В Администрацию Президента Республики Узбекистан

Кабинет Министров Республики Узбекистан

Министерство Юстиции Республики Узбекистан

Комитет Законодательной палаты Олий Мажлиса по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан

Национальную ассоциацию негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз)

КОЛЛЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ УЗБЕКИСТАНА

Мы, **инициативная группа, состоящая из ряда негосударственных некоммерческих организаций (ННО) и гражданских активистов Узбекистана, призываем к отмене постановления Кабинета Министров № 328 от 13 июня 2022 г. «Об утверждении положения о порядке взаимного сотрудничества местных негосударственных некоммерческих организаций при реализации международных грантовых проектов с органами государственного управления»**[1] **в связи с тем, что оно противоречит национальному законодательству, международным стандартам по правам человека на свободу ассоциации и препятствует развитию независимого гражданского общества в Республике Узбекистан.**

В настоящее время в Республике Узбекистан под руководством Президента Шавката Мирзиёева идет системный и динамичный процесс реформирования всех сфер жизни общества: развития политической, правовой и социально-экономической систем, духовного возрождения и утверждения демократических ценностей в интересах человека. В данном процессе ННО, как часть гражданского общества, играет важнейшую роль. Однако, несмотря на прогрессивные реформы, состояние гражданского общества в Узбекистане все еще остается неудовлетворительным, в связи с

[1] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 13.06.2022 г. № 328 “Об утверждении Положения о порядке взаимодействия местных негосударственных некоммерческих организаций с органами государственной власти при реализации международных грантовых проектов”, http://lex.uz//ru/docs/6063168

тем, что **принимаемые нормативно-правовые акты (НПА) противоречат друг другу, тем самым, внедряя все больше бюрократических препон и, оставляя меньше свободы ассоциации и деятельности для гражданского общества.**

Указанные проблемы, также, отмечены в пункте 7 Указа Президента Республики Узбекистан от 04.05.2018 г. № УП-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны»[2]. Кроме этого, в пункте 4 данного УП отмечены **проблемы с регистрацией ННО и сложности с получением иностранных грантов и иных материальных благ в осуществлении их деятельности.** В связи с этим, Президент Республики Узбекистан в своем обращении в январе 2020 г. отметил, что государство поставило перед собой такую высокую цель, как построение вместе с народом нового Узбекистана, по принципу: **«Инициатор реформ - само общество»**[3].

Следует отметить, что все ННО в стране соблюдали указанные в нормативных актах требования по получению иностранных грантов и осуществлению своей деятельности, согласно действующему законодательству, которое предусматривает пошаговый порядок реализации проектов при донорской поддержке. Более того, практически каждое ННО имеет социальное партнерство с государственными и правоохранительными органами, а также органами власти на местах и иными ведомствами в процессе осуществления проектов и деятельности ННО в рамках механизма взаимодействия, согласно Закону РУз «О социальном партнерстве»[4].

Заложенный правовой фундамент (после ратификации Всеобщей декларации прав человека в 1992 г., Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)[5] в 1995 г.), гарантирует **свободу ассоциаций, что является основой для развития гражданского общества.** Более того, основные принципы взаимоотношений между институтами гражданского общества и государством закреплены в ст. 58 действующей Конституции Республики Узбекистан, гарантирующей, что

---

[2] Указ Президента Республики Узбекистан, от 04.05.2018 г. № УП-5430 “О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны”, https://lex.uz/docs/3721651
[3] Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24.01.2020, https://president.uz/ru/lists/view/3324
[4] Закон Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», от 25.09.2014 г. № ЗРУ-376, https://lex.uz/docs/2468216
[5] Международный пакт о гражданских и политических правах, https://lex.uz/docs/2638212

государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни и запрещает вмешательство в их деятельность. Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»[6] (ч. 3 ст. 5.), также, **запрещает воспрепятствование и вмешательство в деятельность ННО.**

Однако, Постановление Кабинета Министров №328 от 13 июня 2022 г., противоречит политическому курсу Президента страны, который ратует за развитие независимого гражданского общества, повышение его социальной активности в выполнении значимых задач государства по защите и продвижению прав человека, а также оказанию социальной поддержки уязвимым слоям населения. В главе 2 Положения «О порядке взаимодействия ННО с органами государственного управления при реализации грантовых проектов», утвержденного указанным выше ПКМ № 328, отмечено, что отныне «реализация грантового проекта местных ННО организуется по многоэтапной схеме при участии гос. органов, предусмотренной приложением №2.[7]

