

Испытано стихией

Амурская область в 1948 г. была выделена из состава Хабаровского края в качестве самостоятельной административно-хозяйственной единицы.

Регион не простой с геополитической точки зрения: приграничное положение, постоянная опасность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и иного характера. Отсюда необходимость органам власти и управления различных уровней уделять повышенное внимание проблемам защиты населения, материальных и культурных ценностей от разного рода ЧС. На вопросы по данной проблематике любезно согласился ответить губернатор Амурской области Олег Кожмяко, ставший в ноябре гостем нашей редакции.

НАШИ ИНТЕРВЬЮ



ИСПЫТАНО СТИХИЕЙ

Амурская область в 1948 г. была выделена из состава Хабаровского края в качестве самостоятельной административно-хозяйственной единицы. Регион не простой с геополитической точки зрения: приграничное положение, постоянная опасность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и иного характера. Отсюда необходимость органам власти и управления различных уровней уделять повышенное внимание проблемам защиты населения, материальных и культурных ценностей от разного рода ЧС. На вопросы по данной проблематике любезно согласился ответить губернатор Амурской области Олег Кожмяко, ставший в ноябре гостем нашей редакции.

— Олег Николаевич, как начальник гражданской обороны Амурской области дайте оценку состоянию и уровня готовности территориальной системы ГО и подсистемы РСЧС к решению задач при возникновении чрезвычайных ситуаций.

— Должен сразу подчеркнуть, что сегодня значение гражданской обороны как важной государственной системы, обеспечивающей безопасность граждан от угроз ЧС мирного и военного времени, многократно возрастает. События последних лет требуют от руководителей всех уровней повышать готовность гражданской обороны, совершенствовать и развивать ее.

В нашей области эта сфера остается одним из приоритетных направлений деятельности, основой реализации государственной политики в деле обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. И я считаю, что проводимые Правительством Амурской области, органами местного самоуправления и организациями мероприятия поддерживают систему гражданской обороны и территориальную подсистему РСЧС на должном уровне, готовой к выполнению задач в условиях ЧС различного характера.

На территории области действует государственная программа «Снижение рис-

ков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечения безопасности населения области на 2014–2020 годы». Цель ее — минимизация социального, экономического и экологического ущерба от ЧС. Реализуя Указ Президента России «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозах возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», Правительство Амурской области определило три

зоны экстренного оповещения населения, в которых проживают более 300 тыс. человек. Техническое задание на создание КСЭОН в них согласовано с МЧС России и выполнены проектные работы. В настоящее время в областном правительстве прорабатываются вопросы внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС, в том числе в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, объектов и территорий области.



16 | ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | Декабрь 2014

- Олег Николаевич, как начальник гражданской обороны Амурской области дайте оценку состояния и уровня готовности территориальной системы ГО и подсистемы РСЧС к решению задач при возникновении чрезвычайных ситуаций.

- Должен сразу же подчеркнуть, что сегодня значение гражданской обороны как важной государственной системы, обеспечивающей безопасность граждан от угроз ЧС мирного и военного времени, многократно возрастает. События последних лет требуют от руководителей всех уровней

повышать готовность гражданской обороны, совершенствовать и развивать ее.

В нашей области эта сфера остается одним из приоритетных направлений деятельности, основой реализации государственной политики в деле обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. И я считаю, что проводимые Правительством Амурской области, органами местного самоуправления и организациями мероприятия поддерживают систему гражданской обороны и территориальную подсистему РСЧС на должном уровне, готовой к выполнению задач в условиях ЧС различного характера.

На территории области действует государственная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014-2020 годы». Цель ее – минимизация социального, экономического и экологического ущерба от ЧС. Реализуя Указ Президента России «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», правительство Амурской области определило три зоны экстренного оповещения населения, в которых проживают более 300 тыс. человек. Техническое задание на создание КСЭОН в них согласовано с МЧС России и выполнены проектные работы. В настоящее время в областном правительстве прорабатываются вопросы внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС, в том числе в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, объектов и территорий области.

Если говорить конкретнее о проводимых мероприятиях по гражданской обороне, то следует отметить, что, в частности, в текущем году на поддержание в готовности защитных сооружений ГО предприятиями и организациями области было израсходовано более 2 млн рублей. В целом на сегодня, как показали результаты проведенной инвентаризации защитных сооружений, к приему укрываемых в случае необходимости готовы 71 % всего их фонда.

Что касается средств индивидуальной защиты, то для освежения и пополнения их запасов, хранящихся в мобрезерве, Правительство Амурской области израсходовало 26 млн 112 тыс. рублей.

Вообще же об уровне готовности территориальной подсистемы РСЧС к решению задач в условиях чрезвычайных ситуаций мы можем судить по крупномасштабному наводнению 2013 г., когда удалось не допустить жертв

среди населения – и это главное, а также минимизировать последствия паводка. Думаю, система РСЧС области выдержала испытание на прочность.

- Кстати, какие меры, на ваш взгляд, следует принять, чтобы впредь не допустить столь масштабного наводнения? Может быть, достаточно обеспечить строительство объектов инженерной защиты от паводковых вод в наиболее уязвимых в этом отношении населенных пунктах, а может, необходимо регулировать емкость стока Амура?

