



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ КАЛАЧЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  
**КАЛАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении Программы профилактики**  
**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**  
**на 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Уставом Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района администрация Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 г. (приложение).
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о. главы Калачевского  
Городского поселения**

**Ю.А. Рукосуев**

Приложение к  
постановлению администрации  
Калачевского городского поселения  
Калачевского муниципального района  
Волгоградской области  
от \_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям на 2022 г.**

**Наименование органа муниципального контроля,  
исполнителя Программы**

Администрация Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее - орган муниципального контроля) является органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.

**1. Общие положения**

Программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и направлена на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики рисков причинения вреда.**

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными исполнителями на основании плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с приложением к Программе.

**1.1 Муниципальный земельный контроль в границах Калачевского городского**

**поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.**  
**а) Обзор по осуществлению муниципального земельного контроля в границах**  
**Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района**  
**Волгоградской области в 2021 г.**

Органом муниципального контроля в 2021 году в отношении юридических лиц (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) проверок не проводилось.

Наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований, выявляемом при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю, является нарушение п.1 статей 25, 26 Земельного кодекса РФ, гласящих, что права на земельные участки (собственность, аренда и тд.), возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации и удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости». Статьей 7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Данное нарушение влечет за собой наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Органом муниципального контроля проанализирована практика применения указанной санкции, являющейся, в настоящее время, наиболее часто нарушаемой хозяйствующими субъектами. С учетом чего, правообладателям земельных участков для недопущения подобного рода нарушений и избежания впоследствии административного наказания рекомендуется, не дожидаясь проверки, при приобретении земельного участка либо при совершении иных сделок с ним, удостовериться, что фактическое использование земельного участка (размещение капитальных и некапитальных объектов, существующего ограждения) осуществляется строго в пределах юридических границ земельного участка, сведения о местоположении границ которого содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) и в правоудостоверяющих документах на земельный участок. Правообладателям земельных участков необходимо: заботиться о сохранности границ земельных участков, при отсутствии ограждения - межевых знаков, установленных при проведении кадастровых работ, закрепляющих на местности границы участков (при утрате границ земельных участков их восстановление возможно силами кадастрового инженера); размещение объектов капитального строительства осуществлять в строгом соответствии с градостроительными нормами в границах земельного участка, сведения о которых внесены в ЕГРН; приступать к использованию земельного участка или части земельного участка только после оформления в соответствии с действующим законодательством и государственной регистрации прав на него (за исключением случаев, предусмотренных законодательством).

Учитывая изложенное, орган муниципального контроля рекомендует лицам, использующим земельные участки, заблаговременно принимать меры, направленные на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области обязательных требований, должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Ожидаемый результат: исключение нарушений требований законодательства Российской Федерации при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок выполнения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, а также должностными лицами обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в сфере земельных отношений.

Результатом проведения мероприятий муниципального земельного контроля является акт проверки, содержание которого определяет наличие (либо отсутствие) выявленных в границах проверяемого участка нарушений земельного законодательства.

В случае обнаружения в ходе проверок достаточных данных, указывающих на наличие факта административного правонарушения, копии материалов проверки вместе с копией акта направляются в соответствующие органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, в целях исключения (устранения) использования земельных участков без оформленных прав, что является нарушением статей 25, 39.1, 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», администрация Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области рекомендует физическим лицам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками объектов капитального строительства и использующим земельные участки без надлежащего оформленных прав, принять необходимые меры по оформлению прав на занимаемые земельные участки.

С перечнем нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального земельного контроля, а также с иной информацией, касающейся вопроса проведения мероприятий муниципального земельного контроля, можно ознакомиться на официальном сайте администрации Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области <http://калачгородмин.рф/>

## **2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.**

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение и сокращение количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности орган муниципального контроля при осуществлении функций контроля;

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

- формирование у всех подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований в области осуществлении муниципального контроля и порядка их соблюдения;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ;

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и правовых последствий за нарушение обязательных требований);
- информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;
- обязательности - обеспечение проведения профилактических мероприятий на регулярной и системной основе;
- актуальности - регулярное обновление Программы на основе анализа и обобщения проведенных запланированных профилактических мероприятий, использование современных информационно-коммуникационных технологий при их проведении.

### **3. Перечень профилактических мероприятий при проведении муниципального земельного контроля, сроки (периодичность) их проведения.**

Орган муниципального земельного контроля осуществляет следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

#### **3.1. Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц**

3.1.1. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на своем официальном сайте в сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.1.2. Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

#### **3.2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований**

3.2.1. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.2.2. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

### 3.3. Консультирование

3.3.1. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

- 1) порядка проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичности проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядка обжалования решений Контрольного органа.

3.3.2. Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.

3.3.3. Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.

Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.

### 3.4. Профилактический визит

3.4.1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

3.4.2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

3.4.3. В случае осуществления профилактического визита путем использования видео-конференц-связи инспектор осуществляет указанные в настоящем пункте действия посредством использования электронных каналов связи.

3.4.4. О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Контрольным органом не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Перечень профилактических мероприятий муниципального земельного контроля в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области на 2022 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках,	В течение года	Заместитель главы Калачевского городского

	предпринятых мерах путем размещения информации в ФГИС "Единый реестр проверок" в соответствии со ст. 13.3 294-ФЗ		поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области Рукосуев Ю.А.
2.	Размещение на официальном сайте администрации Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (с учетом изменений законодательства в сфере муниципального земельного контроля)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области
3.	Осуществление консультирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области
4.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,	IV квартал	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля в границах с Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области

	индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области
6.	Проведение профилактических визитов в форме, предусмотренной Положением о муниципальном земельном контроле в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области	В течение года	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области

#### **4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.**

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений по итогам 2021 года с учетом достижения целей Программы устанавливаются следующие отчетные показатели:

- количество проведенных в 2022 году профилактических мероприятий (размещение информации на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);
- количество поступивших жалоб;
- количество проведенных проверок;
- количество выданных предостережений.