Додаток
до рішення XII сесії
обласної ради VIII скликання
від 18.02.2022 № 435

ІНФОРМАЦІЯ
про результати діяльності органів прокуратури Херсонської області за 2021 рік

Херсонською обласною прокуратурою у 2021 році вжито заходів, у тому числі скоординованих, спрямованих на протидію злочинності і зміцнення правопорядку, забезпечення виконання покладених на прокурорів функцій і завдань.

Проблемні питання діяльності, стан протидії злочинності обговорено на 2 оперативних нарадах за підсумками роботи органів прокуратури області, а також на координаційній та 2 спільних нарадах керівників правоохоронних органів області.

З метою подальшої координації діяльності правоохоронних органів на окремих напрямах на підставі наказів керівника обласної прокуратури діють 17 міжвідомчих робочих груп.

Проблемні питання у діяльності, стан протидії злочинності обговорено також на оперативних нарадах у керівництва обласної прокуратури.

1. Стан процесуального керівництва досудовим розслідуванням, нагляд за негласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку

У січні-грудні 2021 року за процесуального керівництва прокурорів органів прокуратури області органами досудового розслідування закінчено 29714 кримінальних проваджень (з урахуванням повторних).

До суду з обвинувальним актом скеровано 3875 кримінальних проваджень, у тому числі з угодами про визнання винуватості - 142 та про примирення -282.

Прокурорами розглянуто 3344 клопотання про проведення негласних слідчих (розшукових) дій, з них у провадженнях слідчих Національної поліції- 2 856, ДФС - 143, СБУ - 179, ДБР — 166. Погоджено 2 896 клопотань, відмовлено у погодженні 448 клопотань. Судом задоволено 2737 клопотань прокурорів та слідчих (або 92,8%), розсекречено та використано в доказуванні 831 (на 83,8% більше ніж у 2020 році).

За участю прокурорів судами розглянуто у першій та апеляційній інстанціях та за нововиявленими обставинами 5436 кримінальних проваджень. Обвинувачення підтримано у 1697 провадженнях з ухваленням вироків.

Забезпечено участь у розгляді (у тому числі в підготовчому судовому засіданні) 438 проваджень з ухваленням вироків на підставі угоди. За угодами про визнання винуватості на стадії судового розгляду ухвалено вироки у 20 провадженнях.

Здійснюючи нагляд за додержанням законів про оперативно-розшукову

діяльність, прокурори перевірили 2431 оперативно-розшукову справу, що на 3,7% більше ніж у 2020 році, розглянуто 71 документ прокурорів із вжиттям заходів щодо усунення порушень законів з питань проведення оперативно-розшукової діяльності, за результатами розгляду яких до відповідальності притягнуто 30 працівників поліції (більше на 50,0%) та 1 працівника СБУ (у 2020 - жодного).

Скасовано 73 незаконні постанови в ОРС та надано 642 письмові вказівки про проведення оперативно-розшукових заходів, спрямованих на попередження і виявлення злочинів, розшук осіб, які переховуються від органів досудового розслідування та суду.

У порядку нагляду за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання та досудове розслідування, прокурорами виявлено та внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про 102 вчинені кримінальні правопорушення, раніше не обліковані, що на 8,5% більше 2020 року, з яких до суду направлено 16 кримінальних проваджень.

Скасовано 1494 незаконні та необгрунтовані постанови слідчих і дізнавачів, з них 1487 постанов про закриття кримінальних проваджень, що на 90,4% більше ніж у 2020 році, та за результатами досудового розслідування до суду направлено 77 таких проваджень. Надано 6963 письмові вказівки.

Взято участь у розгляді слідчими суддями 200 скарг на рішення, дії чи бездіяльність слідчого або прокурора (на 26,2% менше ніж у 2020 році), з яких 73 задоволено. При цьому загальна кількість задоволених скарг зменшилася на 41,1%.

Унаслідок вжитих координаційних заходів, спрямованих на зміцнення законності та правопорядку в регіоні, на 21,2% зменшилася кількість облікованих кримінальних правопорушень (з 12724 у 2020 році до 10030 - у 2021 році).

Рівень злочинності на 10 тисяч населення складає 99,3 проти 124,4 у 2020 році (проте є вищим ніж по державі).

На території області на 18% менше вчинено особливо тяжких злочинів, на 21,2% - тяжких, на 11,1 % - умисних вбивств та замахів. Водночас на 6,5% зросло число умисних тяжких тілесних ушкоджень.

На 27,4% менше вчинено кримінальних правопорушень проти власності, у тому числі на 27,9% - крадіжок, на 32,2% - грабежів, на 41,7% - розбійних нападів, на 38,9% - вимагань, на 29,9% - шахрайств, на 13,2% - фактів привласнення, розтрати майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем.

Менше на 32,0% вчинено кримінальних правопорушень проти громадської безпеки.

Зменшилася кількість кримінальних правопорушень (з урахуванням минулих років), учинених групою осіб (на 19,2%, 211 проти 261), у стані алкогольного сп'яніння (на 29,1%, 224 проти 316), рецидивних (на 29,5%, 2823 проти 4002). Водночас збільшилася кількість кримінальних правопорушень, вчинених неповнолітніми або за їх участю (на 9,0%, 85 проти

78).

2. Результати роботи на пріоритетних напрямах

2.1.Стан протидії корупції

Протидія корупції адміністративно-правовими засобами

Прокурорами забезпечено участь у розгляді судами 189 справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, до відповідальності притягнуто 152 правопорушників (або 80,4% від кількості розглянутих).

Серед них: 70 депутатів сільських, селищних, районних рад, 25 посадових осіб юридичних осіб публічного права, 15 службових осіб судової гілки влади (присяжні), 11 посадових осіб місцевого самоврядування, 10 державних службовців, у тому числі 2 посадові особи облдержадміністрації, 9 працівників системи МВС, 7 посадових осіб державної кримінально-виконавчої служби, 2 посадові особи облдержадміністрації, 1 посадова особа органів фіскальної служби, 2 - інших органів державної влади.

Протидія кримінально караній корупції

У протидії кримінально караній корупції у 2021 році органами прокуратури області до суду направлено 64 обвинувальні акти проти 57 у 2020 році, з яких за фактом отримання неправомірної вигоди (ст. 368 КК України) - 12, у тому числі у складі ОЗГ - 1.

2.2. Протидія злочинам у сфері земельних відносин

За процесуального керівництва органів прокуратури області до суду направлено обвинувальні акти в 16 кримінальних провадженнях про злочини у сфері земельних відносин (17 - за аналогічний період 2020 року).

У кримінальних провадженнях зазначеної категорії встановлено збитків на загальну суму 70 тис. гри, з яких відшкодовано 3 тис. гри, накладено арешт на майно підозрюваних у розмірі 63 тис. гри.

2.3. Протидія злочинам у бюджетній сфері

У зазначеній сфері до суду направлено обвинувальні акти у 36 кримінальних провадженнях (у 2020 році - 28), у тому числі із встановленими збитками понад 500 тис. гри - 8 проваджень, від 250 тис. гри до 500 тис. гри - 9, від 100 тис. гри до 250 тис. гри - 7 та до 100 тис. гри - 7.

2.4. Протидія злочинам проти довкілля

У 2021 році збільшилося число викритих кримінальних правопорушень проти довкілля зі 176 до 259.

У 12 кримінальних правопорушеннях цієї категорії особам повідомлено про підозру (2020 - 9), у 8 (2020 - 6) - обвинувальні акти скеровано до суду.

Крім того, скеровано до суду 4 клопотання про звільнення підозрюваного від кримінальної відповідальності.

2.5. Протидія злочинам проти основ національної та громадської безпеки

З 26 кримінальних проваджень, зареєстрованих у 2021 році за матеріалами оперативних підрозділів, 15 - про злочини проти основ національної та громадської безпеки, що становить 57,6%. До суду направлено обвинувальні акти у 6 таких провадженнях.

2.6. Протидія незаконному обігу підакцизних товарів

Скеровано 3 обвинувальні акти щодо кримінальних правопорушень, пов’язаних з незаконним обігом підакцизних товарів, у тому числі 1 вчинене у складі організованої злочинної групи. У рамках проваджень припинена діяльність трьох підпільних цехів, у яких здійснювалося незаконне виготовлення фальсифікованих алкогольних напоїв (горілки та коньяку), із місячним обсягом реалізації більше 7 тис. літрів фальсифікованого алкоголю.

2.7. Забезпечення прав людини, недопущення їх порушень працівниками правоохоронних органів

У сфері службової діяльності за ч. 2 ст. 365 КК України до суду спрямовано 5 обвинувальних актів стосовно 5 правоохоронців.

2.8. Стан боротьби з організованою та транснаціональною злочинністю

Знешкоджено 10 (9) організованих груп щодо 34 (38) осіб, у тому числі групи з корумпованими зв'язками, щодо встановлення або поширення злочинного впливу, а також групи що діяли у сфері незаконного обігу наркотичних та сильнодіючих лікарських засобів, психотропних речовин, прекурсорів, підакцизних товарів, у сфері незаконного зайняття гральним бізнесом тощо.

3. Стан нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях, інших заходів примусового характеру у місцях несвободи, а також пробації.

За результатами розгляду в 2021 році 272 документів реагування до дисциплінарної відповідальності притягнуто 108 осіб, скасовано та приведено у відповідність 37 актів, звільнено 16 незаконно утримуваних осіб із штрафних приміщень.

За наслідками наглядових перевірок зареєстровано 11 кримінальних проваджень, у тому числі 4 - у сфері службової діяльності, 1 - у сфері охорони праці, 2 - проти трудових прав людини, 1 - за фактом ненадання належної медичної допомоги засудженому, 1 - за фактом спричинення ув’язненому тілесних ушкоджень іншими в'язнями, 2 — за фактом порушення санітарно- епідемічних правил, що призвело до спалаху захворюваності засуджених на коронавірусну інфекцію.

Завдяки вжитим заходам до дільниць слідчого ізолятора при інших установах переведено понад 250 осіб з 396, які перебували у режимному приміщенні, та забезпечено їх право на гідні умови тримання.

Поновлено права понад 100 засуджених на працю.

За результатами прокурорського втручання засудженими, які перебувають на обліку в органах пробації, сплачено штраф на суму понад 845 тис. гривень.

4. Стан роботи з представництва інтересів держави в судах (без охорони дитинства)

Упродовж 2021 року судами відкрито провадження за позовами прокурорів на суму 808 млн грн.

Вартість активів, щодо яких судами постановлено рішення про задоволення вимог прокурора, у 2021 році склала 1,038 млрд грн (у 2020 році - 117,4 млн грн).

Вартість активів, щодо яких реально захищено інтереси держави, склала 402,6 млн грн (у 2020 році - 118,9 млн гривень).

Площа повернутих земель та незаконне надання яких попереджено становить 3818 га (у 2020 році - 725 гектар).

На захист інтересів у земельній сфері заявлено позови на 593 млн грн Вимоги прокурорів задоволено на 1002 млн гри (2020 - 105 млн грн).

На захист державної та комунальної власності органами прокуратури області упродовж 2021 року скеровано до суду позовів на суму 60,3 млн грн (проти 36,4 млн грн у 2020 році). З них судами задоволено та добровільно відшкодовано відповідачами вимоги на суму 23,9 млн грн (2020 - 20,4 млн грн).

У бюджетній сфері заявлено позовів на суму 132,8 млн гри (проти 4,3 млн грн у 2020 році). З них судами задоволено та добровільно відшкодовано відповідачами вимоги на суму 19,0 млн грн (2020 - 3,0 млн грн), попереджено вибуття з бюджету 26,5 млн гривень.

З урахуванням рішень судів минулих років виконано судові рішення за позовами прокурорів на суму 373 млн грн, повернуто 3818 га земель (2020 - 725 га). У порядку відомчого контролю подано 34 скарги на дії чи бездіяльність державних виконавців, які задоволено.

Зареєстровано 34 кримінальні провадження.

5. Стан підтримання обвинувачення та участі прокурорів у розгляді судами кримінальних проваджень

У 2021 році прокурорами забезпечено участь у суді апеляційної інстанції у розгляді 561 кримінального провадження, прокурорами внесено 339 апеляційних скарг, задоволено 215 скарг (без тих, що пов’язані з виконанням вироків), у тому числі 147 - на вироки та 68 - на ухвали судів.

Рівень апеляційного реагування прокурора на незаконні судові рішення у кримінальних провадженнях становить 93,3%.

На судові рішення апеляційної інстанції внесено 22 касаційні скарги. Судом касаційної інстанції упродовж 2021 року задоволено 10 касаційних скарг прокурорів.

Рівень касаційного реагування на судові рішення у кримінальних провадженнях становить 50 %.

6. Захист інтересів дітей та протидія насильству

У сфері охорони дитинства на захист інтересів держави у 2021 році пред’явлено 58 позовів на суму 70,9 млн грн (у 2020 - 41 на 17,4 млн грн), задоволено 35 позовів на 38,7 млн грн (5,6 млн грн), добровільно відшкодовано 28,9 млн грн. Реально виконано судових рішень на 21 млн грн, що становить 94,5% (83,0%).

З питань додержання вимог законодавства щодо використання та розпорядження земельними ділянками дитячих закладів пред’явлено 21 позов на суму 66,4 млн гривень (16 млн грн). Задоволено на суму 36,1 млн гривень.

За рішенням суду повернуто земельні ділянки площею 923 га вартістю 46,9 млн гривень.

Ужито заходів до забезпечення створення та функціонування у територіальних громадах служб у справах дітей. Як наслідок, органами

місцевого самоврядування створено 10 служб у справах дітей.

7. Міжнародно-правове співробітництво

Упродовж 2021 року до обласної прокуратури надійшло 159 запитів іноземних компетентних установ про надання правової допомоги у кримінальних справах різних категорій, з яких виконано 143.

Органами досудового розслідування області підготовлено 9 міжнародних запитів про проведення слідчих процесуальних дій та 2 клопотання про видачу (екстрадицію) осіб, які розшукувалися для притягнення до кримінальної відповідальності за вчинення кримінальних правопорушень. Також до Міністерства юстиції України скеровано 2 запити судів про видачу (екстрадицію) осіб для притягнення до кримінальної відповідальності та виконання вироку.

За вказаний період затримано 1 особу, розшукувану іноземними компетентними органами.

8. Стан роботи з розгляду та вирішення звернень громадян, запитів на інформацію

Упродовж 2021 року органами прокуратури області вирішено 3151 звернення громадян та юридичних осіб (на 1,0% більше ніж у 2020 році), з яких задоволено 195. Із вирішених звернень 135 надійшло від народних депутатів України, які не задовольнялися.

З питань досудового розслідування вирішено 1842 звернення (на 12,5% менше, з них задоволено 58 (на 28,9% більше); щодо участі у кримінальному провадженні в суді - 91 (на 16,7% більше ніж у 2020 році), які не задовольнялися; з питань представництва інтересів держави в суді - 82 (на 28,7% менше 2020 року), 2 з яких задоволено; з питань охорони прав дітей - 10 (на 9,1% менше), які не задовольнялися; з питань нагляду за додержанням кримінально - виконавчого законодавства - 121 (на 61,3% більше), з яких 7 задоволено (5,8%).

На особистому прийомі прийнято 228 громадян (на 66,9% менше ніж у 2020 році), з них особисто керівником обласної прокуратури прийнято 58 громадян (на 16,0% більше ніж у 2020 році).

Органами прокуратури області розглянуто 78 запитів відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», що на 4,0% більше ніж у 2020 році. На 64 (або 82,1%) запити надано інформацію, у 8 - надано роз’яснення, відмовлено в задоволенні 6 запитів. Іншим органам, які є розпорядниками інформації, направлено 3 запити.

9. Висвітлення діяльності органів прокуратури

Органами прокуратури області до органів влади надіслано 49 інформацій щодо стану законності та заходів з її зміцнення.

Здійснено 1892 виступи у засобах масової інформації (більше на 17,6%).

Збільшення висвітлення службової діяльності відбулося вдрукованих ЗМІ (203 проти 104, або на 95,2% більше), в електронних ЗМІ (166 проти 123, або на 35,0%) та у мережі Інтернет (1148 проти 1027, або на 1 1,8%).

На офіційному вебсайті обласної прокуратури оприлюднено 514 інформаційних повідомлень щодо актуальних питань діяльності органів

прокуратури області, результатів розслідування резонансних злочинів тощо.

Надано 93 коментарі регіональним та всеукраїнським телеканалам. Систематично надаються коментарі для інтернет-видань, інформагентств, друкованих видань та радіо.

Керівником обласної прокуратури проведено 2 пресконференції із представниками ЗМІ з актуальних питань діяльності органів прокуратури області.