

Аналіз регуляторного впливу

до проєкту рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради
«Про встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських
автобусних маршрутах»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради «Про встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах», застосування якого пропонується на міських автобусних маршрутах загального користування з 01.03.2026 року, підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Регуляторний орган: виконавчий комітет Чигиринської міської ради.

Розробник: відділ фінансів Чигиринської міської ради.

Контакти: тел.047 30 2 77 41

1. Визначення проблеми, яку передбачається вирішити шляхом регулювання

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо погодження тарифів на перевезення пасажирів.

Рівень тарифу на фоні підвищення цін на паливно-мастильні матеріали, запчастини та збільшення витрат на оплату праці унеможливорює отримання прибутку підприємствам-перевізникам, які забезпечують перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, та призводить до їх збиткової діяльності.

Тарифи на перевезення пасажирів у м. Чигирин діють на рівні, затвердженому рішенням виконавчого комітету Чигиринської міської ради від 16.03.2023 № 678-40 «Про встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах».

За вказаний період збільшилися ціни на паливно-мастильні матеріали, на запасні частини, збільшився розмір мінімальної заробітної плати. Діючі тарифи у розмірі 10,00 грн. не відшкодовують витрати підприємств-перевізників.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств і фізичних осіб-підприємців, які забезпечують перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах, незалежно від форм власності. Зазначена проблема стосується Чигиринської міської ради, усього населення міста Чигирин, що складає 8369 осіб, та 1

суб'єкта господарювання, що здійснюють перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме: ФОП Безкоровайний А.В.

Внаслідок невідповідності рівня діючого тарифу на послуги, пропонується встановлення нового тарифу.

ВРАХОВУЮЧИ:

Кількість працюючих автобусів на автобусних маршрутах загального користування у міському сполученні Рута-20 – 4 одиниці.

Прямі матеріальні витрати:

Загальний пробіг – 156231 км;

Відпрацьовано машино-годин – 176800;

Норми витрати палива та мастильних матеріалів згідно з наказом Міністерства транспорту України від 10.02.98 №43 «Про затвердження витрат палива та мастильних матеріалів на автомобільному транспорті» з урахуванням надбавки при роботі на міських перевезеннях – 5%; Дизельне паливо – 10л/100км.

Пальне:

Дизельне пальне: РУТА-20 – $156231 \cdot 0,10 \cdot 55,85 = 872550,13$ грн.

Витрати на мастильні матеріали складають - 71767 грн.

	Рута-20 (дизельне паливо) Пробіг		
	Базова лінійна норма	Вартість 1л мастила, грн.	Загальна вартість, грн.
Моторні оливи	0,5	188,00	32487
Трансмісійні оливи	0,3	106,00	13600
Пластичні мастила, кг	0,25	258,00	25680
ВСЬОГО			71767

Шини:

Норма пробігу однієї шини згідно з наказом Міністерства транспорту України від 20.05.06 №488:

для автобусів Рута складає 70000 км;

Рута-20 норма пробігу – 70000. $10 \text{ шт} \cdot 3500 = 35000$ грн.

Акумуляторні батареї:

Гарантійний строк АКБ -24 місяці при пробігу АТЗ не більше 100тис.км;
 $156231 : 100000 = 2 \text{ шт.};$

$2 \cdot 4500 = 9000$ грн.

Розрахунок витрат на ТО та ремонт транспортних засобів:

Періодичність ТО-1 на автобусах марки Рута-20 – 4000км;

Кількість ТО-1 $156231:4000 = 39$ шт.;

Трудовісткість робіт на одне ТО-1 3,9люд/год;

Погодинна оплата слюсаря 3-го розряду 44,68 грн.:

$39 \times 3,9 \times 44,68 = 6795,82$ грн.;

Періодичність ТО-2 на автобусах марки Рута 10000 км;

Кількість ТО-2 $156231/10000 = 15$ шт.;

Трудовісткість робіт на одне ТО-2 18люд/год;

Погодинна оплата слюсаря 4-го розряду 44,68 грн.: $15 \times 18 \times 44,68 = 12063,6$ грн.

Вартість запасних частин, агрегатів, матеріалів та складників – **126000 грн.**

Прямі витрати на оплату праці

Водії Рута-20: $4 \times 7200 = 345600$ грн.

