

№ п/п	Наименование принятой рекомендаций, находящихся в процессе имплементации	Предложения заинтересованных государственных органов РК	Предложения НПО (выработанные в рамках КСО)	Результат согласования
1.	Завершить процедуру ратификации Конвенции по правам инвалидов (п.п.125.1.; 125.2.; 125.3.; 125.4.; 125.6.; 125.7.; 125.8.; 125.10. Доклада Рабочей группы по универсальному периодическому обзору А/HRC/WG.6/20/L.7 (далее - Доклад))	МЗСР: Учитывая, что проект Закона «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», разработанный Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан внесен в Мажилис Парламента Республики Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2014 года № 1261, предлагаем считать данный пункт выполненным. <u>20 февраля 2015 года Главой государства Н. Назарбаевым подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».</u> <u>Ратифицировав Конвенцию, Республика Казахстан приняла обязательства предпринимать все надлежащие меры по созданию эффективных правовых механизмов обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями, в том числе законодательные, для обеспечения достаточного жизненного уровня инвалидов, участия их в политической,</u>	Активизировать работу по обеспечению активного и пассивного избирательного права лиц с ограниченными возможностями в Республике Казахстан в рамках подготовки к ратификации Казахстаном Конвенции ООН о правах инвалидов от 13 января 2006 года. ЦИК: рекомендация поддерживается. Данная работа активно проводится в рамках Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы, утвержденных Правительством 16 января 2012 года. В частности, принимаются меры по обеспечению доступности и распространения информации о выборах, беспрепятственного доступа инвалидов в избирательные участки. Согласно пункту 5 Плана мероприятий Правительства на 2011-2015 годы по реализации рекомендаций Специального докладчика ООН, принятого Постановлением	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК

		<u>общественной и культурной жизни страны.</u> <u>Для обеспечения условий для выполнения Конвенции Правительство с 2012 года Казахстана реализует План мероприятий (на 2012-2018 годы) по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями.</u> <u>В рамках проводимой политики принимаются меры по обеспечению доступности услуг и объектов для лиц с ограниченными возможностями и паспортизация объектов социальной и транспортной инфраструктуры.</u> <u>Проводится последовательная работа по формированию позитивного отношения общества к проблемам инвалидности.</u> <u>Подготовлена концепция проекта Закона о внесении изменений в законодательство по вопросам защиты прав инвалидов.</u>	Правительства от 13 сентября 2011 года № 1048, законопроект о ратификации Конвенции должен быть разработан и представлен в Правительство до 1 октября 2014 года. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проекта Конституционного закона РК «О внесении изменений в Конституционный закон РК «О выборах в РК» и проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам выборного законодательства». Полагает также возможным взаимодействие представителей НПО и депутатов Сената Парламента РК при обсуждении в Парламенте указанных законопроектов.	
2.	Выработка предложений по приятию мер по ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (после создания Целевого фонда ООН) (п.п.125.9. Доклада)	Внесение прдложений в Правительство Республики Казахстан После создания Целевого фонда	Создать на платформе Министерства труда и социальной защиты рабочую группу с участием НПО, инициировавших альтернативный доклад в 2010 году, и представителей министерства с целью провести обзор реализации Казахстана рекомендаций Комитета по экономически, социально-культурным правам по	Требуется дополнительное согласования между госорганами

			исполнению нашей страной международного пакта (это позволит, во-первых, провести внутреннюю подготовительную работу и внутреннее согласование, а также лучше подготовиться к очередному отчету Правительства по пакту) Национальный Центр по правам человека:Поддерживает рекомендацию Включить в Административный Кодекс норму о немедленном вступлении в силу постановления Суда об административных правонарушениях, что позволит гражданам РК обжаловать решение об административном аресте (от 5 или 10 суток). Фактическое отсутствие такого права является серьезным нарушением статьи 114 Международного Пакта о гражданских и политических правах. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию	
3.	Выработка предложений по Совету ООН по правам человека о приведении в соответствие с Парижскими принципами статуса Уполномоченного по правам человека (п.п.125.11.; 125.12.; 125.14.; 125.16. Доклада)	НЦПЧ: исключить основную ответственность на УПЧ и НЦПЧ за исполнение п. 3,4, 6, 9, 16 Проекта. МИД: исключить из списка ответственных по пункту 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7	37/13 Разработать законопроект по приведение института Уполномоченного по правам человека в соответствие с парижскими принципами, провести широкое обсуждение данного законопроекта и включить его в рабочую группу представителей	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК

			гражданского общества и международных НПО. Национальный центр по правам человека: частичное соответствие института УПЧ парижским принципам имеется. Приведение института в полное соответствие находится вне компетенции УПЧ. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: полагает возможным взаимодействие НПО, государственных органов и депутатов Сената Парламента РК при разработке законопроекта по приведению института Уполномоченного по правам человека и гражданина в соответствие с парижскими принципами. 20/7 Формирование таких органов как суд, конституционный совет, уполномоченный по правам человека должны обеспечивать их политическую независимость и базироваться на разделении и системе сдержек и противовесов. Позиция КС: Действующий порядок формирования КС отвечает указанным принципам. Он предусматривает участие в указанном процессе Президента РК и Палат Парламента. Похожий	Нецелесообразно реализовать на данном этапе
--	--	--	---	--

			порядок создания предусмотрен и в Конституции Франции. В составе конституционных судов многих стран имеются квоты глав государств, палат парламента и других органов (судейского сообщества и других).	
4.	Укрепить потенциал национальных механизмов по правам человека (п.п.125.17. Доклада)	НЦПЧ: исключить основную ответственность на УПЧ и НЦПЧ за исполнение п. 3, 4 6, 9 16 Проекта. МИД: исключить из списка ответственных по пункту 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7		
5.	Разработка внешних связей национального превентивного механизма с национальными учреждениями по правам человека (п.п.125.22. Доклада)	НЦПЧ: НЦПЧ считает нецелесообразным закрепление Уполномоченного по правам человека либо НЦПЧ в качестве основного ответственного за исполнение мероприятий, содержащихся в Плане мероприятий Правительства РК по реализации рекомендации государств-членов ООН на 2015-2018 годы, так как УПЧ является независимым должностным лицом, осуществляющим наблюдение за соблюдением прав человека и дополняющим защиту прав человека в государственных органах, осуществляющих защиту прав человека в соответствии с Конституцией и законодательством РК. Пункт 5 Плана запрещает возложение на УПЧ функций, не предусмотренных его Положением.		

		В связи с этим считаем целесообразным исключить основную ответственность на УПЧ и НЦПЧ за исполнение п. 3,4,6,9,16 Проекта.		
6.	Выработка предложений по реализации рекомендации о введении в Республике Казахстан Уполномоченного по правам ребенка (п.п.125.18; 125.19; 125.20; 125.21. Доклада)	<u>НЦПЧ:</u> исключить основную ответственность на УПЧ и НЦПЧ за исполнение п. 3, 4, 6, 9, 16 Проекта. МИД: исключить из списка ответственных по пункту 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 ЮНИСЕФ: В целях обеспечения целостной реализации данной рекомендации необходимо обеспечить соблюдение Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы], принятые Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 г., а также положений Замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка «О роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка». CRC/GC/2002/2. Упомянутые международные инструменты регламентируют, что в случаях, когда ресурсы ограничены, внимание следует уделять обеспечению тою. чтобы имеющиеся ресурсы использовались самым эффективным способом для поощрения и защиты прав человека всех людей, включая детей, и в этом		

		контексте наилучшим подходом, вероятно, будет создание/наличие независимого правозащитного учреждения широкого профиля, который уделяет особое внимание детям. Такое независимое правозащитное учреждение широкого профиля должно будет включать в СВОЮ структуру либо отдельный пост комиссара, непосредственно ответственного за права детей, либо отдельную группу или подразделение, отвечающее за права детей. Это учреждение, независимо от его формы, должно быть: - в состоянии независимо и эффективно осуществлять задачи по мониторингу, поощрению и защите прав детей; - предусмотрено конституцией и наделено по крайней мере полномочиями в законодательном порядке осуществления функций, которые им необходимы для эффективного выполнения своего мандата, включая полномочия по заслушиванию любых лиц и получению любой информации и документов, необходимых для оценки ситуаций, входящих в их компетенцию.		
7.	Делиться опытом относительно учреждения национального независимого механизма предупреждения пыток, который может быть использован как хорошая практика	ГП: 2 июля 2013 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного	28/4 В статье 64 проекта УК установить запрет на условное осуждение лиц, признанных виновными в пытках. Комитет по конституционному законодательству, судебной	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК

	по предупреждению пыток (п.п.125.23. Доклада)	механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Функции координатора за реализацией НПМ в Законе были закреплены за Уполномоченным по правам человека в рамках модели «Омбудсман+», что позволяет <i>обеспечить независимость от государства и активно привлечь гражданское общество к НПМ.</i> Кроме того, согласно ст. 18 Факультативного Протокола к Конвенции против пыток государства - участники должны гарантировать функциональную независимость национальных превентивных механизмов, а также независимость их персонала. Государственные органы не должны вмешиваться в деятельность НПМ и давать какую-либо оценку, поскольку учреждения МВД сами являются объектами превентивных посещений участниками НПМ. Поскольку, Уполномоченный по правам человека и участники НПМ могут давать оценку администрациям учреждений, где проводили превентивные посещения, относительно принимаемых ими мер по предупреждению пыток. В связи с чем, предлагаем ответственным исполнителем указанного мероприятия предлагаем	системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей группы по УК в Мажилисе Парламента РК. 29/5 В сатях 66, 68, 69, 70, 71, 73, 74, 79 проекта УК исключить нормы, позволяющие их применение к лицам, совершившим пытки, если в них нет запрета, то установить его в отношении указанных лиц, чтобы данные положения закона в отношении них не применялись. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей группы по УК в Мажилисе Парламента РК. 30/6 В качестве дополнительного наказания за пытки установить запрет на занятие соответствующей	
--	--	--	--	--

		определить <u>Уполномоченного по правам человека - Координатора деятельности НПМ.</u> МВД: В пунктах 7; 8; 24; предлагаем изменить ответственных за исполнение, изложив в следующей редакции: «Уполномоченный по правам человека, МВД, ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), ВС (по согласованию), МЮ». ВС: Законом РК от 2 июля 2013 года № 111-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее-Закон)в Казахстане учрежден Национальный превентивный механизм противодействия пыткам. Закон принят в развитие конституционных гарантий личной неприкосновенности и обязательств, взятых республикой при ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.	должности, причем не только в тех структурах, где было совершено преступление, а вообще в других госорганах и местах, где работа связана с людьми. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: нецелесообразно, так как указанная норма уже действует. 31/7 Предусмотреть подследственность дел о пытках органам прокуратуры, т.к. ведение расследования тем органом, работник которого обвиняется в применении пыток, создает возможность необъективности расследования, волокиты, для других негативных результатов. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов.	
--	--	---	--	--

		Указанный Закон наделил участников Национального превентивного механизма правом на проведение мониторинговых посещений государственных учреждений, определенных в действующем законодательстве. Участниками национального превентивного механизма являются Уполномоченный по правам человека, а также отбираемые Координационным советом члены общественных наблюдательных комиссий и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан и т.д. В данном национальном механизме судебные органы не задействованы. Суд является правоприменительным органом и его участие в механизме предупреждения пыток опосредовано и основано, в первую очередь, на своевременном рассмотрении уголовных дел о пытках, обоснованной правовой квалификации деяний (действий и бездействий) виновных, соответствии наказания содеянному, т.е. вынесение справедливого приговора. Как показывает судебная практика, с возложенной миссией суды справляются.	ГП: рекомендация не целесообразна, т.к. в УПК и УК РК предусмотрены все механизмы. 33/9 По каждому факту расследования пыток выяснять, не было ли подстрекательства или молчаливого согласия со стороны должностных ли органа, работник которого применял пытки, и по результатам выносит соответствующее мотивированное процессуальное решение. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: соответствующая норма предусмотрена в ст. 24 УПК. 41/17 Комитет ООН по пыткам неоднократно выражал озабоченность относительно того, что длительное заключение сопряжено с пытками и жестоким обращением. В этой связи проработать возможность исключение указанной нормы из законодательства РК.	
--	--	---	--	--

