Тезисы на заседание КСО ДПЧИ при МИД РК на тему «О проблемах и перспективах совершенствования форм взаимодействия гражданского общества с государственными органами: законодательство и практика» г. Нур-Султан, 11.09.2019 г.

Министерство выстраивает взаимодействие с гражданским обществом в целях создания условий для повышения потенциала институтов гражданского общества по решению социальных проблем населения.

Развита система национального диалога с НПО. На регулярной основе каждые два года проводится **Гражданский форум**, организована работа **Координационного совета** по взаимодействию с НПО.

Действует платформа «ASAR» трехстороннего партнерства НПО, бизнеса и государства, который является эффективной системой сотрудничества НПО, бизнеса и государства по внедрению инновационных региональных механизмов партнерства.

21-22 августа 2019 года состоялся **III республиканский форум трехстороннего сотрудничества «АСАР» «Социальные инновации: Формула успеха регионального развития»** в г. Павлодар.

В ходе форума обсуждены вопросы развития социального партнерства, инклюзивного планирования местного самоуправления, современного менеджмента в НПО, как фактора эффективности ее работы в устойчивом развитии регионов.

Действует Экспертный совет по делам гражданского общества. Основной целью Совета является активное вовлечение представителей «третьего сектора» и экспертного сообщества в вопросы развития гражданского общества. В состав Совета вошли видные общественные деятели, руководители крупных НПО, политологи и лидеры общественного мнения.

По инициативе Министерства проводятся регулярные встречи первых руководителей центральных и местных государственных органов с представителями НПО для обсуждения актуальных вопросов населения. Рекомендовано проводить такие встречи не только на областном уровне, но и на уровне городских, районных и сельских руководителей.

В 2018 году инициировано определение Уполномоченного по взаимодействию с НПО в центральных государственных и местных исполнительных органах.

Принимаются меры по развитию волонтерской деятельности.

Ежегодно увеличиваются объёмы финансирования социальных проектов в рамках государственного социального заказа и грантового финансирования.

Для совершенствования взаимодействия гражданского общества с государственными органами Министерством предложены несколько законодательных инициатив.

1. Продолжено совершенствование правовой базы Общественных советов. Для этого обобщены предложения всех ОС, НПО и международных организаций, а также рекомендации I и II Республиканского Мажилиса общественных советов. На их основе разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам деятельности общественных советов».

Законопроект прошел публичные обсуждения на республиканской конференции в г. Уральск, на панельной сессии VIII Гражданского форума в г. Астане, расширенном заседании Рабочей группы, на сессии II Республиканского Мажилиса общественных советов. В настоящее время законопроект проходит процедуру согласования в соответствии с Регламентом Правительства.

Справочно: Разработаны изменения Типовое об положение Общественном совете, которые утверждены Постановлением Правительства РК 24 августа 2018 года № 516 «О внесении изменений в Постановление Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1194 «Об утверждении Типового положения об общественном совете». Типовое положение дополнено регламентом и процедурами формирования Советов, в том числе введением института наблюдателей при создании Рабочей группы по формированию Совета, организации деятельности Совета, а также конкретизированы полномочия председателя и секретаря Совета и др.

Таким образом предприняты меры по повышению прозрачности формирования советов, усилению механизмов контроля их решений.

Проект был обсужден на различных диалоговых площадках, в том числе с участием депутатов Мажилиса Парламента РК, представителей общественных советов, НПО, экспертов.

Министерством совместно с членами Рабочей группы был разработан проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности общественных советов».

Согласно Плану законопроектных работ Правительства, на 2019 год законопроект будет внесен в Министерство юстиции в августе 2019 года, в сентябре в Канцелярию Премьер-Министра, в ноябре в Мажилис РК.

2. разработке Начата работа Концепции ПО проекта законопроекта ПО вопросам деятельности некоммерческих организаций. В декабре 2018 года при Министерстве была создана Рабочая группа по совершенствованию законодательства по вопросам правового регулирования деятельности некоммерческих организаций из числа НПО, экспертов и представителей госорганов (приказ МОР РК № 01-01/106 om 24.12.18 г.).

