

Тема рекомендаций	Рекомендации членов КСО со стороны представителей неправительственного сектора	Предложения заинтересованных государственных органов РК
-------------------	---	---

I. Равенство и недискриминация	1) Разработать и принять комплекс законодательных, административных и организационных мер по созданию эффективных антидискриминационных институтов, механизмов и процедур. 2) Ввести в законодательство РК определение «дискриминация» и обеспечить доступ к правосудию лиц, потерпевших в результате дискриминационных действий. 3) Принять меры по обеспечению равного и справедливого представительства национальных меньшинств в органах государственной власти. 4) Выполнить в полном объеме рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, в том числе по обеспечению равных возможностей в образовании и получении информации для национальных меньшинств.	Генеральная прокуратура: к п. 2) Действительно в действующем законодательстве нет прямого определение понятию «дискриминация». Вместе с тем, недопущение фактов «дискриминации» и ответственность за это, а также право потерпевших на участие в правосудии национальным законодательством в достаточной мере урегулированы. Установленные Конституцией гарантии в части недопустимости дискриминации по признакам отношения к той или иной расе и национальности отражены в ряде законодательных актов. Кроме того, Казахстан в 1998 году присоединился к Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации(<i>Нью-Йорк, 21.12.1965 года</i>) и принял обязательство обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Принцип равенства лиц, совершивших преступления или административные правонарушения, независимо от расовой либо национальной принадлежности нашел свое отражение в новых редакциях уголовного и административного кодексов. Так в соответствии с уголовным законодательством совершение правонарушения по мотиву национальной, расовой ненависти или вражды отнесено к обстоятельствам, отягчающим уголовную ответственность и наказание (<i>статья 54 УК</i>). Этот же признак образует квалифицированный состав ряда преступлений(<i>убийство, умышленное причинение тяжкого вреда, истязание и др.</i>), тем самым установлены более жесткие санкции за указанные формы проявления расовой или национальной нетерпимости. В качестве отдельных составов преступлений выделены прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (гражданина) по мотивам происхождения, расы, национальности(<i>ст.145 УК</i>), геноцид(<i>ст.168 УК</i>), возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни(<i>ст.174 УК</i>), создание общественного объединения, провозглашающего или на практике реализующего расовую, национальную нетерпимость или исключительность(<i>ст.404 УК</i>). В правоприменительной практике трудностей в квалификации действий, связанных с дискриминацией не вызывает. При этом доступ потерпевших лиц к правосудию не ограничен.
--	---	---

		Следует также отметить, что понятие «дискриминация» раскрывается в многочисленных международных документах. К примеру, в Конвенции Международной организации труда №111 о дискриминации в области труда и занятости (<i>Женева, 25.06.1958 год</i>), которую Казахстан ратифицировал 20.07.1999 года; - в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (<i>18.12.1979 года</i>), к которой Казахстан присоединился 29.06.1998 года; - в Конвенции о борьбе с расовой дискриминацией в области образования (<i>Париж, 14.12.1960 года</i>), ратификация которого находится на стадии рассмотрения Мажилиса Парламента Республики Казахстан (<i>законопроект внесен постановлением Правительства от 17.06.2014 года №662</i>).
II. Свобода выражения мнения (свобода слова)	Рекомендации: 1) Декриминализировать клевету и оскорбление, убрать повышенные меры защиты должностных лиц. Декриминализировать нарушения неприкосновенности частной жизни. 2) Ограничить применение таких мер наказания, как приостановление деятельности и закрытие СМИ, лишь исключительными случаями. 3) Отменить закон о регулировании Интернета как недемократичный и нарушающий международные принципы и нормы свободы выражения мнения. Прекратить практику внесудебной блокировки Интернет-изданий. 4) Внести изменения в закон «О телерадиовещании», в соответствии с правом граждан на беспрепятственное получение информации независимо от государственных границ. 5) Регламентировать суммы возмещения морального вреда.	Генеральная прокуратура:: к п. 1) В новом Уголовном кодексе Республики Казахстан от 03.07.2014 года ответственность за клевету, а также посягательство на честь и достоинство Лидера Нации, Президента Республики Казахстан, депутата Парламента, представителя власти, нарушение неприкосновенности частной жизни сохранена. Опыт большинства государств мира показывает, что наличие в уголовном законодательстве статьи о клевете необходимо как сдерживающий фактор, причем сдерживающий не свободу слова, а попытки использовать ее против законных прав и интересов личности. Клевета – это заведомо ложная порочащая информация или распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Международный пакт о гражданских и политических правах, провозглашая свободу выражения мнения, особо оговаривает, что пользование этим правом <i>налагает особые обязанности и особую ответственность, может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями</i>. Эти ограничения могут быть установлены для уважения прав и репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. С учетом этого, полагаем, что, как и в странах Евросоюза, в Казахстане соблюден обозначенный Международным пактом баланс частных и публичных интересов в вопросах уголовной ответственности за диффамацию.

		Согласно статистическим данным в Казахстане в 2012 году за клевету осуждено – 19, в 2013 году – 11 лиц. Тогда как в регионе ОБСЕ за 2012 и 2013 году понесли уголовное наказание за клевету более 40 журналистов. к п. 2) Исчерпывающий перечень оснований для приостановления выпуска средства массовой информации (<i>далее - СМИ</i>) либо распространения продукции СМИ регламентирован в ст.13 Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации». К таковым относятся: разглашение сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; распространение информации, пропагандирующей суицид; раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения; пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; пропаганда или агитация культа жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства; распространение теле-, радиопрограмм, теле-, радиоканалов, а также демонстрация кино-видеопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера; использование СМИ в целях нарушения условий проведения предвыборной агитации; осуществления иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах, проведения агитации в период ее запрещения; принуждения к участию или отказу от участия в забастовке; нарушения законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций; об авторском праве и смежных правах в сети Интернет. Основаниями для прекращения выпуска СМИ либо распространения продукции СМИ являются: пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя; нарушения целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства, войны; пропаганда экстремизма или терроризма; публикация материалов и распространение информации, направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды.
--	--	--

		Приостановление либо прекращение выпуска СМИ информации либо распространения продукции СМИ возможно только по решению собственника или суда. В отношении иностранных СМИ применяется порядок предусмотренный главой 36-3 ГПК РК(<i>Производство по заявлениям о признании продукции иностранного СМИ, распространяемой на территории Республики Казахстан, содержащей информацию, противоречащую законодательным актам Республики Казахстан, незаконной</i>). к п. 3) В Республике Казахстан отсутствует закон о регулировании Интернета. Вместе с этим, согласно п.п.4, 5 ст.1 Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации» интернет-ресурс отнесен к СМИ, а информация, размещенная на нем, является продукцией средства массовой информации. Внесудебная блокировка интернет-изданий применяется в исключительных случаях по вышеперечисленным основаниям, которые являются исчерпывающими. Данная норма закона Генеральной прокуратурой применялась 6 раз. К примеру, на отдельных интернет-ресурсах был размещен видеоматериал под названием «Те, кто были правдивы с Аллахом», в содержании которого усматривались признаки пропаганды и оправдания идей терроризма. В данном видеоматериале на фоне боевой техники показана группа вооруженных лиц, в числе которых находятся и граждане Казахстана, воюющие в Сирии. Один из участников съемки на казахском языке обращается к гражданам Казахстана с призывом совершить вооруженный джихад как в Сирии, так и на территории нашей страны. Учитывая изложенное, 17.07.2014 года Генеральной прокуратурой в адрес Агентства Республики Казахстан по связи и информации внесено предписание о принятии незамедлительных мер по временному ограничению доступа. Принимая во внимание, что распространение указанного видеоматериала противоречит нормам национального законодательства и международным договорам, по иску Агентства Республики Казахстан по связи и информации решением Есильского районного суда г. Астаны продукция (<i>видеоматериал «Те, кто были правдивы с Аллахом»</i>) признана незаконной с прекращением их распространения на территории страны.
--	--	---

		В обход законодательных механизмов внесудебная блокировка интернет-ресурсов государством не производится. Министерство внутренних дел: Рекомендации: 3) Отменить закон о регулировании Интернета как недемократичный и нарушающий международные принципы и нормы свободы выражения мнения. Прекратить практику внесудебной блокировки Интернет-изданий. При выявлении незаконных интернет-ресурсов Управлением «К» информация направляется в уполномоченный орган для дальнейшего принятия мер. ДКП не занимается блокировкой Интернет-изданий. Министерство по инвестициям и развитию: 1. <i>Декриминализировать клевету и оскорбление, убрать повышенные меры защиты должностных лиц. Декриминализировать нарушения неприкосновенности частной жизни.</i> В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Казахстан достоинство человека неприкосновенно. Неприкосновенность достоинства человека означает признание личностной ценности каждого человека, его образа мыслей и поступков, основанных на нравственных принципах. Расследование фактов по отношению к представителям средств массовой информации (далее – СМИ) осуществляется исключительно в плоскости права, а дела о преступлениях данной категории нельзя отнести к фактам ограничения свободы слова в Казахстане. Важно отметить, что в ряде европейских стран (Германия, Испания, Дания, Россия) также предусмотрена уголовная ответственность за клевету. В настоящее время в Уголовном кодексе Республики Казахстан новой редакции клевета и оскорбление приведены в разряд уголовного поступка (статьи 130 и 131). Вместе с тем, также повышены требования к должностным лицам при предоставлении информации по запросу физических и юридических лиц. В этой связи, отмечаем, что действующее законодательство соответствует международным стандартам и нормам.
--	--	---

		2. Ограничить применение таких мер наказания, как приостановление деятельности и закрытие СМИ, лишь исключительными случаями. В соответствии со статьей 13 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» (далее – Закон РК «О СМИ») предусматриваются случаи приостановления деятельности СМИ при разглашении сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, а также при распространении информации, пропагандирующей суицид, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения, пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, пропаганде или агитации культа жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, распространение теле-, радиопрограмм, теле-, радиоканалов, а также демонстрация киновидеопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера, использование СМИ в целях нарушения условий проведения предвыборной агитации, осуществления иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах, проведения агитации в период ее запрещения, принуждения к участию или отказу от участия в забастовке, нарушения законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, об авторском праве и смежных правах в сети Интернет, а также нарушение требований, предусмотренных статьей 3, пунктом 6 статьи 10, а также повторное нарушение в течение года требований статей 15 и 16 Закона РК «О СМИ». Вышеуказанные случаи являются достаточно ограниченными для приостановления деятельности СМИ. Следует отметить, что в соответствии с Законом РК «О СМИ» приостановление либо прекращение выпуска СМИ либо распространения продукции СМИ возможно по решению собственника или суда.
--	--	---

		3. Отменить закон о регулировании Интернета как недемократичный и нарушающий международные принципы и нормы свободы выражения мнения. Прекратить практику внесудебной блокировки Интернет-изданий. На сегодняшний день специальный закон, регулирующий общественные отношения в сети Интернет, в казахстанском законодательстве отсутствует. Между тем, интернет-ресурсы, в соответствии с Законом РК «О СМИ» отнесены к СМИ. В этой связи, на них распространяются практически все нормы, регулирующие СМИ (исключением является норма о постановке на учет). В соответствии со статьей 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567 «О связи» предусмотрен порядок приостановления работы интернет-ресурсов при распространении информации, наносящей ущерб интересам личности, общества и государства, а также для распространения информации, нарушающей законодательство Республики Казахстан о выборах, содержащей призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, а равно к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка. Вышеуказанные случаи являются также достаточно необходимыми для приостановления деятельности СМИ. 4. Внести изменения в закон «О телерадиовещании», в соответствии с правом граждан на беспрепятственное получение информации независимо от государственных границ Закон Республики Казахстан от 18 января 2012 года № 545-IV «О телерадиовещании» (далее – Закон РК «О телерадиовещании») регулирует общественные отношения в области телевизионного и радиовещания, возникающие на территории Республики Казахстан. Кроме того, Закон РК «О телерадиовещании» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конституции Республики Казахстан, которым закреплено право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Расширение данного права словами «независимо от государственных границ» невозможно в силу пункта 2 статьи 4 Конституции, предписывающего, что Конституция, а равно и принимаемые внутренние законодательные акты, имеют юридическую силу и прямое действие на территории Республики
--	--	---

		<i>Казахстан. То есть, наделять теми или иными правами за пределами страны (на территории других государств) ни Конституция, ни иные законодательные акты не могут.</i> <i>В этой связи, считаем внесение изменений в Закон РК «О телерадиовещании» в части наделения прав граждан на беспрепятственное получение информации независимо от государственных границ нецелесообразными.</i> <i>Также в настоящее время на рассмотрении депутатов Мажилиса Республики Казахстан находится проект Закона РК «О доступе к информации». Данным проектом Закона РК «О доступе к информации» предусматривается свобода получения информации от государственных органов и должностных лиц независимо от государственной границы, за исключением информации, относящейся к секрету или ограниченной к распространению.</i>
III. Право на свободу объединения	Рекомендации: 1) Привести законодательство в области обеспечения права на объединение в соответствие с международными стандартами прав и свобод человека, устанавливающими право человека создавать или вступать в объединения, союзы, ассоциации, в том числе и неформального характера. 2) Исключить из законодательства положения об обязательной государственной регистрации объединений граждан и правовые нормы об ответственности за их деятельность только по причине отсутствия регистрации. 3) Привести ограничения и санкции в соответствие с международными стандартами и критериями допустимости. 4) Снизить требуемое для регистрации количество членов партии до 1-10 тысяч и привести положения о процедуре регистрации политических партий в соответствии с международными стандартами.	

