

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ НПО К ПРОМЕЖУТОЧНОМУ ОТЧЕТУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ООН ПО ИТОГАМ ТРЕТЬЕГО ОБЗОРА
В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

№	рекомендаций	страна	кол ичес тво	информация от НПО
<i>Участие в международных договорах</i>				
1.	139.28. Юридически установить приоритет международного законодательства в области прав человека над внутренними правилами;	Испания	1	На настоящий период времени Закон Республики Казахстан о международных договорах и Указ Президента Республики Казахстан № 1037 от 12 августа 2010 года закреплены в качестве основы правил исполнения проведения мониторинга в Казахстане. Однако, Законодательство несовершенно, Законом РК не предусмотрена методология сбора информации, общие критерии мониторинга и оценивание степени исполнения международных договоров, а также форма оформления результатов проведенного мониторинга. В данный момент в Республике Казахстан, каждый государственный орган осуществляющий мониторинг выполнения международных договоров отправляет свои результаты в МИД РК с целью создания единого итогового отчета, однако, МИД РК может столкнуться с определенными трудностями, в области объединения данной информации, так как отсутствуют общие критерии оценивания. Стабилизация и совершенствование системы организации проведения мониторинга международных договоров в РК, потенциально способно исключить в дальнейшем прецеденты нарушения прав человека. Вопрос актуален из-за ряда факторов: 1) На настоящий период времени ООН приняло 62 решения в отношении нарушения прав человека в Республике Казахстан, однако со стороны

				Казахстана не было предпринято никаких действий. С целью улучшения эффективности выполнения международных договоров, необходимо произвести улучшение работы механизма проведения мониторинга международных договоров. 2) За исключением международных договоров в области прав человека, улучшение механизма проведения мониторинга также положительно скажется на выполнении международных договоров в целом. Так, Республикой Казахстан заключено более 1740 двусторонних и 1165 многосторонних договоров. Однако, в период с 2010-2020 гг. в ООН было отмечено, что Казахстан нарушил права своих граждан на справедливое судебное разбирательство и на свободное выражение своего мнения 38 раз. На официальном сайте МИД РК и в Положениях департаментов МИД РК предоставляется информация по функциям и направлениям деятельности. В частности, в Положении Департамента многостороннего сотрудничества МИД РК и Департамента евразийской интеграции, имеются данные о целях, задачах и организационных вопросах, однако отсутствует информация по порядку мониторинга. Согласно положениям о деятельности департаментов МИД РК. Правовой департамент МИД РК отвечает за непосредственный мониторинг выполнения международных договоров и призван содействовать процессу выполнения международных договоров. Наиболее яркими примерами необходимости проведения мониторинга выступает исполнение обязательств по договорам о защите прав человека. Доказательством наличия проблем мониторинга исполнения обязательств в сфере прав человека выступает недавний случай неправомерного заключения 13 гражданских активистов в Алматы 10 сентября 2021 года. Human Rights Watch признала данный факт в качестве нарушения Международного пакта о гражданских и политических правах. С 11 октября суд приговорил 4 активистов к тюремному сроку - 5 лет. Согласно Human Rights Watch настоящая практика существует в Казахстане уже более 3 лет. На практике мониторинг международных договоров осуществляется самостоятельно каждым государственным органом, по методологии которая известна только настоящему государственному органу. Данный факт приводит
--	--	--	--	---

