

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom**

**Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju, porijeklu
i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija
i savjetnika u Tuzlanskom kantonu**

Tuzla, maj 2025. godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
1.1 Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika nosioca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu.....	3
1.2 Cilj izrade Informacije.....	3
2. PROVEDBA ZAKONA.....	4
3. REGISTAR PODATAKA O NOSIOCIMA JAVNIH FUNKCIJA I IMOVINI U TUZLANSKOM KANTONU.....	5
3.1 Prijava imovine i poklona u 2024. godini.....	5
4. PREKRŠAJNI POSTUPAK - PREKRŠAJNI NALOG.....	10
5. KONTROLA PRIJAVLJIVANJA IMOVINE I POKLONA NOSIOCA JAVNIH FUNKCIJA...	11
6. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA.....	12

1. UVOD

1.1 Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika nosioca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu

Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština) je na sjednici održanoj 22.12.2021.godine donijela Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 22/21, u daljem tekstu: Zakon), a isti je stupio na snagu 05.01.2022.godine. Ciljevi i svrha donošenja jednog ovakvog zakona su jasni i nesporni, te su od samog početka kao takvi i artikulisani. Maligni uticaj korupcije i koruptivnih radnji u svim njenim pojavnim oblicima, zahvatio je, te se i dalje širi, sve segmente našeg društva. Pored direktnog efekta koji koruptivne radnje proizvode svakako je značajan i onaj indirektni koji se ogleda u slabljenju jedinstvenog fronta na polju borbe protiv tih i takvih radnji, i to prije svega gubitku povjerenja šire javnosti u, ono što možemo nazvati, institucijama sistema. Upravo, posljedica donošenja navedenog Zakona jeste borba na dva polja, kako protiv samih koruptivnih radnji tako i za povratak svijesti građana da je moguće obavljanje javne funkcije na zakonit, efikasan i nepristrasan način uz poštivanje principa poštenja, odgovornosti, vjerodostojnosti i transparentnosti. Komentare na nacrt samog Zakona dali su i predstavnici Misije OSCE-a, Delegacije EU i Američke ambasade u BiH, u cilju usklađivanja Zakona sa međunarodnim standardima. Usvajanje ovog Zakona i formiranje Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom ocijenjeno je kao značajan iskorak u uspostavi efikasnog sistema prevencije i borbe protiv korupcije u Tuzlanskom kantonu.

Centralnu ulogu u provođenju Zakona zauzima Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ured) i to na način i u okviru nadležnosti utvrđenih samim Zakonom. Naime Zakon je jasno propisao prava ali i obaveze Ureda u implementaciji istog.

Između ostalog jasno je definisana obaveza nosilaca javnih funkcija da prijave imovinu i prihode te sa druge strane pravo Ureda da vrši kontrolu navedenog prijavljivanja, traži ispravke ili dopune prijave, te u konačnici pokreće prekršajni postupak ili ako prekršaj propisanih obaveza iz Zakona sadrži obilježja krivičnog djela, podnosi krivičnu prijavu nadležnom tužilaštvu.

S tim u vezi, nužno je naglasiti da je Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) na sjednici održanoj 29.03.2022.godine donijela Uredbu o sadržaju i načinu vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 7/22, u daljem tekstu: Uredba), kojom se određuje sadržaj, oblik i način vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini, a što je jedan od ključnih koraka u omogućavanju implementacije Zakona.

1.2 Cilj izrade Informacije

Članom 9. Zakona propisana je obaveza Ureda da podnosi informacije Skupštini putem Vlade i to svakih šest mjeseci. U skladu sa odredbama člana 9. stav (2) i (3) Zakona, Skupština i Vlada ne smiju vršiti uticaj na rad Ureda niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima a za potrebe praćenja nadzora nad Zakonom Vlada i Skupština mogu zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednice Skupštine i Vlade su

otvorene za javnost kada se razmatra informacija Ureda. Informacija sadrži prikupljene informacije i uočene nepravilnosti te se, a u skladu sa nadležnošću utvrđenim Zakonom, ove informacije objavljuju na web stranici Ureda.