Во-первых, данный документ, противоречит, как нормам международного права (Статье 22 МПГПП о праве на свободу ассоциаций и Общим принципам защиты пространства для деятельности гражданского общества и права на доступ к ресурсам, являющегося частью права на свободу объединения, что важно не только для существования ассоциаций, но соблюдения прав и свобод тех, кто получает пользу от их работы), так и нормам Конституции Республики Узбекистан, а также законов, гарантирующих деятельность ННО. Кроме этого, согласно данного документа, легализуется прямое вмешательство госорганов во внутренние дела ННО (пункты 11–19 утвержденного Положения, в действительности, являются пошаговой инструкцией вмешательства в реализацию проектов ННО). К примеру, в пункте 12 Положения указано, что национальный партнер в рамках взаимного сотрудничества с ННО вносит по мере необходимости предложения по изменениям и дополнениям в уже утвержденный и поддержанный донорами грантовый проект. Как может гос. орган вносить изменения и дополнения в грантовый проект, утвержденный международным донором!? Такие же вопросы вызывают и

[6] Закон Республики Узбекистан, от 03.01.2007 г. № ЗРУ-76 “О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций”, https://lex.uz/docs/1101280

[7] См. Приложение №2 Постановления Кабинета Министров РУз, от 13.06.2022 г. № 328, http://lex.uz//ru/docs/6063168

другие полномочия гос. органа, которые фактически ставят ННО в зависимость от гос. органа, препятствуют ННО реализовывать свои функции и задачи независимо и свободно. Социальное партнерство необходимо, если оно предусмотрено в проекте ННО, но это не всегда обязательно. А данный порядок исключает такую возможность.[8]

Во-вторых, данное постановление, не было согласовано с представителями ННО Узбекистана ни в формате обсуждения в ходе встреч, ни в формате онлайн обсуждения на сайте regulation.gov.uz. По крайней мере, НАННОУз, объединяющая более 1300 ННО, призванная представлять интересы ННО в гос. органах, не организовала участие ННО в его обсуждении. В итоге документ принят кулуарно и публично не обсуждался, что противоречит пункту 6 Указа Президента от 4 мая 2018 г. №5430.[9]

В-третьих, Многие устойчивые ННО самостоятельно за годы работ, без постороннего вмешательства, уже длительное время, беспрепятственно работают с госорганами в рамках социального партнерства. Можно привести в качестве примеров опыт сотрудничества Института демократии и прав человека с Министерством внутренних дел, Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсменом), Министерством занятости и трудовых отношений, Министерством по поддержки махалли и старшего поколения, Минздравом и др. Аналогично, и РИЦ "Интилиш"-20 лет работают с ГУИН МВД Республики Узбекистан, "Истикболли авлод" с Генеральной прокуратурой, МВД, Омбудсменом, ЦПГИ с Гендерной комиссией и комитетом Сената по вопросам женщин и гендерного равенства, Ассоциация инвалидов Узбекистана с НЦПЧ РУз и многие другие.

По вводимому порядку предлагается «сверху» назначать партнеров из числа гос. органов, которые будут активно принимать участие в реализации проектов ННО. Очевидно, что **ни о каком эффективном сотрудничестве не может идти речи там, где это сотрудничество возлагается на гос. орган под бременем ответственности. Данный подзаконный акт противоречит Закону «О социальном партнерстве»,**

[8] См. статья 5 Закона РУз, от 03.01.2007 г. № ЗРУ-76 "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций", https://lex.uz/docs/1101280

[9] Указ Президента Республики Узбекистан, от 04.05.2018 г. № УП-5430 "О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны", https://lex.uz/docs/3721651

так как устанавливает иной порядок взаимодействия ННО и гос. органов.

В-четвертых, опасения **о негативном влиянии международных доноров на национальные ННО, по меньшей мере, безосновательны, поскольку большинство** международных организаций, которые осуществляют свою инвестиционную деятельность, предварительно проходят аккредитацию в соответствующих органах Республики Узбекистан, и благонадежность их проверяется кратно. