Укрепление стратегического партнерства с гражданским обществом в сфере гендерного равенства. Расширение прав и возможностей женщин и девочек.

Байсакова З.М.
Председатель правления
ОЮЛ «Союз кризисных центров»
kzsoyuz@gmail.com

Уважаемые коллеги,

гендерное равенство или, точнее, равноправие является одним из прав человека, закреплённым во многих декларациях и конвенциях. Это не значит, что между мужчинами и женщинами стираются все различия, оно означает, что права, обязанности и возможности не должны зависеть от того, к какому полу принадлежит человек.

Казахстан, как государство-член ООН, в 2015 году принял на себя обязательства по реализации глобальной повестки до 2030 года и достижению Целей устойчивого развития (ЦУР). Документом определены 17 целей, среди которых - хорошее здоровье, качественное образование, достойная работа и экономический рост, борьба с изменением климата, сохранение экосистем. Неотъемлемой частью каждой из этих целей устойчивого развития - достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

Говоря про гендерное равенство, мы говорим про защиту прав 50% экономически активного населения! Если в экономиках женщинам и девочкам будет уделено центральное место, это будет способствовать достижению лучших и более устойчивых результатов в области развития для всех, поддержанию более быстрого восстановления и возвращению мира после пандемии COVID 19 на путь достижения целей в области устойчивого развития. Ведь когда есть стереотипы, которые создают преграды для развития этих 50% человеческих ресурсов, то развитие страны поставлено под угрозу!!

За последние десятилетия, начиная с 1995 года был достигнут ограниченный прогресс: все больше девочек ходят в школу, меньше девочек принуждают заключать ранние браки, все больше женщин работают в парламенте и занимают руководящие должности, а также проводится реформа законов для обеспечения гендерного равенства.

Несмотря на эти достижения, сохраняется и множество проблем вспышка коронавируса усугубляет существующее неравенство для женщин и девочек во всех сферах – начиная от здравоохранения и экономики и заканчивая безопасностью и социальной защитой.

По-прежнему повсеместно распространены дискриминационные законы и социальные нормы, женщины так же недостаточно представлены на всех

уровнях политического руководства, и каждая третья женщина и девочка в возрасте от 15 до 49 лет сообщает об одном из видов гендерного насилия.

Даже поручения Президента РК, внесенные в НПА РК не выполняются. Так 30 % квоту в законодательных органах соблюла только партия Nur Otan – в мажилисе 31% женщин, партия Ак жол, наоборот, несколько сдали позиции, хотя в прошлом созыве в партии было 42% женщин. При этом, не было никой ответственности, и партия была допущена в Парламент.

Гендерное равенство и безопасность женщин сопряжены: чем выше уровень неравенства, тем ниже уровень безопасности. Потому что в условиях неравенства женщина имеет меньше прав и возможностей, и это благоприятное условие для совершения насилия и унижения женщин.

Что необходимо сделать:

1. Положить конец всем формам дискриминации в отношении всех женщин и девочек в Казахстане. Для этого ввести понятие «дискриминация» в Закон РК «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», т.к. данная норма не прописана ни в одном законе, и идентифицировать тот или иной факт на предмет дискриминации не представляется возможным.
2. Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в государственной и частной сферах, включая торговлю людьми, сексуальную и другие виды эксплуатации:

- Ввести статью в Уголовной кодекс РК «Насилие в семье» с определением наказанием в зависимости от степени телесных повреждений, вреда здоровью, нравственных страданий либо материального или морального ущерб, с альтернативой наказания от выполнения неоплачиваемого труда в пользу общества с обязательным посещением курсов по изменению агрессивного поведения или лишением свободы; внедрить психосоциальную коррекционную программу для агрессоров, назначив уполномоченным органом Министерство труда и социальной защиты РК; проводить профилактику семейного насилия формируя культуру ненасильственных отношений в обществе;
- Пересмотреть действующее законодательство с целью приведения определения изнасилования как преступления в соответствие с Конвенцией и правовой практикой Комитета в соответствии с Факультативным протоколом. Так Постановление Верховного суда РК от 11.05.2007 г. №4 «О некоторых вопросах квалификации преступлений, связанных с изнасилованием и иными насильственными действиями сексуального характера», не раскрывает понятие изнасилования без проникновения (вагинальных контактов).
- Внести изменения в законодательство по вопросу сексуального домогательства на рабочем месте, в Трудовой Кодекс РК ст. 6. Запрещение дискриминации в сфере труда, стю 182. Права и обязанности работодателя в области безопасности и охраны труда п 2. Работодатель обязан. В Закон РК «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей

мужчин и женщин» понятие «Сексуальное домогательство».
3. Устранить все вредные практики, такие как детские, ранние и принудительные браки. Прекратить практику урегулирования фактов изнасилования во внесудебном порядке, когда предполагаемый преступник достигает примирения с жертвой и обязуется "компенсировать причиненный вред", или вступает в брак с несовершеннолетней.
4. Создать государственный возвратный алиментный фонд, из средств которого будут выплачиваться алименты на детей с последующим взысканием с должника в пользу государства, для поддержки несовершеннолетних, чьи родители или родитель не обеспечивают процесс содержания и развития ребенка. Это позволит создать равные права и равные обязанности родителей перед ребёнком. Сегодня же на женщину не взвалили всю ответственность за развитие, воспитание детей. Бывший супруг не платит даже мизерные алименты. Вклад в воспитание и удовлетворение физических потребностей детей действительно должен быть достигнут 50/50.
5. Расширять использование информационно-коммуникационных технологий, для расширения прав и возможностей женщин. Проводить большую информационную кампанию, направленную на понимание гендерных вопросов с населением по гендерным вопросам, ее отсутствие приводит к непониманию сути гендерного равенства и к ее непринятию. Разбивать стереотипы. Финансирование профилактических мероприятий проходит в рамках государственного социального заказа местных органов власти и грантов, выдаваемых некоммерческим акционерным обществом «Центр поддержки гражданских инициатив», учредителем которого является Министерство информации и общественного развития РК. В деятельности которого наблюдается бессистемность, отсутствие преемственности исполнения данной работы неправительственными организациями, отсутствует экономическое обоснование стоимости услуги, не проводится аналитика и мониторинг социальной эффективности мероприятий.
6. Провести легализацию документирования детей, рожденных на территории Казахстана, в т.ч. не гражданами Казахстана. До сих пор не разработан механизм присвоения ИИН ребенку, у родителей которого отсутствует документ, удостоверяющих их личность. Нет практики оформления рождения ребенка по месту рождения (в учреждениях здравоохранения) и автоматического присвоения ИИН. Что породило большое количество несовершеннолетних, не имеющих документы, удостоверяющих их личность (более 2000). Поэтому данная категория детей не имеет возможности в полном объёме получить социальные услуги, предусмотренные государством.
7. Искоренить попрошайничество на улицах крупных городов с вовлечением детей, в т.ч. девочек.
8. Необходимо активно включать в обсуждение законопроектов, государственных инициатив представителей гражданского общества, НПО. Включать женщин и женские организации в процесс планирования и принятия решений об ответных мерах в связи с COVID-19.
9. Регулярно проводить гендерную оценку в системе государственного и

бюджетного планирования с привлечением гражданских активистов.
10. Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК прилагать больше усилий для установления контакта с представителями женских организаций, к сожалению, на протяжении года председатель Комиссии г-жа Ромазанова не посчитала нужным встретиться с членами единственной профессиональной сети ОЮЛ «Союз кризисных центров», состоящих из 19 организаций и работающей в области профилактики бытового насилия, чтобы услышать проблемы организаций - практиков, занимающихся предоставлением услуг реабилитации и ресоциализации жертв бытового насилия.
11. Перейти от финансирования исследований, реализации пилотных проектов, а поддерживать эффективные инструменты, механизмы защиты прав несовершеннолетних и молодежь, которые показали свою состоятельность и важность. Для установления экстренной связи и помощи для жертв жестокого обращения и насилия в отношении детей ОЮЛ «Союз кризисных центров» обеспечил доступ к дозвону на Службу «Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи» № 150 с любой точки Казахстана, как со стационарного телефона, так и мобильного. В удобное для ребенка время (режим работы, которого 24 часа в сутки, 7 дней в неделю и 365 дней в году), звонок по Казахстану бесплатный (АО «Казахтелеком» предоставляет бесплатный трафик звонков по всему Казахстану), с предоставлением анонимного и конфиденциального телефонного консультирования на двух языках, по 4-м телефонным линиям. В настоящее время детский телефон доверия признан ключевым инструментом реализации прав ребенка на информацию и защиту от всех форм насилия и жесткого обращения. С начала работы (15 лет) Служба «Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи» № 150 приняла более 2,5 млн. звонков, из них более 12000 по нарушению прав детей, в т.ч. 4 % по вопросам жестокого обращения и насилия. Одним из последствий жестокого обращения с детьми в возрасте 13-18 лет является суицидальное поведение. Однако данная Служба финансируется только за счет средств НПО и международных организаций, государственные структуры самоустранились от поддержания данного инструмента защиты прав детей.

Уважаемые коллеги, расширение прав и возможностей женщин и девочек возможно лишь при четко выверенном планом действий и укрепления стратегического партнерства с гражданским обществом в сфере гендерного равенства.