

Framework voor groene verpakkingen: Nederland

januari 2025

Inleiding

In dit document vind je het framework dat we in Nederland zullen gebruiken om de verpakkingen van restaurants op het Uber Eats-platform te beoordelen. Op basis hiervan bepalen we of de restaurants voldoen aan de criteria van Uber voor groene verpakkingen.

Het framework is ontwikkeld in samenwerking met [Eunomia Research and Consulting](#), een onafhankelijk en milieu-adviesbureau, dat ons heeft begeleid om de duurzaamheidscriteria van de Nederlandse markt te begrijpen, rekening houdend met de lokale wetgeving en infrastructuur.

Het framework benadrukt het belang van stroomafwaartse trajecten (recycling, compostering, hergebruik) om afval te verminderen, evenals andere criteria voor duurzaamheid, zoals de selectie van materialen.

Omdat de regelgeving, infrastructuur en materiaaltechnologie in de blijven evolueren, is dit framework ontworpen om mee te groeien en toekomstige veranderingen op te nemen wanneer ze zich voordoen.

Beoordeling op restaurantniveau

De beoordeling op restaurantniveau is gebaseerd op het percentage verpakkingsartikelen dat groen is (zoals beschreven in Tabel 1).

De beoordeling op restaurantniveau wordt bepaald door het totale aandeel van de verpakkingen van een restaurant, berekend op basis van het totale aantal verpakkingsitems. Bij de beoordeling wordt geen rekening gehouden met de gebruiksfrequentie, het relatieve gewicht of de grootte van de verpakking. Als een restaurant bijvoorbeeld bекers, bakjes, keukengerei en wikkels gebruikt, telt elk item even zwaar mee en maakt 25% van de totale verpakking uit.

Tabel 1 - De beoordeling van restaurants in het framework voor groene verpakkingen

Restaurantbeoordeling	Drempels
Volledig groen	Ten minste 90% van de verpakkingsitems van een restaurant is groen
Gedeeltelijk groen	Ten minste 60% van de verpakkingsitems van een restaurant is groen
Niet groen	Minder dan 60% van de verpakkingsitems van een restaurant is groen

Beoordeling op itemniveau

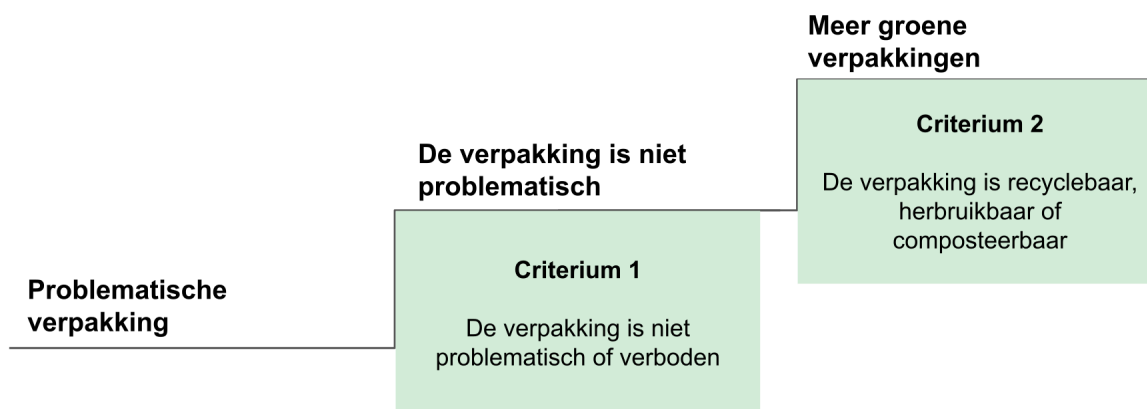
Elke verpakking die door een restaurant wordt gebruikt voor de bezorging van maaltijden, wordt geëvalueerd aan de hand van 3 criteria, zoals beschreven in figuur 1. Alle verpakkingen die aan criterium 1 en 2 voldoen, voldoen aan de criteria van Uber voor groene verpakkingen.

Uber werkt samen met lokale, onafhankelijke bedrijven voor een uitgebreide beoordeling met methoden zoals een periodieke bemonstering van bestellingen en indien nodig andere controlemethoden. Zo kunnen we verifiëren of de verpakkingen van een restaurant aan de criteria voor groene verpakkingen van Uber voldoen. We vertrouwen ook op winkeliers om input te leveren over de verpakkingen die gebruikt worden voor de verificatie, en om na te kijken en te bevestigen of de informatie uit de beoordeling van onze partners, juist is.

Beoordelingscriteria

- **Criterium 1 - Verpakking is niet problematisch:** de verpakking is niet problematisch of verboden.
- **Criterium 2 - Groene verpakking:** de verpakking is recyclebaar of composteerbaar op schaal.

Figuur 1 - Beoordeling van verpakking



Toelichting criteria

Criterium 1: Verpakking is niet problematisch

Verpakkingen voldoen aan criterium 1 als deze niet in Nederland verboden zijn. Verpakkingen worden als verboden beschouwd als deze zijn beperkt of verboden op grond van de Nederlandse wetgeving, met name het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik (2021) en de daaropvolgende verordeningen ter uitvoering van de EU-richtlijn Single-Use Plastics Directive (SUPD). Dit omvat een verbod op bepaalde plastic items voor eenmalig gebruik en vanaf 2024 een verbod op bekers en bakjes van wegwerpplastic voor

gebruik in het restaurant. Voorbeelden van verboden items die relevant zijn voor deze context worden gegeven in Tabel 2.

Tabel 2 - Verpakkingen verboden in Nederland

Wet	Verboden verpakking	Datum van kracht
Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik (2021) ¹	Plastic borden, bestek, roerstaafjes, rietjes, wattenstaafjes en ballonstokjes	2021
	Drank- en voedselverpakkingen gemaakt van geëxpandeerd en geëxtrudeerd polystyreen (EPS en XPS)	
	Producten van oxo-afbreekbaar plastic	
	Gratis plastic zakken	

Criterium 2: Groenere verpakking

Verpakkingen voldoen aan criterium 2 als de grondstoffen waarvan ze gemaakt zijn recyclebaar of composteerbaar zijn en als er infrastructuur aanwezig is voor de inzameling/terugwinning van de grondstoffen.

Recycling

Het Nederlandse Kennisinstituut Duurzaam Verpakken (KIDV),² dat deel uitmaakt van PRO Verpact³, heeft de volgende definitie van 'goed recyclebaar' gegeven:

1. Het wegwerpitem moet zijn gemaakt van materialen die kunnen worden ingezameld of opgehaald door erkende afvalinzamelaars.
2. Het wegwerpitem moet worden gesorteerd en/of gebundeld in vooraf gedefinieerde stromen voor recyclingprocessen.
3. Tijdens het recyclingproces wordt het materiaal op industriële schaal verwerkt en teruggebracht tot grondstof.
4. Deze grondstof heeft een uniforme samenstelling en kan worden gebruikt om nieuwe verpakkingen of producten te vervaardigen.

De definitie van recyclebaarheid, zoals gegeven door het KIDV, en de infrastructuur die in Nederland beschikbaar is, leiden tot de volgende conclusies over de materialen die gebruikt worden:

1. **Papier:** Papier met of zonder coating (eenzijdig) is recyclebaar. Papier met een dubbelzijdige coating en vervuild papier zijn niet recyclebaar en mogen niet in de recyclebak.

¹ <https://business.gov.nl/sustainable-business/environment/single-use-plastics-these-are-the-rules/>

² <https://kidv.nl/>

³ <https://www.verpact.nl/en/>

2. **Bagasse en andere vezels:** Bagasse wordt als niet recyclebaar beschouwd vanwege een gebrek aan speciale inzamelingsfaciliteiten en vanwege eigenschappen die risico's opleveren als het met papier wordt gerecycled. Bagasse moet bij het restafval.
3. **Onbewerkt hout (inclusief bamboe):** Kleine houten voorwerpen zoals bestek worden geclassificeerd als restafval en worden niet gerecycled.
4. **Kunststof:** PET, PE en PP zijn recyclebaar, terwijl PVC, PS en kunststoffen die carbon black of bepaalde bioplastics (bijv. PLA) bevatten, dat niet zijn.
5. **Aluminium:** Aluminium wordt op grote schaal ingezameld, gesorteerd en verwerkt in speciale recyclingfaciliteiten in Nederland.

Compostering

Inzameling van organisch afval is in Nederland beperkt tot voedsel- en tuinafval; composteerbare verpakkingen mogen niet in biobakken (GFT) worden gedaan en gaan meestal bij het restafval. Alle soorten composteerbare verpakkingen zijn daarom in dit framework als niet groen beoordeeld.

Hergebruik

Onder het framework voor groene verpakkingen worden verpakkingen die binnen een vastgesteld hergebruikprogramma vallen, als groen beschouwd. De Nederlandse overheid heeft verschillende stimulansen geïmplementeerd om hergebruik van verpakkingen te stimuleren⁴. In 2023 werden bijvoorbeeld extra kosten voor het gebruik van plastic wegwerpbekers en -bakjes voor afhaaldrankjes en -maaltijden geïntroduceerd. Voor drankjes en maaltijden die ter plaatse worden gegeten, kunnen klanten ook kiezen voor een herbruikbaar alternatief. Bovendien werd in januari 2024 herbruikbaar tafelgerei verplicht voor eten en drinken in het etablissement. Dit geldt ook voor hotels, cafés en restaurants.

Opmerking over bestek

Er is geen recyclingproces om kleine items zoals keukengerei en rietjes te verwerken (ongeacht het gebruikte materiaal) en daarom kunnen deze items niet als recyclebaar worden beschouwd. Omdat het echter noodzakelijke items zijn voor voedselbezorging, moedigen we het gebruik van materialen met een anderszins verminderde impact op het milieu aan (het gebruik van hernieuwbare materialen). Bestek en rietjes gemaakt van hernieuwbare materialen, onbewerkt hout en bamboe, cellulosevezels (zoals hout, bamboe en bagasse) of papier, worden daarom als groen beoordeeld.

Opmerking over zorgwekkende stoffen, waaronder PFAS

Verpakkingen kunnen stoffen bevatten zoals ftalaten (in PVC-verpakkingen of PE-folies), styreen (in PS-verpakkingen), bisfenol A (in aluminium blikjes), PFAS (in vetbestendige papieren verpakkingen) of hormoonontregelaars (in plastic bakjes). Deze stoffen hebben invloed op duurzaamheid en op de gezondheid van de mens.

Aanwezigheid van PFAS in de verpakking

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/afval/regels-voor-wegwerpplastic>

Een verpakking bevat waarschijnlijk PFAS als dit door de fabrikant of distributeur van de verpakking wordt aangegeven of als de verpakking op vezelbasis is met een vetbestendige en/of waterdichte coating en er niet expliciet vermeld wordt dat deze PFAS-vrij is.

PFAS is volledig onzichtbaar en de meeste winkeliers (en zelfs de leveranciers) weten meestal niet dat het aanwezig is. Om winkeliers PFAS-vrije verpakkingen te laten kiezen, werken we samen met leveranciers voor een goede levering van bewezen PFAS-vrije verpakkingen en ontwikkelen we beleid dat de winkeliers vertegenwoordigt. We doen er alles aan om het juiste te doen en items te markeren waarvan we definitief weten dat ze PFAS bevatten. Maar gezien de beperkte detectie en kennis, houden we er rekening mee dat sommige verpakkingsmaterialen die we als groen classificeren, PFAS kunnen bevatten.

Het framework toepassen om verpakkingen te beoordelen

 - Voldoet niet aan de criteria

 - Voldoet aan de criteria

Item	Criteria		Beoordeling en redenering
	1	2	
Plastic bestek			Niet groen Plastic bestek voor eenmalig gebruik is bij wet verboden.
Plastic rietjes			Niet groen Plastic bestek voor eenmalig gebruik is bij wet verboden.
Plastic zak voor eenmalig gebruik			Niet groen Plastic zakken voor eenmalig gebruik zijn bij wet verboden.
Gecertificeerde PLA-beker			Niet groen Er is geen infrastructuur voor het composteren van deze verpakking.
Thuis te composteren plastic zak			Niet groen De meeste lokale richtlijnen geven aan dat alleen voedselafval in de voedselafvalbak hoort.
Zwart sushibakje (PET)			Niet groen Zwarte plastic verpakkingen komen niet door de detectie bij het sorteercentrum.
Transparante PVC-wikkel (vershoudfolie)			Niet groen PVC verstoort het recyclingproces en wordt daarom beschouwd als niet recyclebaar.
Gecertificeerd bakje van PLA			Niet groen Er is geen infrastructuur voor het composteren van deze verpakking.
Hamburgerdoosje gemaakt van bagasse			Niet groen Er is geen infrastructuur voor het recyclen van deze verpakking.

Deksel voor beker (vezels)	✓	✗	Niet groen Er is geen infrastructuur voor het recycelen van deze verpakking.
PET-beker	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het PET-recyclingproces.
Deksel voor beker (PET)	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het PET-recyclingproces.
Wikkel van papier- en aluminiumcomposiet	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het papierrecyclingproces.
Transparant PP-bakje	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het recyclingproces voor rigide PP.
Transparante PE-wikkel	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het recyclingproces voor flexibele PE.
Transparant PET-schaaltje	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het recyclingproces voor rigide PET.
Transparant deksel voor bakje (PET)	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het papierrecyclingproces.
Aluminium tray	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het recyclingproces voor aluminium.
Kraft-papieren zak	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het papierrecyclingproces.
Papieren schaalte met PE-coating	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het papierrecyclingproces.
Papieren deksel met PE-coating voor bakje	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het papierrecyclingproces.
Zakje van sandwichpapier met transparant venster	✓	✓	Groen Omdat het papier is gerecycled (hoewel het plastic dat niet is)
Sausbakje (PET) + deksel	✓	✓	Groen De verpakking kan worden gerecycled in het recyclingproces voor rigide PET.
Bestek van hout	✓	✓	Groen De verpakking kan niet worden gerecycled, maar er zijn geen recyclebare alternatieven en deze verpakking is gemaakt van hernieuwbare materialen.
Papieren rietje	✓	✓	Groen De verpakking kan niet worden gerecycled, maar er zijn geen recyclebare alternatieven en deze verpakking is gemaakt van hernieuwbare materialen.