		В то же время, исходя из предложенной редакции рекомендации, она более ориентирована на органы, являющиеся участниками национального превентивного механизма, поэтому указание в качестве соисполнителя Верховного Суда считаем не совсем верным. Данное мероприятие касается деятельности органов, осуществляющих уголовное преследование. В этой связи, <u>полагаем необходимым исключить Верховный Суд из числа ответственных госорганов за исполнение указанного пункта.</u> МИД: исключить из списка ответственных по пункту 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7	Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 46/22 Законодательно закрепить запрет на применение амнистии по статье пытки. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 51/27 Увеличить срок наказания за пытки. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов.	
--	--	---	---	--

			56/32 Придерживаться политики нулевой терпимости к пыткам. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 25/5 Усилить ответственность за пытки (ч.1 ст. 147 проекта УК) путем исключения из санкции мягких альтернативных наказаний и повышения срока лишения свободы выше пяти лет. Это будет означать, что пытки – это тяжкие преступления, исключит возможность прекращения уголовного преследования в соответствии с примирением жертвы с подсудимым, применением амнистии. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов.	Нецелесообразно реализовать на данном этапе
--	--	--	---	--

			ГП: отсутствуют основания для усиления ответственности за пытки, т.к. статья 141-1 была усилена в 2011 году и приведена в соответствие международным стандартам. Более того, согласно новому проекту УК РК использование сотрудником правоохранительных органов своего служебного положения является обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание.	
8.	Улучшить эффективность национального механизма по предотвращению пыток через укрепление посещений мест содержания под стражей и полицейских участков (п.п.125.24. Доклада)	См. пункт 7		
9.	Продолжить свои усилия по разработке и реализации Национального плана действий в области прав человека на 2015-2018 годы во взаимодействии с гражданским обществом в части совершенствования законодательства Республики Казахстан в области прав человека и совершенствование защиты и содействия прав человека в стране (п.п.125.25.; 125.26 Доклада)	НЦПЧ: исключить основную ответственность на УПЧ и НЦПЧ за исполнение п. 3, 4, 6, 9, 16 Проекта. ЮНИСЕФ: ЮНИСЕФ высоко оценивает намерение Республики Казахстан принять Национальный план действий в области прав человека на 2015-2018 годы. Принимая во внимание, что в настоящее время нет специфичной программы либо плана действий по защите прав детей, рекомендуется включить вопросы защиты прав детей в содержание данного документа по правам человека. Необходимо обратить особое внимание на необходимость	15/2 вернуться к доисполнению Национального плана действий 2009-2012 год, в пункте по совершенствованию судебной системы. Верховный суд: рекомендация нецелесообразна, т.к. Суд принял практически все рекомендации, предусмотренные в Нацплане.	Нецелесообразно реализовать на данном этапе

		разработки стратегического видения по развитию системы защиты детства в стране, в особенности вопросы, касающиеся детей в системе юстиции и правосудия, в том числе несовершеннолетние, совершившие преступления, потерпевшие и свидетели, а также вопросы доступа к механизмам подачи жалоб и независимого мониторинга соблюдения прав детей.		
10.	Продолжить поощрять и защищать права человека во всех секторах и позитивные усилия по защите прав человека (п.п. 125,28 Доклада)	НЦПЧ не имеет замечаний относительно закрепления за НЦПЧ <u>неосновной</u> ответственности за реализацию указанных пунктов, а также закрепление за НЦПЧ основной ответственности за реализацию пунктов 10,11 не связанных с выполнением государственно-властных функций. Вместе с тем, считаем целесообразным пункты 10 и 11 объединить в силу идентичности предполагаемой деятельности.	15/1 В целях обеспечения гарантий защиты прав и свобод лиц, вовлеченных в орбиту уголовного судопроизводства в проект УПК необходимо ввести норму, обязывающую при осуществлении уголовного преследования и судебном разбирательстве выполнять по данному вопросу требования Конституции РК и международных договоров РК. Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию Верховный суд: Поддержал рекомендацию	Одобрены

			16/2 предусмотреть вынесение постановлений, означающих начало и завершение уголовного преследования, и их вручение лицам, интересов которых они касаются, чтобы они имел возможность обжаловать его в судебном порядке (право на судебную защиту); Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию	
			16/3 гарантировать справедливое судебное разбирательство, так как суд это единственный институт защиты прав человека в стране; Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК.	Требуют дополнительного согласования между госорганами

			Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки Верховный суд: поддержал рекомендацию Целесообразно ввести дополнительные статьи в Уголовный кодекс Республики Казахстан по защите интересов и прав участников избирательного процесса. ЦИК: рекомендация видится возможной для реализации. В статьях 146 и 147 Уголовного кодекса приведен достаточно широкий спектр мер по защите интересов и прав участников избирательного процесса. - Видится возможным в статье 146 Уголовного кодекса РК прописать отдельным пунктом уголовную ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан и работе избирательных комиссий со стороны должностных лиц государственных органов. - Заведомо неправильный подсчет голосов подрывает доверие общества к выборам. Поэтому было бы целесообразно статью 147 Уголовного кодекса изменить, изложив ее название в следующем	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих законов РК
--	--	--	--	--

			виде: «Заведомо неправильный подсчет голосов и фальсификация избирательных документов, документов референдума» и внеся последующие исправления в текст самой статьи. - Также есть смысл изучить статью 141.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума», поскольку данная норма отсутствует в УК РК. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проекта Конституционного закона РК «О внесении изменений в Конституционный закон РК «О выборах в РК» и проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам выборного законодательства». Полагает также возможным взаимодействие представителей НПО и депутатов Сената Парламента РК при обсуждении в Парламенте указанных законопроектов.	
--	--	--	--	--

11.	Продолжить свои позитивные усилия по поощрению прав человека (п.п. 125.29. Доклада)	НЦПЧ не имеет замечаний относительно закрепления за НЦПЧ <u>неосновной</u> ответственности за реализацию указанных пунктов, а также закрепление за НЦПЧ основной ответственности за реализацию пунктов 10,11 не связанных с выполнением государственно-властных функций. Вместе с тем, считаем целесообразным пункты 10 и 11 объединить в силу идентичности предполагаемой деятельности.	См.пункт 10	
12.	Продолжить применение инклюзивного подхода в реализации национальных программ в области занятости (п.п.125.27. Доклада)	МЗСР: Охват населения Дорожной карты занятости 2020		
13.	Продолжить реализацию Государственной программы "Дорожная карта 2020" (п.п.125.30. Доклада)	МЗСР: Мониторинг реализации Дорожной карты занятости 2020		
14.	Продолжить активизацию усилий по защите прав и интересов детей (п.п.125,32. Доклада)	ГП: При разработке нового Уголовного кодекса Республики Казахстан учтены положения Послания Главы государства народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» и Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. Важным нововведением является установление пожизненного запрета на занятие педагогических должностей и должностей, связанных с работой с детьми, для лиц, совершивших преступления		

		сексуального характера и иные преступления в отношении несовершеннолетних. Это наказание будет назначаться в обязательном порядке за следующие виды преступлений: изнасилование и насильственные действия сексуального характера, совершенные родителем, педагогом либо иным лицом, на которых законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних; половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста; развращение малолетних (по проекту кодекса к малолетним предлагается относить детей, не достигших четырнадцатилетнего возраста); вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, в совершение антиобщественных действий, в занятие проституцией, совершенные преступной группой и неоднократно; изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, совершенные группой лиц по предварительному сговору или преступной группой.		
--	--	---	--	--

		При осуждении за преступления против половой неприкосновенности малолетних условное осуждение, сроки давности, отсрочка отбывания наказания, амнистия применяться не будут. Новый Уголовный кодекс предусматривает новые составы преступлений, такие как, доведение несовершеннолетнего до самоубийства и незаконный вывоз за пределы Республики Казахстан. Действующий Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КоАП) предусматривает ответственность за правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних по 11 статьям (ст.ст.111, 111-1, 111-2, 111-3, 112, 112-1, 114, 115, 115-1, 116, 117). В новом административном кодекса (далее - новый КоАП) ответственность за нарушение прав несовершеннолетних наступает по 9 статьям. Из них, по отдельным статьям, санкция, существовавшая ранее, была ужесточена. К примеру, по ч.2 ст.127 нового КоАП за повторное невыполнение родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере 20 МРП либо административного ареста до		
--	--	--	--	--

		пятнадцати суток. Ранее за данное правонарушение можно было ограничиться штрафом (ч.2 ст.111 КоАП). Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения (ст.131) теперь дополнено ответственностью в виде административного ареста сроком до 5 суток (ранее ст.112 предусматривала лишь штраф от 20 до 50 МРП). Увеличены штрафы за допуск несовершеннолетних в развлекательные заведения без сопровождения законных представителей в ночное время (ст.132) на физических лиц с 5 до 30 МРП, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации с 25 до 45, на субъектов среднего предпринимательства с 25 до 60, на субъектов крупного предпринимательства с 40 до 100 МРП. При этом за повторное совершение этого же правонарушения штраф на физических лиц увеличен с 20 до 60, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации с 50 до 90, на субъектов среднего предпринимательства с 50 до 120, на субъектов крупного предпринимательства со 100 до 200, с приостановлением		
--	--	---	--	--

		деятельности или отдельных видов деятельности. За продажу табака и табачных изделий лицам и лицами, не достигшими восемнадцати лет (ст.133) штраф на физических лиц увеличен с 5 до 20, на субъектов малого предпринимательства с 15 до 40, на субъектов среднего предпринимательства с 15 до 60, на субъектов крупного предпринимательства с 45 до 80. Сумма штрафа за повторное совершение правонарушения для физических лиц увеличилась с 10 до 40, на субъектов малого предпринимательства с 30 до 60, на субъектов среднего предпринимательства с 30 до 80, на субъектов крупного предпринимательства с 90 до 160 МРП, с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности. Также увеличены штрафы за продажу несовершеннолетним печатных изданий, кино-видеоматериалов, изображений или иных предметов либо материалов эротического содержания. На физических лиц с 10 до 20, на субъектов малого предпринимательства с 30 до 40, на субъектов среднего предпринимательства с 30 до 60, на субъектов крупного предпринимательства с 50 до 80		
--	--	--	--	--

		МРП, с конфискацией предметов и материалов эротического содержания. За совершение действий повторно штраф на физических лиц увеличен с 20 до 40, на субъектов малого предпринимательства с 50 до 60, на субъектов среднего предпринимательства с 50 до 80, на субъектов крупного предпринимательства со 100 до 160, с конфискацией предметов и материалов эротического содержания. В 2013-2014 гг. на заседаниях Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан (далее - МВК) рассмотрены вопросы организации обучения детей с девиантным поведением, профилактики насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и мерах по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним, пострадавшим в результате бытового насилия. Разработан и утвержден Межведомственный план работы по искоренению наихудших форм детского труда и реализации Международной конвенции МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» на 2012-2014 годы.		
--	--	---	--	--

		В Трудовой кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2013 года внесены поправки, согласно которым к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость за преступления в отношении несовершеннолетних: <u>убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против половой неприкосновенности</u>, а также <u>преступления, связанные с торговлей людьми</u>. 18 февраля 2014 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», который предусматривает комплекс дополнительных правовых мер по противодействию фактам бытового насилия и оказанию содействия лицам, являющимся жертвами бытового насилия. При этом особое внимание было уделено формированию механизма оказания специальных социальных		
--	--	--	--	--

		услуг, в том числе, в организациях по оказанию помощи. Данным законом внесены соответствующие поправки в уголовный и административный кодекс, а также ряд других законодательных актов. Введена норма, запрещающая лицу, совершившему бытовое насилие проживать в жилище с потерпевшим (ст.59-1 нового КоАП), в случае установления наличия у него возможности обеспечить себя альтернативным жильем. Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» дополнен нормой, позволяющей пребывать лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации в субъектах, предоставляющих специальные социальные услуги. Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2012 года ратифицирована Конвенция Международной организации труда № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями». В 2013 году Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социального обеспечения» были внесены изменения, касающиеся пенсионных		
--	--	---	--	--

		накоплений, оплаты отпуска по беременности и родам, обязательного социального страхования. В соответствии со статьей 5 Закона Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» (далее - Закон) потерпевшему, признанному в установленном законодательством порядке лицом, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляются специальные социальные услуги. Согласно Закону стандарты оказания специальных социальных услуг должны разрабатываться уполномоченными органами в области образования, здравоохранения и социальной защиты населения. ЮНИСЕФ: Данный пункт носит общий характер и может быть детализирован, особенно в контексте профилактики институционализации детей, оставшихся без попечения родителей, и механизмов воссоединения с семьей. Зачастую в процессе административной реформы системы защиты детства часто упускается. В этой связи необходимо, чтобы вопросам детства уделялось особое внимание, присутствовала политическая воля для преодоления пробелов в политике и законодательстве и трансляции таких изменений в конкретные улучшения		
--	--	--	--	--

		функционирования системы защиты детства. Рекомендуется , чтобы данный пункт Плана мероприятий был направлен на принятие единого стратегического документа, которым страна руководствовалась бы при развитии системы защиты детства в долгосрочной перспективе.		
15.	Продолжить усилия по поддержанию гармонии и терпимости между различными этническими и религиозными группами в стране, обмен опытом с другими странами в этой области (п.п.125.31.; 125.34. Доклада)	МКС: По пункту №15 предлагаем ответственным органом определить Секретариат Ассамблеи народа Казахстана (далее – САНК РК), ввиду его компетентности по указанным рекомендациям, соисполнителем определить МКС РК.	32/3 Способствовать продвижению в СМИ толерантности и запретить кадры, вызывающую рознь на религиозной почве и религиозную нетерпимость АДР: рекомендация поддерживается.	одобренны
16.	Рассмотреть вопрос о разработке показателей в области прав человека, как было предложено УВКПЧ в качестве инструмента, который позволяет проводить более точную и согласованную оценку национальной политики в области прав человека (п.п.125.33. Доклада)	НЦПЧ: исключить основную ответственность на УПЧ и НЦПЧ за исполнение п. 3, 4, 6, 9, 16 Проекта		
17.	Продолжить сотрудничество с ООН и международными правозащитными механизмами для преодоления остающихся препятствий и проблем (п.п.125.35. Доклада)		Создать вторую рабочую группу, возможно в Парламенте, по заключительным замечаниям Специального докладчика ООН по вопросам достаточного жилища в РК с участием НПО, депутатов, а также Агентства по жилищным делам (ЖКХ).	Одобрены

			Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Поддержал возможность создания рабочей группы по заключительным замечаниям Специального докладчика ООН по вопросам достаточного жилища в РК при Министерстве регионального развития РК (Комитет по делам строительства и ЖКХ) с участием депутатов Сената и Мажилиса парламента, а также представителей НПО Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию 54/30 Необходимо четко исполнять решения договорных органов ООН. К примеру два таких решения было принято в прошлом году в части со стороны комитета против пыток но до сих пор они не исполнены государством. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов.	Приняты в работу Сената по рассмотрению соответствующих Законов РК
--	--	--	---	---

			55/31 Определить орган, который бы исполнял рекомендации и решения договорных органов ООН и разработать самое главное процедуру такого исполнения. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов.	
18.	Продолжить активное сотрудничество с правозащитными механизмами (п.п.125.36 Доклада)	См. пункт 18		
19.	Продолжить свою политику уважения и терпимости ко всем религиям без дискриминации (п.п.125.37. Доклада)	МКС: По пунктам Плана №19 и №52 в столбце №5 ответственным государственным органом за исполнение определить МКС РК, в качестве заинтересованных государственных органов рекомендуем определить: МВД РК, МОН РК, Генеральную прокуратуру РК (далее – ГП РК) (по согласованию), Комитет национальной безопасности РК (далее – КНБ РК) (по согласованию), Министерство иностранных дел РК (далее – МИД РК), а также УПЧ.	32/3Способствовать продвижению в СМИ толерантности и запретить кадры, вызывающую рознь на религиозной почве и религиозную нетерпимость АДР:рекомендация поддерживается. 33/13Отменить религиозведческую и религиозную экспертизу в отношении религиозной литературы АДР: религиозведческая и религиозная экспертизы носят рекомендательный характер – решение о запрете литературы принимает суд.	Одобрены Нецелесообразно реализовать на данном этапе

			34/14 Пересмотреть возможность вмешательства государства в дела религиозных организаций и отправления религиозных АДР: государство не вмешивает в дела религиозных организаций, деятельность которых не противоречит законам РК. В этой связи предлагаемая рекомендация не представляется целесообразной. 35/15 Не привязывать деятельность религиозных организаций к месту их регистрации АДР: рекомендация нецелесообразна. 31/2 Запустить дебаты в РК по недостаткам действующего религиозного законодательства и рассмотреть целесообразность возвращения к учетной регистрации АДР: поддерживается, более того в 2014 году запланирован ряд мероприятий по обсуждению религиозного законодательства РК.	одобрены
20.	Продолжать работу по принятию необходимых мер по борьбе со всеми формами гендерного неравенства (п.п.125.38. Доклада)			
21.	Продолжить работу по реализации Стратегии гендерного равенства в 2006-2016 и принять меры по увеличению участия женщин в общественной и политической жизни (п.п.125.39. Доклада)			

22.	Активизировать усилия по улучшению положения женщин и борьбы с дискриминацией и насилием в отношении женщин и детей (п.п.125.40 Доклада)			
23.	Продолжать совершенствовать социально-экономическое состояние, чтобы искоренить неравенство в соответствии с недавними реформами, проводимыми Правительством (п.п.125.41 Доклада)			
24.	Активизировать усилия по борьбе с пытками путем реализации закона против пыток, принятой в 2013 году, и за счет систематического преследования лиц, виновных в таких действиях, кем бы они не были (п.п.125.48. Доклада)	ГП: В целях добросовестного исполнения обязательств, принятых Республикой Казахстан в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток, 13 июля 2013 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», который предусматривает систему регулярных посещений Уполномоченным по правам человека, общественными наблюдательными комиссиями и общественными объединениями исправительных учреждений и следственных изоляторов, учреждений, в которых осуществляется принудительное лечение больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией,	33/9 По каждому факту расследования пыток выяснять, не было ли подстрекательства или молчаливого согласия со стороны должностных ли органа, работник которого применял пытки, и по результатам выносит соответствующее мотивированное процессуальное решение. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: соответствующая норма предусмотрена в ст. 24 УПК. 41/17 Комитет ООН по пыткам неоднократно выражал озабоченность относительного того, что длительное заключение	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК

		специальных учреждений, обеспечивающих временную изоляцию от общества, центров адаптации несовершеннолетних, специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания. В Законе предусмотрены определение национального превентивного механизма и условия его деятельности. В частности, предусмотрены изменения и дополнения, предусматривающие требования к участникам национального превентивного механизма, их права и полномочия, гарантия конфиденциальности при осуществлении ими своих полномочий, положения по взаимодействию участников национального превентивного механизма с государственными органами, ежегодное опубликование докладов участников национального превентивного механизма при содействии Уполномоченного. Учреждение Уполномоченного по правам человека успешно прошло аккредитацию в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений и обладает статусом «В» (<i>неполное соответствие Парижским принципам</i>), которым в настоящее время обладают правозащитные учреждения таких стран, как Австрия,	сопряжено с пытками и жестоким обращением. В этой связи проработать возможность исключения указанной нормы из законодательства РК. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 46/22 Законодательно закрепить запрет на применение амнистии по статье пытки. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 51/27 Увеличить срок наказания за пытки. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и	
--	--	---	---	--

		Бельгия, Нидерланды, Норвегия и другие. В соответствии со статьей 17 Конституции достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Несмотря на принимаемые Казахстаном меры, проблема пыток продолжает оставаться актуальной. На необходимость улучшения ситуации по противодействию пыткам было акцентировано внимание руководителей правоохранительных органов на совещании с участием Президента Республики Казахстан 30 января 2013 года. Согласно статистическим данным количество зарегистрированных обращений о пытках увеличивается. Так, по ст. 141-1 УК РК количество зарегистрированных заявлений и сообщений о пытках составляет: <i>в 2011 г. - 187, в 2012 г. – 602, в 2013 году – 965, 9 мес. 2014 г.- 979.</i> Основная причина данного роста в последнее время связано с неукоснительным исполнением Указания Генерального Прокурора №1/15 от 08.02.2013 года. Этим нормативным актом внимание органов уголовного преследования и прокуроров обращено на правильную квалификацию деяний, а именно применение специальной нормы по	использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 56/32 Придерживаться политики нулевой терпимости к пыткам. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 57/33 Изучить международный опыт по борьбе с пытками. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 25/5 Усилить ответственность за пытки (ч.1 ст. 147 проекта УК) путем исключения из санкции мягких альтернативных наказаний	Нецелесообразно реализовать на данном этапе
--	--	--	---	--

		статье 141-1 УК, при этом дополнительной квалификации по статье 308 УК не требуется. Таким образом, если ранее, сотрудники полиции пытались скрыть или регистрировать данное преступление как превышение власти или должностных полномочий (ст. 308 УК), то в настоящее время производится регистрация по пыткам (ст. 141-1 УК). Расследованием данных преступлений занимаются исключительно специальные прокуроры. КНБ: Расследование преступлений, предусмотренных статьей 146 «Пытки» Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, к компетенции органов национальной безопасности не относится. В этой связи <u>считаем нецелесообразным участие КНБ в числе соисполнителей пунктов 24 и 26 Проекта</u>, определив при этом ответственными за их исполнение МВД, ГП и АДГСиПК. ВС: Как указывалось выше, суд является правоприменительным органом. Реализация действующего законодательства по противодействию пыткам в его деятельности проявляется в вынесении справедливого судебного приговора.	и повышения срока лишения свободы выше пяти лет. Это будет означать, что пытки – это тяжкие преступления, исключит возможность прекращения уголовного преследования в соответствии с примирением жертвы с подсудимым, применением амнистии. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: отсутствуют основания для усиления ответственности за пытки, т.к. статья 141-1 была усилена в 2011 году и приведена в соответствие международным стандартам. Более того, согласно новому проекту УК РК использование сотрудником правоохранительных органов своего служебного положения является обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность и наказание. <u>28/4 В статье 64 проекта УК установить запрет на условное осуждение лиц, признанных виновными в пытках.</u>	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК
--	--	--	---	--

		Данное мероприятие касается деятельности органов, осуществляющих уголовное преследование. <u>В этой связи, полагаем необходимым исключить Верховный Суд из числа ответственных госорганов за исполнение данного пункта.</u>	Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей группы по УК в Мажилисе Парламента РК. 30/6 В качестве дополнительного наказания за попытки установить запрет на занятие соответствующей должности, причем не только в тех структурах, где было совершено преступление, а вообще в других госорганах и местах, где работа связана с людьми. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: нецелесообразно, так как указанная норма уже действует.	
--	--	--	---	--

			31/7Предусмотреть подследственность дел о пытках органам прокуратуры, т.к. ведение расследования тем органом, работник которого обвиняется в применении пыток, создает возможность необъективности расследования, волокиты, для других негативных результатов. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: рекомендация не целесообразна, т.к. в УПК и УК РК предусмотрены все механизмы. В статьях 66, 68, 69, 70, 71, 73, 74, 79 проекта УК исключить нормы, позволяющие их применение к лицам, совершившим пытки, если в них нет запрета, то установить его в отношении указанных лиц, чтобы данные положения закона в отношении них не применялись. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в	
--	--	--	---	--

			Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей группы по УК в Мажилисе Парламента РК.	
25.	Сохранить мораторий на смертную казнь с целью ее полной отмены (п.п.125.42.; 125.43.; 125.44.; 125.45.; 125.46.; 125.47. Доклада)	МВД: изменить ответственных за исполнения: <u>«ГП, ВС, МЮ, КНБ, МВД».</u> ВС: Начиная с декабря 2003 года, в Казахстане действует мораторий на исполнение смертной казни. Глава государства четко обозначил курс на поэтапное сокращение использования смертной казни вплоть до ее окончательной отмены. В Казахстане такой альтернативой смертной казни является пожизненное лишение свободы. Согласно статистическим данным с 2007 года по 9 месяцев 2014 года смертная казнь судами первой инстанции осужденным лицам не назначалась. ГП: На сегодняшний день смертная казнь сохраняется только в пяти государствах: Китае, Иране, Саудовской Аравии, Пакистане и США. В этих странах зарегистрировано 93% фактов смертной казни. В остальном мире смертная казнь, если и существует законодательно, то как правило, фактически не реализуется.	21/1 При решении вопроса о сохранении или упразднении в проекте Уголовного кодекса РК наказания в виде смертной казни предлагается обратить внимание на пункт 3 статьи 39 Конституции РК, согласно которому ни в каких случаях не подлежит ограничению право, предусмотренное статьей 15 Конституции, т.е. право на жизнь, и на пункт 2 статьи 12 Конституции РК, согласно которому право на жизнь человека является абсолютным и неотчуждаемым, определяет содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. В этой связи при принятии УК следует обсудить вопрос о несоответствии второго предложения пункта 2 статьи 15 Конституции и ст.38 (смертная казнь) проекта УК вышеназванным нормам Конституции. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и	Нецелесообразно реализовать на данном этапе

		Начиная с декабря 2003 года в Казахстане действует мораторий на исполнение смертной казни. Десять лет этот вид наказания не применяется на практике. При этом, используется пожизненное заключение, как альтернатива смертной казни. Согласно источникам до введения моратория (17.12.2003г.) на исполнение смертной казни в Казахстане было исполнено 536 приговоров о смертной казни. Последнее приведение приговора в исполнение состоялось в 2003 году до подписания Президентом Республики Казахстан Указа «О введении моратория на исполнение приговоров о смертной казни. После этого ни один приговор. Согласно пункту 2 статьи 14 Конституции, смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. В связи с чем, при разработке нового УК данное положение Конституции было учтено и принято решение оставить исключительную меру наказания в виде смертной казни. В сравнении с действующей редакцией УК, данная норма	использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: рекомендация была учтена при разработке проекта УК, но членами Межведомственной рабочей группы было принято решение оставить исключительную меру наказания в виде смертной казни. КС: указанного несоответствия в Конституции нет. В постановлении КС от 30 января 2003г. № 10 разъяснено, что ному об исключительной мере наказания следует считать ограниченной, поскольку она распространяется лишь на особо тяжкие преступления, а не на преступления иной степени тяжести. Конкретные составы особо тяжких преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь, определяются уголовным законодательством. При этом за особо тяжкие преступления в законе могут быть установлены и иные, кроме смертной казни наказания. После конституционной реформы 2007 года в РК были сужены категории преступлений, за совершение которых возможно установление смертной казни. В проекте УК также исключены	
--	--	--	---	--

		существенных изменений не претерпела. Имеющееся изменение связано со снижением до шестидесяти трех лет возраста мужчин, по достижении которого не назначается смертная казнь (в действующей редакции – 65 лет), а также установлением положения о том, что смертная казнь в порядке помилования может быть заменена на пожизненное лишение свободы на определенный срок (а не на 25 лет конкретно). В соответствии с новым УК смертная казнь предусмотрена по 17 составам преступлений (в действующем УК – по 18 составам). Так, в новом УК наказание в виде смертной казни исключено из 2 статей воинских преступлений (злоупотребление и превышение властью, совершенные в военное время). При этом, глава 4 «Преступления против мира и безопасности человечества» дополнена новой статьей 164 «Нарушение законов и обычаев войны», в которой за убийство лиц, пользующихся во время военных действий международной защитой (часть вторая), предусматривается смертная казнь. Норма разработана для исполнения наших международных обязательств в соответствии с Женевскими конвенциями.	несколько статей, предусматривающие в настоящее время смертную казнь. Что касается перечня прав и свобод, не подлежащих ограничению, даже законом, ни в каких случаях, то в него входит и право на личную свободу, предусмотренное пунктом 1 ст.16 Конституции. Применительно к нему в нормативном постановлении КС от 13 апреля 2012 года « 2 отмечено, что одним из основных прав человека является право каждого на личную свободу (п.1 ст.16 Конституции). Оно принадлежит каждому от рождения и признается абсолютным и неотчуждаемым и в соответствии с п.3 ст.39 Основного закона относится к числу прав и свобод, не подлежащих ограничению ни в каких случаях, за исключением установленных нормами самой Конституции. 22/2 При решении вопроса о сохранении наказания в виде смертной казни обратить внимание на несоответствие статьи 40 проекта УК о целях наказания применительно к осужденным к наказанию в виде смертной казни, т.к. их достижение не может быть реализовано в полной мере.	
--	--	--	---	--

		Тем самым, в новом УК сначала сокращено 2 состава, но введен 1 новый состав (стало 17 составов) с санкцией в виде исключительной меры наказания - смертной казни. За период 2004 по 2013 годы по приговорам, вступившим в законную силу, приговорено к смертной казни по ст. 96 УК РК – 5 лиц (в 2005 году – 2, в 2006 году - 3). В РК на исполнение приговора о смертной казни введен мораторий, т.е. исполнение приговоров временно приостановлено. Однако, это не является отменой смертной казни, так как в любое время мораторий может быть снят. В этой связи, лицо приговоренное к исключительной мере наказания находясь в ожидании исполнения приговора, находится в неведении, что в свою очередь оказывает большое психологическое давление на него, и дает возможность оценить и осмыслить всю тяжесть проделанного им деяния. В этом случае имеет место принцип возмездия. Следует отметить, что вынесение приговоров к исключительной мере наказания осуществляется в последние годы крайне редко, в основном применяется альтернатива смертной казни – пожизненное лишение свободы. Так, 6 декабря 2007 года Указом Президента Республики Казахстан 31 лицо, осужденное к исключительной	Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: Смертная казнь восстанавливает социальную справедливость. 23/3 Исключить из проекта УК применение смертной казни за совершение экстремистских преступлений, как несоответствующее Конституции РК. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: нецелесообразно. 24/4Если осужденный к смертной казни не помилован, а определенное ему по приговору суда наказание в виде смертной	
--	--	---	--	--

		мере наказания – смертной казни – было помиловано с заменой на пожизненное лишение свободы.	казни не исполняется в силу действия моратория, то на законодательном уровне необходимо решить ряд вопросов: - на основании какой правовой нормы данное лицо содержится под стражей; - какое наказание и в течении какого срока отбывает этот осужденный, - кто, в каком порядке его ему определил, - в каком исправительном учреждении он содержится - каков процессуальный статус этого лица, его права. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанные вопросы регламентируются Уголовно-исполнительным кодексом. 25/1 Исключить противоречие между конституционным положением о возможности установления смертной казни за совершение террористических преступлений, повлекших гибель	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих законов РК
--	--	--	---	--

			людей, с нормами проекта УК, в которых смертная казнь установлена и при отсутствии таких последствий, и за неоконченные преступления (посягательство на некоторых лиц), и за наступление иных тяжких последствий. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей группы по УК в Мажилисе Парламента РК. 26/2 Необходимо расшифровать словосочетание «гибель людей», чтобы определить: может ли назначаться смертная казнь за гибель одного человека (гибель людей предполагает гибель двух и более лиц). Это необходимо, так как в статьях проекта УК, предусматривающих наказание в виде смертной казни, употребляются словосочетания «посягательство на жизнь человека», «повлекшее смерть человека», т.е. смертная казнь возможна и при	
--	--	--	---	--

			наступлении смерти одного человека. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей группы по УК в Мажилисе Парламента РК. 27/3 Необходимо расшифровать словосочетание «военное время», в период которого совершение особо тяжких преступлений позволяет применение смертной казни, т.к. таких преступлений в УК множество. И это не только воинские преступления. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. ГП: указанная рекомендация находится на рассмотрении рабочей	
--	--	--	--	--

			группы по УК в Мажилисе Парламента РК. Необходимо вводить в общую часть УК РК термин «уголовное правонарушение», которое, в свою очередь, будет иметь два ответвления: 1. преступление; 2. уголовный проступок. Разделение происходит на основании характера и степени общественной опасности. К уголовному проступку можно отнести: - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание предусматривается не более 2 лет; - неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание предусматривается не более 3 лет. К преступлениям можно отнести: - преступления средней тяжести, умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание предусматривается не более 5 лет; - преступления средней тяжести, неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание предусматривается не более 10 лет; - тяжкие преступления, умышленные деяния, за совершение которых максимальное	
--	--	--	--	--

			наказание предусматривается не более 15 лет; - особо тяжкие преступления, умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание предусматривается более 15 лет, смертная казнь или пожизненное лишение свободы, пожизненное тюремное заключение. Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК.	
26.	Продолжать применять нулевую толерантность против пыток и жестокого, нечеловечного и унижающего наказания, в соответствии с национальным законодательством и международным правом о правах человека (п.п.125.49.Доклада)	КНБ: Расследование преступлений, предусмотренных статьями 146 «Пытки» Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, к компетенции органов национальной безопасности не относится. В этой связи <u>считаем нецелесообразным участие КНБ в числе соисполнителей пунктов 24 и 26 Проекта</u>, определив при этом ответственными за их исполнение МВД, ГП и АДГСиПК. ГП: Вопрос соблюдения конституционных прав граждан, в том	См.пункт 24	

		числе недопущения фактов применения пыток является одной из приоритетных задач органов прокуратуры. В этой связи проводится планомерная работа по недопущению преступлений подобного рода. Тем более данные требования заложены Конституцией, а также международными договорами. <i>См.п.125.48</i>		
27.	Укрепить дальнейшие законодательные и институциональные механизмы для борьбы со всеми формами эксплуатации и нарушения прав женщин и детей (п.п.125.50. Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в следующей редакции: <u>«Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы».</u> ЮНИСЕФ: Согласно глобальному исследованию ООН насилие имеет место в каждой стране. В Казахстане		

		Уполномоченный по правам человека при поддержке ЮНИСЕФ провел ряд исследований по вопросам насилия в отношении детей. в том числе в интернатных учреждениях и школах, а также на предмет уязвимости детей по отношению к рискованному поведению, торговле людьми, сексуальной эксплуатации. По результатам исследований были разработаны специфические рекомендации: а) разработать национальный план по профилактике, выявлению, реагированию и мониторингу насилия в отношении детей; б) оценить и задокументировать опыт страны по работе над профилактикой насилия в школе и обществе, в том числе законодательно и на практике; с) изучить масштабы насилия в семье и его влияние на детей.		
28.	Укрепить всестороннее развитие судебной системы в области ювенальных судов (п.п.125.51.Доклада)	ВС: Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года определено, что основным вектором развития судебной системы является специализация судов и судей, в том числе развитие ювенальных судов. При этом ювенальные суды должны стать центральным звеном создаваемой в стране системы ювенальной юстиции.		