IV. Право на свободу мирных собраний	Рекомендации: 1) Пересмотреть нормы казахстанского законодательства о праве граждан на мирное собрание для его приведения в соответствие с международными стандартами, обеспечив уведомительный порядок проведения собраний, в том числе практическую возможность проведения спонтанных собраний. Исключить уголовную ответственность за нарушение правил организации митингов. 2) Отменить решения маслихатов, устанавливающие определенные места для проведения публичных мероприятий. Определить в качестве мест для проведения мирных собраний все публичные места. 3) Пересмотреть состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 373 КоАП РК, исключив из него ответственность за неисполнение требования о получении разрешения на проведение собрания, а также исключив из субъектов правонарушения участников собрания. Новая редакция статьи 373 КоАП РК должна полностью соответствовать «Руководящим принципам свободы мирных собраний» и касаться ответственности организаторов собрания за проведение собрания «с несоблюдением закона ввиду присутствия явной и непосредственной угрозы прямого применения насилия».	Генеральная прокуратура:: 1) Свобода собраний – это демократический институт политической активности граждан, подлежащий постоянному развитию. Законодательство Казахстана гарантирует реализацию и защиту этого естественного неотчуждаемого права человека. Таковыми гарантиями являются закрепление права на свободу собраний в Конституции страны и регламентация порядка их организации и проведения в специальном Законе Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан». Государство, в своей деятельности учитывает, что интересы его граждан могут быть разнонаправлены. Реализация своих прав одними гражданами не должна приводить к нарушению прав других, а в отдельных случаях определённые рамки вообще устанавливаются ради безопасности самих правообладателей. Самые демократические источники письменного права, например, Варшавские рекомендации БДИПЧ ОБСЕ, признают необходимость отдельных ограничений и изъятий права на свободу собраний. Согласно ст.21 Пакта о гражданских и политических правах ограничения должны определяться законом и должны быть необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. При этом, во всех развитых демократических странах мира свобода собраний и митингов ограничена специальными законами, конкретизирующими условия их реализации. В целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, а также нормального функционирования транспорта, объектов инфраструктуры, сохранности зеленых насаждений и малых архитектурных форм, для проведения негосударственных мероприятий общественно - политического характера определяются специально отведенные места. В настоящее время практически во всех в областных центрах, городах республиканского значения, а также отдельных районах регионов, такие места определены решениями маслихата.
--	--	---

		В мире по-разному обеспечивается реализация этого права, но везде оно ограничено законом, устанавливающим условия их реализации. При этом законодательство отдельных стран и практика его применения порой гораздо жестче, нежели в Казахстане. К примеру, для проведения шествия в Нью-Йорке (<i>США</i>) необходимо подать заявку за 45 дней с указанием его маршрута, при отсутствии заявки его участники могут быть арестованы. Власти имеют право переносить место проведения митинга, если по каким-то причинам они сочли, что его проведение в месте, указанном организаторами, неприемлемо. Во Франции власти имеют право разогнать «сборище» после двух требований разойтись, которые полиция делает по указанию префекта. Если демонстрация продолжается после запрета, ее организаторы могут попасть в тюрьму на полгода. Право на свободу мирных собраний и фактически разрешительный порядок их реализации закреплено практически во всех как международно-правовых документах, так и конституциях и законодательствах развитых демократических стран. В некоторых странах законодательство отличается более конкретным и более жестким набором требований к порядку проведения демонстраций и шествий. Это более длительный срок рассмотрения заявок в крупных городах (<i>США</i>), запрещение маскировки лица (<i>Германия</i>), существование «черного списка» для организаторов ранее запрещенных или разогнанных демонстраций (<i>Швеция</i>), право запрещать любые демонстрации по усмотрению местных властей (<i>Франция</i>), практика временных мораториев (<i>Великобритания</i>). В Великобритании проведение уличных демонстраций и митингов допускается только после получения официального разрешения полицейских властей. В Германии любое массовое мероприятие, собрание или демонстрация, как в помещении, так и на улице в обязательном порядке должны быть санкционированы властями. Необходимо отметить, что правовое регулирование организации собраний в Казахстане соответствуют нормам международного права в частности, нормам Всеобщей декларации о правах человека и Международного пакта о гражданских, и политических правах и практике стран мира, в которых признается развитая система демократии.
--	--	--

		3) Согласно новой редакции КоАП ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций наступает по ст.488 КоАП. Изменению подверглись лишь предусмотренные санкции. В частности, штраф по части 1 на физических лиц стал фиксированным в размере 20 МРП, на должностных лиц в размере 50 МРП. Введена альтернатива штрафу в виде ареста сроком до десяти суток. По остальным частям штрафы стали фиксированными. Министерство внутренних дел: Рекомендации: 1) Пересмотреть нормы казахстанского законодательства о праве граждан на мирное собрание для его приведения в соответствие с международными стандартами, обеспечив уведомительный порядок проведения собраний, в том числе практическую возможность проведения спонтанных собраний. Исключить уголовную ответственность за нарушение правил организации митингов. 2) Отменить решения маслихатов, устанавливающие определенные места для проведения публичных мероприятий. Определить в качестве мест для проведения мирных собраний все публичные места. 3) Пересмотреть состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 373 КоАП РК, исключив из него ответственность за неисполнение требования о получении разрешения на проведение собрания, а также исключив из субъектов правонарушения участников собрания. Новая редакция статьи 373 КоАП РК должна полностью соответствовать «Руководящим принципам свободы мирных собраний» и касаться ответственности организаторов собрания за проведение собрания «с несоблюдением закона ввиду присутствия явной и непосредственной угрозы прямого применения насилия». <i>На сегодняшний день нормы действующего законодательства касательно организации и проведения публичных мероприятий в Республике Казахстан соответствует реалиям нынешнего времени. Установленный разрешительный порядок позволяют упорядочивать проведение таких мероприятий и обеспечивать стабильность в обществе</i>
--	--	--

V. Право на свободу совести, религии, вероисповедания	Рекомендации: 1) Привести политику и законодательство Казахстана в соответствие со ст. 18 МПГПП и другими нормами международного права в части ограничения права на исповедание религии; 2) Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» должен содержать/предусматривать: a. понятие свободы совести и религии, соответствующее международным стандартам; b. понятия «дискриминация по религиозным мотивам», «религиозная группа», «религиозное меньшинство»; c. принцип добровольности государственной регистрации. Положения, требующие регистрации, должны быть ликвидированы в соответствии с практикой большинства государств-участников ОБСЕ, и поскольку такие требования не являются «необходимыми в демократическом обществе» d. различные формы организации религиозной деятельности, требующей предусматривающую регистрацию (религиозное объединение, ассоциация и т.п.) e. общие условия государственной регистрации для религиозных объединений, предусмотренные для других юридических лиц на основе минимального количества документов и финансовых оплат, требуемых регистрирующими инстанциями; f. ответственность должностных лиц, государственных органов за дискриминацию, допущенную при регистрации/отказе в регистрации религиозного объединения; g. отмену государственной цензуры (экспертизы) религиозной литературы и уставных документов при регистрации религиозных групп. 3) До приведения Закона в соответствии с международными стандартами, ввести мораторий на преследование верующих и религиозных	
---	--	--

	групп за «несанкционированную» мирную религиозную деятельность: при отсутствии государственной регистрации юридического лица, учетной регистрации проповеднической (миссионерской) деятельности, государственной лицензии на духовную образовательную, благотворительную и социальную деятельность и т. д. 4) Следует при широком участии гражданского общества разработать и принять концепцию государственно-религиозных отношений, главным принципом которой должно быть признание обязанности государства максимально обеспечить гарантии осуществления права на свободу совести и религии; упразднить государственный уполномоченный орган по делам религии и вывести вопросы религии и деятельности религиозных объединений из компетенции органов правопорядка.	
VI. Выборы	Рекомендации 1) Проводить выборы в четко оговоренные законом сроки. Внести в законодательство перечень причин досрочного прекращения полномочий президента, акимов, роспуска палат парламента, маслихатов. 2) Максимально расширить право на выдвижение. Снизить проходной барьер для политических партий в мажилис до 1-3%. Снизить требуемое для регистрации количество членов партии до 1-10 тысяч и изменить систему выборов депутатов мажилиса на смешанную, с равным представительством депутатов, избираемых по округам и по партийным спискам. При выборах сельских акимов наделить правом выдвижения кандидатов местное население, а также внести возможность самовыдвижения. 3) Пересмотреть принцип формирования состава избирательных комиссий. Количество членов	

	комиссий должно быть пропорционально количеству избирателей на избирательных участках и быть не меньше количества зарегистрированных политических партий. Проводить процедуру назначения членов комиссий публично с учетом предложений политических партий. 4) Снизить барьеры для регистрации кандидатов. Определить порог существенности ошибки при заполнении налоговой декларации и предоставить кандидатам исправления данных. Определить объективный и открытый процесс проведения лингвистических экзаменов во избежание дискриминации по политическим мотивам. 5) Расширить права местных наблюдателей, включая право на наблюдение на всех этапах избирательного процесса, право на получение информации, касающейся избирательного процесса, в том числе право на наблюдение за процессом выдачи бюллетеней, за процедурой экзамена на знание государственного языка, за процедурой сверки налоговых деклараций, за заседаниями маслихатов в период выборов акимов и депутатов Сената.	
VII. Правозащитники	1. Эффективность средств правовой защиты на национальном уровне означает не формальное наличие таких органов как полиция, прокуратура и суд, а доступ и создание условий к реализации основных прав и свобод человека в полной мере для правозащитников и активистов. В числе таковых – свобода совести, убеждений и вероисповедания, свобода мирных собраний, свобода слова, право на защиту, право на справедливое судебное разбирательство и т.д. Доступ к реализации указанных прав и свобод для правозащитников, активистов либо отсутствует, либо серьезно ограничивается властями, как посредством законодательных мер, так и на практике.	

VIII. Право на жизнь	Рекомендации: 1) Провести тщательное и беспристрастное расследование событий 16 декабря в г. Жанаозене. Обеспечить справедливое наказание всех лиц, причастных вприменению оружия против населения. 2) Провести тщательное и беспристрастное расследование в связи с утверждениями о жестоком обращении и пытки подсудимых в ходе судебного разбирательства 37 нефтяников и других, и привлечь виновных к ответственности. 3) Исключить возможность применения смертной казни из Конституции Республики Казахстан. 4) Исключить смертную казнь как вида наказания из уголовного законодательства Республики Казахстан; 5) Ратифицировать Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;	Генеральная прокуратура:: 1) Данная рекомендация реализована. 5 сотрудников полиции, неправомерно применивших оружие в ходе массовых беспорядков в г.Жанаозене, повлекшее гибель 12 лиц и ранения 62 лицо, осуждены к лишению свободы сроком от 5 до 7 лет: - Утегалиев К.- заместитель начальника ДВД Мангистауской области; - Багдабаев Б. - начальник управления по борьбе с экстремизмом и терроризмом ДВД Мангистауской области; - Бакыткалиулы Е. - заместитель начальника ГУВД г. Жанаозен; - Жолдыбаев Р. - оперуполномоченный УВД Мунайлинского район; - Есбергенов Н. - старший дознаватель УВД г.Жанаозен. 2) Данная рекомендация реализована. Доводы подсудимых Тулетаевой Р. и других подсудимых о применении к ним пыток на стадии предварительного расследования, а также ходатайство ее защитника Жуаспаевой Г. о необходимости проведения проверки, не оставлены без внимания. Ходатайство было удовлетворено судом с направлением частного постановления в прокуратуру области о проведении проверки. По результатам проверки в УСБ ДВД области принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с неподтверждением доводов подсудимых и их защитников. К расследованию уголовного дела впервые в истории уголовного судопроизводства допущена общественная комиссия, в состав которой вошли представители политических партий, неправительственных организаций, средств массовой информации, а также ветераны-нефтяники, медики, экономисты и юристы. Наряду с этим, Мангистаускую область посетили представители международного общественного объединения «Международная тюремная реформа» (<i>Penal Reform International</i>) и группа казахстанских блогеров, которые также общались с местным населением, посетили изолятор временного содержания, где встречались с задержанными. Следует также отметить, что в целях максимального соблюдения принципов прозрачности следствия, Казахстаном для принятия участия в расследовании уголовных дел были приглашены специалисты Федерального бюро расследований США, однако данное приглашение не нашло поддержки со стороны ФБР.
------------------------------------	---	---

		3-5) В первые годы независимости в Казахстане была законодательно отменена смертная казнь за хищения, фальшивомонетничество, нарушения правил о валютных операциях, бандитизм, действия, дезорганизующие работу исправительных учреждений, изнасилование и получение взятки. Следующим шагом стало введение в действие с 01.01.1998 года нового Уголовного кодекса, в котором смертная казнь, как исключительная мера наказания, сохранена в мирное время практически только за умышленные убийства при отягчающих обстоятельствах. Одновременно законодателем был увеличен максимальный срок наказания за умышленное убийство с 15 до 20 лет лишения свободы, а по совокупности преступлений - до 25 лет. В дальнейшем, Указом Главы государства от 17.12.2003 года №1251 в Республике Казахстан введен мораторий на смертную казнь. Мораторий является бессрочным, но при необходимости может быть отменен. В целях реализации данного Указа с 01.01.2004 года в качестве альтернативы смертной казни в Уголовном кодексе введено новое наказание - пожизненное лишение свободы. Законом Республики Казахстан от 10.07.2009 года №175-IV смертная казнь исключена из ч.2ст.96 УК (<i>убийство при отягчающих обстоятельствах</i>). По имеющимся сведениям в Казахстане было исполнено 536 приговоров о смертной казни. Последнее приведение приговора в исполнение состоялось в 2003 году, до подписания Президентом Республики Казахстан Указа «О введении моратория на исполнение приговоров о смертной казни. После этого ни один приговор в исполнение не приводился. По данным КПСиСУ смертная казнь не назначалась судами республики с 2007 года. До этого в годы независимости, она назначалась только за убийства при отягчающих обстоятельствах. Все приговоры пересмотрены Верховным Судом. По имеющимся данным, в судебной практике нет ни одного случая, когда осужденный к смертной казни оказывался не виновным. В двухтысячных годах большая часть лиц, осужденных к смертной казни, были помилованы на основании Указов Президента Республики Казахстан. Высшая мера наказания заменялась пожизненным лишением свободы. Смертная казнь - как исключительная мера наказания устанавливается за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления,
--	--	---

		совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. В новом УК, в отличие от утратившего силу УК, теперь нет смертной казни за злоупотребление властью в военное время и за превышение власти или служебных полномочий в военное время. Между тем, в новом УК введена ст.164 - нарушение законов и обычаев войны (<i>принуждение лиц, сдавших оружие или не имеющих средств защиты, раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, медицинских работников, санитарного и духовного персонала, военнопленных, гражданского населения на оккупированной территории или в районе военных действий, иных лиц, пользующихся во время военных действий международной защитой, к службе в вооруженных силах противника или к переселению либо лишение их права на независимый и беспристрастный суд, либо ограничение права этих лиц на защиту в уголовном судопроизводстве</i>). Согласно ч.2 ст.164 нового УК за убийство лиц, перечисленных в части первой настоящей статьи, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 15 до 20 лет либо пожизненное лишение свободы, либо смертная казнь. Таким образом, в новом УК смертная казнь предусмотрена по 17 составам преступлений. Полагаем, что для полной отмены смертной казни нет никаких оснований, тем более что все еще действует мораторий на смертную казнь, введенный Указом Главы государства в декабре 2003 года.
IX. Право на свободу и личную неприкосновенность	Рекомендации: 1) Обеспечить соблюдение прав задержанных с момента фактического задержания, включая обязательное и незамедлительное уведомление обо всех принадлежащих им правах 2) Обеспечить незамедлительный доступ задержанных лиц к адвокатам, в том числе за счет средств государственного бюджета 3) Обеспечить судебный контроль над законностью и обоснованностью задержания, и соблюдением прав задержанных в течении 48 часов с момента задержания 4) Привести процедуры санкционирования ареста судом в соответствие с международными	Генеральная прокуратура:: 1) Данная рекомендация реализована. В новом УПК предусмотрено незамедлительное объявление задержанному лицу его прав. В соответствии со ст.129 УПК в срок не более трех часов с момента фактического задержания следователь или дознаватель составляет протокол, в котором указываются основания и мотивы, место и время задержания (<i>с указанием часа и минут</i>), результаты личного обыска, а также время составления протокола. Протокол объявляется задержанному, и при этом ему разъясняются предусмотренные ст.64УПК права подозреваемого, в том числе право пригласить защитника и давать показания в его присутствии, что отмечается в протоколе.

	стандартами, в том числе исключить возможность применения ареста на основе тяжести обвинения 5) Обеспечить принцип презумпции невиновности и исключить практическую возможность рассмотрения вопросов санкционирования ареста и уголовного обвинения по существу одним и тем же судьей.	Протокол задержания подписывается лицом, его составившим, и задержанным. О произведенном задержании дознаватель или следователь обязаны письменно сообщить прокурору в течение 12 часов с момента составления протокола задержания. Более того, Указанием Генерального Прокурора от 22.05.2014 года №6/15 предусмотрено, что при установлении факта задержания лица в органе уголовного преследования более 3-х часов исключительно прокурорами проводится доследственная проверка и при наличии состава преступления возбуждается уголовное дело по ст.414 УК, которое расследуется только специальным прокурором. Данная рекомендация реализована. В соответствии со ст.26 УПК подозреваемый, обвиняемый имеют право на защиту. Это право они могут осуществлять как лично, так и с помощью защитника, законного представителя в порядке, установленном УПК. 2) В случаях, предусмотренных УПК, орган, ведущий уголовный процесс, обязан обеспечить участие в деле защитника подозреваемого, обвиняемого. 4) Данная рекомендация реализована. В соответствии со ст.147 нового УПК введен порядок санкционирования ареста следственным судьей. 5) Данная рекомендация реализована. В соответствии со ст.147 нового УПК введен порядок санкционирования ареста следственным судьей. Министерство внутренних дел: Рекомендации: 1) Обеспечить соблюдение прав задержанных с момента фактического задержания, включая обязательное и незамедлительное уведомление обо всех принадлежащих им правах. Законодатель существенно расширил перечень санкций и их размеры за нарушение прав лиц, привлекаемых к уголовной ответственности. Так, заведомо незаконное заключение под стражу или содержание под стражей наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет (было до 4-х), либо лишением свободы на тот же срок.
--	---	---

		Кроме того, в УПК детализирован порядок задержания граждан, а также предусмотрены нормы, регламентирующие порядок и основания кратковременного задержания. По аналогии американских «Правил Миранды» введена норма, обязывающая при задержании устно объявлять задержанному лицу его права и обязанности: <i>«При задержании лица по подозрению в совершении уголовного правонарушения должностное лицо органа уголовного преследования устно объявляет лицу по подозрению в совершении какого уголовного правонарушения оно задержано, разъясняет ему право на приглашение защитника, право хранить молчание и то, что сказанное им может быть использовано против него в суде»</i> - часть первая статьи 131 УПК. Согласно ст.64 УПК подозреваемому, в том числе и содержащему под стражей, орган уголовного преследования в момент задержания незамедлительно до начала производства любых следственных действий с участием подозреваемого обязан разъяснить его права, предусмотренные УПК, о чем делается отметка в протоколе задержания, протоколе допроса подозреваемого и постановлениях о признании лица подозреваемым и квалификации деяния подозреваемого. 2) Обеспечить незамедлительный доступ задержанных лиц к адвокатам, в том числе за счет средств государственного бюджета Задержанные, арестованные или обвиняемые в совершении преступления лица имеют право на помощь адвоката с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. УПК, стороне защиты (адвокату) дана возможность через следственного судью ходатайствовать о назначении экспертизы, допроса свидетелей и истребовать документы, сведения и предметы, необходимые для оказания надлежащей юридической помощи и защиты интересов подозреваемого и обвиняемого. Значительно расширен круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а именно: - расширены полномочия защитника по оказанию юридической помощи, в том числе, подсудимому, осужденному; - закреплена обязанность следователя удовлетворять ходатайство защиты, если оно способствует объективному исследованию
--	--	---

		обстоятельств дела, обеспечению прав и законных интересов участников процесса или других лиц; - при санкционировании следственным судьей меры пресечения в виде содержания под стражей либо домашнего ареста сторона защиты наделяется правом вносить ходатайство о применении более мягкой меры пресечения, к примеру, залога, что раньше на практике не имело места; - в полномочиях защитника закреплено право быть заблаговременно извещенным о времени и месте проведения действий с участием подзащитного; - закреплено право стороны защиты на получение любых сведений из уголовного дела, в том числе путем снятия копий с использованием технических средств; - предусмотрен запрет на проведение негласных следственных действий в отношении адвоката, осуществляющего профессиональную помощь, за исключением случаев, когда он сам является подозреваемым; - расширен перечень оснований обязательного участия в деле защитника в случае заявления подозреваемым, обвиняемым ходатайства о заключении процессуального соглашения и его заключении; - с введением в УПК новой фигуры следственного судьи сторона защиты наделяется правом вносить ходатайство о депонировании показаний свидетеля и потерпевшего. 4) Привести процедуры санкционирования ареста судом в соответствие с международными стандартами, в том числе исключить возможность применения ареста на основе тяжести обвинения в УПК введен институт доставления граждан, как мера процессуального принуждения, применяемая на срок не более 3-х часов в целях выяснения причастности лица к уголовному правонарушению. По окончании срока доставления лицу немедленно выдается справка о доставлении, за исключением случаев его последующего процессуального задержания. Кроме того, практически все меры пресечения и принуждения будут реализовываться только с санкций прокурора или следственного судьи.
--	--	---

		Лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано лишь при наличии условий, оснований и мотивов, предусмотренных статьями 128 и 131 УПК. Незамедлительно, но не позднее трех часов после фактического задержания, лицо должно быть передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании. Задержанному лицу в соответствии со статьей 131 УПК сообщается в чем он подозревается и разъясняются предусмотренные статьей 64 УПК права подозреваемого, в том числе его право пригласить защитника с момента задержания, давать показания по поводу имеющегося против него подозрения либо отказаться от дачи объяснений и показаний. Эти действия следователя (дознавателя) отражаются в протоколе задержания.
--	--	---

Х. Независимость судебной власти и гарантий справедливого судебного процесса	Рекомендации: 1) Установить механизм назначения большинства членов Высшего Судебного Совета самими судьями из судебного корпуса, а также исключить возможность членства представителей правоохранительных органов в составе Совета. 2) Установить в законе четкие основания для дисциплинарной ответственности судьи (в т.ч. увольнения) и критерии несоответствия судьи занимаемой должности, которые будут исключать ответственность судьи за добросовестное толкование закона, которое не соответствует мнению высшей инстанции. Следует законом урегулировать дисциплинарную процедуру на принципах состязательности и равенства, с соблюдением прав судей на защиту и обжалование решения в суд. 3) Исключить из законодательства и практики возможность увольнения судей под предлогом сокращения государственного бюджета. 4) Ограничить полномочия председателей судов исполнениями представительских функций и функций контроля над канцелярией суда. Исключить полномочия председателей судов по кадровым вопросам по отношению к судьям, по инициированию дисциплинарной ответственности, по организации судопроизводства в суде, обеспечению работы по противодействию коррупции и соблюдению норм судейской этики. 5) Исключить из уголовно-процессуального кодекса эксклюзивные полномочия прокуроров, нарушающих принцип равенства сторон перед судом, такие как истребованию материалов дела из суда, опротестованию судебного решения, в т.ч. вступившего в законную силу, и приостановлению его исполнения и др. Законодательно обеспечить требование о том, что любые вмешательства в реализацию прав человека, в т.ч. права на защиту, неприкосновенность жилища, тайну переписки и др., осуществляются только с санкции суда на	Генеральная прокуратура:: 5) Согласно ст.83 Конституции прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование. Ст.303 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре» определена компетенция прокурора в судебном разбирательстве. Представляя интересы государства в суде в ходе уголовного, гражданского или иного судопроизводства, в апелляционном, кассационном и надзорном порядках, прокурор осуществляет свои полномочия в соответствии с настоящим Законом, а также уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и иным законодательством республики. В случае своего несогласия с решением, приговором и иным постановлением суда (судьи) по делу по мотиву его несоответствия закону либо необоснованности прокурор вправе подать в целях пересмотра дела и отмены либо изменения правового акта протест в вышестоящий суд. Таким образом, полномочия прокуроров определены в Конституции Республики Казахстан и в Законе Республики Казахстан «О Прокуратуре». В этой связи оснований для ограничения полномочий прокуроров и гособвинителей не имеется. Необходимо также отметить, что с 01.01.2015 года введен в действие новый УПК. В новом УПК введена фигура «процессуального прокурора», который осуществляет надзор за соблюдением законов по уголовному делу с момента начала досудебного расследования до принятия окончательного решения по делу, а также поддерживает гособвинение. 7) Утверждать об обвинительном уклоне в процессе отправления правосудия оснований не имеется.
--	--	---

	основании объективных критериев, установленных законом. 6) В уголовно-процессуальном кодексе предоставить максимально одинаковые возможности для собирания доказательств сторонам обвинения и защиты. Обеспечить фиксирование доказательств посредством независимого (следственного) судьи и устранить зависимость от правоохранительных органов в вопросах назначения судебных экспертиз. 7) Разработать и внедрить качественно новые показатели эффективности правоохранительных органов и суда с целью искоренить обвинительный уклон в процессе отправления правосудия. Постановление оправдательного приговора само по себе не должно использоваться как основание для привлечения к дисциплинарной ответственности прокурора или судьи.	Согласно конституционному принципу, суд независим и подчиняется только закону. Прокурор и адвокат являются сторонами в уголовном процессе и равноправны. Сам по себе факт вынесения оправдательного приговора не является основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности прокурора или судьи. Вопрос об ответственности прокуроров рассматривается только в случае явных нарушений конституционных прав и свободы граждан. Таких фактов на практике не много.
XI. Свобода от пыток и других видов жестокого обращения и наказания	Рекомендации 1) Установить наказание за пытки соответственно их тяжести. Исключить штраф и лишение права занимать определенную должность как вид основного наказания за пытки (предусмотрено ч. 1 ст. 141-1 УК РК), а также возможность примирения сторон и условно-досрочное освобождение осужденных по статье «Пытки». Принять нормы, прописанные в проекте Уголовного кодекса РК, устанавливающие запрет применения актов амнистии и сроков давности за пытки. 2) Включить во внутреннее законодательство положения о праве жертв пыток и жестокого обращения на возмещение ущерба, а также обеспечить функционирование четко определенных правоприменительных механизмов по вопросам компенсации. 3) Исключить существующую альтернативную подсудность по делам о пытках, наделив	Генеральная прокуратура:: 1) Данная рекомендация реализована частично. Законом от 29.06.1998 года №247-1 Казахстан присоединился к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1984 года. Присоединившись к Конвенции, Казахстан уделяет особое внимание борьбе против применения пыток. Соответствующее положение о том, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, закреплено в статье 17 Конституции. В санкции ч.1 ст.146 (<i>Пытки</i>) нового УК сохранен штраф как вид наказания, но его максимальный размер увеличен в 10 раз, с 500 до 5 000 месячных расчетных показателей. В этой же санкции лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исключено из основного вида наказания и введено в качестве обязательного дополнительного вида.

	Департамент специальных прокуроров Генеральной Прокуратуры и его подразделения на местах исключительными полномочиями по проведению расследования сообщений о пытках (и смежных составах). При проведении расследований исключить любое взаимодействие спецпрокуроров с органами, чьи действия послужили основанием для проверки. Установить общественный контроль за работой данных Департамента посредством: - наделения НПО полномочиями направлять материалы, имеющие отношение к проводимой проверке, для их изучения и приобщения к материалам проверки/дела; - предоставления общественности доступа к документам, регламентирующим работу Департамента в части расследования сообщений о пытках и порядка проведения проверок; - размещения регулярных отчетов о работе Департамента в части расследования сообщений о пытках на сайте Генеральной прокуратуры РК; - представления ежегодных публичных докладов о работе Департамента в части расследования сообщений о пытках в Парламенте; - привлечения общественных организаций к совершенствованию работы Департамента в части расследования сообщений о пытках. 4) Подготовить персонал, занимающийся документированием и расследованием фактов пыток, включая медицинских работников и экспертов, для того, чтобы расследование фактов пыток проходило в соответствии со Стамбульским протоколом, и проводило к установлению истины по делу. 5) Привести институт Уполномоченного по правам человека в соответствие с международными Принципами о национальных учреждениях по поощрению и защите прав человека. 6) Внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность НПО, для того, чтобы члены НПО имели возможность посещать	В части 2 этой же статьи установлена минимальная граница лишения свободы - от 3-х лет (<i>ранее этой границы не было</i>). По ч.3 этой же статьи, то есть за пытки, повлекшие причинение тяжкого вреда здоровью или по неосторожности смерть потерпевшего, максимальный срок лишения свободы увеличен до 12 лет (<i>ранее было 10 лет</i>). Также в новом УК не установлен запрет на применение статьей о примирении сторон и условно-досрочном освобождении по делам о пытках, в тоже время введен запрет на применение сроков давности и амнистии. 2) Данная рекомендация реализована. В соответствии со ст.40 УПК вред, причиненный лицу в результате незаконного задержания, ареста, домашнего ареста, временного отстранения от должности, помещения в специальную медицинскую организацию, осуждения, применения принудительных мер медицинского характера, возмещается из республиканского бюджета в полном объеме, независимо от вины органа, ведущего уголовный процесс. Сумма ущерба устанавливается судом. П.1 ст.173 нового УПК предусмотрено, что лица, признанные постановлением органа уголовного преследования потерпевшими от преступлений, в случаях, порядке, размерах и сроки, которые предусмотрены законодательным актом о фонде компенсации потерпевшим от уголовных правонарушений, имеют право безотлагательно получить полностью либо частично государственную денежную компенсацию из этого фонда. Категории потерпевших, имеющих право на безотлагательное получение государственной компенсации, определяются законодательным актом о фонде компенсации потерпевшим от уголовных правонарушений. 3) Данная рекомендация реализована. В соответствии с Указанием Генерального Прокурора от 08.02.2013 года №1/15 расследованием уголовных дел о пытках занимаются исключительно специальные прокуроры. 4) В соответствии с ч.1 ст.2 УК задачами Уголовного кодекса являются: защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и
--	--	---

	любые места несвободы, а также для того, чтобы объем финансирования определялся исходя из потребностей НПМ, с учетом мнения координирующего органа механизма. 7) Провести тщательный анализ правоприменительной практики судами по вопросам недопустимости использования показаний полученных под пытками. 8) Создать доступные на практике каналы подачи жалоб в местах свободы. Пересмотреть вопрос всеобъемлющей цензуры корреспонденции заключенных, с учетом практики Комитета ООН по правам человека и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. 9) Продолжить реформирование медицинской службы в пенитенциарной системе, и передать медицинскую службу в ведение Министерства здравоохранения. 10) Всем лицам, находящимся в исправительных учреждениях предоставить надлежащие возможности, время и условия для встреч и консультаций с адвокатами и уполномоченными юристами, без задержки, вмешательства или цензуры и с соблюдением полной конфиденциальности. 11) Декриминализировать статью Уголовного кодекса, предусматривающую ответственность заключенных за причинение самим себе телесных повреждений.	государства от общественно опасных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение уголовных правонарушений. По всем фактам пыток проводится независимое расследование. П.4 Инструкции о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащихся в специализированных учреждениях, и их предупреждению, утвержденных приказом Генерального Прокурора от 01.02.2010 года №7 расследование уголовных дел поручается специальным прокурорам. В силу п.8 Инструкции об организации досудебного расследования в органах прокуратуры, утвержденной приказом Генерального Прокурора от 27.03.2015 года №48, уголовные дела о пытках отнесены к приоритетной категории. Обеспечению объективности расследования преступлений о пытках способствует определение законодателем правила о том, что органом уголовного преследования осуществляется досудебное расследование по уголовным делам о пытках в отношении лица, не являющегося сотрудником этого органа (<i>ч.4 ст.187 УПК</i>). <u>Принят ряд нормативных правовых актов: Нормативное постановление Верховного Суда (от 28.12.2009 года №7), Специальная Инструкция Генеральной прокуратуры (от 01.02.2010 года №7) и два совместных межведомственных приказа МВД, МЗ, МЮ, КНБ, АБЭЖП, ГП («Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы», «О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о пытках и иных недозволенных методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам»).</u> Также в рамках выполнения международных обязательств принято решение о поэтапной передаче медицинских учреждений УИС в ведение Министерства здравоохранения Республики Казахстан. 11) Данная рекомендация реализована. В редакции УК до внесения изменений Законом от 10.12.2009 года ч.1 ст.361 предусматривала уголовную ответственность за
--	---	--

		совершение акта членовредительства группой лиц, содержащихся в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества, в целях дестабилизации нормальной деятельности учреждений либо воспрепятствования законной деятельности сотрудников учреждений (<i>лишение свободы на срок от 1 года до 2 лет</i>). В последующем Нормативным постановлением Конституционного Совета от 27.02.2008 года №2, ч.ч.1 и 4 (<i>групповое членовредительство</i>) ст.361 УК были признаны неконституционными и Законом от 10.12.2009 года в УК были внесены соответствующие изменения. В настоящее время, ст.428 УК предусматривает уголовную ответственность исключительно только за организацию группового неповиновения законным требованиям администрации учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, а равно участие в групповом неповиновении, сопряженное с применением насилия или умышленным причинением себе какого-либо повреждения либо повлекшее иные тяжкие последствия (<i>лишение свободы на срок от 5 до 10 лет</i>). Министерство внутренних дел: Рекомендации 1) Установить наказание за пытки соответственно их тяжести. Исключить штраф и лишение права занимать определенную должность как вид основного наказания за пытки (предусмотрено ч. 1 ст. 141-1 УК РК), а также возможность примирения сторон и условно-досрочное освобождение осужденных по статье «Пытки». Принять нормы, прописанные в проекте Уголовного кодекса РК, устанавливающие запрет применения актов амнистии и сроков давности за пытки. В целях совершенствования законодательства в данной сфере, в новой редакции Уголовного кодекса ужесточена уголовная ответственность за совершение пыток, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью или по неосторожности смерть потерпевшего, с увеличением наказания до 12 лет лишения свободы. Кроме того, штраф, как один из основных видов наказания за совершение пыток, установлен только в части первой статьи 146 новой редакции УК, т.к. действие, квалифицируемое по этой части относится к преступлению средней тяжести.
--	--	---

		Более того, новый УК усилил ответственность за пытки. В ч.1 ст.146 нового УК размер штрафа увеличен до 5000 МРП. Запрет на занятие определенных должностей установлен как в рассматриваемой норме, так и в целом в новой редакции УК, только как дополнительный вид уголовного закона. Новой редакцией УК пытки отнесены к категории преступлений, на которые не распространяются освобождение от уголовной ответственности по амнистии и сроки давности привлечения к уголовной ответственности. Кроме того, пересмотрены санкции квалифицированных составов пыток в сторону ужесточения. Согласно ст.78 нового УК - акт об амнистии не распространяется на лиц, совершивших пытки. Согласно ст.77 нового УК - сроки давности не применяются к лицам, осужденным за пытки. 2) Включить во внутреннее законодательство положения о праве жертв пыток и жестокого обращения на возмещение ущерба, а также обеспечить функционирование четко определенных правоприменительных механизмов по вопросам компенсации. Компенсация со стороны государства жертвам пыток осуществляется в соответствии нормами главы 4 УПК, регламентирующие вопросы реабилитации и возмещения вреда, причиненного незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс. Так, в соответствии с указанными нормами лицо, оправданное по суду, а равно обвиняемый (подозреваемый), в отношении которого вынесено постановление органа уголовного преследования о прекращении уголовного дела по реабилитирующим основаниям считаются невиновными и не могут быть подвергнуты каким-либо ограничениям в правах и свободах. Суд, орган уголовного преследования должны принять все предусмотренные законом меры по реабилитации указанных и возмещению вреда, причиненного ему в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс. При этом вред, причиненный лицу в результате незаконного задержания, ареста, домашнего ареста, временного отстранения от должности, помещения в специальную медицинскую организацию, осуждения, применения принудительных мер медицинского характера, возмещается из республиканского бюджета в полном объеме, независимо от вины органа, ведущего уголовный процесс. Указанные лица имеют право на возмещение в полном объеме
--	--	---

		имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. По всем рассмотренным в республике делам обязанность по возмещению вреда была возложена на Администратора бюджетных программ в лице Министерства финансов РК. 3) Исключить существующую альтернативную подследственность по делам о пытках, наделив Департамент специальных прокуроров Генеральной Прокуратуры и его подразделения на местах исключительными полномочиями по проведению расследования сообщений о пытках (и смежных составах). При проведении расследований исключить любое взаимодействие спецпрокуроров с органами, чьи действия послужили основанием для проверки. Установить общественный контроль за работой данных Департамента посредством: - наделения НПО полномочиями направлять материалы, имеющие отношение к проводимой проверке, для их изучения и приобщения к материалам проверки/дела; - предоставления общественности доступа к документам, регламентирующим работу Департамента в части расследования сообщений о пытках и порядка проведения проверок; - размещения регулярных отчетов о работе Департамента в части расследования сообщений о пытках на сайте Генеральной прокуратуры РК; - представления ежегодных публичных докладов о работе Департамента в части расследования сообщений о пытках в Парламенте; - привлечения общественных организаций к совершенствованию работы Департамента в части расследования сообщений о пытках. При обращении гражданина в правоохранительные органы по фактам применения в отношении них пыток со стороны представителей власти в соответствии с Законом от 18 января 2011 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» внесены изменения, в части определения различной подследственности уголовных дел по
--	--	--

		фактам пыток в зависимости от ведомственной принадлежности виновного сотрудника. Так законодателем определены правила о том, что органом уголовного преследования осуществляется предварительное следствие по уголовным делам о пытках в отношении лица, не являющегося сотрудником этого органа (статья 192 УПК) Общественная наблюдательная комиссия образуется по инициативе граждан или общественных объединений. В Казахстане создан НПП, действуют 15 региональных групп, всего 112 участников НПП. Модель «Омбудсмен +» принята за основу казахстанского Национального превентивного механизма. Данная модель приемлема для Казахстана, так как Уполномоченный по правам человека при осуществлении своей деятельности независим и не связан ведомственными интересами. Также законодательно закреплена норма о том, что участник НПП является независимым при осуществлении законной деятельности. В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Факультативного протокола государства-участники обязаны предоставлять необходимые ресурсы для его функционирования. В Казахстане предусмотрена на законодательном уровне государственная финансовая поддержка НПП. Функционирование НПП осуществляется в пределах средств, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2014-2016 годы» Исходя из содержания Факультативного протокола, система регулярных посещений НПП должна охватывать все места, где находятся лишенные свободы лица. В этой связи учреждение Омбудсмена и Координационный Совет НПП продолжают адвокационную работу с Парламентом в целях инициирования законодательного расширения мандата НПП на названные выше учреждения. Вместе с тем с учетом особенностей правоприменительной практики, приоритетное внимание в настоящее время уделяется налаживанию деятельности и совершенствованию процедур НПП в границах уже имеющегося мандата. 4) Подготовить персонал, занимающийся документированием и расследованием фактов пыток, включая медицинских работников и экспертов, для того, чтобы расследование фактов
--	--	---

		пытков проходило в соответствии со Стамбульским протоколом, и проводило к установлению истины по делу. 16.05.2014 года в Генеральной прокуратуре совместно с офисом Омбудсмана было проведено расширенное совещание государственных органов с участием участников НПМ, где обсуждались вопросы взаимодействия между государственными органами и участниками НПМ. Совещанием было охвачен широкий круг лиц, включая медицинских работников, ученых, зарубежных НПО, ОБСЕ и Посольств Европейских стран. В режиме видео-конференцсвязи присутствовали нижестоящие подразделения органов прокуратуры, внутренних дел, УИС, здравоохранения, МО, региональные участники НПМ и НПО. На совещании было проведено разъяснение деятельности НПМ, приводились примеры, роздан учебно-методический материал. В период с 2011 по 2014 год Институтом и его учебными центрами в прокуратурах областей проведено 15 образовательных семинаров по изучению основных положений «Стамбульского протокола» (руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания) В 2011 году - 1 (на базе Института), 2014 году – 14 (региональные). Наряду с этим, тематика, связанная с противодействием пыток периодически включается в образовательные программы курсов повышения квалификации руководящих кадров органов прокуратуры, резервистов и молодых специалистов. Для проведения семинаров разработана специальная образовательная программа, состоящая из следующих блоков: Концепция прав человека - место свободы в каталоге прав - региональные особенности ситуации с соблюдением права не быть объектом пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания - Запрет пыток и другого жестокого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания - международные стандарты и национальное законодательство. Обязательство государства - Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток - Международные институты и механизмы защиты жертв против пыток
--	--	---

		-Механизмы ООН -Правила приемлемости Решения Комитетов ООН по Казахстану Введение в Стамбульский протокол -Назначение протокола -Этические нормы юридической профессии Виды пыток (психические пытки) Правовое расследование фактов Виды пыток (характерные черты физических пыток) Продолжительность семинаров -1 день Контингент слушателей: слушателями тренинга, проведенного 15-16 июня 2011 года, были заместители прокуроров областей, курирующие вопросы надзора за соблюдением прав лиц, помещенных в специализированные учреждения в ходе уголовного процесса и отбывания уголовного наказания, а также старшие помощники (помощники) прокуроров областей, и специализированные прокуроры со всех регионов Казахстана. По остальным тренингам: сотрудники органов прокуратуры, осуществляющие надзор в данной сфере. Оценка эффективности: по результатам проведения тренинга проведено анкетирование, большинство из опрошенных положительно оценивают работу экспертов и подачу лекционного и практического материал. Также раздаточные материалы зарубежных экспертов имеют большое практическое значение (разработаны по стандартам ООН). Периодичность в 2011 году -1, 2013 г.- 1, в 2014 году -14 образовательных тренингов. Уделяется большое внимание повышению профессионального уровня медицинских работников УИС, в т.ч. по вопросам выявления и определения телесных повреждений у осужденных и следственно-арестованных. За 2012-2013 годы прошли курсы повышения квалификации на базе медицинских ВУЗов 167 врачей и 264 среднего медперсонала. На 2014 год обучено еще 69 врачей и 102 работника среднего медперсонала. Учебная программа «Права человека» введена на базе Костанайской юридической Академии в 2010 году. В результате чего была сформирована выездная обучающая комиссия, в состав которого вошли судебные эксперты Министерства здравоохранения, прокуратуры, которая провела обучение всем медицинским работникам пенитенциарной системы касательно
--	--	---