				к разрозненности подходов к анализу и оценке исполнения международных обязательств. Результаты мониторинга направляются в Министерство иностранных дел, где информация объединяется в итоговую форму отчета. Министерство иностранных дел сталкивается со сложностью обобщения данной информации, проверки достоверности данных в связи с отсутствием общих критериев оценивания.
2.	139.174. Продолжать свои усилия по борьбе с дискриминацией в отношении женщин;	Тунис		Актуальной практической проблемой в Казахстане выступает существующая дискриминация в отношении женщин. Зачастую дискриминация проявляется в виде различия, исключения или ограничения по признаку пола, которое направлено на ослабление осуществления женщинами их прав в различных областях. Женщины, согласно <i>Декларации об участии женщин в содействии международному миру и сотрудничеству</i>¹ должны иметь возможность осуществлять свое право на участие в экономической, социальной, культурной, гражданской и политической деятельности общества наравне с мужчинами. <i>Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года</i> также закрепляет необходимость принятия соответствующих мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны. Женщины имеют право на равных условиях с мужчинами: а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы; б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления; с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны. В целях исполнения <i>Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин</i>² был создан отдельный Комитет. В целях улучшения положения женщин в политике Комитетом были изданы <i>Общие рекомендации</i>

¹Декларация об участии женщин в содействии международному миру и сотрудничеству. Принята резолюцией 37/63 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/women_participation.shtml

² Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

			№ 23 и № 25. Общие рекомендации направлены не на устранение последствий дискриминации между женщинами и мужчинами, а на поиск первопричин благоприятной среды для дискриминации. <i>Замечание общего порядка 25</i>³ раскрывает базовый перечень прав женщин по участию в политических процессах. Так, согласно <i>статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах</i>⁴ предусматривает, что абсолютно каждый гражданин, каждая женщина имеет без дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность: a) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей; b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей; c) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе. Тем самым, <i>статья 25</i> закрепляет гарантии защиты прав женщин в ведении государственных дел, в том числе право голосовать и быть избранными, иметь доступ к государственной службе. В процессе осуществления этих прав не допускается каких-либо различий между гражданами в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Международный стандарт устанавливает требование – исключать на практике и на уровне национального законодательства, случаи, когда женщины не могут полноценно реализовывать свое право участвовать в местных выборах или занимать определённые государственные посты. При участии в управлении государственными делами женщины должны иметь полный нормативный инструментарий для реализации законодательных, исполнительных и административных полномочий на практике. В процессе
--	--	--	--

³ Замечание общего порядка 25. Статья 25 (Пятьдесят седьмая сессия, 1996 год).

[http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom25.html#:~:text=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%2025%20\(%D0%9F%D1%8F%D1%82%D1%8C%D0%B4%D0](http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom25.html#:~:text=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F%2025%20(%D0%9F%D1%8F%D1%82%D1%8C%D0%B4%D0)

⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

			разработки стратегических документов и политик на международном, национальном, региональном и местном уровнях женщины должны иметь квоту как обязательные члены данного процесса, что прописывается на законодательном уровне. Обязательным также выступает участие женщин в Рабочих и консультативных органах по изменению конституционных норм, референдумах, составе присяжных и других формах общественных собраний. На нормативном уровне должно быть закреплено право женщин на участие в институте наблюдателей при проведении избирательных процедур. Кроме того, законодательство должно предусматривать нормативные основы и гарантии для эффективной реализации женщинами своего права на создание организаций и ассоциаций. Статья 25 закрепляет права женщин на выражение своей политической и общественной позиции посредством выступлений и публикаций. <i>Всеобщая декларация прав человека 1948 г.</i>⁵ закрепляет, что каждый человек обладает всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия в отношении пола. Также БДИПЧ реализует большое количество мер и программ, направленных на оказание поддержки государствам-участникам в их усилиях по продвижению гендерного равенства в политической сфере. Расширение возможностей женщин и их всестороннее участие на основе равенства во всех сферах жизни общества, включая участие в процессе принятия решений и доступ к власти, гарантирует <i>Пекинская декларация</i>⁶, принятая четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в Пекине в 1995 году. <i>Конвенция о политических правах женщин</i>⁷ во второй статье также предусматривает гарантии для женщин быть избираемыми, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации. <i>Конвенция МОТ №103 «Об охране материнства»</i> предусматривает право женщины, находящейся в отпуске по беременности и родам, на
--	--	--	--

⁵ Всеобщая декларация прав человека 1948 г.