		Именно суд обладает наиболее широкими возможностями при решении вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Созданию ювенальных судов в Республике Казахстан предшествовал экспериментальный проект «Ювенальная юстиция в Казахстане», осуществленный при поддержке Фонда Сорос-Казахстан, Института конституционной и правовой политики Венгрии и других неправительственных структур в 2003-2006 годах. По итогам проекта Указом Президента страны от 23 августа 2007года в пилотном режиме созданы специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних в городах Астана и Алматы. С августа 2012 года с учетом успешной деятельности пилотных судов такие суды образованы во всех областных центрах и некоторых крупных городах республики. В целях оптимизации нагрузки в апреле 2014 года создан еще один ювенальный суд в г.Жезказган Карагандинской области. Таким образом, на сегодня в республике функционируют 19 ювенальных судов: по два суда в Алматинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областях и по		
--	--	---	--	--

		одному суду во всех других областных центрах. Ювенальные суды созданы как суды комплексной юрисдикции, к подсудности которых отнесены не только уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и уголовные дела о преступлениях, нарушающих права несовершеннолетних, но и гражданские и административные дела. Особенность судов по делам несовершеннолетних заключается в более усовершенствованной системе защиты прав и интересов детей, объединяющей вокруг специализированного суда социальные службы (органы и учреждения государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), институты гражданского общества. Создание системы ювенальной юстиции в Казахстане отвечает потребностям сегодняшнего дня, решает задачу совершенствования правосудия в отношении несовершеннолетних, соблюдения прав ребенка в стране. Задачей ювенальных судов является качественное осуществление правосудия, направленного на оказание помощи несовершеннолетним, разум, характер и мировоззрение которых еще находятся на стадии становления. В		
--	--	--	--	--

		этой связи, учитывая большую значимость и специфичность работы психолога в ювенальных судах, следует отметить положительное влияние выделения внештатной единицы инспектора-психолога с июля 2014 года, который позволяет комплексно решать проблемы, связанные с охраной прав и интересов детей и подростков. В течение 2010-2013 годов Верховным Судом проводилась целенаправленная, последовательная и системная работа по созданию условий для повышения квалификации судей в области ювенальной юстиции. Так, Верховным Судом совместно с Представительством Фонда имени Фридриха Эберта организован ряд семинаров в рамках проекта «Ювенальная юстиция в Республике Казахстан. Международный опыт»: 2010 г.- Астана, Караганда, 2011 г. – Акмолинская область, 2012 г. – Астана. Целевая аудитория мероприятий: судьи местных судов, в том числе специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних, адвокаты, представители правоохранительных органов. В качестве лекторов выступили судьи Верховного Суда и международные эксперты. В проведенных мероприятиях приняли участие 50 судей. В 2012-2013 гг. Верховным Судом в рамках Проекта Европейского Союза		
--	--	--	--	--

		«Поддержка судебной и правовой реформы» организовано 4 региональных семинара для судей ювенальных судов на тему: «Ювенальная юстиция. Специализация, разграничение полномочий судебных, полицейских и медицинских, социальных и психологических служб и их взаимодействие на основе европейской практики»: 2012 г. - Алматы, Шымкент (для судов южного региона), Бурабай Акмолинской области (для судов центрального и северного регионов), 2013 г. –Усть-Каменогорск (для судов восточного региона). В работе семинаров также приняли участие социальные работники/психологи и адвокаты, вовлеченные в ювенальную юстицию. Данными семинарами охвачено участие 60 судей разных регионов. Верховным Судом придается важное значение укреплению взаимодействия с судебными органами иностранных государств, в т.ч. посредством обмена информацией и лучшими достижениями в судебной практике. В этой связи, в 2013 году для изучения зарубежного опыта в области ювенальной юстиции Верховным Судом организованы поездки: - в Париж для председателей специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних Атырауской, Северо-Казахстанской и		
--	--	---	--	--

		Жамбылской областей (в рамках проекта ЕС «Поддержка судебной и правовой реформы»), - в Берлин для председателей специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областей (при поддержке Представительства Фонда имени Фридриха Эберта в Астане). Также Представительством Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в РК в Астане (2011 г., 2012 г.) и Усть-Каменогорске (2013 г.) организованы круглые столы, семинары по ювенальной юстиции, в работе которых приняли участие судьи Верховного и местных судов. 24-25 апреля 2014 года в Актобе Представительством Фонда им.Ф.Эберта проведен семинар для судей ювенальных судов, прокуроров, адвокатов и работников социальных служб (психологов, социологов) с участием в качестве экспертов судей Верховного Суда РК и немецкого эксперта Герда Велинга. 31 октября в Астане Верховным Судом совместно с Министерством юстиции, представительствами ЮНИСЕФ, ЕС в РК, Международной тюремной реформы в Центральной Азии, Фондом имени Фридриха Эберта проведена международная		
--	--	--	--	--

		конференция «Развитие дружественного к детям правосудия в Республике Казахстан» в рамках 20-летия ратификации Конвенции ООН о правах ребенка. В работе форума приняли участие Председатель и судьи Верховного Суда, представители судов по делам несовершеннолетних, депутаты Парламента Республики Казахстан, представители государственных органов и неправительственных организаций, ученые, национальные и международные эксперты. В ходе конференции были презентованы предварительные результаты обзоров по ювенальной юстиции в РК, подготовленные международными экспертами ЮНИСЕФ при содействии Верховного и местных судов. 31 октября в Астане Верховным Судом совместно с Представительством ЮНИСЕФ в РК организован семинар на тему: «Дружественное к детям отправление правосудия» с целью представления международного опыта, разработки рекомендаций по совершенствованию работы с несовершеннолетними в системе правосудия. В семинаре приняли участие судьи Верховного Суда, представители судов по делам несовершеннолетних, международные и национальные эксперты. ЮНИСЕФ: В 2014 г. Верховный Суд РК в сотрудничестве с ЮНИСЕФ осуществил документирование		
--	--	---	--	--

		деятельности судов по делам несовершеннолетних в Казахстане. Специфические рекомендации по обеспечению защиты прав детей в судах по делам несовершеннолетних включают: a) оценить эффективность обучающих программ для судей и обеспечить их соответствие международным стандартам. В настоящее время только 29% судей получили специализированное обучение по правам ребенка; b) далее планировать специализацию судей посредством назначения судов по делам несовершеннолетних в качестве ресурсных центров в регионах; c) рассмотреть вопрос о создании междисциплинарную судебного управляющего комитета для решения вопросов организации рассмотрения дела и препятствий для эффективного рассмотрения дел в суде по делам несовершеннолетних; d) разработать широкий спектр наказаний, не связанных с лишением свободы для обеспечения применения лишения свободы лишь в качестве крайней меры; e) рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов для вынесения судебного приговора, с изложением примеров приговоров за различные правонарушения;		
--	--	--	--	--

		f) расширить диапазон мер для административных правонарушений, включая меры по защите несовершеннолетних; g) ввести судебные приказы о выполнении родительских обязанностей, требующие от родителей прохождения курса выполнения родительских обязанностей: h) рассмотреть вопрос о создании централизованной системы сбора и обмена данными о делах, направляемых в суд по делам несовершеннолетних. С завершением реализации Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 гг. (далее Концепция) в стране не принимался какой-либо стратегический документ, регламентирующий вопросы детей в системе юстиции. Вместе с тем, многие компоненты Концепции и ее План мероприятий не были полностью реализованы. Было бы важно принять национальный межведомственный план с четким видением реформы системы юстиции в интересах детей и закреплении функций всех ключевых органов, вовлеченных в гражданские, административные и уголовные процедуры с участием детей.		
--	--	--	--	--

29.	Выработка предложений по реализации рекомендации Совета ООН по правам человека о принятии законодательства об уголовной ответственности за все формы насилия в отношении женщин и девочек (п.п.125.52 Доклада)	МВД: Предлагаем исключить 29; 35; 36; 37; 51 в связи с их <u>дублированием пунктов 22 и 38</u> ГП: В Послании Президента «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» защита материнства и детства определена важнейшей составной частью социальной политики государства на новом этапе. Поставлена задача ужесточения наказания за преступления, направленные против материнства и детства. Защита прав и свобод несовершеннолетних предполагает, с одной стороны, особый подход к ответственности несовершеннолетних правонарушителей, с другой стороны, пресечение любых общественно опасных посягательств в их отношении. Так, в вопросах уголовной ответственности следует, прежде всего, руководствоваться принципами гуманности и учитывать возрастные особенности несовершеннолетних. Необходимо максимально использовать меры наказания, не связанные с изоляцией от общества, и придерживаться механизмов, позволяющих без излишнего травмирования психики детей обеспечить необходимую коррекцию их поведения. Отдельного внимания требует вопрос об установлении адекватной		
-----	---	--	--	--

		ответственности за оставление ребенка с целью избавиться от него, использование в порнографических целях, незаконный вывоз за пределы страны и иные деяния, представляющие опасность для несовершеннолетних. Наряду с этим вовлечение детей в преступную и иную антиобщественную деятельность, в занятие проституцией, а также торговля несовершеннолетними, должны влечь самое суровое наказание. Указанные моменты концептуального характера выступили предметом обсуждения в составе представителей широкого круга заинтересованных субъектов при подготовке нового Уголовного кодекса. В результате в новом УК заложен ряд новелл, и в целом, вопросам, связанным с несовершеннолетними, уделено значительное внимание. Важным нововведением является установление пожизненного запрета на занятие педагогических должностей и должностей, связанных с работой с детьми, для лиц, совершивших преступления сексуального характера и иные преступления в отношении несовершеннолетних. Это наказание будет назначаться в обязательном порядке за: изнасилование и насильственные действия сексуального характера,		
--	--	--	--	--

		совершенные родителем, педагогом либо иным лицом, на которых законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетней, и эти же деяния, совершенные в отношении заведомо малолетнего; половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, совершенные родителем, педагогом либо иным лицом, на которых законом возложены обязанности по его воспитанию; развращение малолетних, совершенное родителем, педагогом либо иным лицом, на которых законом возложены обязанности по воспитанию; вовлечение несовершеннолетнего в совершение уголовных правонарушений, в совершение антиобщественных действий, в занятие проституцией; изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера. При осуждении за преступления против половой неприкосновенности малолетних условное осуждение, сроки давности, отсрочка отбывания наказания, амнистия применяться не будут. Новый УК предусматривает новые составы преступлений, такие как,		
--	--	---	--	--

		доведение несовершеннолетнего до самоубийства и незаконный вывоз несовершеннолетнего лица за пределы Республики Казахстан. Наряду с этим, предлагается ужесточить ответственность практически за все уголовные правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних и беременных женщин. Среди них – истязание, изнасилование, вовлечение несовершеннолетних в совершение уголовных и административных правонарушений, подмена ребенка, разглашение тайны усыновления (удочерения), неисполнение обязанностей по воспитанию, пытки, необоснованный отказ в заключении трудового договора с женщиной по мотивам ее беременности, и др. Помимо этого, УК вводит новую категорию уголовно наказуемых деяний – уголовные проступки. К ним отнесен ряд умышленных правонарушений, влекущих причинение незначительного вреда личности, обществу или государству, а также создающих угрозу его причинения. В число уголовных проступков вошли наиболее серьезные административные правонарушения, в том числе большая часть деяний, посягающих на личность, права несовершеннолетних, общественную безопасность и общественный		
--	--	--	--	--

		порядок. Такие, как незаконная деятельность по усыновлению (удочерению), вовлечение несовершеннолетних в изготовление продукции эротического содержания и др. В связи с этим существенной корректировке подверглось и законодательство об административных правонарушениях. Следует также отметить, что беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до трех лет, мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет, по новому кодексу привлечение к общественным работам назначаться не будет. Указанная категория лиц, осужденная к ограничению свободы, не будет привлекаться к принудительному труду. К ним не будет применяться арест. В случае совершения впервые тяжкого преступления, не связанного с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека, они могут быть освобождены от уголовной ответственности, если примирились с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладили причиненный вред. Также новым УК предусмотрено, что исправительные работы назначаются только тем несовершеннолетним, которые имеют самостоятельный		
--	--	---	--	--

		заработок или иной постоянный доход. Реализация этих и ряда других законодательных и организационно-практических мер, в том числе предусмотренных Общенациональным планом мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана, на наш взгляд, позволят повысить степень защищенности прав и свобод несовершеннолетних и женщин. В декабре 2009 года принят закон «О профилактике бытового насилия». Защита прав женщин и обеспечение равных прав и возможностей является одним из приоритетных направлений деятельности всех государственных и правоохранительных органов. Государством на постоянной основе проводится работы по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав женщин, достижения гендерного равенства в соответствии с основными положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Уголовным законодательством предусмотрена ответственность за изнасилование, при этом для квалификации преступления не имеет значения, состоит ли потерпевшая в браке с обвиняемым или нет. Уголовную ответственность за эти		
--	--	---	--	--