		опознавания признаков применения пыток и жестокого обращения. В данных мероприятиях приняло участие 431 медицинский работник. 8) Создать доступные на практике каналы подачи жалоб в местах свободы. Пересмотреть вопрос всеобъемлющей цензуры корреспонденции заключенных, с учетом практики Комитета ООН по правам человека и Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Право осужденного на подачу каких-либо жалоб в местах лишения свободы закреплено на законодательном уровне. В соответствии со статьей 13 УИК предложения, заявления и жалобы осужденных к лишению свободы, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток направляются адресату. Кроме того, в учреждениях УИС функционируют специальные почтовые ящики, расположенные в общедоступных местах для осужденных, для подачи ими обращений на неправомерные действия должностных лиц в органы прокуратуры, общественные наблюдательные комиссии и участникам национального превентивного механизма. Данное норма по инициативе МВД закреплена в новом Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан, который вступил в силу с 1 января 2015 года. В рамках осуществления превентивного посещения осужденные имеют право обратиться напрямую к участником НПМ и ОНК как в устной так и в письменной форме при конфиденциальной беседе. С 2008 года только в КУИС от осужденных поступили 27180 жалоб: 2008г. – 5327 (316 неправомерные действия), 2009 г. – 5288 (288), 2010г. – 4889 (194), 2011г. – 4686 (153), 2012г. – 4285 (413), 2013 г. – 5110 (421), 2014 г. – 2883 (287) Кроме того, в МВД в течение двух последних лет функционирует единый телефон доверия для всей страны (Call-center), с единым номером дозвона 1402. Каждый гражданин с любой точки Казахстана может бесплатно позвонить на «телефон доверия» и сообщить о фактах коррупции и других нарушениях их прав со
--	--	---

		стороны сотрудников органов внутренних дел. Одновременно, во всех подразделениях собственной безопасности продолжают функционировать аналогичные «телефоны доверия». 9) Продолжить реформирование медицинской службы в пенитенциарной системе, и передать медицинскую службу в ведение Министерства здравоохранения. Республика Казахстан в соответствии с Бангкокскими правилами ООН и учитывая гендерные особенности, в уголовно-исполнительной системе во всех женских учреждениях и следственных изоляторах предусмотрены кабинеты женского здоровья (в штатах имеются врачи-гинекологи, акушеры и т.д.). В лечебно-профилактических учреждениях УИС для мужчин предусмотрена должность врача-уролога. При необходимости оказывается специализированная медицинская помощь в гражданских медицинских организациях. В рамках Государственной программы по дальнейшей модернизации правоохранительных органов планируется передача медицинских частей исправительных учреждений в ведение Министерства здравоохранения в текущем году. 10) Всем лицам, находящимся в исправительных учреждениях предоставить надлежащие возможности, время и условия для встреч и консультаций с адвокатами и уполномоченными юристами, без задержки, вмешательства или цензуры и с соблюдением полной конфиденциальности. Согласно Закону «О гарантированной государством юридической помощи» задержанному предоставляется право воспользоваться как услугами адвоката, оплачиваемых из государственного бюджета, так и к любому другому защитнику по своему собственному усмотрению. В соответствии со статьей 10 Уголовно-исполнительным Кодексом следственно-арестованные и осужденные, содержащиеся в учреждениях УИС наделены основным правом получение квалифицированной юридической помощи, предусмотренные законодательством. Министерство здравоохранения и социального развития:
--	--	--

		9) Продолжить реформирование медицинской службы в пенитенциарной системе, и передать медицинскую службу в ведение Министерства здравоохранения Министерством по вопросу передачи медицинского обслуживания осужденных лиц из уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) в ведение системы здравоохранения работа ведется в соответствии с пунктом 52 Плана мероприятий по реализации Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014 -2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 апреля 2014 года № 292 и протокольным решением совместного совещания с Министерством внутренних дел Республики Казахстан (далее - МВД) от 3 февраля 2015 года. В целях реализации вышеуказанного поручения утвержден совместный план мероприятий по выработке механизма поэтапной передачи функций и полномочий МВД в сфере медицины уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства (далее - План). Планом предусмотрен поэтапный механизм передачи медицинского обслуживания осужденных и следственно-арестованных из ведения МВД в ведение Министерства, включающий укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений УИС, реорганизацию соматических и противотуберкулезных больниц УИС, внесение изменений в нормативные правовые акты РК по вопросам охраны здоровья граждан в УИС, решение вопросов социальной поддержки медицинских работников УИС при передаче медицинского обслуживания в систему здравоохранения. При этом, в ведение Министерства перейдет медицинское обслуживание (штатные единицы медицинских работников УИС, дооснащение медицинским оборудованием), а материально-техническое обеспечение лечебно-профилактических учреждений УИС (здания, содержание, охрана и др.) останется в ведении МВД РК. В рамках реализации Плана межведомственной рабочей группой изучено материально-техническое состояние и соблюдение требований инфекционного контроля противотуберкулезных учреждений УИС. Рабочей группой установлено, что в противотуберкулезных учреждениях УИС не соблюдаются меры инфекционного контроля, отсутствует система механической
--	--	---

		вентиляции и палатное размещение больных, что приводит к росту и распространению устойчивых форм туберкулеза. Для решения указанных проблем необходимо проведение капитального ремонта с установкой системы инфекционного контроля в противотуберкулезных учреждениях УИС. Однако, до настоящего времени вопросы укрепления материально-технической базы в соответствии с требованиями инфекционного контроля в противотуберкулезных учреждениях УИС не решены. Наряду с этим, на сегодняшний день в целях улучшения медицинского обеспечения осужденных лиц проведено: - территориальное прикрепление осужденных лиц к организациям первичной медико-санитарной помощи с включением их в регистры прикрепленного населения для получения гарантированного объема бесплатной медицинской помощи; - закреплены организации первичной медико-санитарной помощи для оказания консультативной специализированной помощи; - выделены палаты, оборудованные решетками на окнах и дверных проемах, для проведения стационарного лечения осужденных в гражданском секторе здравоохранения; - для проведения профилактического осмотра осужденных используются передвижные медицинские комплексы; - в планах проведения обучающих семинаров, конференций по вопросам здравоохранения предусмотрено участие медицинских сотрудников территориальных департаментов КУИС; - иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при острых заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, перечень которых утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2009 года № 1937 «Об утверждении перечня острых заболеваний, представляющих опасность для окружающих, при которых иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи», в данный перечень ВИЧ инфекция не входит. В этой связи, вопрос лечения осужденных ВИЧ инфицированных антиретровирусными препаратами прорабатывается в рамках гранта Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и
--	--	---

		малярией. С 2017 года этот вопрос будет решен с введением по всей республике обязательного медицинского страхования. При передаче медицинского обслуживания в ведение Министерства имеются следующие риски: - отсутствие соблюдения требований инфекционного контроля в противотуберкулезных учреждениях КУИС (системы вентиляции, раздельного палатного размещения) будет способствовать увеличению внутрибольничного заражения устойчивыми формами туберкулеза (множественной и широкой лекарственной устойчивостью); - отсутствие законодательной базы по социальной поддержке медицинских работников в системе УИС, при переводе их в систему гражданского здравоохранения будут потеряны надбавки (выслуга лет, ранний выход на пенсию, социальные льготы), что повлияет на укомплектованность медицинскими кадрами; - недоукомплектованность медицинскими кадрами в лечебных учреждениях УИС и слабая материально-техническая база (на сегодня имеется низкая укомплектованность медицинскими кадрами), что повлияет на качество оказания медицинской помощи. На основании вышеизложенного, Министерство считает нецелесообразным передачу медицинского обслуживания осужденных лиц из уголовно-исполнительной системы МВД в ведение Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, и предлагает совершенствовать межведомственное взаимодействие в вопросах оказания медицинской помощи осужденным лицам пенитенциарной системы. В случае принятия решения по передаче медицинского обслуживания осужденных лиц из УИС МВД в ведение системы здравоохранения, Министерство настаивает на ранее выдвинутой позиции осуществить передачу после приведения материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений УИС в соответствии с требованиями инфекционного контроля и решения вопросов социальной поддержки медицинских работников УИС.
ХII. Право на достаточное жилище	Рекомендации: 1) Принять законодательные меры по осуществлению права на достаточное жилище и установить гарантии от принудительного выселения	

	владельцев жилища и земельных участков, проблемных заемщиков банков второго уровня; 2) дать определения терминов «принудительное выселение», закрепить права «не подвергаться принудительному выселению», «на защиту от принудительного выселения», «запрет принудительных выселений»; 3) Создать эффективную систему и механизмы защиты права на достаточное жилище, включая жесткий контроль за условиями, при которых осуществляются выселения; 4) Образовать единый государственный орган по защите права на достаточное жилище;	
XIII. Право на труд	Рекомендации: 1) Законодательно установить возможность и разработать механизм самостоятельного взыскания с работодателя заработной платы, положенной осужденным к лишению свободы, и усилить ответственность работодателей за неисполнение требований трудового законодательства. 2) Обеспечить строгий контроль (прокурорский, ведомственный, общественный) за соблюдением трудовых прав осужденных и реальную защиту осужденных к лишению свободы. 3) Пересмотреть миграционную политику государства, предоставив возможность трудящимся-мигрантам самостоятельно обращаться в уполномоченные органы с целью получения разрешения для занятия трудовой деятельностью на территории Республики Казахстан. 4) Законодательно устранить проблему не равного положения граждан РК и иностранцев, предоставить реальную возможность трудящимся-мигрантам заниматься предпринимательской деятельностью в качестве субъекта малого предпринимательства – индивидуального предпринимателя на территории Республики Казахстан.	Генеральная прокуратура:: 2) Данная рекомендация реализована. П.19 Приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан от 06.01.2014 года № 2 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы» помощниками прокуроров областей, сотрудниками управления обеспечивается надзор за законностью в деятельности департаментов Комитета УИС, а также РГП «Енбек». Кроме того, Главой 14 УИК определен порядок, основания привлечения осужденных к труду. Все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, в государственных организациях или организациях иных форм собственности при условии обеспечения их надлежащей охраны и изоляции. Также они могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. Вместе с тем им запрещается прекращать работу в целях разрешения трудовых конфликтов. Отказ от работы или прекращение работы является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь

		применение мер взыскания и материальной ответственности. Администрация исправительных учреждений трудоустраивает осужденных с учетом пола, возраста, трудоспособности и по возможности по специальности. Осужденные мужчины и женщины, а также инвалиды I и II групп привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством. Труд осужденных, отбывающих наказание в тюрьме, организуется только на территории тюрьмы. Производственная деятельность с привлечением осужденных организуется с соблюдением требований изоляции и охраны и не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных. Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. В организациях исправительных учреждений допускается использование труда вольнонаемных инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих в пределах до 15 процентов от числа работающих осужденных. Для лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, недельная продолжительность рабочего времени не может превышать норму, установленную трудовым законодательством Республики Казахстан. Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией. В соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан осужденные освобождаются от работы в выходные и праздничные дни. При необходимости привлечения осужденных к работе в выходные и праздничные дни им предоставляется отдых в другие дни в течение месяца.
--	--	--

		С учетом характера выполняемых осужденными работ допускается суммированный учет рабочего времени, за исключением воспитательных колоний. Средняя продолжительность рабочего времени за учетный период не должна превышать установленную законом продолжительность ежедневной работы. Продолжительность рабочего дня осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, предоставление им еженедельных дней отдыха, а также льготы лицам, успешно обучающимся без отрыва от производства в общеобразовательной школе, устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан. Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в трудовой стаж. Учет проработанного времени возлагается на администрацию учреждения, исполняющего наказания, и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения установленных заданий соответствующий период времени исключается по представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, из его общего трудового стажа решением суда. Осужденные имеют право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск продолжительностью двадцать четыре календарных дня. Отпуска предоставляются с выездом или без выезда за пределы исправительного учреждения в соответствии со ст.93 УИК. Осужденным предоставляются дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска: 1) занятым на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда продолжительностью не менее шести календарных дней; 2) инвалидам первой и второй групп продолжительностью не менее пятнадцати календарных дней. Месячная заработная плата осужденных, отработавших полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного минимального размера заработной
--	--	--

		платы. Оплата труда при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Осужденные привлекаются без оплаты труда только к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий. Отказ от указанных работ влечет применение мер взыскания, предусмотренных ст.111 УИК. К этим работам осужденные привлекаются, как правило, в порядке очередности в нерабочее время, и продолжительность их не должна превышать двух часов в неделю. По желанию осужденных продолжительность работы может быть увеличена. Удержания из заработной платы, пенсии, пособий и иных доходов осужденных сумм по исполнительным листам или другим исполнительным документам производятся в порядке, предусмотренном законодательством. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных после удержаний зачисляется не менее пятидесяти процентов начисленных им заработной платы, пенсий или иных доходов. В исправительных учреждениях осуществляется техническое и профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных, не имеющих профессии (специальности), по которым осужденный может работать в данном учреждении или после освобождения. Инвалиды I и II групп, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет, изъявившие желание работать, могут привлекаться к профессиональной подготовке. Отношение осужденных к профессиональному образованию и профессиональной подготовке учитывается при определении степени их исправления.
--	--	--

		Организация профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности по согласованию с уполномоченным органом в области образования. Министерство здравоохранения и социального развития: <i>1) Законодательно установить возможность и разработать механизм самостоятельного взыскания с работодателя заработной платы, положенной осужденным к лишению свободы, и усилить ответственность работодателей за неисполнение требований трудового законодательства</i> <i>Право на труд</i> В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Трудового кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс) работник имеет право: на защиту своих прав и законных интересов всеми не противоречащими закону способами; на обращение за разрешением трудового спора в согласительную комиссию, суд по выбору; на обжалование действий (бездействия) работодателя в области трудовых и непосредственно связанных с ними отношений. С 1 января 2015 года введены в действия новый Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (далее - КоАП) и Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее - УК), в которых предусматривается значительное усиление ответственности за правонарушения в сфере труда. КОАП предусмотрена ответственность за следующие нарушения: <i>допуск к работе лица без заключения трудового договора; нарушение требований по оплате труда; непредоставление отпусков; незаконное превышение нормы рабочего времени; допущение дискриминации в сфере труда; нарушение правил обеспечения безопасности и охраны труда; нарушение требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда; необеспечение расследования несчастных случаев на производстве; сокрытие факта несчастного случая на производстве; нарушение требований законодательства по заключению коллективных договоров, соглашения; нарушение законодательства о занятости населения.</i>
--	--	---

