв пыток или жестокого обращения. Внести изменения в УК РК, исключающие уголовное преследование заявителей о пытках, в случае, если их заявления не нашли подтверждения.
43.	Исключить существующую в настоящее время альтернативную подследственность по делам о пытках.
44.	В Уголовно-процессуальном кодексе наделить исключительными следственными полномочиями по делам о пытках Департамент специальных прокуроров Генеральной прокуратуры («Департамент»). Департамент обеспечить надлежащими ресурсами, включая собственный оперативно-следственный аппарат.
45.	Имплементировать нормы Стамбульского протокола в работу механизма, включая как расследование, так и медицинское документирование. Верховному суду издать Нормативное постановление о возмещении вреда за пытки, в котором указать судам при оценке морального вреда за пытки учитывать размеры взыскиваемого судами морального вреда по искам о защите чести и достоинства по стране в целом.
46.	Рассмотреть вопрос о выводе уголовно-исполнительной системы из ведения Министерства внутренних дел РК, а также осуществить перевод медицинской службы из подчинения Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности, Министерства образования и т.д. в Министерство здравоохранения РК.
47.	Привести условия содержания лиц в местах лишения свободы и других местах закрытого типа в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключёнными (Правилами Манделы), Правилами ООН по защите лиц с психическими расстройствами, Пекинскими и Эр-Риядскими правилами и т.д. Внедрять систему покамерного содержания отбывающих наказание в местах лишения свободы заключённых.

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ, СЛОВА И СМИ

48.	Разработка проекта Нормативного постановления Верховного Суда РК «О применении судами законодательства о клевете» ВС РК, ГП РК, правозащитные НПО (по согласованию)
49.	Принятие Нормативного постановления Верховного Суда РК «О применении судами законодательства о клевете» ВС РК

50.	Декриминализация клеветы, оскорбления и распространения заведомо ложной информации, исключение особых средств правовой защиты личных неимущественных прав должностных лиц ГП РК, МЮ РК, Комиссия по правам человека, правозащитные НПО, Парламент РК
51.	Разработка предложений по ограничению сроков исковой давности по делам о защите чести, достоинства и деловой репутации; исключению ответственности СМИ и журналистов за неумышленное причинение морального вреда, приведению норм защиты права на изображение в соответствие с международными стандартами для внесения изменений и дополнений в Гражданский кодекс РК МЮ РК, МИК РК, коллегии адвокатов, правозащитные и медийные НПО
52.	Разработка проекта нового Закона РК «О средствах массовой информации» МИК РК, МЮ РК, Комиссия по правам человека, правозащитные и медийные НПО
53.	Выработка предложений в КоАП РК в части снижения ответственности за процедурные нарушения в деятельности СМИ МЮ РК, МИК РК, правозащитные и медийные НПО

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ (АССОЦИАЦИИ)

54.	Ввести уведомительный порядок регистрации некоммерческих организаций в Республике Казахстан МЮ РК
55.	Снизить размеры государственных пошлин за регистрацию некоммерческих организаций до уровня коммерческих (субъектов малого бизнеса) МЮ РК
56.	Устранить дискриминационные нормы в отношении «лидеров общественных объединений» и членов общественных объединений в статьях Уголовного кодекса РК и Кодекса об административных правонарушениях в РК ГП РК, Парламент РК
57.	Привести в соответствие с МПГПП, законодательство о финансировании НПО, отчетности в базу данных НПО и налоговые органы. МЮ РК, МИОР РК, МФ РК

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД

58.	Внесение изменений в Конституцию и законы Республики Казахстан по расширению и изменению состава Высшего Судебного Совета Республики Казахстан, а также совершенствованию порядка отбора и назначения судей в Республике Казахстан Парламент РК
59.	Внесение изменений в УПК РК, направленных на обеспечение прав на свободный выбор адвоката без необоснованных ограничений, перекрёстный допрос свидетелей обвиняемым, а также на сокращение сроков предварительного расследования и содержания под стражей Парламент РК
60.	Изменение УПК РК, ГПК РК и законов Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», «Об оперативно-розыскной деятельности» в части развития гарантий независимости и неприкосновенности адвокатов при исполнении ими профессионального долга Парламент РК

61.	Обеспечить организационные и правовые условия для создания саморегулируемой организации судебных переводчиков Правительство РК
-----	---

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРАВА НА ТРУД, ОХРАНУ ТРУДА И ПРОФСОЮЗНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

