

Предложения

касательно рекомендаций консультативно-совещательного органа в 2014 году

Поглавек II. Свобода выражения мнения (свобода слова):

1. *Декриминализировать клевету и оскорбление, убрать повышенные меры защиты должностных лиц. Декриминализировать нарушения неприкосновенности частной жизни.*

В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Казахстан достоинство человека неприкосновенно. Неприкосновенность достоинства человека означает признание личностной ценности каждого человека, его образа мыслей и поступков, основанных на нравственных принципах.

Расследование фактов по отношению к представителям средств массовой информации (далее – СМИ) осуществляется исключительно в плоскости права, а дела о преступлениях данной категории нельзя отнести к фактам ограничения свободы слова в Казахстане.

Важно отметить, что в ряде европейских стран (Германия, Испания, Дания, Россия) также предусмотрена уголовная ответственность за клевету.

В настоящее время в Уголовном кодексе Республики Казахстан новой редакции клевета и оскорбление приведены в разряд уголовного поступка (статьи 130 и 131).

Вместе с тем, также повышены требования к должностным лицам при предоставлении информации по запросу физических и юридических лиц.

В этой связи, отмечаем, что действующее законодательство соответствует международным стандартам и нормам.

2. *Ограничить применение таких мер наказания, как приостановление деятельности и закрытие СМИ, лишь исключительными случаями.*

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» (далее – Закон РК «О СМИ») предусматриваются случаи приостановления деятельности СМИ при разглашении сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, а также при распространении информации, пропагандирующей суицид, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения, пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, пропаганда или агитации культа жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, распространение теле-, радиопрограмм, теле-, радиоканалов, а также демонстрация

киновидеопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера, использование СМИ в целях нарушения условий проведения предвыборной агитации, осуществления иностранцами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами и международными организациями деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвинувших партийный список, достижению определенного результата на выборах, проведения агитации в период ее запрещения, принуждения к участию или отказу от участия в забастовке, нарушения законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, об авторском праве и смежных правах в сети Интернет, а также нарушение требований, предусмотренных статьей 3, пунктом 6 статьи 10, а также повторное нарушение в течение года требований статей 15 и 16 Закона РК «О СМИ».

Вышеуказанные случаи являются достаточно ограниченными для приостановления деятельности СМИ.

Следует отметить, что в соответствии с Законом РК «О СМИ» приостановление либо прекращение выпуска СМИ либо распространения продукции СМИ возможно по решению собственника или суда.

3. *Отменить закон о регулировании Интернета как недемократичный и нарушающий международные принципы и нормы свободы выражения мнения. Прекратить практику внесудебной блокировки Интернет-изданий.*

На сегодняшний день специальный закон, регулирующий общественные отношения в сети Интернет, в казахстанском законодательстве отсутствует. Между тем, интернет-ресурсы, в соответствии с Законом РК «О СМИ» отнесены к СМИ.

В этой связи, на них распространяются практически все нормы, регулирующие СМИ (исключением является норма о постановке на учет).

В соответствии со статьей 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567 «О связи» предусмотрен порядок приостановления работы интернет-ресурсов при распространении информации, наносящей ущерб интересам личности, общества и государства, а также для распространения информации, нарушающей законодательство Республики Казахстан о выборах, содержащей призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, массовым беспорядкам, а равно к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Вышеуказанные случаи являются также достаточно необходимыми для приостановления деятельности СМИ.

4. *Внести изменения в закон «О телерадиовещании», в соответствии с правом граждан на беспрепятственное получение информации независимо от государственных границ*

Закон Республики Казахстан от 18 января 2012 года № 545-IV «О телерадиовещании» (далее – Закон РК «О телерадиовещании») регулирует общественные отношения в области телевизионного и радиовещания, возникающие на территории Республики Казахстан.

Кроме того, Закон РК «О телерадиовещании» разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конституции Республики Казахстан, которым закреплено право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Расширение данного права словами «независимо от государственных границ» невозможно в силу пункта 2 статьи 4 Конституции, предписывающего, что Конституция, а равно и принимаемые внутренние законодательные акты, имеют юридическую силу и прямое действие на территории Республики Казахстан. То есть, наделять теми или иными правами за пределами страны (на территории других государств) ни Конституция, ни иные законодательные акты не могут.

В этой связи, считаем внесение изменений в Закон РК «О телерадиовещании» в части наделения прав граждан на беспрепятственное получение информации независимо от государственных границ нецелесообразными.

Также в настоящее время на рассмотрении депутатов Мажилиса Республики Казахстан находится проект Закона РК «О доступе к информации». Данным проектом Закона РК «О доступе к информации» предусматривается свобода получения информации от государственных органов и должностных лиц независимо от государственной границы, за исключением информации, относящейся к секрету или ограниченной к распространению.

В главе «XVII.Права женщин»:

в пункте 1 полагаем возможным увеличить обеспечение представленности женщин в политических партиях на уровне 50%.