		К примеру, за невыплату заработной платы работодателем в полном объеме и в сроки, которые установлены трудовым <u>законодательством</u> Республики Казахстан (ст.87), штрафные санкции увеличены в два раза. В УК (п.3 ст.152) за неоднократную задержку выплаты заработной платы в полном объеме и в установленные сроки в связи с использованием денег на иные цели вместо незначительного штрафа установлена ответственность в виде общественных работ и ареста, являющихся более ощутимыми мерами воздействия, с альтернативой применения значительного штрафа. В связи с изложенным, считаем, что данная рекомендация реализована в рамках действующего законодательства. 3) <i>Пересмотреть миграционную политику государства, предоставив возможность трудящимся-мигрантам самостоятельно обращаться в уполномоченные органы с целью получения разрешения для занятия трудовой деятельностью на территории Республики Казахстан</i> Трудовая деятельность иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан осуществляется на основании разрешений иностранным работникам на трудоустройство или работодателям на привлечение иностранной рабочей силы, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан «О миграции населения» и «О занятости населения». Порядок и условия выдачи разрешений регулируется Правилами и условиями выдачи разрешения иностранному работнику на трудоустройство и работодателям на привлечение иностранной рабочей силы, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 января 2012 года № 45 (далее - Правила). Для получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы работодатель или его представитель представляет в уполномоченный орган по месту осуществления трудовой деятельности иностранной рабочей силы документы, предусмотренные приложением 7 к Правилам. Также в соответствии с Правилами иностранные работники могут самостоятельно трудоустраиваться на территории Республики Казахстан. Иностранным работникам, которые входят в перечень лиц (<i>утвержденный постановлением Правительства РК</i>), для
--	--	---

		самостоятельного трудоустройства в Республике Казахстан, уполномоченный орган выдает или продлевает разрешение на трудоустройство в пределах квоты, распределенной уполномоченным органом по труду, на срок до трех лет.
XIV. Права профсоюзов	Рекомендации: 1) Министерству юстиции РК, при государственной регистрации профессиональных союзов и их объединений, строго следовать международным нормам в частности Конвенции МОТ №87., тем самым не препятствовать регистрации профсоюзов. 2) Законодательно ввести строгую уголовную ответственность работодателей за вмешательство в профсоюзную деятельность и за увольнения лидеров профсоюзов, а так же дискриминацию за членство в профсоюзе. 3) Прекратить практику применения к профсоюзным лидерам ст.164 Уголовного Кодекса РК по социальной розни, для чего сделать обобщение судебной практике по применению данной статьи, и вынести соответствующее постановление пленума Верховного суда РК, разъясняющего применения данной статьи. 4) Приостановить рассмотрение в Парламенте законопроектов «О профессиональных союзах» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности профессиональных союзов и регулирования трудовых отношений». Организовать и провести общественную дискуссию всех заинтересованных профсоюзных организаций страны, с участием международных экспертов МОТ и МКП, для корректировки законопроектов на соответствие международным трудовым стандартам. 5) До второго чтения в Парламенте, Уголовного кодекса РК, рассмотреть на заседаниях	Министерство здравоохранения и социального развития: 4) Приостановить рассмотрение в Парламенте законопроектов «О профессиональных союзах» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности профессиональных союзов и регулирования трудовых отношений». Организовать и провести общественную дискуссию всех заинтересованных профсоюзных организаций страны, с участием международных экспертов МОТ и МКП, для корректировки законопроектов на соответствие международным трудовым стандартам. Законопроект разрабатывался в течение двух с половиной лет рабочей группой в состав которой вошли республиканские объединения работников (Федерация профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК), Конфедерации Труда Казахстана (КТК), Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана (КСПК), работодатели, а также заинтересованные центральные государственные органы. Разработка законопроекта сопровождалась техническими консультациями с Международным Бюро Труда (МБТ) МОТ. С учетом замечаний и предложений экспертов МБТ в проект Закона были внесены отдельные изменения и дополнения. Обсуждение законопроекта состоялось 17 сентября 2013 года на заседании круглого стола, с участием экспертов МОТ (Беатриц Вакотто, Уолфсон Оксана, Алан Пельсе), представителей ФПРК, КТК, КСПК. Также, 22 мая 2014г. состоялось обсуждение законопроекта с экспертами МОТ (Димитрина Димитрова, Алан Пельсе). В сентябре 2013 годы законопроект рассмотрен и одобрен на Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству, на заседании которого участвовали представители ФПРК, КТК, КСПК.

	соответствующей рабочей группы, блок статей касающихся профессиональных союзов и забастовок, а так же ответственность работодателей за провоцирование трудовых конфликтов, с приглашением международных экспертов МОТ и МКП.	27 июня 2014 года принят Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах».
XV. Пенсионное обеспечение	Рекомендации: 1) Исключить из пенсионного законодательства нормы противоречащие международным стандартам и ухудшающие положение женщин. 2) В методику пенсионных начислений необходимо внести корректировки для обеспечения равноправия граждан в получении пенсий при одинаковом трудовом стаже и заработной плате. 3) Усилить контроль со стороны государства по исполнению обязательств по своевременному начислению пенсионных взносов работодателями.	Министерство здравоохранения и социального развития: 1) <i>Исключить из пенсионного законодательства норм противоречащих международным стандартам и ухудшающие положение женщин</i> Принятие мер по унификации пенсионного возраста обусловлено уменьшением трудового стажа работы на 1 января 1998 года у женщин, и как следствие снижению размеров солидарных пенсий. Как известно, в связи с переходом от солидарной к накопительной пенсионной системе трудовой стаж для назначения солидарной пенсии учитывается в настоящее время только до 1 января 1998 года. В таких условиях унификация пенсионного возраста вводится для увеличения стажа участия женщин в накопительной пенсионной системе и увеличения объема пенсионных накоплений, что, соответственно, приведет к созданию равных возможностей повышения размера получаемой пенсий из НПС. При этом сохранены действующие льготы по раннему выходу на пенсию для женщин, имеющих трудовой стаж до 1 января 1998 года: - в 53 года женщинам, родившим (усыновившим, удочерившим) 5 и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста; - в 45 лет, при общем стаже не менее 20 лет, женщинам, проживавшим в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска Семипалатинского ядерного полигона, не менее 5 лет. Сохранена также льгота по зачету в трудовой стаж для назначения пенсии времени ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет, в пределах 12 лет в общей сложности. Также в целях обеспечения непрерывности осуществления пенсионных взносов и увеличения объема пенсионных накоплений работающих женщин-участниц системы обязательного социального страхования в период их нахождения в отпусках по

		уходу за детьми до одного года с 1 января 2014 года производится субсидирование обязательных пенсионных взносов. Для участниц накопительной пенсионной системы при достаточности пенсионных накоплений, сохранено и право назначения пенсионных выплат из накопительной пенсионной системы в 50 лет, в случае приобретения пенсионного аннуитета. 2) В методику пенсионных начислений необходимо внести корректировки для обеспечения равноправия граждан получении пенсий при одинаковом трудовом стаже и заработной плате В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (далее – Закон) размер назначаемой пенсии зависит от среднемесячного заработка (за любые три года подряд начиная с 1 января 1995 года), и продолжительности трудовой деятельности получателя пенсии на 1 января 1998 года, при этом условия труда, должность или профессия, сфера деятельности и другие критерии не влияют на размер пенсионных выплат, так как Закон основан на принципах предоставления гражданам равного права на пенсионное обеспечение. Учитывая, что пенсия служит замещением трудового дохода, при назначении пенсии учитывается фактический доход, при этом индексация ранее полученного дохода законодательством не предусмотрена. 3) Усилить контроль со стороны государства по исполнению обязательств по своевременному начислению пенсионных взносов работодателями В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Закона Республики Казахстан от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», контроль за полным и своевременным осуществлением уплаты обязательных пенсионных взносов (далее – ОПВ), обязательных профессиональных пенсионных взносов (далее – ОППВ), осуществляется налоговыми органами. Согласно подпункту 3), 4) пункта 1 статьи 20 Налогового Кодекса РК налоговые органы обязаны осуществлять налоговый контроль за исполнением налогового обязательства по исчислению, удержанию и перечислению налогов в порядке, установленном Налоговым Кодексом, а также контроль за полнотой исчисления и своевременностью уплаты социальных отчислений,
--	--	---

		своевременностью исчисления, удержания и перечисления ОПВ, ОППВ. Налоговые органы обязаны вести учет налогоплательщиков, объектов налогообложения и (или) объектов, связанных с налогообложением, учет исчисленных, начисленных и уплаченных налогов и других обязательных платежей в бюджет, исчисленных, удержанных и перечисленных обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов, исчисленных и уплаченных социальных отчислений. Своевременно не удержанные (не начисленные) и не перечисленные агентом суммы ОПВ, ОППВ при условии фактической выплаты и получения вкладчиком дохода взыскиваются налоговыми органами или подлежат перечислению агентами в пользу вкладчиков ОПВ, ОППВ с начисленной пеней в размере 2,5-кратной официальной ставки рефинансирования, установленной Национальным Банком Республики Казахстан на каждый день просрочки (<i>п. 28 Правил и сроков исчисления, удержания (начисления) и перечисления обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд, утвержденных ППРК от 18.10.2013 года №1116 – далее Правила</i>). Агенты обязаны своевременно исчислять, удерживать (начислять) и уплачивать ОПВ, ОППВ в единый накопительный пенсионный фонд. В случае непредставления агентом списков вкладчиков единого накопительного пенсионного фонда и наличия задолженности по ОПВ, ОППВ приостанавливаются расходные операции по банковским счетам агента в пределах суммы задолженности по ОПВ, ОППВ. В случае непогашения задолженности по ОПВ, ОППВ производится приостановление всех расходных операций по банковским счетам агента (<i>пункт 43 Правил</i>).
XVI. Право на благоприятную окружающую среду	Рекомендации:	Министерство энергетики:

	1) Обеспечить полную реализацию Конвенции о доступе к информации, общественному участию в принятии решений и доступе к правосудию в целях защиты окружающей среды 1998 г. (Орхусской конвенции). 2) Привести в соответствии с международными стандартами действующее законодательство в сфере окружающей среды.	1) Отмечаем, что Министерством разработан проект Закона РК «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам». Данный законопроект разработан с целью установления правовых, экономических и организационных основ на доступ к экологической информации, на участие общественности в процессе принятия решений, надоступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Вместе с этим отмечаем, что законопроект направлен на устранение барьеров для быстрого, открытого доступа общественности к экологической информации и участия населения на ранних стадиях принятия решений по вопросам охраны окружающей среды, а также предусматривает облегчение доступа общественности для участия в правосудии в защиту нарушенных экологических прав.
XVII. Права женщин	Рекомендации: 1. Разработать действенный механизм обеспечения представленности женщин в политических партиях на уровне не менее 30%. 2. Ввести в законодательство РК определение «сексуальные домогательства» и механизм защиты прав женщин от сексуальных домогательств. 3. Ввести в перечень групп по оказанию государственных специальных социальных услуг жертв бытового насилия. Разработать и утвердить стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам насилия. 4. Во всех областных центрах РК создать кризисные центры и приюты для женщин - жертв бытового насилия. Предусмотреть долгосрочное государственное финансирование. 5. Создать уполномоченный орган по реализации Закона «О профилактике бытового насилия». Разработать план мероприятий по реализации Закона.	Министерство внутренних дел: Рекомендации: 2. Ввести в законодательство РК определение «сексуальные домогательства» и механизм защиты прав женщин от сексуальных домогательств. В статьях 120, 121, 122 и 124 УК РК предусмотрена уголовная ответственность за совершение преступлений, сексуального характера. Ответственность за совершение таких преступлений в отношении несовершеннолетних ужесточена законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав ребенка» (в 2010 году). 3. Ввести в перечень групп по оказанию государственных специальных социальных услуг жертв бытового насилия. Разработать и утвердить стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам насилия. По стандартам оказания специальных социальных услуг разработчиками являются Министерство здравоохранения и социальной защиты населения (<i>О специальных социальных услугах Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV</i>) Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в сфере предоставления специальных социальных услуг, для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

		В статье 8 Закона компетенция уполномоченного органа в области здравоохранения и социальной защиты населения Уполномоченный орган в области здравоохранения и социальной защиты населения в пределах своей компетенции: 1) реализует государственную политику в сфере предоставления специальных социальных услуг; 2) разрабатывает и утверждает стандарты оказания специальных социальных услуг; 3) разрабатывает и утверждает по согласованию с уполномоченным органом в области образования порядок аттестации социальных работников; 4) разрабатывает и утверждает квалификационные требования к социальным работникам; 5) разрабатывает и утверждает по согласованию с уполномоченным органом в области образования порядок оценки и определения потребности в специальных социальных услугах; 6) обеспечивает: ведение мониторинга по предоставлению специальных социальных услуг; проведение анализа потребностей населения в специальных социальных услугах; развитие международного сотрудничества в сфере предоставления специальных социальных услуг; 7) осуществляет: контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о специальных социальных услугах; координацию деятельности по методическому обеспечению системы предоставления специальных социальных услуг; взаимодействие с физическими и юридическими лицами, уполномоченным органом в области образования и другими государственными органами по вопросам предоставления специальных социальных услуг; иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. 4. Во всех областных центрах РК создать кризисные центры и приюты для женщин - жертв бытового насилия. Предусмотреть долгосрочное государственное финансирование. Открытие и финансирование кризисных центров не входит в компетенцию органов внутренних дел. Подразделение по защите женщин от насилия взаимодействуют с более 50 НПО которые работают или имеют разовые гранты на проведение мероприятий
--	--	---