62.	Принять меры, необходимые для обеспечения эффективного применения и соблюдения положений Конвенции ООН о правах ребёнка, посредством введения строгого учета и контроля государства над трудоустройством и условиями труда детей до 18 лет МЮ РК, ГП РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК
63.	В целях обеспечения безопасных условий труда для жизни и здоровья работника государственным органам проводить разъяснительную работу, а также исследования и мониторинг состояния исполнения норм охраны труда на производствах МЮ РК, ГП РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК, профсоюзы, НПП
64.	В рамках социального партнёрства для применения международных трудовых стандартов рассмотреть вопрос о ратификации конвенций МОТ, регламентирующих охрану труда, внедрять через социальное партнёрство программы по обеспечению «достойного труда» для работников гражданской службы МЮ РК, ГП РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР, профсоюзы, НПП
65.	Принять действенные меры по предупреждению сокрытия несчастных случаев на производстве. Государственной инспекции ужесточить контроль, привлекая профсоюзы, расширить рамки социального партнёрства МЮ РК, ГП РК, МИР РК, ОПЧ РК, МЗиСР РК, профсоюзы, НПП
66.	Провести исследования и разработать программу в целях повышения безопасности и улучшения условий труда на предприятиях, работодателям предоставлять в органы контроля по труду разработанные конкретные мероприятия по снижению травматизма и предупреждению профессиональных заболеваний с подтверждением материальных затрат ГП РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК, МОТ РК, профсоюзы, НПП
67.	Развивать государственную политику по охране труда, определив конкретные механизмы реализации трудовых прав граждан, а также систематизировать нормы, регулирующие особенности труда отдельных категорий населения ГП РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК, МОТ РК, профсоюзы, НПП
68.	Провести работу по упрощению процедур государственной регистрации профессиональных союзов и их объединений, приведении их в соответствие с Конвенцией МОТ № 87 МЮ РК, ОПЧ, профсоюзы
69.	Изучить и законодательно ввести уголовную ответственность работодателей за вмешательство в профсоюзную деятельность, увольнения лидеров профсоюзов, а также дискриминацию за членство в профсоюзе МЮ РК, ГП РК, МВД РК, МИР РК, КНБ РК, ОПЧ, МЗиСР РК
70.	Изучить практику применения статьи 174 УК к профсоюзным лидерам (статья 164 прежнего УК), касающейся возбуждения социальной розни. Провести обобщение судебной практики по применению данной статьи и принять соответствующее нормативное постановление Верховного Суда РК МЮ РК, ГП РК, МВД РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК, КНБ РК, ВС РК
71.	Организовать общественную дискуссию с участием международных экспертов для приведения Закона РК «О профессиональных союзах» в соответствие с международными трудовыми стандартами МЮ РК, ГП РК, КСИ РК, МВД РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК

72.	В целях устранения препятствий реализации права на забастовку исключить из подпункта 1) пункта 1 статьи 176 Трудового кодекса РК слова «в организациях, являющихся опасными производственными объектами» МЮ РК, ГП РК, МИР РК, ОПЧ, МЗиСР РК, профсоюзы, НПП
-----	--

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРАВ РЕБЁНКА

73.	Привести Иинститут Уполномоченного по правам ребёнка Республики Казахстан в полное соответствие с Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение), в том числе путем дальнейшего укрепления его независимости и путем предоставления ему адекватных финансовых и кадровых ресурсов
74.	Разработать систему мер по оказанию оперативной помощи ребёнку, оказавшемуся без опеки родителей, его кратковременному размещению в замещающую семью или приют с условиями, максимально приближенными к семейным МОН РК, МЗиСР РК, МЮ РК
75.	Разработать механизмы мониторинга детского труда. Подготовить сводную информацию о принимаемых мерах по профилактике эксплуатации детского труда на территории Республики Казахстан юридическими и физическими лицами в соответствии с законодательством Республики Казахстан МЗиСР РК, ФПРК, Палата предпринимателей РК, НПО, МЗиСР РК (свод), МОН РК, ГП РК, МВД РК, акиматы областей, городов Астаны и Алматы
76.	Создать специализированные кризисные центры с длительным пребыванием детей и развитой системой психотерапевтической помощи детям – жертвам домашнего, сексуального и физического насилия КОПД МОН РК, МЗиСР РК, МВД РК, акиматы