Привлечены проанализированы эксперты, которыми VIII предложения НПО, рекомендации Гражданского форума, действующее законодательство И международный опыт, даны рекомендации ПО совершенствованию И предложения законодательства о НКО. Проведено несколько заседаний рабочей группы, определены основные подходы к законопроекту по вопросам деятельности некоммерческих организаций. Проведены консультации с заинтересованными госорганами.

Экспертами предлагается объединить законы «О некоммерческих организациях» и «Об общественных объединениях» и разработать новый закон «О некоммерческих организациях».

В целом законопроект будет направлен на совершенствование понятийного организационно-правовым аппарата ПО формам некоммерческих организаций (НКО); совершенствование и упрощение НКО. регистрации Будут рассмотрены процедур вопросы административной совершенствования норм уголовной ответственности в отношении НКО; вопрос проведения экспертизы НПА неправительственными организациями.

3. Отдельно ведется работа по разработке **Концепции** законопроекта по вопросам государственного социального заказа, грантового финансирования и премий для НПО.

Согласно протокольный поручений VII Гражданского форума Министерству поручено разработать пакет мер по повышению

прозрачности и эффективности системы финансирования НПО, включая вопросы комплексной перезагрузки государственного социального заказа и грантового финансирования.

В рамках исполнения поручения при Министерстве создана рабочая группа в рамках которой аккумулированы предложения НПО, экспертов и госорганов. На основе этих предложений вырабатываются подходы по совершенствованию ГСЗ и грантов для НПО.

## 4. Ведется работа в рамках совершенствования института **благотворительности** и стимулирования **благотворительной деятельности**.

В время ряд существующих проблем настоящее на законодательном уровне тормозят развитие благотворительности. Это всего отсутствие четкого разграничения между видами благотворительности. Под понятие благотворительности попадают и пожертвования, И спонсорство, меценатство, волонтерство, И филантропическая деятельность.

Второй немаловажный вопрос создание благоприятных условий для развития благотворительной деятельности (льготы, популяризация имени спонсоров, стимулирование в виде наград).

Министерством с целью решения существующих проблем с учетом международного опыта начата работа по разработке Концепции и проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам благотворительности».

Создана рабочая группа. Рабочая группа состоит из представителей государственных органов, неправительственных организации, конфессий.

В рамках законопроекта планируется пересмотреть налоговый режим в отношении благотворительных организаций, конкретизировать и детально регламентироавть нормативные правовые требования к статусу благотворительных организаций.

Справочно: Предусматривается внедрение системы оценки программ благотворительной организации, системы контроля и внутреннего аудита (создание Комиссии по делам благотворительности, система сертификации от благополучателей, подтверждающих получение ими благотворительной помощи, Реестр благотворительных организации).

Четко определены категории благополучателей, в том числе малообеспеченные, многодетные семьи, дети сироты, лица с ограниченными

возможностями, политические партии, спортивные, культурные организации и т.д.

Разрабатываются меры по развитию индустрии халяль с применением инструментов исламского финансирования. Кроме того, рассматривается вопрос о создании технологической платформы развития благотворительности посредством создания специализированного портала.

5. Также Министерством разрабатывается пакет поправок и предложений по совершенствованию законодательства в сфере медиации.

В рамках развития института медиации подписан **Меморандум о взаимном сотрудничестве и Дорожная карта по содействию развитию института медиации на 2018-2019** между Верховным Судом РК и Министерством.

Целью Меморандума Карты является И осуществление совместных и согласованных действий по сохранению устойчивости общественных отношений, снижению уровня конфликтности обществе, повышению правосознания правовой И грамотности, созданию условий для созидательной работы граждан.

Все разрабатываемые законопроекты будут вынесены на публичное обсуждение. Мы планируем до конца года провести широкое обсуждение законопроектов и по итогам обсуждения рассмотреть вопрос о необходимости включения законопроектов в план законопроектных работ.