

Адрес обращения: eco@duma.gov.ru

Тема письма: Отзыв на законопроект № 120074-8

Председателю Комитета
Государственной Думы
по экологии, природным ресурсам
и охране окружающей среды

Д.Н. Кобылкину

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

На рассмотрении Вашего Комитета находится проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы» № 120074-8 (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/120074-8>, далее — Законопроект).

Считаю, что Законопроект в этом виде может нарушить права граждан на благоприятную окружающую среду и создаёт препятствия для участия граждан в принятии экологически значимых решений. Такое жёсткое ограничение прав, несомненно, будет представлять угрозу экологической безопасности России.

Согласно Законопроекту, общественные организации лишаются права инициировать, организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу (ОЭЭ). Проводить ОЭЭ смогут только общественные палаты муниципальных образований и субъектов РФ. А инициировать – общественные инспекторы, сами общественные палаты, органы местного самоуправления и только те граждане, которые зарегистрированы в том регионе, где планируется осуществлять деятельность, подлежащую ОЭЭ. При этом такие граждане не должны быть признаны иноагентами и не могут быть связаны с организациями-иноагентами.

Эти же ограничения Законопроект накладывает на экспертов общественной экологической экспертизы и существенно ограничивает участие специалистов. Например, если в регионе просто нет экспертов в той или иной сфере, специалисты из другого региона, а тем более — международные эксперты, уже не смогут участвовать в ОЭЭ. То есть качество общественной экологической экспертизы может быть значительно снижено.

Общественная экологическая экспертиза – один из самых эффективных и востребованных общественностью механизм реализации конституционных прав граждан РФ на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии, а также прав граждан и общественных объединений на участие в принятии экологически значимых решений.

Таким образом, граждане и общественные объединения в отношении экологически значимых объектов (объекты I категории опасности, объекты на особо охраняемых природных территориях, объекты на континентальном шельфе, в Арктической зоне, объекты, связанные с обращением с отходами) будут фактически лишены возможности реализации предусмотренных федеральными законами прав, таких как участие в проведении и проведение общественной экологической экспертизы (статьи 11, 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды», статья 20 Федерального закона «Об экологической экспертизе»).

Кроме того, согласно действующей редакции Федерального закона «Об экологической экспертизе» (статья 22), общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объёме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Согласно Законопроекту, эксперты, которых привлекут для проведения общественной экологической экспертизы, не смогут никому передавать документы, подлежащие ОЭЭ. То есть ни один гражданин или общественная организация просто не будут иметь к ним доступ.

Также обращаю внимание, что согласно Законопроекту только общественные палаты имеют право проведения ОЭЭ. При этом общественная палата, даже в случае регистрации заявления о проведении ОЭЭ, может в дальнейшем отказаться от её проведения.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», 2/3 членов общественных палат субъектов РФ утверждаются властями этих же субъектов. Зачастую именно региональные власти инициируют деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду. В такой ситуации будет очень сложно, а иногда и невозможно, обеспечить независимость ОЭЭ.

Кроме того, Законопроект противоречит принципам охраны окружающей среды, закреплённым в действующем Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (статья 3). Согласно одному из принципов, граждане, общественные объединения и некоммерческие организации могут инициировать проведение экологической экспертизы и участвовать в решении задач охраны окружающей среды.

Таким образом, граждане и общественные объединения фактически будут лишены одного из наиболее востребованных механизмов реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии, а также законодательно закреплённого права на участие в принятии экологически значимых решений.

Учитывая изложенное, полагаю, что проект федерального закона № 120074-8 в части регулирования организации и проведения общественной экологической экспертизы должен быть кардинально переработан.

Прошу исключить из него положения, касающиеся организации и проведения общественной экологической экспертизы.