- Отвечу по порядку. Первое – река Амур является трансграничным водным объектом, и это не позволяет осуществлять техническое регулирование емкости реки в одностороннем порядке с российской стороны.

Но, очевидно, есть и иные пути. Так, скажем, ОАО «РусГидро» подписало соглашение с китайской корпорацией «Три ущелья» о совместной реализации гидроэнергетических проектов на Дальнем Востоке. Соглашением предусматривается создание совместного предприятия, которое займется строительством в Амурской области и Хабаровском крае противопаводковых гидроэлектростанций. Намечается возвести четыре таких ГЭС совокупной мощностью до 2 тыс. МВт. Это позволит и обеспечить надежную защиту территории области от экстремальных наводнений, и создаст новые генерирующие мощности как для удовлетворения наших внутренних потребностей, так и для экспорта электроэнергии в Китай.

Второе – на гидрологический режим реки Амур влияют Зейская и Бурейская ГЭС. Их работа планируется и координируется специальной межведомственной рабочей группой. Она обеспечивает круглогодичное взаимодействие территориальных органов и подведомственных организаций Федерального агентства водных ресурсов, территориальных органов МЧС, Минсельхоза и Минэнерго России, Ростехнадзора, Росгидромета, Росрыболовства, Росморречфлота, органов исполнительной власти Амурской области, других заинтересованных организаций. Основная задача этой межведомственной группы – согласованность действий по установлению режимов пропуска паводков и специальных пропусков, а также режимов наполнения и сработки Зейского и Бурейского водохранилищ.

Третье: выполняя поручение Президента России В. Путина о создании безопасных условий проживания граждан на территориях, пострадавших от наводнения в 2013 г., Правительство Амурской области год тому назад утвердило Программу первоочередных мероприятий по проведению дноуглубительных работ и строительству объектов инженерной защиты от наводнений на 2014-2016 гг. В нее включено возведение таких объектов в 11

наиболее пострадавших населенных пунктах. Причем верхняя отметка инженерных сооружений на 0,5-1,0 м будет превышать максимальный уровень воды во время паводка 2013 г. Сейчас проектно-сметная документация по всем объектам проходит госэкспертизу.

- Олег Николаевич, на основе опыта чрезвычайных ситуаций, произошедших в регионе в последний период, оцените состояние устойчивости функционирования важнейших объектов жизнеобеспечения населения.

- В этом отношении опять же показательно наводнение прошлого года, когда экономика области не только выстояла в трудных условиях, но и показала способность к восстановлению.

Напомню, что тогда были подтоплены 126 населенных пунктов области, а в них в общей сложности 7 444 жилых дома. Кроме того, около 300 тыс. га сельхозугодий – это более половины посевных площадей. Ущерб от наводнения составил свыше 18 млрд рублей. При этом не забывайте, что здесь у нас уже начиналась зима, которая предъявляла свои требования к стабильной работе объектов жизнеобеспечения. А ведь в зоны затопления попали 173 скважины для обеспечения населения питьевой водой. Затопленными оказались 52 котельных, 42 км сетей теплоснабжения и др. Были повреждены 92 трансформаторных подстанции, 5,5 тыс. опор линий электропередачи и т.д.

И вот в условиях серьезного природного испытания важнейшие объекты жизнеобеспечения функционировали без особых сбоев. Население бесперебойно снабжалось питьевой водой. Нарушения электроснабжения устранялись оперативно: ремонтно-восстановительные бригады работали в круглосуточном режиме, сменяя одна другую. Несмотря на сжатые сроки подготовки объектов ЖКХ, прошлогодний отопительный период в области прошел в целом без срывов.

Безусловно, пострадавшим районам была оказана значительная помощь: туда было доставлено около 7 тыс. тонн различных грузов – продовольствия, медикаментов, других видов гуманитарной помощи.

- Каков уровень готовности населения к действиям по сигналам оповещения и как осуществляются информирование и оповещение граждан на территории вашей области?

- Я считаю, уровень готовности населения – это прежде всего уровень его обученности, качество подготовки. Они проверяются в ходе различных учений и тренировок, но лучше всего – в реальных условиях, при

чрезвычайных ситуациях, которые, к сожалению, преподносит нам действительность. Да, какие-то недоработки в деле подготовки населения, особенно неработающего, имеются. Но все же повторю: при крупномасштабном наводнении прошлого года нам удалось избежать жертв. И это самый главный показатель готовности людей к действиям в ЧС. Да и по результатам итоговых проверок уровень готовности населения оценен как «соответствует предъявляемым требованиям».

Ну а если говорить официальным языком, то на сегодняшний день у нас в области по вопросам ГО и ЧС прошли обучение, в разных его формах, свыше 300 тыс. человек. В том числе все руководители органов местного самоуправления, 95 % руководителей организаций, 97 % других должностных лиц. В целом система подготовки населения области регламентирована соответствующими постановлениями губернатора.