		деяния несет лицо, совершившее преступление. При разработке нового Уголовного кодекса Республики Казахстан учтены положения Послания Главы государства народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» и Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Важным нововведением является установление пожизненного запрета на занятие педагогических должностей и должностей, связанных с работой с детьми, для лиц, совершивших преступления сексуального характера и иные преступления в отношении несовершеннолетних. За 9 месяцев 2014 год уменьшилась преступность на 5,1% (с 271 309 в 2013г. до 257 504 в 2014г.), при этом реальная криминогенная ситуация в стране остается стабильной, снижение наблюдается по преступлениям, совершенным в отношении женщин на 16,9%, или с 11 416 до 9 486.		
30.	Предпринять шаги по дальнейшему усилению беспристрастности и независимости судов через применение существующих судебных процедур, и незамедлительное и тщательное расследование любых заявлений и	ВС: Предлагается следующая редакция пункта 30: «Предпринять шаги по дальнейшему усилению беспристрастности и независимости судов через применение существующих судебных процедур, проводить расследование заявлений и	34/10 В стадии исполнения приговора необходимо усилить судебный контроль путем создания в проекте УИК норм, обязывающих администрацию исправительного учреждения при наступлении соответствующего	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК

	жалоб относительно коррупции в их судах (п.п.125.53. Доклада)	жалоб участников судебного процесса, содержащие адресное указание на работника судебной системы». Полагаем, что предложенная в проекте Плана редакция упомянутого пункта (даже если она сформулирована в рамках рекомендаций государств-членов ООН, данных в Женеве) требует незамедлительного вмешательства и проведения расследования по любым заявлениям (обращениям), что противоречит пункту 2 статьи 77 Конституции Республики Казахстан, согласно которому какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. ГП: В соответствии со ст. 77 Конституции судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Это норма предусмотрена в ст. 22 УПК и в ст. 3 Закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». В 2008-2014 годы в Конституционный Закон «О судебной системе и статусе судей РК» были внесены изменения и дополнения, которые были направлены на усиление независимости судей.	срока исполнения наказания направлять в суд материалы о переводе в другое учреждение с иным режимом, об условно-досрочном освобождении, о замене наказания более мягким, независимо от того, как характеризуется осужденный. Разрешать эти вопросы - прерогатива суда. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 35/11 Рассмотреть вопрос о создании единого независимого органа по исполнению судебных актов, чтобы органы КУИС не находились под единым контролем с органами уголовного преследования (МВД). Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов	
--	--	--	--	--

		Усилены гарантии независимости судей. Так, если ранее правом возбуждения дисциплинарных дел в отношении судьи обладали судебные органы и органы Министерства юстиции, то в новой редакции это право принадлежит только Председателю Верховного Суда (в отношении всех судей республики) и председателю областного суда (в отношении судей данной области). На обеспечение прозрачности и гласности процедуры назначения на должность судьи направлены нормы, предусматривающие осуществление отбора кандидатов на должности судей районных и областных судов на конкурсной основе, соответственно, Квалификационной коллегией юстиции и Высшим судебным советом.	Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 47/23 Сформировать независимую судебно медицинскую экспертизу, возможно альтернативного института медицинской экспертизы в отношении жертв пыток. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проектов Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов. 16/2 предусмотреть вынесение постановлений, означающих начало и завершение уголовного преследования, и их вручение лицам, интересов которых они касаются, чтобы они имели возможность обжаловать его в судебном порядке (право на судебную защиту); Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной	Одобрены
--	--	---	---	----------

			системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию 14/1 восстановить доверие населения к судам. Сложившаяся на сегодняшний день ситуация, когда люди выступают массами против решений суда, опасна. Суд не исполняет предназначенную ему роль «правовосстановителя», что может привести к катаклизмам Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию Верховный суд: доверие население к Суду достаточно высоко, рекомендация не целесообразна 15/2 проведение тренингов для судей и прокуроров по международной практике и международным обязательствам в области защиты прав человека; Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию	Требуют дополнительного согласования между госорганами Одобрены Требуют дополнительного
--	--	--	--	--

			16/3 гарантировать справедливое судебное разбирательство, так как суд это единственный институт защиты прав человека в стране; Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК. Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки Верховный суд: поддержал рекомендацию 17/4 включить в Административный Кодекс норму о немедленном вступлении в силу постановления Суда об административных правонарушениях, что позволит гражданам РК обжаловать решение об административном аресте (от 5 или 10 суток). Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию	согласования между госорганами
--	--	--	--	--------------------------------

			21/8 Необходимо развивать альтернативные институты правосудия и разрешения споров, таких как третейские суды с целью снижения нагрузки на общие суды и повышения доверия общества. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию 14/1 усилить контроль над исполнением судебных постановлений и приговоров; В разработку не принято 15/2 вернуться к доисполнению Национального плана действий 2009-2012 год, в пункте по совершенствованию судебной системы. Верховный суд: рекомендация нецелесообразна, т.к. Суд принял практически все рекомендации, предусмотренные в Нацплане. 16/3 изучить опыт Шотландии и Швеции по подготовке судей; Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки Верховный суд: рекомендация нецелесообразна	Нецелесообразно реализовать на данном этапе
--	--	--	--	--

			17/4 усилить работу НПО по выявлению случаев несправедливости решений суда в отношении граждан РК для снижения социальной напряженности; В разработку не принято 19/6 Предложить Верховному суду РК принять нормативное постановление по применению принципов международного права в правоприменительной и судебной практике. Постановление Верховного суда по праву международных договоров есть, но оно половинчатое и не совсем эффективное. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию Верховный суд: Нормативное постановление Верховного суда «О применении норм международных договоров РК» принято в июле 2008 года. В случае изменения норм законодательства, при необходимости, в вышеуказанное постановление вносятся изменения и дополнения. Такие изменения вносились в апреле 2011 года. Принимая во внимание недавние сроки его принятия, отсутствие объективных причин, оснований для разработки нового	
--	--	--	--	--

			нормативного постановления не имеется.	
31.	Предпринять конкретные шаги в обеспечении имплементации стратегии гендерного и национального плана для людей с ограниченными возможностями (п.п.125.54. Доклада)	МЗСР: В настоящее время в Казахстане ведется работа по созданию условий к ратификации Конвенции о правах инвалидов. В целях эффективной организации данной работы в стране поэтапно реализуется План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы (далее – План мероприятий). Завершена реализация первого этапа (2012 – 2013 годы) Плана мероприятий, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 января 2012 года № 64. Реализуется второй этап (2014 – 2015 годы) Плана мероприятий, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 254. Учитывая, что Планом мероприятий предусмотрена поэтапная, системная работа для создания условий по обеспечению прав инвалидов в основных сферах жизнедеятельности (<i>здравоохранение, образование, трудовая, жилищная, информационная и т.д.</i>) и беспрепятственной интеграции их в общество, считаем, что данный пункт выполнен.		
32.	Усилить информационную, культурно-просветительскую работу	МКС: Рекомендации, указанные в пункте №32 должны		

	путем возрождения традиций по чествованию устоев семьи, по защите материнства, детства и семьи, по исключению и запрету дискриминации в отношении детей, уязвимых слоев населения по половому признаку, по признаку внебрачного рождения, по предотвращению использования детского труда, насилия, бытового насилия (п.п.125.55. Доклада)	реализовываться– МЗСР РК (по согласованию с заинтересованными ГО: МИР, МОН, МВД, а также с Советом матерей САНК РК, НКДЖСДП и УПЧ. Исходя из вышеуказанного, данный пункт <u>не входит в компетенцию МКС РК.</u> ЮНИСЕФ: Данное мероприятие необходимо реализовывать с привязкой к Общенациональному плану мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан на 2015-2020 годы, так как необходимо создавать позитивный образ материнства, детства и поддержки уязвимых групп населения в СМИ и среди специалистов. Рекомендуется использовать коммуникационные методики, направленные на изменений отношения и поведения такие как информационные и образовательные материалы для общества, специалистов и СМИ.		
33.	Обеспечить эффективное осуществление принятых недавно правил, касающихся видов виз для воссоединения семей (п.п.125.56.Доклада)			
34.	Продолжить усилия по обеспечению равного доступа для всех граждан к занятости, образованию и участию в	МЗСР: Разработка нового Закона «О занятости населения»	29/15Включить в образовательные программы школ курс по международному праву и	Одобрены

	политическом процессе (п.п.125.57. Доклада)		международным обязательствам Казахстана Поощрять и поддерживать политические дискуссии, политические дебаты в обществе. ЦИК: допускает принятие данной рекомендации, учитывая, что политические дебаты получили широкое распространение в РК и за рубежом в предвыборный период и способствуют формированию политической и электоральной культуры. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию МКИ: указанную работу важно проводить при координирующей роли Отдела внутренней политики АП РК. Выработать государственную политику, направленную на стимулирование создания и деятельности политических партий, для чего привести законодательство в области правового регулирования создания и деятельности, а также приостановления или роспуска политических партий в соответствие с международными стандартами. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию	Требуют дополнительного согласования между госорганами
--	--	--	---	---

			Парламентские партии должны полноценно работать в стенах Парламента и именно там осуществлять свою политическую деятельность. Там должна быть создана площадка, на которую могли бы приходить представители гражданского общества и обсуждать проблемные вопросы, лоббировать свои и общественные интересы с каждой отдельной партией. Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Действующим законодательством предусмотрены механизмы взаимодействия парламента и политический фракций с представителями гражданского общества. Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки. МКИ: поддерживает рекомендацию и дает свой алгоритм ее реализации: - активизировать работу Общественной палаты при Мажилисе РК, что будет способствовать формированию эффективного экспертного пула за	
--	--	--	---	--

			счет участие представителей НПО, а также обеспечивать доступ широкой общественности к работе Парламента; - доработать Положение «О деятельности общественной палаты» от 20 ноября 2007г., расширив ее компетенцию и определив четкие полномочия ее членов; - создать постоянно действующий орган ОП в форме Секретариата и закрепить Перечень законопроектов, обязательных для общественного обсуждения и общественной экспертизы; - внедрить практику целевых медиа-планов для освещения наиболее значимых и резонансных законопроектов Обеспечить право оппозиции, обеспечить право политического инакомыслия быть представленными со своей точкой зрения, как минимум, на общенациональных теле- и радиоканалах. Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки. Снизить ценз для регистрации политических партий до 10 тысяч (рекомендация ОБСЕ).	Требуют более четкой формулировки
--	--	--	--	--

			В разработку не принято Снизить требования для регистрации политической партии с десяти тысяч до 1 тыс. (в РФ – 500 человек, Украине и Кыргызстане – 10 человек). Снизить проходной барьер для политических партий в Мажилис до 1-3%. Изменить систему выборов депутатов Мажилиса на смешанную, с равным представительством депутатов, избираемых по одномандатным округам и по партийным спискам. Данная мера позволит осуществлять лучшее представительство разных групп населения в парламенте. ЦИК: Рекомендация не может быть принята. В Казахстане действуют только общереспубликанские партии, поэтому требование о наличии определенного количества членов, представляющих все регионы страны, вполне логично и оправданно. Законодательные требования к минимально необходимой численности членов как условие официальной регистрации политических партий установлены в Швеции, Финляндии, Польше, России, Мексике. В Португалии, ряде штатов США статус политической партии признается только за теми	Нецелесообразно реализовать на данном этапе
--	--	--	---	--

			общественными объединениями, в поддержку которых собрано определенное число подписей граждан: 1 % населения или 59 тысяч 988 человек в Миссури (в этом штате проживают 5 млн. 988 тыс. человек) и 251 тысяча 450 человек в Техасе (в этом штате проживают 25 млн. 145 тыс. человек). В Мексике, например, в длительное время для обретения статуса партии требовалось более 50 тысяч членов. Осуществление требований к численности членов партии, к территориальному масштабу её деятельности как раз и показывают, что у партии имеется минимально необходимый уровень поддержки избирателей, что она - не однодневка. Представители всех групп населения страны в Парламент физически попасть не могут, но посредством крупных партий они реально могут доносить свои проблемы до Парламента и иных руководящих органов страны. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проекта Конституционного закона РК «О внесении изменений в Конституционный закон РК «О выборах в РК» и проекта Закона РК «О внесении изменений и	
--	--	--	--	--

			дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам выборного законодательства». Полагает также возможным взаимодействие представителей НПО и депутатов Сената Парламента РК при обсуждении в Парламенте указанных законопроектов. Совместно со всеми политическими партиями и представителями гражданского общества разработать и принять государственную концепцию демократической реформы избирательной системы в Казахстане в соответствии с международными обязательствами РК. ЦИК: разработка такой концепции излишня. Вопросы демократизации стоят во главе угла проводимой политики Главы государства. В свое время в Казахстане действовало Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества, Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте. Их работа способствовала углублению демократизации в стране. Следует отметить, что страны Запада	
--	--	--	--	--