Інші витрати:

Витрати на проведення державних ТО -**18000 грн.**

Нарахування на витрати з оплати праці - **72352 грн.**

Витрати на амортизацію транспортних засобів згідно зі статтею 145 Податкового кодексу України складає: автобус Рута – **53000 грн.**

Загальновиробничі витрати:

Витрати на управління виробництвом (основна та додаткова з/п, єдиний соціальний внесок. Витрати на підготовку та перепідготовку кадрів) - **15000 грн.**

Оплата ремонтних робіт – **45000 грн.**

Обов'язкове страхування цивільної відповідальності власників транспортних засобів – **14000 грн.**

Витрати на придбання квитків на проїзд та квитково-облікової документації – **10000 грн.**

Адміністративні витрати:

Витрати на оренду та освітлення приміщення – **8530 грн.**

Витрати на зв'язок – **6200 грн.**

Податки, збори та інші передбачені законодавством обов'язкові платежі – **80782,52 грн.**

Фінансові витрати:

Загальна сума витрат – **1801641,07 грн.;**

Перевезено пасажирів – 120652 осіб;

В т.ч. платних - 71192 осіб;

Пільгових - 49460 осіб;

Враховуючи вище викладене складова тарифу становить: $1801641,07:120652 = 14,93$ грн.

Відтак, визнано доцільним збільшення вартості послуг з метою приведення тарифів на проїзд в автобусах міських маршрутів у відповідність з витратами на утримання автотранспорту перевізниками у розмірі 15,00 грн. за одну поїздку.

Таким чином, відповідно до статті 10 Закону України «Про ціни і ціноутворення» є об'єктивні підстави для перегляду діючого тарифу на перевезення пасажирів.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

2. Цілі регулювання

Проект рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради розроблено з метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на перевезення пасажирів у місті Чигирин, що дозволить забезпечити беззбиткову діяльність підприємств-перевізників, створити умови для якісного обслуговування населення у сфері міських пасажирських перевезень.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації
Альтернатива 2	Прийняття даного регуляторного акта

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	При збереженні чинного тарифу господарська діяльність перевізників буде збитковою, що в свою чергу призведе до погіршення фінансового стану перевізників міста, зменшить кількість учасників перевезень та призведе до погіршення якості послуг, збільшення інтервалу руху. У разі банкрутства перевізників, громадяни будуть вимушені звертатись до послуг таксі або тіньових перевізників. Це призведе до негативних наслідків як для громадян так і суб'єктів господарювання, а саме: - збільшення витрат на отримання послуг; - виникнення недобросовісної конкуренції; - зменшення надходжень до бюджетів всіх рівнів; - зменшення кількості робочих місць в місті; - виникнення небезпеки при здійсненні пасажирських перевезень через незадовільний стан рухомого складу;	-

	- порушення прав громадян, які мають пільги на проїзд автобусами загального користування	
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки сприятиме встановленню економічно обґрунтованого рівня тарифу на проїзд у міському пасажирському автомобільному транспорті по м. Чигирин у розмірі 15,00 грн. за одну поїздку, забезпечить покращення фінансово-господарського стану суб'єктів господарювання - перевізників, як наслідок – стабільне та якісне отримання послуг	

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Стабільне надходження коштів до місцевого бюджету за рахунок сплати податків та інших обов'язкових платежів до фондів, забезпечення життєдіяльності населення, промислової та соціальної інфраструктури територіальної громади міста, зменшення звернень громадян щодо якості надання послуг	Відсутні

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечення пасажирських перевезень відповідно до потреб мешканців міста, підвищення якості пасажирських перевезень у місті та безпеки руху за рахунок оновлення рухомого складу	Збільшення витрат за послуги перевезення

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	1	1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Збитковість перевізників, втрата кваліфікованих працівників внаслідок недоотримання належного рівня оплати праці
Альтернатива 2	Отримання доходу від провадження діяльності з надання транспортних послуг на міських пасажирських	Відсутні

	маршрутах загального користування, можливість оновлення рухомого складу, гідна оплата праці найманого персоналу	
--	---	--

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, господарська діяльність перевізників буде збитковою, що в свою чергу призведе до зменшення кількості учасників перевезень, погіршення якості послуг та збільшення інтервалу руху
Альтернатива 2	4	Забезпечує повне досягнення цілей ухвалення регуляторного акта. При упровадженні зазначеної альтернативи будуть створені умови для реалізації вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», а саме: «...тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів»

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Альтернатива 1	1	0	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	4	0	Проблема вирішена

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від вибраної альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Існування проблеми	x
Альтернатива 2	Вирішення проблеми	x

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є затвердження економічно обґрунтованого тарифу на перевезення пасажирів по м. Чигирин автобусними маршрутами загального користування шляхом встановлення нового тарифу, що дозволить зберегти систему транспортного

обслуговування населення, забезпечить своєчасність і якість надання транспортних послуг, безпеку пасажирських перевезень.