		связанные с профилактикой бытового насилия, из них 32 кризисных центров (17 имеют приюты). Основным направлением деятельности кризисных центров является оказание помощи жертвам бытового насилия. Финансируются за счет (<i>местного бюджета - 8, государственный социальный заказ - 15, международные гранты – 8</i>). Многие кризисные центры занимаются проблемой бытового и сексуального насилия, торговлей людьми. Благодаря профессионализму сотрудников, жертвы насилия получают помощь и поддержку, смогли найти выход из сложных жизненных ситуаций. В основном их деятельность направлена на социальную адаптацию и психологическую реабилитацию женщин и детей, подвергшихся насилию. КЦ оказывают психологическую и юридическую помощь, а также содействуют решению социальных вопросов пострадавшим от бытового насилия. Помощь центра анонимна, конфиденциальна и бесплатна. Основным приоритетным направлением является развитие механизмов взаимодействия с партнерскими организациями, что позволяет жертвам насилия получить комплексную профессиональную помощь. 5. Создать уполномоченный орган по реализации Закона «О профилактике бытового насилия». Разработать план мероприятий по реализации Закона. В Законе «О профилактике бытового насилия» конкретного уполномоченного органа нет, а компетенция по реализации Закона разделены для всех субъектов профилактики бытового насилия. Министерство по инвестициям и развитию: 1) полагаем возможным увеличить обеспечение представленности женщин в политических партиях на уровне 50%.
XVIII. Права ребенка	Рекомендации: 1) Ввести должность Омбудсмана по правам ребенка в целях эффективного продвижения и защиты прав ребенка. 2) Подписать и ратифицировать 3 Факультативный протокол к Конвенции о правах	Министерство внутренних дел: Рекомендации: 1) Ввести должность Омбудсмана по правам ребенка в целях эффективного продвижения и защиты прав ребенка. 2) Подписать и ратифицировать 3 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка. Проводить на постоянной основе

	ребенка. Проводить на постоянной основе мониторинг за использованием детского труда. Разработать программу защиты детей - не граждан Казахстана. 3) Разработать действенные программы поддержки института семьи, направленные на предотвращение попадания детей в институциональные формы опеки.	мониторинг за использованием детского труда. Разработать программу защиты детей - не граждан Казахстана. 3) Разработать действенные программы поддержки института семьи, направленные на предотвращение попадания детей в институциональные формы опеки. Поддерживаем
XIX. Права инвалидов	Рекомендации: 1) Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и её Факультативный протокол. Реформировать и изменить законодательную базу РК в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. 2) Разработать и утвердить долгосрочную государственную программу по реализации мероприятий в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов, включая инклюзивное образование, трудоустройство инвалидов, развитие системы предоставления специальных социальных услуг и реабилитационных, обеспечение доступа к правосудию и др. 3) Разработать конкретные механизмы вовлечения инвалидов и их организаций в процесс принятия решений на республиканском и местном уровнях.	Министерство здравоохранения и социального развития: 1) Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и её Факультативный протокол. Реформировать и изменить законодательную базу РК в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. Закона Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» подписан Президентом Республики Казахстан 20 февраля 2015 года. Вопрос ратификации Факультативного протокола Конвенции о правах инвалидов предполагается рассмотреть после завершения срока реализации Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы. В целях приведения национального законодательства и внутренней правоприменительной практики в соответствии с нормами Конвенции, МЗСР разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав инвалидов», который в настоящее время внесен Мажилис Парламента РК. 2) Разработать и утвердить долгосрочную государственную программу по реализации мероприятий в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов, включая инклюзивное образование, трудоустройство инвалидов, развитие системы предоставления специальных социальных услуг и реабилитационных, обеспечение доступа к правосудию и др. 3) Разработать конкретные механизмы вовлечения инвалидов и их организаций в процесс принятия решений на республиканском и местном уровнях В целях эффективной организации работы по ратификации

		Конвенции о правах инвалидов в стране поэтапно реализуется План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в РК на 2012-2018 годы. Завершена реализация первого этапа (2012 – 2013 годы). Реализуется второй этап (2014 -2015 годы) Плана. За период реализации Плана: 1. Проведена инвентаризация законодательства в области социальной защиты инвалидов на соответствие нормам Конвенции о правах инвалидов. В результате разработаны: а) проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам защиты прав инвалидов», который содержит внесение изменений в 24 законодательных акта. В настоящее время проект рассматривается в Мажилисе Парламента РК; б) разработан Закон РК «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», который подписан Президентом Республики Казахстан 20 февраля 2015 года. с) разработан и внесен в Мажилис Парламента РК проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам миграции и занятости населения», предусматривающий нормы по квотированию рабочих мест для инвалидов в зависимости от среднесписочной численности работников предприятия, стимулированию работодателей, создающих специальные рабочие места для инвалидов. 2. Начата оценка состояния доступности объектов и услуг в основных сферах жизнедеятельности инвалидов. В этих целях разработаны Методические рекомендации по проведению паспортизации (инвентаризации) объектов социальной инфраструктуры. По состоянию на 1 января т.г. паспортизированы 24 тыс. объектов, из них 18 тыс. подлежат к адаптации. Всеми регионами утверждены региональные планы инвентаризации и адаптации объектов для обеспечения доступности инвалидов, которыми в 2014 году адаптировано 2371 объектов. Также, в т.г. утверждены планы адаптации на 2015 год, которые будут размещены на сайте МЗСР. 3. Проводится работа по формированию позитивного отношения общества к проблемам инвалидности: - в 2013 году во всех регионах страны прошел республиканский
--	--	---

		конкурс «РАЗНЫЕ-РАВНЫЕ» и охватил около 6 тыс. человек. Участниками конкурса стали люди с ограниченными возможностями в возрасте от 6 до 45 лет, молодежные общественные объединения и организации, созданные инвалидами, которые приняли участие в 10 номинациях. Финальный тур прошел с 23 по 24 октября 2013 года в г. Астане и 25 октября 2013 года состоялся гала-концерт с награждением победителей; - с 2013 года, ежегодно проводится республиканская выставка лучших социальных проектов, реализуемых в Казахстане, на которой представители региональных неправительственных организаций, рекомендованные областными акиматами, гг. Алматы, Астана, презентуют свои лучшие социальные проекты перед широкой аудиторией; - реализуется Медиа-план по проведению общественно-просветительских кампаний, подготовке публикаций и выступлений в средствах массовой информации, направленных на формирование позитивного отношения общества к проблемам инвалидности; - разработан специальный раздел на собственном интернет-ресурсе МЗСР РК под названием «Социальная защита инвалидов», содержащий нормативные правовые акты в сфере социальной защиты инвалидов, региональные новости, фото и видеосюжеты, сведения и мониторинг реализации карт занятости и адаптации объектов, инфографики и опросы; - в регионах назначены внештатные советники акимов из числа лиц с инвалидностью, созданы советы по делам инвалидов. Также, Министерством с 2014 года из средств республиканского бюджета выделены целевые текущие трансферты местным исполнительным органам для размещения государственного социального заказа на развитие служб «инватакси». Во всех регионах за счет средств местных бюджетов инвалиды обеспечиваются техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами и специальными средствами передвижения, услугами индивидуального помощника и специалистам жестового языка, путевками на санаторно-курортное лечение.
--	--	--

XX. Права мигрантов, беженцев и лиц без гражданства	Рекомендации: 1) Обеспечить законодательную защиту основных прав всех трудящихся мигрантов независимо от их статуса. 2) Обеспечить соблюдение права на свободу передвижения, отменить обязанность мигранта информировать органы миграционной полиции о своем передвижении по стране. 3) Обеспечить право на справедливое судебное разбирательство, зачастую судебные решения в отношении мигрантов носят обвинительный характер, суды исходят из презумпции виновности мигранта и принимают только показания органов миграционной полиции. 4) Привести национальное законодательство в соответствии с Законом о беженцах что в дальнейшем приведет к соблюдению их прав на территории Республики Казахстан.	Министерство внутренних дел: Рекомендации: 1) Обеспечить законодательную защиту основных прав всех трудящихся мигрантов независимо от их статуса. 2) Обеспечить соблюдение права на свободу передвижения, отменить обязанность мигранта информировать органы миграционной полиции о своем передвижении по стране. 3) Обеспечить право на справедливое судебное разбирательство, зачастую судебные решения в отношении мигрантов носят обвинительный характер, суды исходят из презумпции виновности мигранта и принимают только показания органов миграционной полиции. 4) Привести национальное законодательство в соответствии с Законом о беженцах что в дальнейшем приведет к соблюдению их прав на территории Республики Казахстан. Республика Казахстан, 15 декабря 1998 года официально присоединившись к Конвенции о статусе беженцев и ее Протоколу, касающемуся статуса беженцев, взяла на себя выполнение определенных обязательств в отношении беженцев перед международным сообществом. С учетом обязательств Казахстана, вытекающих из ратификации Конвенции, 4 декабря 2009 года принят Закон РК «О беженцах», основная цель которого - обеспечить систему регулирования отношений в предоставлении убежища иностранцам и лицам без гражданства, а также присвоению статуса беженца. Закон вступил в силу с 1 января 2010 года. Законом определены критерии и процедуры присвоения статуса, предусмотрены защита прав лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также закреплены их основные права и обязанности на территории Казахстана. Принятие Закона приветствовалось Региональным представительством УВКБ ООН по делам беженцев, которым было отмечено, что данный закон соответствует с международными обязательствами по Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу 1967 года. 2015 году на территории Казахстана зарегистрировано 640 беженцев (138 семей. Беженцы зарегистрированы в четырех регионах страны: в г. Алматы – 394 чел., Южно-Казахстанской – 192, и Алматинской – 49, Жамбылской областях – 5.
---	---	--

		По возрасту: 319 человек трудоспособного возраста, 26 - пенсионного возраста и 218 – дети. Основная часть беженцев работает в различных структурах или само заняты. Более уязвимой ее части оказывают помощь международные организации - УВКБ ООН, Красный крест. Беженцы в Республике Казахстан проживают без каких-либо притеснений со стороны государства и им обеспечено законное пребывание в стране. Законодательством Республики Казахстан законодательно полностью закреплена защита беженцев. При получении статуса беженца, беженцы имеют права на медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения, свободу труда или предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан, судебную защиту имущественных и личных неимущественных благ и прав.
XXI. Право на свободу передвижения и выбор места жительства	Рекомендации: 1) Пересмотреть национальное законодательство и правоприменительную практику в Республике Казахстан с целью упрощения системы регистрации граждан. Исключить любую правовую связь между регистрацией граждан по месту жительства и обеспечением гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также социальных и экономических обязательств государства. Обеспечить доступ к общемедицинским услугам детям, не имеющим регистрации по месту жительства. Урегулировать правовые коллизии, препятствующие получению социальных выплат и помощи гражданам и мигрантам в РК. 2) Провести мониторинг законодательных актов по государственным и социальным услугам оказываемых государством, но не реализуемых в полной мере в правоприменительной практике из-за отсутствия у граждан регистрации по месту жительства.	Министерство внутренних дел: Рекомендации: 1) Пересмотреть национальное законодательство и правоприменительную практику в Республике Казахстан с целью упрощения системы регистрации граждан. Исключить любую правовую связь между регистрацией граждан по месту жительства и обеспечением гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также социальных и экономических обязательств государства. Обеспечить доступ к общемедицинским услугам детям, не имеющим регистрации по месту жительства. Урегулировать правовые коллизии, препятствующие получению социальных выплат и помощи гражданам и мигрантам в РК. 2) Провести мониторинг законодательных актов по государственным и социальным услугам оказываемых государством, но не реализуемых в полной мере в правоприменительной практике из-за отсутствия у граждан регистрации по месту жительства. Деятельность органов внутренних дел по регистрации граждан Республики Казахстан по месту жительства осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О миграции населения», Правилами регистрации внутренних мигрантов,

		утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 и Правилами учета зарегистрированных и снятых с регистрации граждан Республики Казахстан, утвержденными приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2011 года № 631. Правила учета зарегистрированных и снятых с регистрации граждан Республики Казахстан определяют порядок регистрации граждан Республики Казахстан постоянно проживающих на ее территории или прибывших на постоянное жительство из-за пределов Республики Казахстан, а также снятие с регистрации лиц, переселяющихся внутри республики в целях постоянного или временного проживания, и выезжающих на постоянное местожительство за границу. В соответствии со статьей 51 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» (далее - Закон), внутренние мигранты обязаны зарегистрироваться по месту жительства на территории Республики Казахстан в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. При этом, регистрация граждан РК осуществляется непосредственно в день их обращения. Учитывая тот факт, что регистрация по месту жительства (пребывания) обязательна по Закону, Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - Кодекс) предусмотрена ответственность за проживание граждан Казахстана без регистрации по месту жительства. Административная ответственность за нарушения в сфере документирования и регистрации гражданами Республики Казахстан была предусмотрена и в прежней редакции Кодекса. Однако, с 2015 года законодательно смягчены санкции за данные нарушения, так за проживание граждан Казахстана без удостоверения личности или по недействительному удостоверению личности либо без регистрации по месту жительства от 10 дней до 3-х месяцев предусматривается ответственность в виде предупреждения, свыше трех месяцев – влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей. Следует отметить, что с 2014 года порядок регистрации по месту жительства упрощен, гражданам не надо, как раньше, сниматься с регистрации с прежнего места жительства. В настоящее время регистрация по новому адресу и снятие с регистрации
--	--	--

		автоматизированы и производятся одновременно, что практически исключает правонарушителей по данной статье Кодекса. При этом законодательством, для лиц, прибывших в другой регион на работу, лечение, стажировку и т.д., предусмотрена временная регистрация на срок от 3-х месяцев до 1 года без снятия с регистрации по прежнему месту жительства. Лица, у которых исполнение служебных обязанностей связано с длительным (более одного года) проживанием вне места постоянного жительства (при наличии подтверждающего документа), учитываются на весь срок, необходимый для исполнения обязанностей без снятия с прежнего места регистрации. Также, допускается регистрация в общежитиях, гостиницах, домах отдыха, санаториях, профилакториях, лечебных учреждениях, домах-интернатах, других служебных зданиях и помещениях, по ходатайству администрации этих учреждений в территориальных органах внутренних дел по адресу нахождения указанных учреждений.
XXII. Торговля людьми	Рекомендации 1) Обеспечить, чтобы все случаи торговли людьми и применения детского труда эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватную компенсацию. 2) Ввести в перечень групп по оказанию государственных специальных социальных услуг жертв торговли людьми. Разработать и утвердить стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми. 3) Во всех областных центрах РК создать кризисные центры и приюты для жертв торговли людьми. Предусмотреть долгосрочное государственное финансирование таких центров. 4) Принять меры по выявлению коренных причин торговли людьми и разработки государственных программ по устранению этой проблемы. 5) Ввести в Казахстане институт национального докладчика по проблеме торговли людьми.	Министерство внутренних дел: Рекомендации 1) Обеспечить, чтобы все случаи торговли людьми и применения детского труда эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватную компенсацию. В 2014 году органами внутренних дел возбуждено 300 уголовных дел: - по ст. 125 ч.3 п.б УК (похищение человека с целью эксплуатации) - 2; - по ст. 126 ч. 3 п.б УК (незаконное лишение свободы с целью эксплуатации) - 10; - по ст. 128 УК (торговля людьми) - 17; - по ст. 132-1 УК (вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией) - 10; - по ст. 133 УК (торговля несовершеннолетними) - 13; - по ст. 270 УК (вовлечение в занятие проституцией) - 28; - по ст. 271 УК (организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество) - 220. Также, возбуждено 4 уголовных дела за создание и руководство организованной группой в целях совершения одного или нескольких преступлений, связанных с торговлей людьми.

