

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту регуляторного акта – проекту рішення Ірпінської міської ради «Про внесення змін та доповнень в рішення №1501-42-V від 14 березня 2008 р. «Про затвердження Правил благоустрою території м. Ірпеня»

Даний аналіз регуляторного впливу розроблено відповідно до ст. 4, 8 Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Регуляторний орган: Ірпінська міська рада.

Розробник проекту регуляторного акта: КП «Контроль благоустрою».

1. Проблеми, які передбачається розв'язати шляхом регулювання

1.1. Загальна проблема підтримки благоустрою міста на належному рівні, покращення санітарного стану міста є актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язати наступні проблеми:

- відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєзвалищ;
- розміщення будівельних матеріалів, складування побутових відходів у невизначених місцях на прибудинкових територіях багатоквартирних будинків, територіях індивідуальної житлової та громадських забудов;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення та утилізацію твердих побутових відходів;
- неналежне утримання зелених зон, газонів.

Існуючі Правила не забезпечують в повному обсязі вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою. Існуючі норми та правила поведінки не забезпечують утримання належним чином об'єктів та елементів благоустрою. Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян міста, не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження елементів благоустрою.

1.2. Практика забезпечення належного рівня благоустрою міста потребує більшої конкретизації вимог щодо дотримання правил благоустрою, упорядкування, очищення та утримання території, використання об'єктів благоустрою в місті Ірпінь.

Розв'язання зазначених проблем за допомогою ринкових механізмів на сучасному етапі неможливе, оскільки проблеми благоустрою території загального користування не входять до кола пріоритетних питань більшої частини будівельних, промислових, енергопостачальних та експлуатуючих організацій, інших суб'єктів підприємництва.

2. Цілі регулювання

Метою впровадження регуляторного акта – проекту рішення Ірпінської міської ради «Про внесення змін та доповнень в рішення №1501-42-V від 14 березня 2008 р.

«Про затвердження Правил благоустрою території м. Ірпеня» є створення більш сприятливого середовища для життєдіяльності людини на території міста, що складається з захисту довкілля, покращення санітарного стану, зниження рівня шуму, належного утримання та раціонального використання території міста, охорони об'єктів благоустрою та попередження несанкціонованого порушення існуючих об'єктів благоустрою, забезпечення безпеки для користувачів об'єктів благоустрою, покращення естетичного вигляду об'єктів благоустрою тощо шляхом вирішення зазначених вище проблемних питань, у тому числі приведення відносин у сфері благоустрою міста у відповідність з чинним законодавством і принципами державної регуляторної політики.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів регулювання

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

3.1. Здійснення контролю за санітарним станом міста, зеленими насадженнями, іншими об'єктами та елементами благоустрою лише на підставі санітарних правил і норм, інших нормативно-технічних актів у сфері благоустрою. Цей спосіб не в повній мірі враховує сучасні вимоги щодо утримання у належному стані тротуарів, вулиць, доріг, будівель, територій загального користування, зелених насаджень в належному санітарно-технічному стані, паркування транспортних засобів на об'єктах благоустрою тощо. Крім того, цей спосіб не дає змоги учасникам правовідносин у сфері благоустрою оперативно здійснювати свої права щодо усунення недоліків у благоустрої міста через малу дієвість механізмів контролю за дотриманням цих актів та запобігання їх порушенню.

3.2. Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного вчинення дій, направлених на утримання міста у належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою. Цей спосіб не є достатнім для належного утримання об'єктів благоустрою, оскільки далеко не для всіх підприємств, установ, організацій та громадян постійне вчинення дій для утримання об'єктів благоустрою у належному санітарно-технічному стані є пріоритетним напрямком діяльності.

3.3. Постійне приведення території міста у належний стан за рахунок коштів місцевого бюджету. Такий спосіб не може бути прийнятим, оскільки:

- не забезпечується відповідальне ставлення мешканців міста та суб'єктів господарювання до питань благоустрою;

- місцевий бюджет не може забезпечити належне утримання об'єктів благоустрою, які є власністю фізичних та юридичних осіб або порушених внаслідок діяльності цих осіб;

- забезпечувати за кошти місцевого бюджету належне утримання територій, прилеглих до об'єктів та земельних ділянок суб'єктів підприємницької діяльності, установ, організацій та громадян, та які використовуються зазначеними особами для обслуговування та забезпечення діяльності цих об'єктів та земельних ділянок, не є доцільним.

Висновок: визначені способи досягнення мети не можуть бути повноцінною альтернативою регуляторному акту, який пропонується.

4. Опис механізму розв'язання проблеми

Досягнути поставленої мети планується шляхом обговорення, доопрацювання,

затвердження та введення в дію Правил благоустрою м. Ірпеня та селищ Ворзель, Гостомель, Коцюбинське у новій редакції.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Даний акт мотивує юридичних та фізичних осіб виконувати встановлені вимоги щодо благоустрою, санітарного стану територій, забезпеченню чистоти і порядку в місті.

За невиконання правил благоустрою винні особи притягуються до відповідальності, встановленої Кодексом України про адміністративні правопорушення, відшкодуватимуть збитки у порядку та в розмірах, визначених чинним законодавством України.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікуваними результатами прийняття регуляторного акта є:

- створення більш сприятливого середовища для життєдіяльності людини на території міста;
- забезпечення впровадження оновленої редакції Закону України “Про благоустрій населених пунктів”;
- зменшення кількості територій, які не прибираються;
- упорядкування відносин між суб’єктами у сфері благоустрою території міста;
- покращення професійного іміджу органів місцевого самоврядування.

7. Запропонований строк дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений, або до моменту виникнення змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта. У такому разі до регуляторного акта будуть вноситись відповідні коригування. До акта можуть вноситись необхідні зміни за підсумками відстеження його результативності.

8. Показники результативності регуляторного акта

Розробником регуляторного акта обрано такі показники його результативності:

- кількість скарг, пов’язаних з благоустроєм та санітарною очисткою території міста;
- кількість розроблених паспортів благоустрою;
- розмір коштів, витрачених на утримання об’єктів благоустрою комунальними службами та підприємствами за рахунок коштів місцевого бюджету та за власний рахунок;
- кількість укладених договорів на вивезення та утилізацію відходів;
- кількість складених протоколів про адміністративні правопорушення у сфері благоустрою території міста;
- розмір надходжень коштів у бюджет міста від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

9. Заходи з відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься на підставі статистичних даних у такі строки:

- базове відстеження – після набрання чинності регуляторним актом;
- повторне відстеження – через один рік з дня набрання чинності актом;
- періодичні відстеження – кожні три роки після повторного відстеження результативності регуляторного акта.

**Начальник
КП «Контроль благоустрою»**

Є.В. Алексєєва