			консервативны в вопросе о реформировании своих избирательных систем. За годы независимости наша избирательная система неоднократно подвергалась существенному реформированию (например, на выборах в Мажилис мы перешли от мажоритарной к смешанной, а затем к пропорциональной избирательным системам, введена выборность акимов). В этом вопросе нужна стабильность с целью надлежащего накопления соответствующего опыта, после чего можно будет приступить к следующим электоральным изменениям и реформам. Что касается выполнения международных обязательств в сфере выборов, то эта работа осуществляется на постоянной основе. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проекта Конституционного закона РК «О внесении изменений в Конституционный закон РК «О выборах в РК» и проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам выборного законодательства». Полагает также	
--	--	--	--	--

			возможным взаимодействием представителей НПО и депутатов Сената Парламента РК при обсуждении в Парламенте указанных законопроектов. Важно, чтобы парламентские партии при обсуждении актуальных вопросов общества выходили на встречу с гражданским сектором для обсуждений и дискуссий. Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Действующим законодательством предусмотрены механизмы взаимодействия парламента и политический фракций с представителями гражданского общества. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию Провести в Казахстане парламентские слушания: «О реализации права граждан на участие в управлении делами государства», в котором рассмотреть политическое участие гражданского сектора. Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной	одобренны
--	--	--	--	-----------

			системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Поддержал идею проведения Сенатом в 2014 году конференции или круглого стола на тему: «Реализация права граждан на участие в управлении делами государства» с участием заинтересованных государственных органов и представителей НПО. В ходе конференции возможна выработка предложений, направленных на реализацию указанного права граждан. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию	
35.	Продолжить работу по обеспечению правовой защиты против жестокого обращения с женщинами, детьми и пожилыми людьми в семьях (п.п.125.58. Доклада)	МВД: <u>Предлагаем исключить 29; 35; 36; 37; 51 в связи с их дублированием пунктов 22 и 38</u>		
36.	Продолжить усилия по предотвращению бытового насилия и далее содействовать гендерному равенству (п.п.125.59. Доклада)	МВД: <u>Предлагаем исключить 29; 35; 36; 37; 51 в связи с их дублированием пунктов 22 и 38</u>		
37.	Продолжить пересмотр своего законодательства для включения защиты от всех форм насилия в отношении женщин (п.п.125.60. Доклада)	МВД: <u>Предлагаем исключить 29; 35; 36; 37; 51 в связи с их дублированием пунктов 22 и 38</u> МОН: пункты 37, 38, 60 не входит компетенцию МОН.		
38.	Укрепить усилия правительства по обеспечению защиты и обеспечения компенсации для жертв насилия в семье (п.п.125.61. Доклада)	МОН: пункты 37, 38, 60 не входит компетенцию МОН.	25/11 оказание психологической помощи жертвам несправедливого правосудия с активным подключением	одобрены

			института социальных работников и т.д. Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию Верховный суд: поддержал рекомендацию	
39.	Продолжать усилия в области борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, основанных на соответствующем Национальном плане действий, одобренного в 2012 году (п.п.125.62. Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в следующей редакции: «Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы». МЗСР: Предлагаем <u>изложить в следующей редакции:</u> «Продолжать усилия в области борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, основанных на соответствующем Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан		

		по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми» <u>Обоснование:</u> Национального плана по борьбе с торговлей людьми нет. Реализуется План мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, на 2012 – 2014 годы утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 октября 2012 года № 1347		
40.	Далее содействовать борьбе с торговлей людьми посредством специализированного уполномоченного органа (п.п. 125,63. Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в следующей редакции: <u>«Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы».</u>		

41.	Продолжить меры по предложению реабилитации и помощи жертвам торговли людьми через соответствующие местные и международные организации (п.п. 125.64. Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в следующей редакции: «Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы».		
42.	Продолжить усилия в области реализации национального плана по борьбе с торговлей людьми (п.п. 125.65.Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в		

		следующей редакции: <u>«Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы».</u>		
43.	Продолжить принятие мер по борьбе с торговлей людьми, в том числе путем расширения международного, регионального и двустороннего сотрудничества (п.п. 125.66.Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в следующей редакции: <u>«Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы».</u>		
44.	Продолжить уделять внимание предотвращению и искоренению торговли людьми (п.п. 125.67.Доклада)	МВД: Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017		

		годы, который в настоящее время уже внесен в КПМ РК (26.11.2014 года) . План предусматривает комплекс мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе изложенных в проекте 2015-2018 гг. В этой связи, в целях исключения дублирования, предлагаем пункты 27, 39, 40, 41, 42, 43, 44 объединить и изложить в следующей редакции: «Продолжить работу по противодействию торговле людьми, в рамках Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015-2017 годы».		
45.	Принять все необходимые меры для того, чтобы обеспечить справедливую и независимую судебную систему, которая уважает права на защиту (п.п. 125.68; 125.69. Доклада)	ВС: Работа по укреплению стране принципа независимости судебной системы продолжается. Так, в целях дальнейшего совершенствования независимой судебной власти в ноябре 2014 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего упрощения отправления правосудия, снижения бюрократических процедур».	См. пункт 30	
46.	Обратить особое внимание на процесс судебно-правовых реформ путем усиления законодательной основы (п.п. 125.70. Доклада)	ВС: Совершенствование судебной системы в целях обеспечения справедливости, независимости и доступности судебной власти, которая уважает не только право на защиту, но	См. пункт 30	

		и все другие основные права, осуществляется на постоянной основе и в соответствии с обозначенными стратегическими документами направлениями (Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года, поручения по итогам съездов судей, Стратегический план развития до 2020 года и другие).		
47.	Продолжить реализацию Государственной программы по дальнейшей модернизации правоохранительной системы (п.п. 125.71 Доклада)	КНБ не относится к правоохранительным органам, полагаем необходимым исключить КНБ из числа соисполнителей мероприятий, предусмотренных пунктом 47	15/2 проведение тренингов для судей и прокуроров по международной практике и международным обязательствам в области защиты прав человека; Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки Верховный суд: Тренинги для судей по изучению действующего законодательства и международных договоров проводятся на постоянной основе. 22/9 Провести реформу прокуратуры Республики Казахстан с целью устранения конфликта интересов Национальный Центр по правам человека: Поддерживает рекомендацию 23/9 снижение роли прокуроров при исполнении правосудия, а	Требуют дополнительного согласования между госорганами

			также гарантированное равенство сторон; Председатель Комитета Сената по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам А.Акылбай: Рекомендация принята в работу Сената по рассмотрению проектов Уголовного и Уголовно-процессуальных кодексов РК. Национальный Центр по правам человека: Для дальнейшей проработки рекомендация требует более четкой формулировки Верховный суд: поддерживает рекомендацию в следующей интерпретации: «Снижение роли прокурора при исполнении правосудия».	одобрены
48.	Активизировать усилия по обеспечению независимого расследования любых заявлений о пытках и других видах жестокого обращения в тюрьмах, и судебное преследование тех, кто совершил такие преступления (п.п. 125.72. Доклада)	МВД: В пунктах 48 и 49 дополнительно исполнение возложить на АДГСиПК и МЮ. ГП: <i>См.п.125.48</i> Как было указано выше, все преступления о пытках расследуются специальными прокурорами. Данное обстоятельство позволяет производить расследование, объективно и беспристрастно. Более того, все уголовные дела о пытках находятся на контроле Генеральной прокуратуры РК.		

49.	Изучить оперативно и беспристрастно все заявления о пытках и жестоком обращении и привлечь виновных к ответственности (п.п. 125.73.Доклада)	МВД: В пунктах 48 и 49 дополнительно исполнение <u>возложить на АДГСиПК и МЮ.</u> ГП: 1 февраля 2010 года Генеральным Прокурором утверждена Инструкция "О проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащихся в специализированных учреждениях, и их предупреждению". В главе 4 данной Инструкции предусмотрен порядок рассмотрения заявлений о применении пыток и других видов жестокого обращения в главном судебном разбирательстве. В нормативном постановлении Верховного Суда от 28.12. 2009 г. "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания" регламентированы процессуальные механизмы рассмотрения прокурором и судом жалоб о применении пыток, поступившие от задержанных или арестованных. Пунктом 13 предусмотрено, что "в случаях, когда жалоба о применении пыток, насилия, другого	См. пункт 24	
-----	--	--	--------------	--

		жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения заявлена в судебном заседании, суд обязан принять предусмотренные законом меры к ее незамедлительному рассмотрению". В соответствии с Указанием Генерального Прокурора №1/15 от 08.02.2013 года по каждому выявленному прокурором факту, либо поступившему обращению о пытках, прокуроры обязаны произвести доследственную проверку и при наличии признаков состава преступления возбудить уголовное дело и после проведения неотложных следственных действий передать для расследования специальному прокурору. При поступлении в правоохранительные органы такого обращения, последние обязаны в суточный срок информировать территориальные органы прокуратуры провести проверку и при наличии признаков состава преступления возбудить уголовное дело и передать для организации расследования в органы прокуратуры. При отказе в возбуждении уголовного дела в суточный срок передать материал в прокуратуру для проверки законности принятого процессуального решения. Так, за 9 месяцев 2014 года судами республики осуждено 20 лиц за пытки, из них 13 лиц осуждены к лишению свободы и 7 – условно. За		
--	--	---	--	--

		указанный период вынесен 1 оправдательный приговор в отношении 1 лица. Приговор не вступил в законную силу. В настоящее время дело по протесту прокурора находится на рассмотрении в апелляционной инстанции.		
50.	Обеспечить систематическую подготовку судей, прокуроров и адвокатов о применении законодательства, запрещающего дискриминацию и насилие в отношении женщин (п.п. 125.74. Доклада)	ВС: Ответственным органом за исполнение данного пункта <u>следует закрепить МВД</u>. Указанное будет соответствовать проводимой работе МВД по профилактике бытового насилия и правонарушений. ГП: 15.10.2014г. Генеральной прокуратурой с участием представителей Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК и общественного фонда «Кризисный центр «Подруги» проведен образовательный тренинг для сотрудников прокуратуры по вопросам предупреждения и профилактики бытового насилия, в котором также освещены вопросы дискриминации и насилия в отношении женщин	См. пункты 30 и 47	
51.	Ввести в действие систему комплексного сбора данных по всем формам насилия в отношении женщин, а также поощрять выявление всех форм	МВД: Предлагаем исключить 29; 35; 36; 37; 51 в связи с их дублированием пунктов 22 и 38		

	насилия в отношении женщин и девочек, в том числе бытового и сексуального насилия (п.п. 125.75. Доклада)			
52.	Принять необходимые механизмы для выполнения рекомендаций Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений (п.п. 125.76. Доклада)	МКС: По пунктам Плана №19 и №52 в столбце №5 ответственным государственным органом за исполнение определить МКС РК, в качестве заинтересованных государственных органов рекомендуем определить: МВД РК, МОН РК, Генеральную прокуратуру РК (далее – ГП РК) (по согласованию), Комитет национальной безопасности РК (далее – КНБ РК) (по согласованию), Министерство иностранных дел РК (далее – МИД РК), а также УПЧ.		
53.	Продолжать позитивное сохранение мирного сосуществования людей различных религий, в частности, посредством организации Съезда лидеров мировых и традиционных религий, который объединяет вместе представителей мировых и традиционных религий (п.п. 125.77. Доклада)	МКС: По пункту №53 сообщаем, что ответственными за проведение Съезда является Сенат Парламента РК (финансирование), МИД РК совместно с МКС РК (организационные моменты). Соответственно представление информации по столбцам №№3,4,6,7 и 8 находится в компетенции МИД РК.		
54.	Продолжать проделанные усилия для поддержания процесса правовой поправки для защиты уязвимых членов общества, в том числе детей, инвалидов и женщин, и обеспечить изменения вводящиеся в действие на практике, например за счет более широкого представительства женщин в процессах	МЗСР: Данный вопрос не входит в компетенцию Министерства, в этой связи просим исключить в пункте 54 аббревиатуру МЗСР.		

