

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Юридический факультет
Кафедра конституционного и муниципального права**

КУРСОВАЯ РАБОТА

по курсу «Юриспруденция»

на тему «Избирательные комиссии в РФ: виды и назначения»

Севастополь

2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ	6
1.1. Становление института избирательных комиссий в Российской Федерации	6
1.2. Виды избирательных комиссий в Российской Федерации	8
2. АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	14
2.1. Полномочия избирательных комиссий, являющихся государственными органами	14
2.2. Полномочия иных избирательных комиссий	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	24

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования видов и полномочий избирательных комиссий в Российской Федерации обусловлена следующими факторами. Происходящие в последние годы социально-политические преобразования в нашей стране сопровождаются появлением многих новых государственных и общественных институтов и учреждений. Тем не менее, общественное мнение, сфокусированное на кардинальных проблемах государства, власти, демократии, выборов, до последнего времени обходило своим вниманием или же не уделяло должного внимания некоторым государственным институтам, без учета которых невозможно не только понимание всей сложности разрешения названных проблем, но и реальное их решение. К ним, безусловно, относится институт избирательных комиссий, обеспечивающий на основе Конституции Российской Федерации организацию и проведение выборов органов государственной власти и местного самоуправления.

Актуальность института избирательных комиссий в значительной степени обусловлена низким уровнем политической культуры и необходимостью поиска новых подходов к эффективному использованию правовых средств обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации. Вот почему теоретическое осмысление видов и полномочий избирательных комиссий, их роли в процессе подготовки и проведения выборов представляется весьма актуальным и весьма значимым.

На основании ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002г. № 67-ФЗ (в актуальной редакции) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее - ЦИК России), избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, нижестоящие избирательные комиссии обеспечивают подготовку и проведение в Российской Федерации федеральных, региональных и муниципальных выборов [3, 11].

После принятия в 1993 году Конституции РФ в России создана система

избирательных комиссий, выполняющая исключительную роль в обеспечении основополагающих конституционных прав граждан Российской Федерации - права избирать и быть избранными в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления [1].

Следует подчеркнуть, что с момента принятия Конституции РФ, а затем в октябре 1994 года Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» от 6 декабря 1994г. № 56-ФЗ деятельность избирательных комиссий существенно изменилась. Выборы на федеральном, региональном и местном уровнях организуются и проводятся в условиях многопартийности, состязательности кандидатов, гласности, свободы мнений, где каждый волен отдать свой голос за того, кого он считает наиболее достойным возглавлять государство, регион, район, город или представлять его интересы в законодательных (представительных) органах государственной власти, органах местного самоуправления.

Гражданин России, обладающий активным и пассивным избирательным правом, может свободно выдвинуть свою кандидатуру либо иную другую, агитировать «за» или «против» любого кандидата, участвовать или не участвовать в голосовании. На страже его прав стоят избирательные комиссии - сегодня реально участвующие в организации и проведении выборов, независимые в своих решениях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, подчиняющиеся только закону. Этот основополагающий принцип в деятельности избирательных комиссий закреплён в п. 11 ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в соответствующих федеральных и региональных законах о выборах.

Целью курсовой работы является исследование видов и полномочий избирательных комиссий в РФ.

Для достижения поставленной цели в курсовой работе решаются следующие задачи:

- 1) рассмотреть становление института избирательных комиссий в Российской Федерации;
- 2) определить виды избирательных комиссий в Российской Федерации;
- 3) изучить полномочия избирательных комиссий, являющихся государственными органами;
- 4) провести анализ полномочий иных избирательных комиссий.

Объект исследования – анализ работы избирательных комиссий.

Предмет исследования – виды и назначение избирательных комиссий в РФ.

Методы исследования: сбор и анализ полученной информации.

Теоретическая и практическая значимость. Полномочия избирательных комиссий подробно установлены в избирательном законодательстве, избирательных кодексах ряда регионов, а также в законах и положениях об избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации.