		Существующие нормы гражданского, трудового и уголовно-процессуального законодательства позволяют обратиться в судебные органы за возмещением причиненного преступными действиями ущерба. Статья 173 (Фонд компенсации вреда потерпевшим) Уголовно-процессуального кодекса предусматривает выплату государственной денежной компенсации из фонда всем потерпевшим, в том числе и жертвам торговли людьми. В настоящее время Министерством финансов разрабатывается законопроект «О Фонде компенсации вреда потерпевшим», где жертвы торговли людьми включены в категорию потерпевших, имеющих право на безотлагательное получение государственной компенсации. 2) Ввести в перечень групп по оказанию государственных специальных социальных услуг жертв торговли людьми. Разработать и утвердить стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми. Разработка стандартов оказания специальных социальных услуг для жертв торговли людьми предусматривается пунктом 14 Плана мероприятий Правительства по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 января 2015 года №23 (далее-План мероприятий Правительства), исполнителями определены - МЗСР (свод), МОН, МВД. В целях их разработки, МЗСР создана межведомственная рабочая группа, первое заседание которой состоится во втором квартале т.г. 3) Во всех областных центрах РК создать кризисные центры и приюты для жертв торговли людьми. Предусмотреть долгосрочное государственное финансирование таких центров. На сегодняшний день в Казахстане насчитывается более 20 НПО, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми и дислоцированных во всех городах республиканского значения и областных центрах (<i>гг. Актау, Актобе, Алматы (2), Астана, Атырау, Караганда, Кокшетау, Костанай, Кызылорда, Павлодар,</i>
--	--	--

		<i>Петропавловск, Талдыкорган, Тараз, Темиртау, Уральск, Усть-Каменогорск, Шымкент), 3 приюта (гг. Алматы, Кокшетау, Петропавловск), а также Центр для реабилитации жертв торговли людьми (г. Астана).</i> Представители указанных НПО являются членами региональных комиссий <i>(по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом, торговлей людьми и нелегальной миграцией; по делам женщин, семейно-демографической политике, гендерному вопросу, профилактике домашнего насилия),</i> консультативно-совещательных советов НПО, Национального координационного совета по борьбе с наихудшими формами детского труда, Консультационного Совета при Уполномоченном по правам человека. Все НПО финансируются за счет участия в конкурсах социальных проектов в рамках государственного заказа, донорской помощи международных организаций, в частности, Международной организации по миграции. Также, вопрос оказания государственной финансовой и иной помощи, в том числе в рамках государственного социального заказа, некоммерческим (неправительственным) общественным организациям, реально оказывающим повседневную помощь жертвам торговли людьми предусмотрен Планом мероприятий Правительства. 4) Принять меры по выявлению коренных причин торговли людьми и разработки государственных программ по устранению этой проблемы. В целях выработки предложений по эффективному противостоянию незаконному вывозу, ввозу и торговле людьми с 2003 года действует консультативно-совещательный орган - Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми<i>(далее – Комиссия).</i> Рабочим органом Комиссии с мая 2014 года является Министерство внутренних дел и Министерство труда и социальной защиты населения на ротационной основе с периодичностью в два года. В состав участников вошли руководители 12-ти ведомств <i>(ВС, МВД, МИД, МОН, МЗСР, Национальный центр по правам человека, Комиссия при Президенте Республики Казахстан по правам</i>
--	--	---

		человека и другие), представители двух международных и шести неправительственных организаций.
Рекомендации по выполнению международных обязательств РК в области свободы объединения, свободы мирных собраний	1. Создать рабочую группу по приведению законодательства РК о мирных собраниях в соответствие с международными стандартами в этой области 2. Создать рабочую группу при Верховном Суде по разработке Нормативного постановления о практике рассмотрения дел, связанных с реализацией права на мирные собрания в Республике Казахстан и включить в состав этой рабочей группы экспертов правозащитных организаций 3. Повысить уровень знаний судей о международных документах, ратифицированных Республикой Казахстан и принципах их применения по делам, связанным с мирными собраниями путем организации обучающих программ 4. Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан принять необходимые меры по обеспечению законности процедуры прекращения незаконного собрания согласно ст.8 Закона о собраниях РК 5. Адвокатскому сообществу повышать уровень квалификации и ответственность адвокатов за оказание квалифицированной юридической помощи за счет государства по делам, связанным с мирными собраниями.	
Рекомендации по обеспечению и защите права на свободу передвижения в соответствии с международными стандартами	I. Необходимо пересмотр законодательства и правоприменительной практики в Республике Казахстан, относящихся к регистрации граждан по месту жительства, практически мало отличающихся от советской системы «прописки». Необходимо упрощение системы регистрации граждан и исключение любой правовой связи	Министерство внутренних дел: I. Необходимо пересмотр законодательства и правоприменительной практики в Республике Казахстан, относящихся к регистрации граждан по месту жительства, практически мало отличающихся от советской системы «прописки». Необходимо упрощение системы регистрации граждан и исключение любой правовой связи регистрации граждан по месту

	регистрации граждан по месту жительства с обеспечением экономических и социальных прав и гарантий. II. Необходимо разработать и принять отдельный нормативный правовой акт, регулирующий регистрацию по месту жительства как граждан Республики Казахстан, так и иностранцев, который бы максимально упростил процедуру регистрации граждан по месту жительства, сделав её исключительно уведомительного характера. III. Исключить из Кодекса об административных правонарушениях РК статьи, предусматривающие административную ответственность за проживание не по адресу регистрации как граждан Республики Казахстан, так и иностранцев. IV. Необходимо внести изменения в законодательство РК, регулирующие регистрацию по месту жительства, предоставив возможность лицам, не имеющим в собственности жилья или временной регистрации, получать регистрацию по адресу акимата города или аульного округа для того, чтобы они могли встать на учёт в налоговых органах и реализовать свои социальные права. V. Амнистировать граждан, не имеющих собственного жилья в Казахстане, на предмет нарушения Правил регистрации населения по месту жительства. При реформировании института регистрации важно учитывать, что процедура регистрации граждан по месту жительства должна быть максимально простой, логичной, четкой и ясной. Регистрация, как таковая должна носить исключительно уведомительный характер. Гражданину достаточно единожды явиться в орган, отвечающий за	жительства с обеспечением экономических и социальных прав и гарантий. II. Необходимо разработать и принять отдельный нормативный правовой акт, регулирующий регистрацию по месту жительства как граждан Республики Казахстан, так и иностранцев, который бы максимально упростил процедуру регистрации граждан по месту жительства, сделав её исключительно уведомительного характера. III. Исключить из Кодекса об административных правонарушениях РК статьи, предусматривающие административную ответственность за проживание не по адресу регистрации как граждан Республики Казахстан, так и иностранцев. IV. Необходимо внести изменения в законодательство РК, регулирующие регистрацию по месту жительства, предоставив возможность лицам, не имеющим в собственности жилья или временной регистрации, получать регистрацию по адресу акимата города или аульного округа для того, чтобы они могли встать на учёт в налоговых органах и реализовать свои социальные права. V. Амнистировать граждан, не имеющих собственного жилья в Казахстане, на предмет нарушения Правил регистрации населения по месту жительства. При реформировании института регистрации важно учитывать, что процедура регистрации граждан по месту жительства должна быть максимально простой, логичной, четкой и ясной. Регистрация, как таковая должна носить исключительно уведомительный характер. Гражданину достаточно единожды явиться в орган, отвечающий за регистрацию по месту жительства, и уведомить должностных лиц о месте своего проживания. Осуществление deregistratsii (выписки с места прежнего места проживания) должно являться обязанностью должностных лиц органа, занимающегося вопросами регистрации по месту жительства. В свою очередь, наличие или отсутствие регистрации по месту жительства не должно служить основанием для ограничений других прав граждан, таких как право на труд, право избирать, право на получение пенсий и т.д .
--	---	--

	регистрацию по месту жительства, и уведомить должностных лиц о месте своего проживания. Осуществление deregистрации (выписки с места прежнего места проживания) должно являться обязанностью должностных лиц органа, занимающегося вопросами регистрации по месту жительства. В свою очередь, наличие или отсутствие регистрации по месту жительства не должно служить основанием для ограничений других прав граждан, таких как право на труд, право избирать, право на получение пенсий и т.д.	Институт прописки, носивший сугубо разрешительный характер и ограничивавший возможность прописаться гражданам по месту проживания ввиду недостаточности санитарных норм и отсутствия родственных отношений, отменен в нашей стране в 1993 году, на сегодня органами внутренних дел осуществляется регистрация граждан по месту жительства. Необходимость регистрации по месту жительства не ограничивает права на свободу передвижения и выбора места жительства, предусмотренное статьей 21 Конституции. Регистрация носит уведомительный характер и не ставится в зависимость от каких-либо условий. Статьей 39 Конституции установлено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только <u>законами</u>. В этой связи статьей 57 устанавливается обязанность внутренних мигрантов зарегистрироваться по месту жительства на территории Республики Казахстан. Основной задачей регистрации является мониторинг процессов внутренней миграции, учет количества проживающих граждан для определения потенциальности каждого населенного пункта при разработке государственных и региональных программ развития территории В соответствии с Гражданским кодексом место регистрации является юридическим адресом гражданина, по которому ведется налоговый, воинский и другие виды учетов. Согласно статье 31 Гражданско-процессуального кодекса в гражданском судопроизводстве предъявляется по месту жительства ответчика. Порядок регистрации граждан по месту жительства регулируется Правилами документирования и регистрации населения Республики Казахстан, утвержденными постановлением Правительства от 12 июля 2000 года N 1063. Регистрации по месту жительства подлежат граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории страны. Регистрация осуществляется по месту постоянного проживания, в т.ч. в жилых домах, квартирах, общежитиях, гостиницах, домах отдыха, санаториях, профилакториях, лечебных учреждениях, жилых строениях дачных садоводческих товариществ и
--	---	---

		кооперативов, домах-интернатах, служебных зданиях, приспособленных для жилья. Основанием для оформления регистрации являются документы, подтверждающие приобретение жилища в собственность либо в пользование (<i>в т.ч. по договору найма (аренды), поднайма</i>), а также по письменному согласию собственника (нанимателя) жилища. Граждане, прибывшие на временное жительство сроком свыше трех месяцев, берутся на учет по месту временного проживания по личному заявлению и документу, подтверждающему основания временного пребывания. В дальнейшем, при наличии оснований, они могут быть зарегистрированы как постоянно проживающие. Ограничений по количеству лиц, зарегистрированных в жилом помещении не предусмотрено. На сегодня такие ограничения на основании санитарных норм распределения жилой площади (15 м² на человека) введены только в г.Алматы решением гормаслихата от 12 апреля 2010 года №311.
<u>Беженцы и лица ищущие убежище:</u>	I. Внести изменения в п.1 ст.10 Закона РК «О беженцах», исключив из неё пятидневной срок обращения лиц, ищущих убежище, в уполномоченный орган с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца с момента прибытия в Республику Казахстан, как положение, противоречащее принципу Конвенции «О статусе беженца» от 1951 г. - <i>«беженцы на местах»</i> II. Дополнить Закон РК «О беженцах» статьями, предусматривающими реализацию лицами, ищущими убежище и беженцами социальных и экономических прав без ссылок на другие законодательные акты. III. Создать институт специализированных судов по рассмотрению исковых заявлений лиц, ищущих убежище, на решения комиссий Управлений миграционной полиции ДВД гг. Астана, Алматы и областей об отказе в присвоении и продлении статуса беженца. IV. Содействовать присоединению Республики Казахстан к международным конвенциям - Конвенции о статусе апатридов от 28 сентября 1954	Министерство внутренних дел: I. Внести изменения в п.1 ст.10 Закона РК «О беженцах», исключив из неё пятидневной срок обращения лиц, ищущих убежище, в уполномоченный орган с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца с момента прибытия в Республику Казахстан, как положение, противоречащее принципу Конвенции «О статусе беженца» от 1951 г. - <i>«беженцы на местах»</i> В Законе отражен пятидневный срок с момента прибытия в РК или с момента, когда лицо, ищущее убежище, находясь на территории Республики Казахстан, узнало о возникновении обстоятельств стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям, может обратиться лично или через уполномоченного на то представителя с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца по месту своего пребывания в уполномоченный орган. III. Создать институт специализированных судов по рассмотрению исковых заявлений лиц, ищущих убежище, на решения комиссий Управлений миграционной полиции ДВД гг. Астана, Алматы и областей об отказе в присвоении и продлении статуса беженца.

	года и Конвенции о сокращении без гражданства от 30 августа 1961 года. V. Упростить процедуру определения гражданства Республики Казахстан для лиц, имеющих паспорта СССР образца 1974 года или утративших их, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не имеющих документов, удостоверяющих личность, и лиц, не документированных по достижении 16 лет, максимально сократив перечень документов необходимых для прохождения данной процедуры.	В соответствии с Законом РК «О беженцах РК» решение уполномоченного органа об отказе в присвоении, продлении статуса беженца или о лишении статуса беженца может быть обжаловано в вышестоящий уполномоченный орган и (или) в суд в порядке, установленном законами Республики Казахстан. Кроме того, лица, ищущие убежище, имеют иные права и свободы, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Казахстан для иностранцев и лиц без гражданства. V. Упростить процедуру определения гражданства Республики Казахстан для лиц, имеющих паспорта СССР образца 1974 года или утративших их, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не имеющих документов, удостоверяющих личность, и лиц, не документированных по достижении 16 лет, максимально сократив перечень документов необходимых для прохождения данной процедуры. В соответствии с Указ Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 года N 198 «О Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан», процедура определения гражданства максимально упрощена
--	--	--