2. PROVEDBA ZAKONA

U cilju lakšeg i preglednijeg sagledavanja nadležnosti, prava i obaveza Ureda, u narednim redovima će biti sažeto iznesene aktivnosti Ureda koje obuhvataju kako aktivnosti na provedbi Zakona tako i sve ostale a koje predstavljaju temelj rada i funkcionisanja Ureda.

U dijelu koji se odnosi na kadrovsko kapacitiranje Ureda možemo istaći da je broj uposlenika predviđen budžetom realizovan ali svakako u narednom periodu je potrebno uložiti značajniji napor u daljem kadrovskom kapacitiranju Ureda a uzevši u obzir sve obaveze a posebno nužnost realizacije nadležnosti Ureda.

U periodu koji je predmetom ove informacije Ured je provodio sljedeće aktivnosti i to kako one direktno usmjerene na provođenje Zakona, tako i one koje su nužan preduslov za navedenu aktivnost:

- 20. i 21.11.2024. godine u Bihaću, predstavnici Ureda boravili u radnoj posjeti i održali radionicu na temu "Aktivnosti, metodologija, procedure i izazovi u vezi sa provođenjem postupka provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija" za zaposlenike Ureda za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona,
- 04.12.2024. godine u Tuzli, u organizaciji Ureda, u saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH i Uredom za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a, održana je javna panel diskusija „Reci NE korupciji“ čiji je cilj jačanje svijesti građana o prepoznavanju i prijavljivanju korupcije, te njihov aktivniji angažman u antikorupcijskim naporima,
- 10. i 11.12.2024. godine u Sarajevu, predstavnici Ureda uzeli učešće na Koordinacijskom sastanku Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK) i tijela za sprečavanje korupcije (TSK) u BiH, te prisustvovali održavanje konferencije na temu "Uloga građana u anti-korupcijskim procesima“, koju je dana 11.12.2024. godine u Sarajevu organizovala Misija OSCE-a u BiH- uz podršku Ureda za međunarodnu borbu protiv narkotika i provedbu zakona pri Ambasadi Sjedinjenih Američkih država u BiH (INL),
- 14.01.2025. godine Vlada Tuzlanskog kantona imenovala je Radnu grupu za izradu Strategije za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona za period 2026.-2034. godina čiji je nosilac, pored Ministarstva pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Tuzlanskog kantona koji će obavljati sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Radnu grupu i koordinirati će procesom izrade prijedloga Strategije i Akcionog plana za provođenje strategije,
- 23.01.2025. godine održana je konstituirajuća sjednica Radne grupe čime je započeo process izrade Strategije za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona za period 2026.-2034. godina.
- 11.02.2025. godine u Sarajevu, predstavnici Ureda održali radni sastanak sa direktorom i predstavnicima Agencije za javne nabavke u cilju uspostavljanja međusobne saradnje između Ureda i Agencije u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije u oblasti javnih nabavki,

- 20. i 21.02.2025. godine u Tuzli, Ured je organizovao dvodnevnu obuku za institucije kantona pod nazivom "Rizici u vezi sa pojavom korupcije i jačanje antikoruptivnih mehanizama u javnim nabavkama".

3. REGISTAR PODATAKA O NOSIOCIMA JAVNIH FUNKCIJA I IMOVINI U TUZLANSKOM KANTONU

3.1 Prijava imovine i poklona u 2024. godini

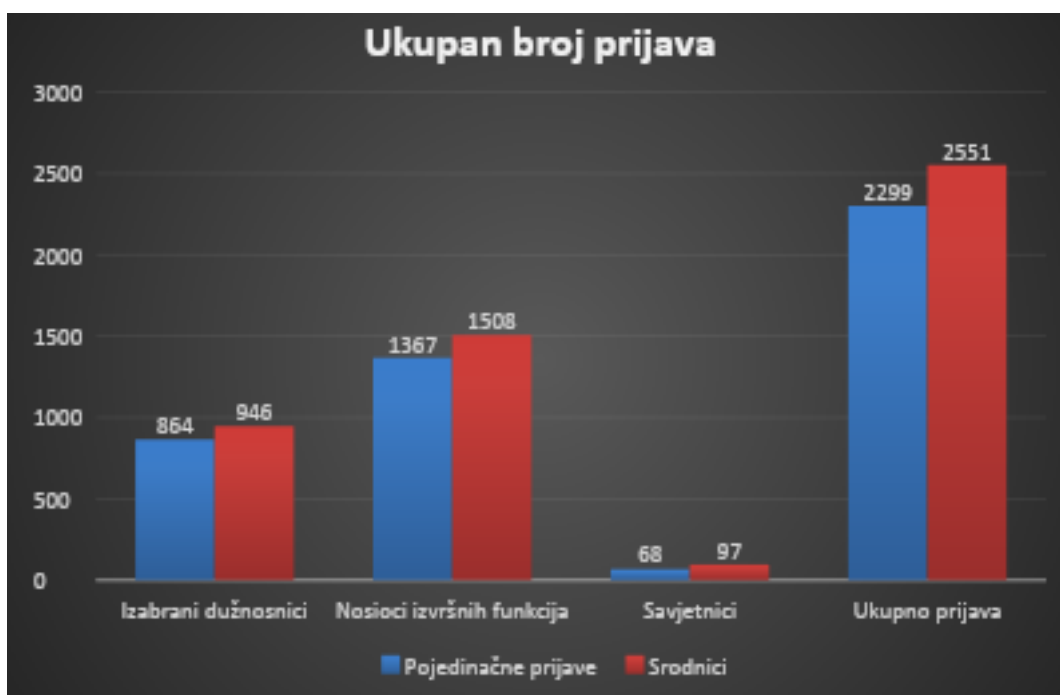
Ukupan broj dostavljenih prijava obrazaca imovine i poklona u 2024. godini iznosio je 4850, od čega su:

- 2299 pojedinačne prijave nosioca javnih funkcija i
- 2551 prijavni obrasci za bliske srodnike.

Tabela 1. Ukupan broj prijava u 2024. godini:

Nosioci javne funkcije	Pojedinačne prijave	Srodnici	Ukupno
Izabrani dužnosnici	864	946	1810
Nosioci izvršnih funkcija	1367	1508	2875
Savjetnici	68	97	165
Ukupno prijava	2299	2551	4850

Grafički prikaz prijava u 2024. godini:



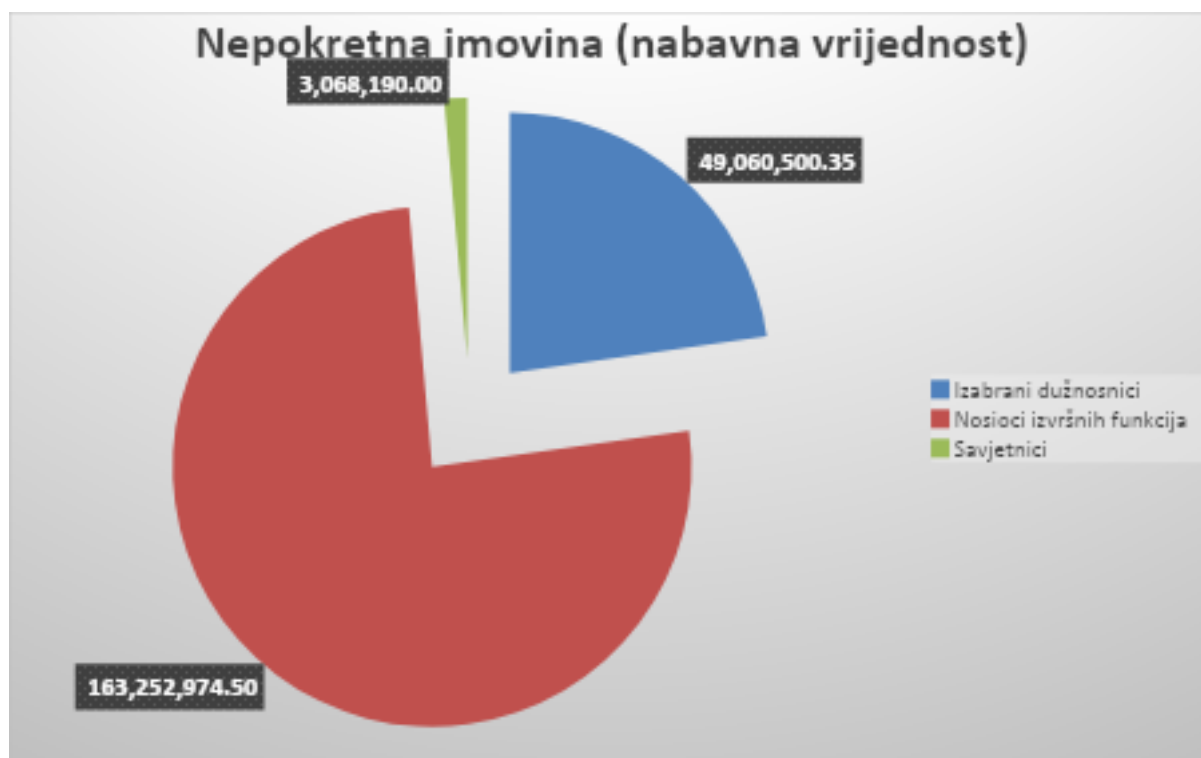
Kao napomenu ističemo da ukupno prijavljena imovina u 2024.godini, kako pokretna tako i nepokretna, ne predstavlja imovinu stečenu u 2024.godini nego ukupnu imovinu nosioca javne funkcije i bliskih srodnika.