Реалізація зазначеного механізму досягається шляхом прийняття регуляторного акта - рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради «Про встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах». Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які виконують перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування та з якими виконавчим комітетом Чигиринської міської ради (організатором міських перевезень) укладено договори на перевезення пасажирів.

Розмір тарифу розраховано на підставі Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту відповідно до Наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року № 1175.

Після прийняття регуляторного акта він підлягає оприлюдненню у друкованих засобах інформації та на офіційному сайті Чигиринської міської ради.

Рішенням виконавчого комітету Чигиринської міської ради встановлюється тариф на перевезення пасажирів у розмірі 15,00 грн. замість раніше діючого 10,00 грн.

6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей.

У разі прийняття запропонованого проєкту рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради відбудеться регулювання тарифів на перевезення пасажирів, рівень яких відповідатиме економічно обґрунтованим витратам, що сприятиме якісному наданню послуг, оновленню рухомого складу автобусів, прозорості конкуренції на ринку цих послуг.

7. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.

Робота міського пасажирського транспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів;

зменшиться кількість скарг громадян на погану якість пасажирських перевезень;

встановлені тарифи на проїзд у міському транспорті відповідатимуть економічно обґрунтованим витратам.

Встановлення економічно обґрунтованих тарифів дозволить забезпечити беззбиткову діяльність підприємців – перевізників.

8. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний проєкт рішення як і будь-який інший нормативно-правовий акт є загальнообов'язковим до застосування та має необмежений термін. У разі змін у діючому законодавстві, які можуть вплинути на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни.

9. Показники результативності акту.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є збереження системи транспортного обслуговування населення, забезпечення

своєчасності і якості надання транспортних послуг та безпеки пасажирських перевезень.

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- стабільне здійснення пасажирських перевезень;
- належна культура обслуговування пасажирів та зменшення кількості скарг громадян щодо якості пасажирських перевезень;
- відповідність встановленого тарифу на проїзд по м. Чигирину економічно обґрунтованим витратам.

10. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду. Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі в опитуванні – суб'єкти господарювання – заявники на отримання погодження.

Міський голова

Віктор ХАРЧЕНКО

Додаток
до аналізу регуляторного впливу проєкту
рішення Чигиринської міської ради «Про
встановлення тарифу на послуги з
перевезення пасажирів на міських
автобусних маршрутах»

ТЕСТ

Малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання
Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17 грудня 2025 року по 07 січня 2026 року.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі	4 особи: 3 посадовці, 1 підприємець-перевізник	Отримано інформацію про порядок підготовки та прийняття рішення, економічну діяльність підприємств-перевізників, що займаються перевезеннями пасажирів, можливість перевезень за запропонованим тарифом.
2.	Робоча нарада	11 осіб: 4 посадовці, 6 депутатів 1 підприємець-перевізник	Обговорено витрати суб'єктів малого підприємництва на запропоноване регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 одиниця.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 100 %.

№ з/п	Найменування оцінки	Перший рік	Періодичні	Витрати за 5 років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): Друк оголошення про підвищення тарифу (1 оголошення на 1 автобус. В середньому 1 СПД має 4 автобуси)	2,0 грн x 4 = 8,00 грн.		8,00 грн.
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	8,00 грн.		8,00 грн.
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання одиниць	1	-	1
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	8,00 грн x 1 = 8,00грн.	-	8,00 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	20 хв. x 52,00 = 17,33 грн.	-	17,33 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (час на друк оголошення та розміщення в салоні автобуса) Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	5хв. x 4 од.. 52,00=17,33 грн.		17,33 грн.
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	34,66 грн.	-	34,66 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання одиниць	1	-	1
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	34,66 грн. x 1 = 34,66 грн.		34,66 грн.

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2026 році, встановлених Законом України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» від 03.12.2025 року, мінімальна зарплата у погодинному розмірі – 52,00 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий)</i>	<i>Витрати за п'ять років</i>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	8,00 грн.	8,00 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	34,66 грн.	34,66 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	42,66 грн.	42,66 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	42,66 грн.	42,66 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Враховуючи, що проєкт регуляторного акту спрямовано на збільшення прибутку суб'єктів малого підприємництва від здійснення підприємницької діяльності у сфері пасажирських перевезень, зазначена сума одноразових витрат є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Міський голова

Віктор ХАРЧЕНКО