⁶ Пекинская декларация; Пекин, 4–15 сентября 1995 г. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml

⁷ Конвенция о политических правах женщины. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml

			получение денежного пособия и медицинской помощи. Конвенция запрещает увольнение женщины, находящейся в отпуске по беременности и родам. Несмотря на наличие международных стандартов в области защиты прав женщин, текущее положение женщин в различных сферах улучшается достаточно медленно. Во многих странах сохраняется уровень вовлеченности женщин в процессы от 40% и ниже, в некоторых странах данный показатель составляет отметку ниже 10%, что доказывает необходимость приведения национального законодательства государств в соответствие с международными обязательствами и стандартами. В законодательстве Республики Казахстан упоминаются гарантии защиты прав женщин в Конституции Республики Казахстан. Конституция устанавливает принцип равенства прав и возможностей мужчин и женщин. В частности, в <i>статье 14 Конституции РК</i>⁸ закреплено: «1. Все равны перед законом и судом. 2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». При разработке Конституции РК игнорируется половой признак, употребляется только термин «гражданин». В частности: • <i>статья 10 Конституции РК</i> – «2. Гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана». • <i>статья 41 Конституции РК</i> – «2. Президентом Республики Казахстан может быть избран <i>гражданин</i> Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком, проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет и имеющий высшее образование». • <i>статья 50 Конституции РК</i> – «Депутатом Сената может быть <i>гражданин</i> Республики Казахстан, состоящий в гражданстве не менее пяти лет».
--	--	--	--

⁸ Права женщин в Казахстане и их соответствие международно-правовому законодательству. <https://articlekz.com/article/4767>

- *статья 85 Конституции РК* – «3. Депутатом маслихата может быть избран *гражданин* Республики Казахстан, достигший двадцати лет. *Гражданин* Республики может быть депутатом только одного маслихата».

Конституционные положения⁹ должны содержать общую гарантию равенства между мужчинами и женщинами.

Женщины должны иметь *гарантии участия в государственных делах* в рамках *Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан»*¹⁰. В частности, *статья 4* должна предусматривать принцип недискриминации в государственной службе. Согласно *статье 6 Закона* необходимо предусмотреть гарантии защиты женщин от дискриминации посредством установлении дополнительной функции для службы управления персоналом (кадровой службы) государственного органа в виде закрепления требования о проведении внутреннего мониторинга степени соблюдения принципа недискриминации по отношению женщин в процессах и деятельности государственного органа.

Кроме того, необходимо внесение изменений и дополнений в порядок поступления на политическую и административную государственную службу, в частности, определение квоты для женщин. В частности, в *статье 17* предусмотреть квалификационные требования и квоты для женщин, претендующих на занятие административных государственных должностей.

Аналогичный подход должен быть предусмотрен в специальных квалификационных требованиях к административным государственным должностям корпуса «А», которые утверждаются Президентом Республики Казахстан, а также к административным государственным должностям корпуса «Б». Отбор кандидатов на занятие вакантной или временно вакантной государственной должности осуществляется конкурсной комиссией государственного органа, создаваемой по решению должностного лица (органа).

⁹ Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (2013), А/HRC/23/50, 19 апреля 2013 г.

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.)

				Конкурсная комиссия должна предусматривать обязательное участие женщин при принятии решения. Внутренний конкурс осуществляется государственным органом, что позволяет устанавливать контроль за исполнением принципа недискриминации женщин на занятие должности. Женщины должны иметь гарантии участия в государственных делах в рамках <i>Закона Республики Казахстан «О политических партиях»¹¹</i>. В частности, государство должно проводить мониторинг соблюдения прав женщин и недискриминации в их отношении. Данные функции не закреплены в Законе. Политические партии должны создавать женщинам являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Государственная регистрация политической партии согласно <i>статье 10 Закона</i> осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан. Процесс регистрации политической партии должен включать анализ списка членов на соответствие принципу гендерного равенства. Кроме того, в <i>статье 15-1 Закона</i> предусмотрены особенности выдвижения от политической партии кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, маслихата. В частности, политическая партия при утверждении партийных списков кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан включает в них представителей трех категорий: <i>женщин</i>, лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, лиц с инвалидностью - в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов. Политическая партия при утверждении партийных списков кандидатов в депутаты маслихата включает в них <i>женщин</i> и лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, в количестве не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов. Однако инструментов по привлечению к ответственности и выявлению нарушений среди политических партий на практике не предусмотрено.
--	--	--	--	--

¹¹ Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года № 344-ІІ «О политических партиях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.02.2022 г.)

				Таким образом, учитывая эффективный опыт государств по обеспечению гендерного баланса, необходимо реформирование национального законодательства и действующих режимов на практике посредством следующих мер: введение добровольных партийных квот для выдвижения кандидатов на гендерно-сбалансированной основе; внедрение отдельных женских организаций и квот на руководящие должности в структуре государственных органов и партий; инициирование государственных программ по поддержке инициатив женщин в различных сферах; повышение осведомленности населения о правах и возможностях женщин. Кроме того, в целях обеспечения гендерного баланса, на государственном уровне в Казахстане необходимо: • обеспечить поддержку участия женщин в политике; осуществлять работу с политическими партиями по поддержке женщин и обеспечению гендерного подхода при структурировании государственного аппарата; проведение информационных мероприятий; • закрепить на постоянной основе проведение работы со средствами массовой информации; • ликвидировать прямую и косвенную формы дискриминации и неравенства де-юре, которые проявляются в нормативных правовых актах; • защищать женщин от дискриминации в государственных структурах, судебной системе и трудовых отношениях; • проводить информационную политику по исключению гендерных стереотипов в обществе.
3.	139.152. Продолжать обеспечивать эффективное осуществление социальной политики и программ, в том числе улучшение социальных услуг и средств для инвалидов и	Таиланд	1	Эффективное осуществление социальной политики и программ, в том числе улучшение социальных услуг и средств для инвалидов и лиц с психическими расстройствами в Казахстане имеет ряд препятствий. Лица с психосоциальной инвалидностью имеет гораздо меньший объем гарантированной социальной помощи по месту проживания. Среди них медицинские противопоказания к получению услуги индивидуального помощника, услуг социального

	лиц с психическими расстройствами;		работника, санаторно-курортного лечения. Для лиц с психосоциальной инвалидностью старше 18 лет остаются доступными специальные социальные услуги в условиях закрытого круглосуточного медико-социального учреждения в изоляции от общества ввиду неразвитости оказания социальных услуг дневного пребывания по месту проживания указанной категории лиц. Подавляющее большинство лиц с психосоциальной инвалидностью лишаются дееспособности. Лица, признанные судом недееспособными, серьезно ограничиваются в конституционных и гражданских прав- среди них участие в голосовании, вступление в брак, трудоустройство, лишение права на информированное согласие на медицинское лечение, право выбора места проживания, права выбора опекуна, право на выражение мнения и желания самого лица по тому или иному вопросу. Актуальность данного вопроса обусловлена предстоящим отчетом Казахстана по выполнению Конвенции о правах инвалидов. Комитет по правам лиц с инвалидностью в своих вопросах¹² государству выразил обеспокоенность: -отсутствием юридических возможностей восстановления дееспособности против воли опекуна или без его согласия; - наличие мер по поддержке инвалидов в осуществлении ими своей дееспособности; -создание и поддержание механизмов, обеспечивающих подготовку судебного и административного персонала, в целях обеспечения доступа лиц с инвалидностью к судебным процедурам наравне с другими; - наличие механизмов, доступных для лиц с инвалидностью, находящихся под опекой и\или содержащихся в закрытых учреждениях для осуществления своих прав, защиты от злоупотребления и принудительного лечения, а также содействия выписке из специализированного учреждения. -практики назначения опекунов, в том числе назначения опекунов в учреждении, тенденции в отношении количества и доли инвалидов, переданных под опеку.
--	------------------------------------	--	---

¹² Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом Казахстана. Комитет по правам инвалидов, 14.10.2020г. CRPD/C/KAZ/Q/1, стр. 3.

			Депутат Сената Парламента Калатаева Л.М. в своем недавнем запросе¹³ Правительству РК обозначила вопрос по совершенствованию действующего законодательства по вопросам дееспособности, а также института опекунов. Казахстан по итогам третьего обзора в рамках Универсального периодического обзора по правам человека (2019г.) получил ряд рекомендаций от стран-участниц Совета ООН по правам человека. Среди них - продолжить приведение национального законодательства в соответствие с его обязательствами по Конвенции о правах инвалидов (Оман), продолжать обеспечивать эффективное осуществление социальной политики и программ, в том числе улучшение социальных услуг и средств для инвалидов и лиц с психическими расстройствами (Таиланд). Необходимо инициировать вопросы пересмотра гражданского законодательства, механизм признания судом лица недееспособным, вопросы назначения опеки и разработки системы поддержки лиц в соответствии с требованием международных документов и опытом ряда стран. Современный механизм рассмотрения степени дееспособности лица должен снять полную ответственность с врачей психиатров и разделять ее на мультидисциплинарную команду. Команда специалистов должна будет изучить сочетание медицинских и юридических критериев в заболевании лица, изучить потребность в объемах социальной, правовой, экономической поддержки на разных этапах жизни. Вопросы назначения опекунов, степени, объема и вида поддержки лицу с психосоциальной инвалидностью необходимо определять на уровне суда. Тема недееспособности вызывает социальную напряженность среди более 15 000 родительского сообщества, воспитывающих детей старше 18 лет с психосоциальной инвалидностью.¹⁴ Поскольку длительность действующего процесса лишения дееспособности занимает порядка 9 мес. На этот период пособие по инвалидности замораживаются, пособия по уходу за лицом 1 группы инвалидности не выплачивают. Также данная категория не может
--	--	--	---

¹³ [Депутатский запрос депутата Калтаевой Л.М.](#)

¹⁴ Согласно официального ответа по перечню вопросов в связи с рассмотрением в Комитете по правам инвалидов первоначального доклада Республики Казахстан о выполнении положений Конвенции о правах инвалидов в Казахстане на 2021 г проживают 30500 недееспособных лиц, 14000 проживают в медико социальных учреждениях.

				получить необходимые гигиенические, технические средства, специальные социальные услуги в условия дневного центра или на дому в указанный период. Процесс лишения дееспособности проходит через 7 государственных ведомств- Министерства здравоохранения, Верховного суда, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, местных исполнительных органов, Министерство труда и социальной защиты населения.
Избирательные права				
4.	139.124.Обеспечить демократический процесс, особенно путем проведения свободных, справедливых и прозрачных выборов;	Франция	1	Опыт парламентских выборов 2021 года, прошедших со вступившими в силу поправками о 30% квотировании женщин и молодежи, а также с казусами, касающимися прав и обязанностей независимых наблюдателей в декабре 2020 года, ярко демонстрирует существующие недочеты, по сей день не урегулированные ни в рамках Конституционного закона о выборах, ни Закона о политических партиях, ни Законом об административных процедурах, ни Гражданским кодексом РК, и ни внутренними регуляциями Центральной избирательной комиссии. В частности, помимо статьи 20-1 Конституционного закона о выборах, процедура сдачи актов о нарушении и их действительность отсутствуют в действующих нормативно-правовых актах РК. Поскольку указанная статья не имеет четкого перечня возможных действий по принятию/отклонению/учету, в многочисленных случаях, когда такие нарушения выявлены, возникают коллизии, которые уполномоченные органы разрешают ad hoc. Поскольку выборы - это важный элемент устоявшейся политической системы, что подтверждается высказываниями и призывами первых лиц страны, то и, следовательно, каждый аспект выборного процесса должен быть четко отрегулирован и учтен. Помимо прочего, статья 20-1 Конституционного закона Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года N 2464 «О выборах в Республике Казахстан» регулирует требования к наблюдателям политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Республики Казахстан и их полномочия. Помимо прав (п.2) и обязанностей (п.3) наблюдателей, настоящая статья включает в себя положение о нарушении наблюдателем законодательства Республики Казахстан, вследствие которой избирательная комиссия вправе отменить регистрацию наблюдателя.

				Помимо прочего, актуальность вопроса подтверждается следующими факторами: • Во-первых, стратегии и выступление Токаева Касым-Жомарт Кемелевича перед Национальным Советом Общественного Доверия (НСОД) 16 ноября 2021 года¹⁵; • Во-вторых, отчеты Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); • В-третьих, отчеты в рамках Универсального периодического обзора (УПО) перед Комитетом по правам человека. Для демократизации процесса выборов в 2019 году Республика Казахстан обратилась к западным наблюдателям, в частности, к Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Мониторинг данного процесса не привел приглашенных наблюдателей к положительным выводам. Итоговое заключение наблюдателей сошлось на нераскрытом потенциале политических реформ при условии выявления многочисленных нарушений и задержаний участников мирных протестов, что шло вразрез с основными устоями демократии, гласящих о уважении основных свобод граждан. Помимо этого, также была вызвана обеспокоенность, что грань, определяющая свободное изъяснение воли была пресечена принуждением к участию в выборах студентов и госслужащих¹⁶. На примере вышесказанного можно определить, что нарушения, зафиксированные наблюдателем законным путем, являются допустимыми и весомыми доказательствами, в случае возбуждения гражданских, уголовных или дел об административных правонарушениях, в соответствии с процессуальным правом. В таких случаях, наблюдатель следует определенной процедуре, вследствие которого правонарушитель несет ответственность за свое деяние. Но в случае нарушения наблюдателя, настоящей статьей не предусматривается определенной процедурой, присутствует положение о лишении регистрации или привлечении к ответственности путем
--	--	--	--	--

¹⁵ Токаев К. К. Выступление Главы государства К. Токаева на VI заседании Национального совета общественного доверия, <<https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-vi-zasedanii-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-16104216>> (16/11/2021).

¹⁶ Миссия БДИПЧ по ограниченному наблюдению за выборами. Заключительный отчет. - Варшава, 2021. <<https://www.osce.org/files/f/documents/7/7/484514.pdf>> (26/03/2021).

				вмешательства сотрудников полиции, регулируемое отдельными нормативно-правовыми актами. Независимые наблюдатели ОБСЕ отметили важность упомянутой проблемы отсутствия регулирования акта о нарушении в отношении наблюдателей, так как были зафиксированы случаи незаконного вброса бюллетеней, недостатков подписей в списке избирателей, ненадлежащего опечатывания урн для голосования и иных нарушений. Рекомендации • Разграничение «долгосрочного» и «краткосрочного» наблюдения за выборами. Необходимо дополнение статьи 20-1 пунктом 5, описывающим категории наблюдателей. • Утверждение четкого порядка и методологии рассмотрения жалоб и обращений граждан в ЦИК; • Расширение функционала наблюдателей по мониторингу финансирования и затрат предвыборных кампаний партий. Необходимо дополнение п.2 статьи 20-1 в аспекте беспрепятственного доступа долгосрочных наблюдателей к информации о финансировании кампаний и текущих затратах. • Разработка типовых правил и актов, связанных с наблюдением за выборами; Предлагается принятие соответствующего постановления Центральной избирательной комиссии, утверждающего типовые документы, связанные с деятельностью наблюдателей. В частности, необходимо утвердить типовой документ, подтверждающий личность наблюдателя, а также акт о нарушении. • Пересмотр программы обучения членов избирательных комиссий, в аспекте обучения эффективных коммуникаций с избирателями и наблюдателями и знакомства с международными стандартами проведения выборов;
--	--	--	--	--

				• Более углубленная кооперация наблюдателей от ОО с Центральной избирательной комиссией, введение обязательной процедуры заслушивания отчетов от НКО; Пересмотр перечня прав и обязанностей по ст. 20-1 Закона в пользу презумпции доверия к общественным наблюдателям и реализации их законных требований.
				•

<i>Повышение эффективности взаимодействия с неправительственными организациями</i>				
5	139.118. Продолжить усилия по укреплению гражданского общества и неправительственного сектора;	Грузия	2	Предложения ОФ «Феминита»: - Принять “дорожные карты” под номерами <u>25</u> и <u>26</u> (нажать на номер для перехода в документы); - Усилить работу МИОР, МВД и других ведомств по гарантированию благоприятных условий для деятельности гражданского общества, активистских групп и правозащитников ЛГБТИ лиц В 2021 году в гг Шымкент, Караганды, Усть-Каменогорск были организованы и совершены нападения на активисток и правозащитниц ЛГБТИ. В гг. Шымкент, Караганды, Усть-Каменогорск, Ақтөбе были организованы и проведены несанкционированные митинги против ЛГБТИ людей, где были озвучены крайне агрессивные лозунги и призывы к нетерпимости и насилию против ЛГБТИ людей. В гг Шымкент, Караганды были нанесены побои мирным гражданам. Правоохранительные органы указанных городов не обеспечили безопасность правозащитниц ЛБКТ (лесбиянок, бисексуалок, квир и транс женщин), заявления потерпевших оставлены без рассмотрения и отправлены в архив. Полиция оказывала давления на участниц мероприятий по правам ЛГБТИ людей, задерживая (Шымкент), собирая их личную информацию (Караганды), вынуждая их писать объяснительные (Караганды, Усть-Каменогорск) без всякого на то основания.

				Данные факты указывают на ухудшения положения деятельности гражданского общества, активистских групп и правозащитников ЛГБТИ лиц в Казахстане в 2021 году.
	139.48. Гарантировать благоприятные условия для деятельности гражданского общества, активистских групп и правозащитников ЛГБТИ лиц;	Чили		В 2021 году в гг Шымкент, Караганды, Усть-Каменогорск были организованы и совершены нападения на активисток и правозащитниц ЛГБТИ. В гг. Шымкент, Караганды, Усть-Каменогорск, Актөбе были организованы и проведены несанкционированные митинги против ЛГБТИ людей, где были озвучены крайне агрессивные лозунги и призывы к нетерпимости и насилию против ЛГБТИ людей. В гг Шымкент, Караганды были нанесены побои мирным гражданам. Правоохранительные органы указанных городов не обеспечили безопасность правозащитниц ЛБКТ (лесбиянок, бисексуалок, квир и транс женщин), заявления потерпевших оставлены без рассмотрения и отправлены в архив. Полиция оказывала давления на участниц мероприятий по правам ЛГБТИ людей, задерживая (Шымкент), собирая их личную информацию (Караганды), вынуждая их писать объяснительные (Караганды, Усть-Каменогорск) без всякого на то основания. Данные факты указывают на ухудшения положения деятельности гражданского общества, активистских групп и правозащитников ЛГБТИ лиц в Казахстане в 2021 году.
<i>Право на благоприятную окружающую среду</i>				
6	139.58. Обеспечить надлежащую защиту окружающей среды и информирование населения о воздействии загрязняющих веществ на окружающую среду и здоровье людей;	Святой Престол	1	НПУ «Эко Мангистау» внедрило в Мангистауской области широкую сеть гражданского мониторинга за качеством воздуха. Данные доступны в режиме 24/7 на общественном портале www.airkaz.org

7	139.57. Обеспечить активное участие женщин, детей и инвалидов в разработке законодательства, политики и программ в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий;	Фиджи	1	НПУ «Эко Мангистау» совместно с ОО «Билим барине» в настоящий момент разработали образовательный элективный курс для ВУЗов. В настоящее время ведется работа по согласованию курс с уполномоченными органами и МОН РК.
---	---	-------	---	--