

Утвержден  
Протоколом заседания  
Совета по улучшению  
инвестиционного климата и  
содействию развитию  
конкуренции в Еврейской  
автономной области  
от 04.03.2020 № 1

**ДОКЛАД  
ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ  
КОМПЛАЕНСЕ В ЕВРЕЙСКОЙ  
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
В 2019 ГОДУ**

г. Биробиджан  
2020

## **Внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области**

Под системой антимонопольного комплаенса понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение норм антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Таким образом, основными целями данной системы являются:

- обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органа власти.

Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», поставлена задача о внедрении до 1 марта 2019 года антимонопольного комплаенса на федеральном и региональном уровнях.

Необходимость внедрения данной системы в органах местного самоуправления определена распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Федеральными методическими рекомендациями определены основные составляющие системы антимонопольного комплаенса:

- «акт об антимонопольном комплаенсе»;
- «уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган»;
- «выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства»;
- «мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства»;
- «оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса»;
- «доклад об антимонопольном комплаенсе».

Распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 31.01.2019 № 34-рг на территории Еврейской автономной области внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 26.03.2019 № 129-рг утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях рассмотрения вопроса функционирования системы антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти области, формируемых правительством области, и органах местного самоуправления области 16 апреля 2019 года управлением экономики правительства Еврейской автономной области совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области организован семинар – совещание о порядке реализации мероприятий системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в ходе которого был рассмотрен порядок работы данных органов по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), а также приведены конкретные примеры, которые могут привести к нарушению требований антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления области и необходимый порядок действий по их недопущению и профилактике.

Всеми региональными органами исполнительной власти Еврейской автономной области обеспечено принятие приказов об антимонопольном комплаенсе, включающих информацию:

- об уполномоченном подразделении, ответственном за функционирование системы;
- о порядке выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении своей деятельности;
- о мерах, направленных на осуществление органами исполнительной власти области контроля за функционированием комплаенса;
- о порядке оценки эффективности функционирования данной системы.

На официальных сайтах органов власти также размещены нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов с целью обеспечения возможности получения замечаний и предложений организаций и граждан на указанные акты, исходя из оценки влияния таких актов органов власти на конкуренцию, на состояние соответствующего рынка, на положение хозяйствующих субъектов (всего 505 нормативных правовых актов). По итогам 2019 года предложений и замечаний от организаций и граждан в органы исполнительной власти, формируемые правительством области, на данные акты не поступало.

Нормативные правовые акты о внедрении антимонопольного комплаенса приняли Мэрия муниципального образования «Город Биробиджан», администрации Облученского, Октябрьского, Сидовичского, Биробиджанского, Ленинского муниципальных районов.

Согласно представленной Еврейским УФАС России информации о нарушениях антимонопольного законодательства органами исполнительной власти, формируемыми правительством области, в 2019 году Еврейским УФАС России выдано 7 предупреждений органам исполнительной власти, формируемым правительством области, об устранении признаков нарушений, установленных пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (принятие ограничивающих конкуренцию актов).

В числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства можно привести такие нарушения как:

- создание преимуществ для доступа на товарные рынки определенных хозяйствующих субъектов, в то время как иные хозяйствующие субъекты такого доступа лишились (рынки образования, обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями);

- установление различных корректирующих коэффициентов для расчета арендной платы за земельные участки, отнесенные к одной категории земель, в зависимости от вида разрешенного использования, осуществляемого на арендуемых земельных участках, что создает дискриминационные условия деятельности для хозяйствующих субъектов и может повлечь ограничение конкуренции;

- заключение соглашения с автономной некоммерческой организацией о взаимодействии, которое может привести к созданию преимущественных условий ведения предпринимательской деятельности производителям продукции, которой присвоен Знак качества по сравнению с иными производителями продукции, что может привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках.

В 2018 году Еврейским УФАС России органам исполнительной власти, формируемыми правительством области вынесено:

- 1 решение о нарушении антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения (картельного сговора) между органом исполнительной власти, формируемым правительством области, и участниками торгов, что привело к включению документации о торгах требований, сокращающих количество участников в них;

- 1 предупреждение о необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт органа исполнительной власти, формируемого правительством области, ограничивающий конкуренцию.

Кроме того, управлением экономики правительства Еврейской автономной области в рамках осуществления контрольных мероприятий выявлены факты нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при утверждении документации о проведении электронного аукциона.

При осуществлении закупки автомобиля заказчик установил требования к наличию в закупаемом автомобиле аптечки, комплекта зимней нешипованной резины, огнетушителя. Данные предметы технологически и функционально не связаны с предметом закупки, имеют функциональный рынок и различных производителей. Соответственно указанные действия заказчика способствовали созданию ситуации, ограничивающей количество потенциальных участников в данной закупке.

Реализация мероприятий антимонопольного комплаенса в 2020 году позволит снизить количество нарушений антимонопольного законодательства

со стороны органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, органов местного самоуправления области.