Задачи оповещения людей об опасностях на территории области выполняет региональная автоматизированная система централизованного оповещения. Она обеспечивает доведение необходимых сигналов и информации до населения и органов управления РСЧС с основного и запасного пунктов управления области. В нее включены все города и районы. Для информирования населения используются телеканал «Россия 1» и кабельные системы, канал вещания «Радио России» и возможности коммерческих радиостанций, а также традиционные наружные электросирены. В населенных пунктах, не располагающих необходимыми техническими средствами, задействуются местные системы оповещения, громкоговорящие установки службы охраны общественного порядка (по плану взаимодействия), осуществляется подворовый обход посыльными.

Кроме того, действует региональная система ОКСИОН. По ней ежедневно сообщается оперативная обстановка на территории области, уровень радиационного фона, данные о прогнозах возможных опасных явлений и правилах поведения граждан, транслируются ролики социальной рекламы безопасности жизнедеятельности населения (для этого используются 73 сегмента ОКСИОН).

Добавлю к сказанному, что на восьми потенциально опасных объектах области имеются локальные системы оповещения персонала и жителей прилегающих кварталов.

– Теперь такой вопрос, Олег Николаевич: насколько согласованно, на ваш взгляд, работают по решению задач ГО и ЧС органы власти и органы управления МЧС России?

– В 2011г. между Правительством Амурской области и МЧС России было подписано Соглашение о передаче части полномочий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. И скажу, что несмотря на это разграничение полномочий, все основные мероприятия в данной области организуются и проводятся органами власти и органами управления МЧС совместно. Иначе, наверное, и быть не может. Ведь руководители Главного управления МЧС России по Амурской области входят в состав комиссий, занимающихся вопросами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а представители органов исполнительной власти субъекта Федерации, в свою очередь, участвуют в мероприятиях, проводимых по линии МЧС России. При совместном участии проходят учения и тренировки с развертыванием объединенного подвижного пункта управления.

Да и, как показывает опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций, должной эффективности работы органов управления и сил РСЧС можно достигнуть только при совместных и максимально согласованных действиях. Именно их слаженная работа была отмечена при подведении итогов реагирования органов управления и сил в период крупномасштабной спасательной операции при наводнении прошлого года.

Столь же слаженное взаимодействие органов государственной власти и МЧС, сил гражданской обороны и РСЧС было отмечено также по результатам участия областной подсистемы РСЧС во Всероссийской тренировке по гражданской обороне 4 октября 2014 г.

– Амурская область - приграничная. На левом берегу реки Амур стоит город Благовещенск, на правом – напротив него – китайский город Хэйхэ. Осуществляется ли между соседями трансграничное взаимодействие в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?

– Безусловно, такое взаимодействие осуществляется по довольно широкому кругу вопросов.

Во-первых, регулярно два раза в год (в начале весны и в середине лета) между Правительством Амурской области и Народным правительством города Хэйхэ проходят переговоры, в ходе которых стороны обмениваются информацией о гидрометеорологической обстановке в бассейне реки Амур, обговаривают организацию и порядок совместных действий, способы связи и обмена информацией и т.п.

Во-вторых, в соответствии с соглашением между Правительством Амурской области и Правительством провинции Хэйлунцзян Китайской Народной Республики ежегодно, начиная с 2010 г., проводятся международные учения по организации тушения крупных пожаров, спасения людей от огня, оказания им первой доврачебной помощи, эвакуации населения из опасных зон и его первоочередному жизнеобеспечению. На учения привлекаются силы и средства пожарных и спасателей. Правда, в 2013 и 2014 годах из-за наводнения и длительного периода ликвидации его последствий эти учения пришлось отменить. Но в будущем они продолжатся.

Были проведены два международных учения на акватории реки Амур по организации спасения людей на водных объектах и ликвидации последствий разлива нефтепродуктов. На учения с обеих сторон привлекались до 800 человек, десятки крупных судов, а также авиация МЧС России – самолеты Бе-200 и АН-24, вертолеты Ми-8. Разворачивался совместный штаб руководства учением.

В-третьих, с 2007 г. осуществляется совместный мониторинг качества воды трансграничных водных объектов. С российской стороны его ведет Амурский центр Гидрометеослужбы. В рамках мониторинга отбор проб воды в реке Амур проводится четыре раза в год и она исследуется по 30 показателям. По итогам мониторинга, по значениям удельных индексов в 2013 г. воде Амура были присвоены класс и разряд «3А» – «загрязненная». Это – результат больших паводков. (Данные по 2014 г. будут известны в начале следующего года.)

Буквально несколько дней тому назад у нас состоялись переговоры с Хэйлунцзянским управлением морской безопасности КНР. Обсуждались вопросы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на пограничных реках и обеспечения экологической безопасности. В итоге был подписан протокол о международном сотрудничестве в 2015 г. и принято решение об обмене информацией в целях прогнозирования и оценки вероятности возникновения ЧС и какую угрозу они могут создать для населения и окружающей среды.

Так что взаимодействие и сотрудничество с китайской стороной в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в разных плоскостях и по разным вопросам.

Беседу вел Евгений Дмитриев