Nosioci javne funkcije (uključujući bliske srodnike) su u 2024.godini prijavili nepokretnu imovinu u ukupnoj vrijednosti od: 215.381.664.85,00 KM.

Tabela 2. Prijavljena nepokretna imovina navedena u prijavama u 2024. godini (sa bliskim srođnicima):

Nosioci javne funkcije	Prijavljena nepokretna imovina	
Izabrani dužnosnici	BAM	49,060,500.35
Nosioci izvršnih funkcija	BAM	163,252,974.50
Savjetnici	BAM	3,068,190.00
UKUPNO	BAM	215,381,664.85

Grafički prikaz prijavljene nepokretne imovine navedene u prijavama u 2024. godini (sa bliskim srođnicima):



Kao napomenu, ističemo da je ukupna procijenjena vrijednost nepokretne imovine : 617.216.326,60 KM. Dakle procijenjena vrijednost je značajno veća u odnosu na nabavnu.

Nosioci javne funkcije (uključujući bliske srodnike) su u 2024.godini prijavili pokretnu imovinu u ukupnoj vrijednosti od: 50.059.337,36 KM.

Tabela 3. Prijavljena pokretna imovina navedena u prijavama u 2024. godini:

Nosioci javne funkcije	Prijavljena pokretna imovina
Izabrani dužnosnici	BAM 18,582,731.00
Nosioci izvršnih funkcija	BAM 30,308,506.36
Savjetnici	BAM 1,168,100.00
UKUPNO	BAM 50,059,337.36

Grafički prikaz prijavljene pokretne imovine navedene u prijavama u 2024. godini:

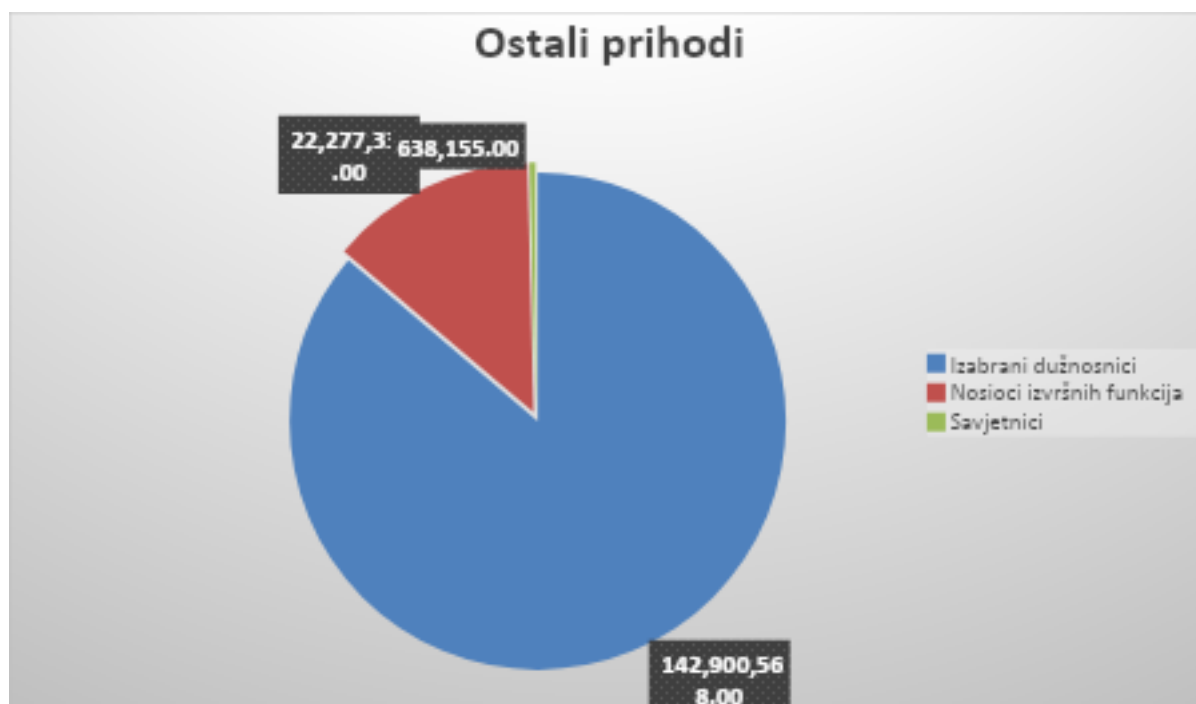


- Nosioci javne funkcije (uključujući bliske srodnike) su u 2024. godini prijavili ostale prihode i imovinska prava (štednja, dividenda, udio u pravnim licima itd.) u ukupnoj vrijednosti od: 165.816.053,00 KM.

Tabela 4. Ukupan iznos prijavljenih ostalih prihoda u 2024. godini (sa bliskim srodnicima):

Nosioci javne funkcije	Ostali prihodi
Izabrani dužnosnici	BAM 142,900,568.00
Nosioci izvršnih funkcija	BAM 22,277,330.00
Savjetnici	BAM 638,155.00
UKUPNO	BAM 165,816,053.00

Grafički prikaz prijavljenih ostalih prihoda u 2024. godini (sa bliskim srodnicima):