	принятия решений (п.п. 125.78. Доклада)			
55.	Продолжить укрепление информационно-просветительские кампании, чтобы увеличить присутствие женщин в государственных органах и в главных компаний в стране (п.п. 125.79. Доклада)	МКС: Рекомендации, указанные в пункте №55 изложить в следующей редакции: «Продолжить организацию информационно-просветительских кампаний, направленных на увеличение присутствия женщин в государственных органах и компаниях страны (п.п. 125.79. Доклада)» относятся к компетенции заинтересованных органов и национальных компаний: МЗСР РК, МИР РК, а также НКДЖСДП, АДГСПК и ФНБ «Самрук-Казына» (по согласованию).		
56.	Продолжать поддерживать создание рабочих мест среди молодежи (п.п. 125.80. Доклада)	МЗСР: Мониторинг создания рабочих мест местными исполнительными органами		
57.	Продолжать поощрять эффективную социальную политику, для повышения уровня жизни своего народа, в частности, в наиболее нуждающихся районах (п.п. 125.81. Доклада)	МЗСР: Поскольку мониторинг и анализ проблем развития регионов <u>входят в компетенцию Министерства национальной экономики</u>, считаем по данному пункту закрепить ответственным указанное министерство. Кроме того в социальную политику входят не только вопросы здравоохранения и социальной защиты, но и вопросы образования, культуры и спорта. ЮНИСЕФ: Дети не живут сами по себе: они живут в семье. Цели улучшения благополучия детей необходимо достигать с помощью и интегрированного подхода, как части		

		достижения благополучия семьи. Для социальной политики, это подразумевает, что недостаточно просто сосредоточиться на особых программах для детей, но критичным является улучшение эффективности поддержки благополучия всей семьи. Соответствующая поддержка подразумевает: (1) обеспечение того, чтобы основные жизненные нужды семьи удовлетворялись, и (2) поддержку уязвимых семей в покрытии дополнительных затрат на критическим сферам их жизненного цикла, таким как; большой размер семьи, болезнь, инвалидность и особые нужды. Очень важно, чтобы данные два компонента рассматривались как совместные, а не как взаимно исключающие. Рекомендуется: - пересмотреть программы социальной поддержки для обеспечения эффективного сокращения бедности, включая покрытие и адекватность адресной социальной помощи как основной инструмент минимальной поддержки дохода, и улучшение координационных механизмов между различными пособиями; - рассмотреть альтернативные варианты политики для внедрения эффективных программ социальных пособий и инклюзивных социальных услуг для улучшения детского благополучия. В дополнение к		
--	--	--	--	--

		укреплению системы социальных выплат в Казахстане, важным является расширение доступа людей к основным социальным услугам. В частности, дошкольное образование и услуги социальной обеспечения необходимо сделать широко доступными, и не следует навязывать значительные затраты бедным и уязвимым семьям. Роль и функции социальных работников необходимо расширить, чтобы дать им возможность служить в качестве основных точек для содействия более обширному доступу к социальной помощи и услугам. - наладить эффективный мониторинг и оценку программ социального обеспечения. Сбор и анализ данных по благополучию, доступ к услугам и результаты мероприятий социальной защиты позволяет отрегулировать проект программы и оказание услуг более эффективным.		
58.	Продолжать проводить программы занятости в частности для молодежи, неимущих, обездоленных и инвалидов как предусмотрено в Программе занятости до 2020 года (п.п. 125.82.Доклада)	МЗСР: Мониторинг реализации Дорожной карты занятости 2020	4. Активизировать работу по обеспечению активного и пассивного избирательного права лиц с ограниченными возможностями в Республике Казахстан в рамках подготовки к ратификации Казахстаном Конвенции ООН о правах инвалидов от 13 января 2006 года. ЦИК: рекомендация поддерживается. Данная работа	Приняты в работу Сената по рассмотрению проектов соответствующих Законов РК

			активно проводится в рамках Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы, утвержденных Правительством 16 января 2012 года. В частности, принимаются меры по обеспечению доступности и распространения информации о выборах, беспрепятственного доступа инвалидов в избирательные участки. Согласно пункту 5 Плана мероприятий Правительства на 2011-2015 годы по реализации рекомендаций Специального докладчика ООН, принятого Постановлением Правительства от 13 сентября 2011 года № 1048, законопроект о ратификации Конвенции должен быть разработан и представлен в Правительство до 1 октября 2014 года. Комитет по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Сената Парламента РК: рекомендация будет рассмотрена и использована при рассмотрении в Сенате проекта Конституционного закона РК «О внесении изменений в Конституционный закон РК «О выборах в РК» и проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам выборного	
--	--	--	---	--

			законодательства». Полагает также возможным взаимодействие представителей НПО и депутатов Сената Парламента РК при обсуждении в Парламенте указанных законопроектов.	
59.	Продолжать усилия направленные на обеспечение прав на здоровье в стране (п.п. 125.83.Доклада)	МЗСР: В соответствии со статьей 29 Конституции Республики Казахстан, граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья, вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный <u>законом</u>, получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой. В рамках реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Казахстан» на 2011 -2015 г.г. с 2010 г. в Республике Казахстан внедрена Единая национальная система здравоохранения (далее-ЕНСЗ). Внедрение ЕНСЗ осуществляется в два этапа: первый этап (с 2010 г. по 2012 г.) - на стационарном уровне; второй этап (с 2014 г. по 2016 г.)- на амбулаторном уровне. Основными принципами ЕНСЗ, которые в настоящее время успешно внедрены в стационарном секторе здравоохранения, являются право пациента на свободный выбор врача и свободный выбор медицинской организации		

60.	Продолжить усилия, направленные на снижение бремени туберкулеза в стране (п.п. 125.84.Доклада)	МЗСР: Проводимые мероприятия согласно Комплексного плана по борьбе с туберкулезом в Республике Казахстан на 2014-2020 годы, утвержденного постановлением Правительства РК от 31.05.2014 г №597 МОН: исключить из списка со исполнителей по пункту 37, 38, 60 Плана.		
61.	Продолжить усилия по улучшению доступа к качественной медицинской помощи народа (п.п. 125.85.Доклада)			
62.	Расширить доступ женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечить всестороннее образование в области половых отношений, особенно для девочек-подростков (п.п. 125.86.Доклада)			
63.	Продолжить объединение эффективных программ здоровья и обеспечения универсального качественного здравоохранения для всего народа (п.п. 125.87. Доклада)			
64.	Продолжить повышение уровня образования населения и внедрение в практики, наряду с другими мерами, Государственной программы развития образования до 2020 года (п.п. 125.88. Доклада)			
65.	Продолжать благоприятные действия в секторе образования, инвестируя и вкладывая больше средств в образование (п.п. 125.89. Доклада)	ЮНИСЕФ: Расходы Правительства на образование составили 3,7% от ВВП в 2012 году и остаются ниже среднего чем и странах ОЭСР.		

		Текущие реформы в среднем образовании с внедрением модели подушевого финансирования, пилотируемой в 63 школах с сентября 2013 года, способствуют увеличению уровня бюджетных отчислений школам с целью улучшения доступа и качества образования. Однако, пилотируемая методология не включает все рекомендованные механизмы для продвижения инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями, детей со специальными потребностями и других незащищенных групп для широкого распространения в школах. Рекомендуется пересмотреть утвержденную методологию и включить пакет релевантных коэффициентов и поощрений для инклюзивного образования.		
66.	Продолжить гарантирование права лиц с ограниченными возможностями в частности, путем улучшения качества их жизни (п.п. 125.90.Доклада)	МЗСР: В настоящее время в Казахстане ведется работа по созданию условий к ратификации Конвенции о правах инвалидов. В целях эффективной организации данной работы в стране поэтапно реализуется План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы (далее – План мероприятий). Завершена реализация первого этапа (2012 – 2013 годы) Плана мероприятий, утвержденного постановлением Правительства	См. пункт 58	

		Республики Казахстан от 16 января 2012 года № 64. Реализуется второй этап (2014 – 2015 годы) Плана мероприятий, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 254. Учитывая, что Планом мероприятий предусмотрена поэтапная, системная работа для создания условий по обеспечению прав инвалидов в основных сферах жизнедеятельности (здравоохранение, образование, трудовая, жилищная, информационная и т.д.) и беспрепятственной интеграции их в общество, считаем, что данный пункт выполнен.		
67.	Принять необходимые меры для предоставления детям-инвалидам доступа к качественному образованию (п.п.125.91. Доклада)	МЗСР: По данному пункту необходимо закрепить ответственным Министерство образования и науки Республики Казахстан, так как согласно пункту 5 статьи 5 Закона «Об образовании» осуществление управления качеством образования, обеспечение качества предоставляемых организациями образования образовательных услуг входят в компетенцию уполномоченного органа в области образования. ЮНИСЕФ: В соответствии с государственной программой образования, доля детей охваченных инклюзивным образованием составляла 9% в 2010 году, с расчетом увеличения до 25% к 2015 году и 50%	См.пункт 58	

		всех детей со специальными потребностями к 2020 году, тогда как 70% школ должны иметь, инклюзивное окружение и условия для детей с ограниченными возможностями к 2020 году (10% в 2010). Мониторинг пилотируемых школ с моделью подушевого финансирования показал нехватку финансовых средств в школах для создания условий для инклюзивного образования. Рекомендуется пересмотреть законодательную и бюджетную политику для внедрения инклюзивных программ образования и их влияние на жизни детей с ограниченными возможностями. Продолжать поощрять эффективную социальную политику, для повышения уровня жизни своего народа, в частности, и наиболее нуждающихся районах.		
68.	Продолжать развитие и улучшение социальных услуг для людей с ограниченными возможностями, в том числе тех, кто пострадал от психических заболеваний (п.п.125.92. Доклада)	МЗСР: Продолжать развитие и улучшение социальных услуг для людей с ограниченными возможностями, в том числе тех, кто пострадал от психических заболеваний	См.пункт 58	
69.	Продолжать содействовать политике и программам, которые предлагают полное и равное участие всех этнических групп (п.п.125.93. Доклада)	МКС: Ответственным органом по пунктам Плана №69 и №70 полагаем определить САНК РК (по согласованию), ввиду его компетентности по указанным рекомендациям Плана.		
70.	В дальнейшем содействовать и защищать права национальных меньшинств (п.п.125.94. Доклада)			

71.	Обеспечить совместимость системы квот на привлечение иностранной рабочей силы с универсальными стандартами в области прав человека (п.п.125.95. Доклада)	МЗСР: В соответствии со статьей 12 Конституции Республики Казахстан, в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека, которые принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми. Права и свободы человека определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. Таким образом, рекомендация государств-членов ООН является излишней, так как нормы Конституции Республики Казахстан уже обязывают все законодательство Республики Казахстан <i>(включая и законы Республики Казахстан «О миграции населения» и «О занятости населения», которыми предусматриваются нормы по квотированию иностранной рабочей силы в Республике Казахстан)</i> основываться на соблюдении прав и свобод человека. В этой связи, полагаем целесообразным пункт 71 исключить. В соответствии со статьей 29 Конституции Республики Казахстан, граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья, вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный <u>законом</u>, получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных		
-----	---	--	--	--

		учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом		
72.	Применить дорожную карту для перехода страны к зеленой экономике страны различные через запланированные мероприятия различные запланированные мероприятия (п.п.125.96. Доклада)			

Примечание: расшифровка аббревиатур:

ВС - Верховный Суд Республики Казахстан

ГП - Генеральная прокуратура Республики Казахстан

КНБ - Комитет национальной безопасности Республики Казахстан

КПЧ - Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан

МВД - Министерство внутренних дел Республики Казахстан

МЗСР - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан

МИД - Министерство иностранных дел Республики Казахстан

МКС - Министерство культуры и спорта Республики Казахстан

МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан

МФ - Министерство финансов Республики Казахстан

МНЭ- Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МИР- Министерство инвестиций и развития Республики Казахстан

МЮ - Министерство юстиции Республики Казахстан

АДГСПК- Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции

НКДЖСДП - Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан

НЦПЧ - Национальный центр по правам человека

ООН - Организация Объединенных Наций

РБ - республиканский бюджет

ЦИК - Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан