

АНАЛІЗ
РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення Марганецької міської ради Нікопольського району
Дніпропетровської області «Про затвердження Положення про порядок надання
ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади»

I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ

Розроблення рішення Марганецької міської ради Нікопольського району Дніпропетровської області «Про затвердження Положення про надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади» (далі – рішення), обумовлено необхідністю упорядкування суспільних відносин у сфері ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади.

Згідно з Законом України «Про поховання та похоронну справу»:

- організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами;

- надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу», здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Тобто Марганецькій міській раді Нікопольського району Дніпропетровської області та її виконавчим органам необхідно врегулювати питання щодо єдиного порядку поховання померлих та надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади.

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою існуючих ринкових механізмів та потребує державного регулювання, у тому числі тому, що організація діяльності в галузі поховання померлих та надання ритуальних послуг, в порядку і в межах, встановлених законодавством, забезпечується органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання пропонується здійснити шляхом запровадження цього регуляторного акта, яким передбачається затвердження Положення про надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади. Вимоги регуляторного акта будуть обов'язкові для виконання громадянами та всіма суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що бажають здійснювати діяльність та надавати ритуальні послуги, реалізовувати предмети ритуальної належності тощо, у тому числі й ті, для яких надання ритуальних послуг не є основним видом діяльності, на території Марганецької міської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Марганецька міська територіальна громада в особі Марганецької міської ради	+	
Комунальне підприємство «Інфраструктурного розвитку та благоустрою Марганецької міської територіальної громади»	+	
Суб'єкти господарювання	+	

II. ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Основними цілями затвердження Положення є упорядкування відносин:

– між Виконавчим комітетом Марганецької міської ради і суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що бажають здійснювати діяльність та надавати ритуальні послуги, реалізовувати предмети ритуальної належності тощо;

– щодо надання необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг що надаються суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, які укладають договори про надання цих послуг із комунальним підприємством «Інфраструктурного розвитку та благоустрою Марганецької міської територіальної громади».

III. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	ухвалення вказаного регуляторного акта забезпечить єдиний підхід до здійснення діяльності з поховання, спрямованої на забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого, створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань, організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих, надання ритуальних

	послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.
Альтернатива 2: Залишення існуючої ситуації без змін	є неприйнятною, оскільки відсутність Положення про організацію поховання померлих і надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади, призведе до того, що не буде досягнуто єдиного підходу до здійснення діяльності з поховання, спрямованої на забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого, , створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань, організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих, надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Чітка координація дій при встановленні тарифів на деякі ритуальні послуги Чітка координація дій при здійсненні поховання та встановлення надмогильних споруд Створення конкурентного середовища у сфері надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади Підвищення рівня довіри до місцевої ради та покращення стану прозорості дій влади.	
Альтернатива 2:	Вигоди відсутні	Відсутні

Залишення існуючої ситуації без змін		
--------------------------------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Ухвалення вказаного регуляторного акта врегулює правові відносини, що виникають між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, в процесі організації поховання померлих і надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади	Відсутні
Альтернатива 2: Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Кількість громадян, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити наразі неможливо.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Ухвалення вказаного регуляторного акта врегулює правові відносини, що виникають між органами місцевого самоврядування та фізичними, призведе до упорядкування поховань на кладовищах, забезпечення обліку намогильних споруд, визначення чіткого та прозорого механізму надання ритуальних послуг на території громади, зменшення кількості самовільних поховань та самовільного встановлення намогильних споруд.	Відсутні

Альтернатива 2: Залишення існуючої ситуації без змін	Є недоцільним з огляду на те, що така ситуація порушує права територіальної громади, що може привести до виникнення конфліктних ситуацій в процесі здійснення поховань та надання ритуальних послуг на території громади.	Відсутні
---	---	----------

IV. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	4	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2: Залишення існуючої ситуації без змін	1	В подальшому будуть порушуватись вимоги законодавства про поховання та похоронну справу, державні санітарні норми і правила, земельне законодавство.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Запобігання порушення вимог земельного законодавства на території Марганецької міської територіальної	Відсутні	Буде впорядкованого процедури поховання та надання ритуальних послуг на території громади.

	громади, своєчасного їх виявлення і усунення, недопущення самовільного зайняття земельних ділянок та самовільного встановлення намогильних споруд		
Альтернатива 2: Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутня	Прибирання та приведення місць поховань у придатний стан, контроль за недопущенням самовільних поховань та самовільних встановлень намогильних споруд на комунальних кладовищах.	Надалі буде відсутній чіткий прозорий механізм поховання та надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади, не буде оформлено правовстановлюючі документи на земельні ділянки, на яких розташовані кладовища, будуть здійснюватись самовільні поховання та самовільні встановлення намогильних споруд на комунальних кладовищах.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Прийняття регуляторного акта	Забезпечити повною мірою поставлені цілі: запобігання порушенням вимог законодавства про	На дію даного регуляторного акта негативно можуть вплинути організаційні чинники,

	поховання та похоронну справу, державних санітарних норм і правил, вимог земельного законодавства на території Марганецької міської територіальної громади.	зокрема неналежне виконання, або невиконання суб'єктами господарювання, які здійснюють свою діяльність у сфері ритуальних послуг на території громади вимог даного регуляторного акта.
Альтернатива 2: Залишення існуючої ситуації без змін	Переваги відсутні.	Не застосовується

V. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ ВИРІШЕННЯ ВИЗНАЧЕНОЇ ПРОБЛЕМИ

Прийняття рішення Марганецькою міською радою дозволить упорядкувати відносини між органами місцевого самоврядування і суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що бажають здійснювати діяльність та надавати ритуальні послуги, реалізовувати предмети ритуальної належності тощо. Реалізація даного механізму та заходів вирішить проблему, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, та забезпечить високий ступінь ефективності досягнення цілей, визначених при розробці регуляторного акта.

Прийняття даного рішення сприятиме розвитку здорової конкуренції у сфері ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади.

Перевага обраного виду правового регулювання над всіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень Марганецької міської ради Дніпровського району Дніпропетровської області на відповідній території, що передбачено Конституцією України і статтями 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості та передбачуваності.

VI. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ВИМОГ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА ЗАЛЕЖНО ВІД РЕСУРСІВ, ЯКИМИ РОЗПОРЯДЖАЮТЬСЯ ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ФІЗИЧНІ ТА ЮРИДИЧНІ ОСОБИ, ЯКІ ПОВИННІ ЗАПРОВАДЖУВАТИ АБО ВИКОНУВАТИ ЦІ ВИМОГИ

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи місцевого самоврядування не будуть нести додаткові витрати.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання не проводиться тому що, питома вага суб'єктів господарювання на яких впливає проблема, не перевищує 10 відсотків.

VII. ОБГРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Термін дії вказаного регуляторного акта необмежений. У разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності і при виникненні змін у чинному законодавстві, до нього вноситимуться відповідні зміни.

Прийняття регуляторного акта дозволить встановити єдиний та прозорий порядок здійснення поховань та надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади. Запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

VIII. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Ефективність регуляторного впливу рішення Марганецької міської ради «Про затвердження Положення про надання ритуальних послуг на території Марганецької міської територіальної громади» визначатиметься за наступними показниками:

1. Кількість суб'єктів господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що бажають здійснювати або вже здійснюють діяльність щодо надання ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності тощо, на яких поширюється дія регуляторного акта.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб - середній (проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Марганецької міської ради, також копія акта надаватиметься на вимогу у разі надходження відповідних звернень).

3. Кількість виданих Комунальним підприємством «Інфраструктурного розвитку та благоустрою Марганецької міської територіальної громади» дозволів на виконання послуг з організації та проведення поховання на території Марганецької міської територіальної громади суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності.

4. Обсяг надходження до Комунального підприємства «Інфраструктурного розвитку та благоустрою Марганецької міської територіальної громади» плати за надання ритуальних послуг шляхом здійснення контролю за дотриманням умов договорів про надання ритуальних послуг та договорів-замовлень на організацію та проведення поховання.

ІХ. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАХОДІВ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ БУДЕ ЗДІЙСНЮВАТИСЬ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на два роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до Марганецької міської ради.

Міський голова

Геннадій БОРОВИК