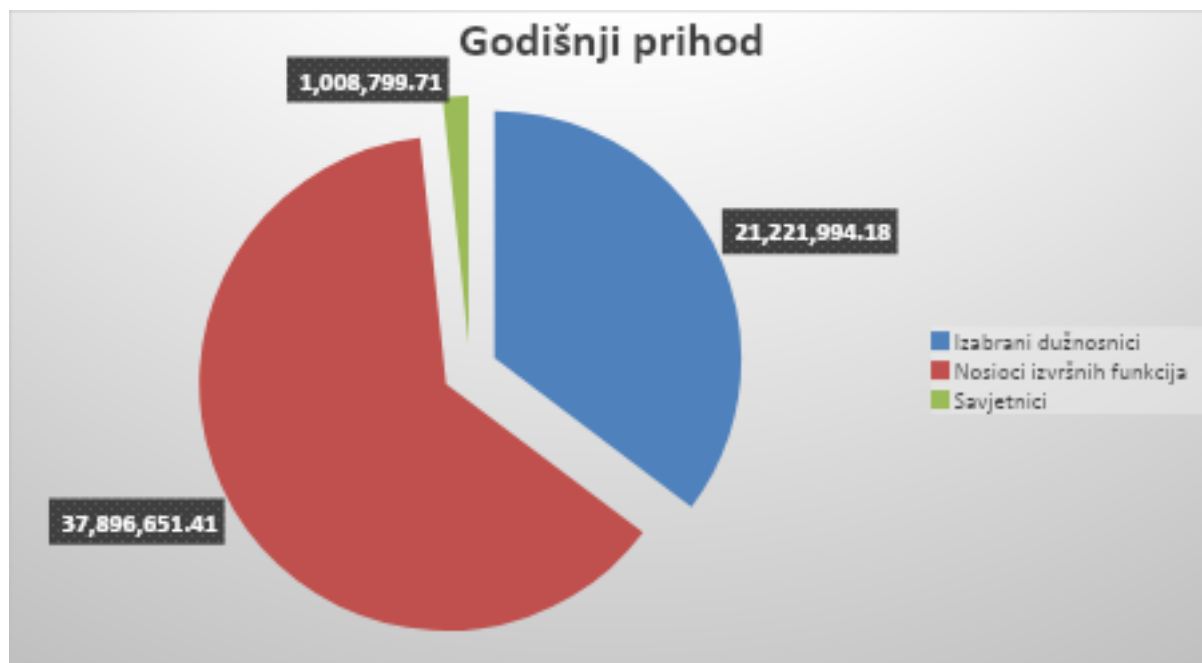


- Nosioci javnih funkcija su u 2024.godini prijavili godišnji prihod u ukupnoj vrijednosti od: 60.127.445,30 KM.

Tabela 5. Ukupan iznos prijavljenog godišnjeg prihoda navedenog u prijavama u 2024. godini (iznosi se odnose na prethodnu kalendarsku godinu):

Nosioci javne funkcije	Godišnji prihod	
Izabrani dužnosnici	BAM	21,221,994.18
Nosioci izvršnih funkcija	BAM	37,896,651.41
Savjetnici	BAM	1,008,799.71
UKUPNO	BAM	60,127,445.30

Grafički prikaz ukupnog prijavljenog godišnjeg prihoda navedenog u prijavama u 2024. godini:



Napomena: iznosi koji se odnose na sve oblike prihoda i kao takvi su navedeni u prijavama u 2024.godini se odnose na prethodnu kalendarsku godinu ili u slučaju određenih imovinskih prava (udio u pravnim licima) na ranije periode u kojima su ta prava stečena.

4. PREKRŠAJNI POSTUPAK - PREKRŠAJNI NALOG

Odredbom člana 8. stav (1) i člana 24. stav (3) Zakona utvrđeno je ovlaštenje Ureda da pokreće prekršajni postupak a sve u skladu sa Zakonom o prekršajima (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 63/14, u daljem tekstu: Zakon o prekršajima).

Obrazac prekršajnog naloga koji je utvrdio Ured je odobren aktom Federalnog ministarstva pravde te je posebnim aktom odobren kontigent od 500 (pet stotina) jedinstvenih brojeva za prekršajne naloge.

U slijedećem koraku Ured je zaključio sporazum sa Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) te ostvario pristup Registru novčanih kazni i prekršajnoj evidenciji.

Do momenta podnošenja informacije Ured je pokrenuo 105 prekršajnih postupaka odnosno izdao 105 prekršajnih naloga.

U dva predmeta uplaćen je iznos od 5000,00 KM a u tri slučaja iznos od po 500,00 KM kao 50% kazne izrečene prekršajnim nalogom – u skladu sa odredbama člana 23. stav 2. i člana 55. stav 1. tačka 12 i 13., a u vezi sa članom 57. Zakona o prekršajima.

Smatramo da je bitno napomenuti da su svi sudski postupci koji su vođeni pred nadležnim Općinskim sudovima završeni u korist Ureda, odnosno okrivljeni nosioci javnih funkcija su oglašeni odgovornim.

5. KONTROLA PRIJAVLJIVANJA IMOVINE I POKLONA NOSIOCA JAVNIH FUNKCIJA

Jedna od osnovnih aktivnosti Ureda u pogledu provedbe Zakona jeste kontrola prijavljivanja imovine i poklona nosioca javnih funkcija. Sa jedne strane vrši se provjera u cilju utvrđivanja postojanja materijalnih grešaka i pogrešno ili nepotpuno popunjenih prijava, te je u tom slučaju obaveza Ureda da obavijesti podnositelja prijave o potrebnim ispravkama koji je, u roku od 15 dana od primanja obavještenja, obavezan da prijavu ispravi ili dopuni, dok se sa druge strane vrši kontrola podataka o imovini i izvoru i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena.

Uredbom o sadržaju i načinu vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu propisan je način, postupak i dinamika vršenja kontrole kao i daljnje postupanje u slučaju uočavanja nepravilnosti. Kako navedena uredba predviđa minimalan broj kontrola za jednu kalendarsku godinu (minimalno za 200 nositelja javnih funkcija) i propisuje obavezu donošenja Plana kontrole podataka o imovini nositelja javnih funkcija, Ured je donio Plan kontrole podataka o imovini nositelja javnih funkcija za period 01.01. do 31.12.2024.godine (broj: D-02/31-04-001781/24 od 30.01.2024. godine). Plan kontrole je sačinjen s ciljem provođenja postupka vršenja kontrole podataka o imovini i poklonima, kao i o izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena, sačinjavanja izvještaja te, eventualnog, daljnjeg postupanja ovlaštene osobe Ureda ukoliko se utvrdi nesrazmjer između prihoda i imovine kao i u slučaju sumnje u istinitost podataka i zakonitost načina na koji je imovina stečena.

Plan kontrole definiše i određuje:

- postupak kontrole i status Ovlaštene osobe;
- određivanje subjekta kontrole;
- način provođenja kontrole;
- okončanje postupka kontrole.

U skladu sa donesenim Planom kontrole sačinjen je popis subjekata kontrole. Izbor subjekata kontrole vrši se metodom slučajnog odabira uz obaveznu primjenu slijedećih smjernica:

- ne može se vršiti redovna kontrola podataka o imovini i poklonima jednog nosioca javne funkcije više puta, ukoliko prethodno nisu svi nosioci javnih funkcija obuhvaćeni kontrolom;
- metod slučajnog odabira mora biti proveden na način da su kontrolom jednako zastupljene sve općine/gradovi na području kantona kao i sve kategorije nosioca javnih funkcija, te oba nivoa vlasti odnosno kantonalni i općinski/gradski.

Popis subjekata kontrole za period 01.01. do 31.12.2024.godine obuhvatio je 209 nosioca javnih funkcija, te je za iste pokrenut postupak kontrole podataka o imovini i poklonima. Kontrola imovine vrši se prikupljanjem i kontrolom isprava i dokaza o vlasništvu nad imovinom koja je predmet kontrole, njenoj nabavnoj vrijednosti, izvoru i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena, kontrolom isprava i dokaza o prihodima, rashodima i finansijskim obvezama subjekta kontrole i slično.

Veći broj pokrenutih postupaka kontrole imovine je već okončan. S obzirom da su neki postupci kontrole imovine u završnoj fazi, u kojoj se prikupljena dokumentacija analizira i upoređuje, kompletnu statistiku izvršenih kontrola u 2024. godini Ured će objaviti u sljedećoj informaciji. U okončanim kontrolama do sada nije bilo slučajeva utvrđenog obilježlja prekršaja, u smislu člana 24. stav (1) tačka e) Zakona (nosilac javne funkcije, kaznit će se novčanom kaznom od 10.000 KM za davanje lažnih podataka o imovini u namjeri da prikrije podatke), i nisu povrijeđeni principi i svrha iz člana 2. i 3. Zakona. U većini slučajeva u kojima je Ured utvrdio da nosilac javne funkcije nije prijavio određenu imovinu, riječ je o imovini srodnika, imovini male ili neznatne vrijednosti, te naslijeđenoj ili stečenoj na neki drugi način prije stupanja na javnu funkciju.

Pored završene faze kontrole podataka o imovini nosioca javnih funkcija za 2024. godinu, Ured je shodno Uredbi, u ostavljenom roku, donio Plan kontrole podataka o imovini nositelja javnih funkcija za period 01.01. - 31.12.2025.godine.

Praksa u provođenju Zakona je pokazala da broj od 200 kontrola nije adekvatan, jer ovaj broj kontrola i ne dozvoljava kvalitetno, slojevito i potpuno provjeravanje podataka o imovini i prihodima za 200 nosioca javnih funkcija i njihovih bliskih srodnika, čime se broj lica čija se imovina provjerava povećava i na 500. Zbog ove činjenice potrebno je razmotriti opciju o izmjeni Uredbe o sadržaju i načinu vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu na način da se predloži propisivanje obaveze Ureda da u toku svake kalendarske godine izvrši najmanje 100 kontrola podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena, za najmanje 100 nosioca javnih funkcija i njihovih bliskih srodnika. Ovako propisan broj bio bi i dalje minimum kontrola koje je Ured obavezan izvršiti u toku kalendarske godine i isti ne bi isključivao mogućnost da Ured izvrši i veći broj kontrola, shodno raspoloživim ljudskim kapacitetima Ureda, okolnostima i vremenu za izvršavanje ovih aktivnosti.

6. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U vidu zaključnih razmatranja možemo istaći da je Ured u prethodnom periodu provodio, i to u mjeri i na način koji prevazilazi njegove kapacitete prije svega kadrovske, nadležnosti koje su stavljene pred njega sa značajnim i mjerivim uspjehom.

Nosioci javnih funkcija su prepoznali rad Ureda te, prije svega, svoju obavezu koju trenutno, a vjerujemo i u buduću će nastaviti, ispunjavaju u cjelosti. Smatramo da je bitno istaći da u ovom momentu nema nosilaca javnih funkcija kao ni institucija na prostoru Tuzlanskog kantona koji ne izvršavaju svoju obavezu ali isto tako želimo istaći probleme sa kojima se Ured susretao u dosadašnjem radu a da pri tome nisu vezani direktno za Zakon ali jesu za status nosioca javnih funkcija. Naime, nesporno je utvrđeno da postoje značajne zloupotrebe instituta privremenih imenovanja na različite javne funkcije. Čitav je niz institucija koje, barem prema mišljenju Ureda, u suprotnosti sa pozitivnim pravnim propisima postavljaju/imenuju nosioce javnih funkcija te na taj način, osim što su u potpunosti zanemareni principi ravnopravnosti, javnosti i transparentnosti u postupku izbora, stvaraju problem za sam Ured sa aspekta velikog broja izmjena u jednoj kalendarskoj godini, značajno povećane količine dokumentacije koju je potrebno obraditi te u krajnjem slučaju problem upoznavanja novih nosilaca javnih funkcija sa njihovim Zakonom propisanim obavezama i

praćenje njegove implementacije. Dovoljno je navesti da postoji veliki broj institucija gdje upravni ili nadzorni odbori nisu imenovani (osim kao privremeni) čitav niz godina. Ured će nastojati u narednom periodu, a putem nadležnog ministarstva, inicirati izmjene i/ili dopune pozitivnih pravnih propisa koji regulišu ovu materiju.

Ovom prilikom želimo naglasiti činjenicu da je u Izvještaju Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2024. godinu, u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije, segment postignutih rezultata, navedeno da je Tuzlanski kanton pokazao dobre rezultate u provjeri imovinskih kartona, dok je u segmentu institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije, između ostalog, navedeno da je potrebno u velikoj mjeri ojačati nezavisnost tijela za sprečavanje korupcije na entitetskom i kantonalnom nivou, kao i njihove ljudske i materijalne resurse, te da Uredi za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona i Kantona Sarajevo i dalje postižu konkretne rezultate i predstavljaju dobar primjer.

Bitno je napomenuti da je Ured, a što je bila problematika u cjelom prethodnom periodu, inicirao donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu te vjerujemo da će navedena aktivnost biti okončana do kraja tekuće kalendarske godine.

Ured je, na zadovoljavajući način riješio pitanje prostornih kapaciteta te se, već u momentu dostavljanja ove informacije vrše potrebne radnje za prelazak Ureda u nove poslovne prostorije koje će omogućiti adekvatan i uslovan rad uposlenicima. Nakon rješavanja pitanja prostornih kapaciteta kao otvoreno pitanje se nameće i pitanje daljeg kadrovskog kapacitiranja Ureda. Naime, Ured funkcioniše u uslovima značajne kadrovske potkapacitiranosti te se nameće pitanje što hitnijeg daljnjeg popunjavanja upražnjenih radnih pozicija, kako državnih službenika tako i namještenika.

SEKRETAR

Muamer Šljivić, dipl.pravnik