При проведении исследования видов и полномочий избирательных комиссий в курсовой работе были проанализированы нормативно-правовые акты, регламентирующие данную тему, а также научные монографии, учебные пособия, научные статьи таких известных авторов, как Т.Т. Алиев, М.В. Баглай, В.О. Лучин, В.В. Пылин, С.В. Юсов.

Структура курсовой работы обусловлена её целью и задачами и включает введение, две главы, заключение и список использованных источников.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

1.1 Становление института избирательных комиссий в Российской Федерации

Важнейшей гарантией обеспечения демократического развития избирательного процесса и реализации конституционных избирательных прав и свобод граждан, участников выборов выступает система избирательных комиссий, сформированных на принципиально новых началах, неведомых электоральной практике прошлых лет.

Следует отметить, что вопросам функционирования избирательных комиссий как в дореволюционной исследовательской литературе, так и в литературе советского времени уделялось недостаточное внимание. По мнению В.О. Лучина, «можно выделить лишь отдельные работы И.Д. Беляева, М.Ф. Владимирского-Буданова, В.Н. Латкина, П.Н. Мрочек-Дроздовского, В.И. Сергеевича, А.Х. Кабанова, в которых затрагивались и вопросы организации выборов, в том числе и некоторые замечания по выборным комиссиям» [8].

Назначение избирательных комиссий: обеспечение реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществление подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

Избирательные комиссии различного уровня обеспечивают проведение избирательной кампании и формирование представительных органов власти. В п. 1 ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» представлены все виды избирательных комиссий, действующих в Российской Федерации [3, 11]. Это - ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии по выборам в органы законодательной власти и

представительные органы местного самоуправления, территориальные (районные, городские и другие) избирательные и участковые избирательные комиссии.

Количество членов избирательных комиссий приближается к одному миллиону. Если учесть, что в выборах, например, в Государственную Думу в декабре 1999 года приняло участие 67 млн. избирателей, 5800 кандидатов, 89 общероссийских политических общественных объединений, общественный контроль за выборами осуществляли почти миллион российских и около 1200 иностранных наблюдателей из 58 стран, то можно представить объем работы, проведенной в рамках системы избирательной комиссий.

Не менее интенсивно проходили выборы и в последующие годы. Так, в голосовании на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2 декабря 2007 года приняли участие 69 млн. 537 тыс. человек. Подготовку к выборам осуществляли 86 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, 2748 территориальных избирательных комиссий, более 95,5 тысячи участковых избирательных комиссий.

В выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года приняло участие более 71 млн. избирателей на 94315 избирательных участках. Число избирательных комиссий субъектов Российской Федерации составило 83. Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в общей сложности было аккредитовано 685 иностранных (международных) наблюдателей из 58 государств [11].

Благодаря деятельности избирательных комиссий в стране за последние 23 года (начиная с 1993 г.) успешно формировались высшие представительные органы власти, шесть раз прошли выборы Президента РФ, семь раз депутатов Госдумы, один раз депутатов Совета Федерации. Кроме того, без срывов проводились региональные и местные выборы.

Эти факторы позволяют сделать вывод, что система избирательных комиссий оказалась эффективной, и мы имеем качественно новый характер

электорально-правовой культуры. В этом плане вряд ли можно согласиться с оценкой некоторых исследователей, что реально организацией и проведением выборов в России занимается администрация, а «избирательные комиссии играют роль декораций». Конечно, проблемы в функционировании системы избирательных комиссий имеются, о чем идет речь и в данном учебнике, но такая абсолютная и безапелляционная оценка известного исследователя, знающего проблему не понаслышке, вряд ли приемлема.

Ныне избирательные комиссии – это система постоянно действующих органов избирательной власти, многоуровневых и многофункциональных, действующих на профессиональной основе, с самостоятельными источниками финансирования и статусом юридического лица. Юридически, финансово-материально и организационно-технически они независимы от монополизма какой-либо партии, государственных органов и их должностных лиц, располагают необходимым кадровым потенциалом, способным проводить избирательные кампании на уровне мировых демократических стандартов.

Именно такая система избирательных комиссий, как показывает практика, способна обеспечить свободное волеизъявление граждан в ходе периодического проведения свободных и политически конкурентных выборов.

1.2. Виды избирательных комиссий в Российской Федерации

По существующему законодательству избирательные комиссии – это органы, организующие проведение выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, проведение выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления.

Срок полномочий всех избирательных комиссий составляет 5 лет

(участковые избирательные комиссии до 2013 года формировались только на период избирательной кампании для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей).

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии:

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России). Работает на постоянной основе, возглавляет систему избирательных комиссий, организует выборы федерального уровня (выборы Президента Российской Федерации, выборы депутатов Государственной Думы).

2. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Действуют на постоянной основе, участвуют в организации федеральных выборов на территории своего субъекта РФ, организуют региональные выборы (выборы депутатов законодательных органов, выборы губернаторов), региональные референдумы.

3. Территориальные избирательные комиссии. Действуют на постоянной основе, формируются на территории городов и районов, участвуют в организации федеральных и региональных выборов в пределах своей территории. На данные комиссии могут возлагаться полномочия избирательных комиссий муниципальных образований.

4. Избирательные комиссии муниципальных образований. Действуют на постоянной основе, формируются на территории муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, внутригородских территорий городов федерального значения). Организуют выборы в органы местного самоуправления (муниципальные выборы), местные референдумы и голосования.

5. Окружные избирательные комиссии. Формируются незадолго до начала избирательной кампании при проведении выборов депутатов представительного органа по одномандатным или многомандатным

избирательным округам на срок полномочий представительного органа. Участвуют в проведении выборов депутатов регионального или местного уровня, проводимых по мажоритарной или смешанной избирательной системе.

6. Участковые избирательные комиссии. Формируются сроком на 5 лет на территориях избирательных участков при проведении выборов любого уровня. На эти комиссии ложится непосредственная работа по организации голосования и подсчёта голосов избирателей.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России) – самостоятельный государственный орган с достаточно широкой компетенцией, не входящий ни в одну из ветвей государственной власти и не подчиненный никакому другому органу.

В соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ЦИК России является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами. Законом установлено, что ЦИК России действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

ЦИК России состоит из 15 членов, 5 из которых назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, 5 – Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 5 – Президентом Российской Федерации. Таким образом, ни у одного из органов государственной власти нет монополии на формирование ЦИК. Члены ЦИК России избирают из своего состава тайным голосованием Председателя, заместителя Председателя и секретаря ЦИК России [11].

ЦИК России имеет официальный печатный орган – «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации», а также свой официальный сайт в сети Интернет.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (ИКС России)

– государственные органы субъектов России, организующие подготовку и проведение выборов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной законами. ИКС России действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами (ст. 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Количество членов ИКС России с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и составляет от 10 до 14 членов. Федеральный закон устанавливает порядок формирования ИКС России, который ориентирован на независимость и профессионализм этих комиссий. Половина членов ИКС России назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

ИКС Российской Федерации может иметь официальный печатный орган и сайт в сети Интернет.

Сравнительно новой в структуре избирательных комиссий является избирательная комиссия муниципального образования (ИКМО). Она создается для подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов. Впервые они вводятся Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а развернутое определение ИКМО было дано в Федеральном Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) [2].

ИКМО обладает особым статусом – она является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Уставом муниципального образования, нормативным правовым актом органа местного самоуправления данной комиссии может быть придан статус юридического лица.

Порядок формирования и полномочия ИКМО устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований. Численность членов ИКМО устанавливается уставом муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения формируется в количестве 8, 10 или 12 членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения формируется в количестве 6, 8 или 10 членов с правом решающего голоса.

Окружные избирательные комиссии (ОИК). Ст. 25 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает, что окружные избирательные комиссии формируются в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Вместе с тем, полномочия ОИК могут возлагаться на иные избирательные комиссии.

ОИК не являются постоянно действующими комиссиями. Срок их полномочий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются со дня, следующего за днем исполнения окружной избирательной комиссией решения вышестоящей комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения.

Формирование ОИК по выборам в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления осуществляется вышестоящей комиссией на основе предложений субъектов, упоминавшихся выше. Число членов ОИК с правом решающего голоса

устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Территориальные избирательные комиссии (ТИК) – государственные органы, положение которых в системе государственных органов определяется законами субъектов Российской Федерации. Территориальные комиссии действуют на постоянной основе. Кроме того, законом субъекта Российской Федерации ТИК может быть придан статус юридического лица [10].

Территориальные комиссии формируются в количестве пяти - четырнадцати членов с правом решающего голоса в зависимости от размера соответствующей территории и количества избирателей на данной территории. В пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей может формироваться несколько ТИК, при этом решение об их формировании принимает ИКС России по согласованию с ЦИК России.

УИК формируются для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках. Численность на каждом избирательном участке должна составлять не более чем 3 тыс. избирателей. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной комиссией либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка.

Таким образом, избирательные комиссии, обеспечивающие периодическое проведение избирательных кампаний, представляют собой гибкую систему, адаптированную к выборам органов федерального, регионального и местного уровней и способную функционировать в автономном режиме. Как всякая сложная социальная система, она является сложным, живым организмом, части которого (избирательные комиссии) взаимодействуют друг с другом строго по правилам, установленным в соответствующих законах о выборах.

2. АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Полномочия избирательных комиссий, являющихся государственными органами

Особое место в системе избирательных комиссий занимает ЦИК России. Федеральное избирательное законодательство наделяет ЦИК России широкими полномочиями:

- осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан РФ;
- организует разработку нормативов технологического оборудования для участковых комиссий, утверждает указанные нормативы и осуществляет контроль за их соблюдением, а также организует закупку этого технологического оборудования при проведении выборов в федеральные органы государственной власти;
- обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в РФ, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, изданием необходимой печатной продукции;
- осуществляет меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, распределяет выделенные из федерального бюджета

средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует целевое использование указанных средств;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь комиссиям;

- осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;

- заслушивает сообщения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в федеральные органы государственной власти;

- устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей и другие избирательные документы;

- рассматривает жалобы на решения и действия нижестоящих комиссий и принимает по ним мотивированные решения;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством [9].

Реализуя положения федерального законодательства о выборах, ЦИК России осуществляет правоприменительную и нормотворческую деятельность. Прежде всего, она постоянно отслеживает состояние законодательства субъектов РФ о выборах, при этом используя свои полномочия, в соответствии с которыми она вправе давать заключения о соответствии законов субъектов РФ Федеральному закону.

Контрольную деятельность по соблюдению конституционных прав граждан ЦИК России осуществляет в соответствии с положениями своего Регламента, обеспечивая единообразное применение федерального законодательства о выборах, осуществляет контрольные проверки деятельности избирательных комиссий, заслушивает сообщения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, связанные с оказанием комиссиям содействия в реализации их полномочий.

Статус ИКС РФ аналогичен статусу ЦИК России, за исключением положения о том, что ЦИК России является федеральным государственным

органом, тогда как ИКС РФ является государственным органом субъекта РФ. Документами, регулирующими статус указанных ИКС РФ, помимо Федерального закона, являются конституции (уставы), законы субъектов РФ. В большинстве регионов приняты специальные законы об избирательных комиссиях субъектов РФ.

Таким образом, полномочия избирательных комиссий, являющихся государственными органами:

Контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан.

Организация закупки технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, контроль за соблюдением нормативов этого оборудования.

Обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции.

Рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений.

Участие в организации государственной системы регистрации (учёта) избирателей, участников референдума и в осуществлении этой регистрации, в формировании и ведении регистра избирателей, участников референдума.

Участие в проверке сводных финансовых отчётов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроле за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информирование граждан о результатах этих проверок.

Таким образом, обязанности ТИК во время выборов зависят от вида

выборов и от того, на какой территории проводятся выборы. На выборах Президента РФ, депутатов Госдумы и законодательного органа субъекта Федерации, ТИК играет роль промежуточной инстанции, курирующей участковые комиссии. На некоторых муниципальных выборах ТИК играет роль комиссии, подчиненной комиссии муниципального образования, но чаще бывает так, что ТИК играет решающую роль при проведении муниципальных выборов. Часто на ТИК возлагаются полномочия избирательной комиссии муниципального образования, и тогда она является комиссией организующей муниципальные выборы. В любом случае роль ТИК на выборах очень велика.

2.2. Полномочия иных избирательных комиссий

Рассмотрим полномочия иных избирательных комиссий, не относящихся к органам государственной власти.

Избирательные комиссии муниципальных образований создаются для подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления. Создание ИКМО должно быть предусмотрено в законе субъекта Российской Федерации, либо в уставе муниципального образования, либо и в том и другом акте.

Избирательная комиссия муниципального образования:

- осуществляет на территории муниципального образования контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, изданием необходимой печатной продукции;
- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, контролирует целевое использование указанных средств;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

- заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, а избирательная комиссия муниципального района - также жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Окружные избирательные комиссии создаются на разных уровнях и могут занимать в системе избирательных комиссий и взаимоотношениях с другими избирательными комиссиями различное положение. Так, при выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации ОИК являются вышестоящими по отношению к ТИК и одновременно нижестоящими по отношению к ИКС РФ

(за исключением случая, когда полномочия ОИК возложены на ИКС РФ). При выборах депутатов представительных органов власти местного самоуправления ОИК являются нижестоящими по отношению к ИКМО и одновременно вышестоящими по отношению к УИК. Вместе с тем полномочия ОИК могут быть возложены на УИК. ОИК обычно формируются при проведении выборов в законодательные органы государственной власти или представительные органы местного самоуправления [3].

Окружная избирательная комиссия:

- осуществляет на территории избирательного округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в избирательном округе;
- осуществляет регистрацию кандидатов;
- утверждает текст бюллетеня в избирательном округе;
- осуществляет на территории избирательного округа меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;
- определяет результаты выборов по избирательному округу;
- публикует (обнародует) в соответствующих средствах массовой информации результаты выборов по избирательному округу;
- оказывает правовую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Участковые избирательные комиссии – это особый вид комиссий, обладают рядом признаков, присущих только им. Так, УИК занимают «низовое»

место, составляя организационный фундамент системы избирательных комиссий в Российской Федерации. Целевое назначение этих комиссий – обеспечение решающего момента избирательной кампании, т. е. процесса голосования и подсчета голосов.

Участковая комиссия:

- информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;
- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;
- контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- выдает открепительные удостоверения;
- организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;
- проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;
- объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;
- рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иных

законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом [6].

В доктрине избирательного права преобладает точка зрения о том, что в действующей структуре избирательных органов с необходимой полнотой урегулированы лишь вопросы правового статуса ЦИК России и избирательных комиссий субъектов РФ.

Наиболее острую полемику вызывают вопросы определения места территориальных избирательных комиссий и избирательных комиссий муниципальных образований в структуре государственных (муниципальных) органов, неоднозначно оценивается объем их компетенции в связи с предусматриваемой действующим избирательным законодательством возможностью взаимного возложения полномочий муниципальных комиссий на территориальные (и наоборот), подвергается критике порядок формирования комиссий, в котором ряд ученых видят причину оторванности избирателей от участия в управлении делами государства.

Тем не менее, на сегодняшний день избирательные комиссии представляют собой гибкую систему, адаптированную к выборам органов федерального, регионального и местного уровней и способную функционировать в автономном режиме. Как всякая сложная социальная система, она является слаженным, живым организмом, части которого (избирательные комиссии) взаимодействуют друг с другом строго по правилам, установленным в соответствующих законах о выборах.

Некоторые аспекты, которые можно выделить при анализе работы избирательных комиссий на последних выборах:

Повышение явки. Например, на выборах в Новосибирской области 2023 года явка была выше, чем в прошлую избирательную кампанию. Это связано с тем, что кампания прошла без скандалов, а участковые комиссии с

приложением обходили избирателей и рассказывали о выборах, где и как можно проголосовать.

Использование дистанционного электронного голосования (ДЭГ). Впервые в регионе проводилось ДЭГ, на участие было подано 89,1 тыс. человек, из них более 76,1 тыс. человек непосредственно приняли участие в голосовании. Явка составила около 86% [11].

Наблюдение на участках. В основной день голосования, 10 сентября 2023 года, работали более 2,4 тыс. наблюдателей. Они следили за работой членов комиссий, ходом голосования, участвовали в опломбировании урн и ознакомлении с итоговыми протоколами [11].

Оснащение участков видеокамерами. В 75 субъектах в помещениях участковых и территориальных комиссий работали камеры видеонаблюдения и видеорегистраторы. Трансляция с камер велась на специальном портале, доступном участникам выборов [11].

Также, по данным ЦИК России, за последний год существенно изменился стиль работы избирательных комиссий с участниками избирательного процесса. Последовательно проводится курс на конструктивное взаимодействие с избирательными объединениями и кандидатами. В результате количество жалоб на действия избирательных комиссий, рассмотрение которых состоялось на заседании ЦИК России, существенно снизилось.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования темы можно сделать следующие выводы. Действующая система избирательных комиссий в Российской Федерации представляет собой важнейший организационный механизм, обеспечивающий периодическое демократическое обновление избираемых государственных органов и органов местного самоуправления.

Избирательные комиссии представляют собой отдельный от всех ветвей федеральной, региональной и муниципальной власти орган. Подобная обособленность связана с необходимостью независимости структуры от различных политических структур для формирования непредвзятого адекватного избирательного процесса и гарантии соблюдения избирательного права граждан Российской Федерации.

Принятый в России метод взаимодействия разноуровневых избирательных комиссий, как правило, называют политико-правовым. Политико-правовая сущность деятельности избирательных органов имеет сложную структуру, которая не ограничивается рамками политологического или отраслевого юридического знания.

Система избирательных комиссий на протяжении длительного времени развивалась, происходили изменения и в видах избирательных комиссий, и в закрепленных за ними полномочиях.

Несмотря на это, в настоящее время существуют изъяны в сложившейся системе. Однако анализ функционирования отдельных подразделений системы избирательных комиссий показывает, что это далеко не так и значительную функциональную нагрузку по организации и проведению выборов по-прежнему, как и в советские времена, несут органы местного самоуправления. Все это заставляет задуматься о правовом статусе важнейшего звена избирательной системы – участковой избирательной комиссии и о статусе самой системы избирательных комиссий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в последней ред. Закона РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 №11-ФКЗ) //Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002г. № 67-ФЗ (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
3. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1994. № 33. Ст. 3406.
4. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Алиев Т.Т., Аничкин И.М. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Современное право. 2022. – 665 с.
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник - М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. – 784 с.
7. Избирательное право Российской Федерации: Учебник/Под ред. И.В.Захарова, А.Н.Кокотова. – М.:Юрайт, 2024. – 400 с.
8. Лучин В.О. Избирательное право России: Учебник для вузов. - М.: Закон и право, 2021. – 345 с.
9. Пылин В.В. Демократизация избирательных комиссий как один из важных факторов повышения доверия граждан к избирательной системе России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2022. – 120 с.
10. Юсов С.В. Юридическое обеспечение избирательных кампаний: Учебно-практическое пособие. – Ростов-на-Дону: Фонд науки и образования, 2020. –316 с.
11. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ. Об

итогах проведения избирательных кампаний по выборам в единый день голосования. – [Электронный источник] – Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/news/cec/23440/> (дата обращения 11.01.2025).