

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ
члена КСО ДПЧИ, директора Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Е.А.Жовтиса на заседании КСО ДПЧИ

«О подготовке к защите докладов Республики Казахстан о выполнении международных договоров по правам человека»

23 сентября 2021 г., онлайн

Уважаемые участники КСО,

Напомню, что Республика Казахстан является участником восьми из девяти основных международных договоров по правам человека, за исключением Международной конвенции о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. По всем этим договорам государство-участник периодически отчитывается в соответствующие договорные органы – комитеты ООН. Кроме того, раз в четыре года Казахстан направляет в Совет ООН по правам человека доклады по выполнению своих международных обязательств в рамках Универсального Периодического Обзора.

Мы подготовили и направили в адрес Министерства иностранных дел РК, как организатора настоящего заседания КСО ДПЧИ, таблицу с информацией обо всех докладах, направленных нашим государством в договорные органы ООН за все время с момента ратификации соответствующих договоров и рассмотренных ими.

Как следует из этой таблицы, периодичность направления и, самое главное, рассмотрения этих докладов в последние два года была сильно нарушена пандемией COVID-19, даты представления докладов и их рассмотрения неоднократно переносились. Кроме того, и до пандемии ряд государств, и Казахстан – не исключение, не соблюдали сроки представления докладов, а также в ряде случаев представляли объединенные доклады за два и более периодов.

Согласно той же таблице, в ближайшее время (ноябрь 2021 года или начало 2022 года) Республика Казахстан будет защищать доклад о выполнении своих обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Это восьмой-десятый объединенные доклады, которые должны были быть представлены в сентябре 2015, 2017 и 2019 года, соответственно. Они были фактически представлены в сентябре 2019 года, но, как я уже говорил, их рассмотрение из-за пандемии было перенесено. Также подошел срок представления пятого-шестого периодических докладов о выполнении Конвенции о правах ребенка, которые должны были быть представлены в сентябре 2016 и сентябре 2021 годов, соответственно. В начале следующего года должен быть представлен второй периодический доклад о выполнении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и пока не рассмотрен первый доклад Республики Казахстан о выполнении Конвенции о правах инвалидов.

Согласно сложившейся практике, доклады готовят уполномоченные органы, в частности, доклад о выполнении Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации готовило Министерство информации и общественного развития РК, а подготовку доклада о выполнении обязательств в области прав человека в рамках Универсального Периодического Обзора координирует Министерство юстиции РК.

Необходимо отметить, что в последние годы государственные органы, особенно Министерство юстиции РК, весьма активно взаимодействуют с организациями

гражданского общества по вопросу подготовки государственных докладов о выполнении ратифицированных международных договоров по правам человека. Организуются разные обсуждения, площадки, рабочие группы, в рамках которых независимые эксперты, правозащитные организации обсуждают те или иные проблемы, связанные с выполнением обязательств по этим договорам. Это не означает, что нам удастся по всем вопросам приходиться к консенсусу, но обсуждение идет весьма интенсивно, и это нельзя не отметить.

По нашему мнению, существует несколько проблем, связанных с подготовкой и защитой докладов о выполнении договоров по правам человека.

Во-первых, это то, что доклады должны отражать как выполнение обязательств по соблюдению, поощрению и защите прав человека, гарантированных соответствующим ратифицированным договором, так и уже представленных рекомендаций договорных органов по результатам рассмотрения предыдущих докладов.

Во-вторых, это то, что доклады по соответствующим договорам не могут ограничиваться самим договором и рекомендациями договорного органа, но и включать реакцию на доклады Специальных процедур ООН, в том числе посетивших нашу страну с миссиями, и на решения договорных органов по индивидуальным жалобам и другую информацию, имеющую отношение к защите данного доклада. Потому что договорные органы принимают все это во внимание.

И, в-третьих, иногда между представлением доклада и его защитой проходит значительное время, от нескольких месяцев до двух и более лет, и за это время происходят какие-то события, которые значительно влияют на содержание доклада, как, например, Кордайские события февраля прошлого года, не вошедшие в доклад о выполнении Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, которая, как известно, включает в себя и права этнических меньшинств. И это требует корректировки доклада и представления в договорные органы ООН дополнительной информации.

В соответствии с процедурами договорных органов ООН организации гражданского общества самостоятельно или в коалиции могут представлять в них свои комментарии или теневые (альтернативные) доклады о своем видении того, как государство выполняет свои обязательства по правам человека в рамках данного ратифицированного международного договора. Это могут делать любые организации или группы организаций, причем хочу особо отметить, что никто из них не выступает от всего гражданского общества Казахстана, поскольку ни у какой организации или ассоциации нет такого права. Они выступают от своего имени, что можно видеть из авторства соответствующих альтернативных докладов или сообщений.

Как раз в настоящее время группа организаций готовит альтернативный доклад о выполнении Республикой Казахстан Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Мы предполагали, что представим его еще летом и обсуждали это с МИОРОм, но пандемия тоже внесла коррективы в наши планы, так что надеемся, что к концу октября 2021 года он будет готов.

Обращаю внимание собравшихся, что в подавляющем количестве случаев большинство рекомендаций, представляемых договорными органами ООН нашему государству договорными органами по существу аналогичны тем, которые некоторые правозащитные организации указывают в своих альтернативных докладах, сообщениях и документах. Это связано с тем, что в казахстанских организациях гражданского общества есть достаточное количество экспертов, в том числе международных, которые знают международное право,

практику договорных органов ООН и могут предполагать, какие вопросы могут быть поставлены и какие рекомендации могут быть вынесены.

Именно по причине этого знания еще задолго до представления альтернативных докладов мы готовим различные документы, в том числе информационные и аналитические записки, которые направляем в государственные органы для того, чтобы уже на этапе подготовки доклада и задолго до его защиты они получили информацию о том, на какие международные стандарты будут ссылаться договорные органы ООН, какие проблемы существуют в нашем законодательстве и правоприменительной практике, и какие возможные рекомендации последуют.

В частности, только за последние 5 лет мы подготовили, презентовали и направили в госорганы проект Национального плана действий в области прав человека на 2017-2021 гг. с подобным описанием международных стандартов по отдельным правам и свободам человека, проблемами нашего законодательства и практики и рекомендациями, 50 «дорожных карт» по отдельным правам, Обзор рекомендаций международных органов по правам человека, Обзорный анализ рекомендаций в рамках Универсального Периодического Обзора, представленных в 2010, 2014 и 2019 года, более двадцати аналитических записок, докладов о мониторинге соблюдения тех или иных прав и свободы и т.д. Кстати, многие из представленных в этих документах рекомендаций, были отражены, например, в Докладе Рабочей группы Совета ООН по правам человека по результатам рассмотрения доклада Республики Казахстан в рамках УПО.

И в связи с этим в завершение я обращаюсь к госорганам с двумя просьбами. Первая, пожалуйста, когда готовите доклады, внимательно ознакомьтесь со всеми документами, которые мы вам направляем, потому что это очень поможет в составлении доклада с учетом возможных замечаний договорных органов ООН.

И вторая, пожалуйста, направляйте на обсуждения с организациями гражданского общества вопросы, связанных с подготовкой докладов или касающихся тех или иных прав человека, компетентных сотрудников, а то часто мы сталкиваемся с тем, что они либо молчат, либо недостаточно компетентны, а заменяют кого-то или имеют очень узкую специализацию.

Мы совершенно открыты, готовы к конструктивному сотрудничеству, несмотря на возможные принципиальные расхождения и рассматриваем диалог и дискуссию как наиболее приемлемую форму взаимодействия с госорганами.

Спасибо за внимание.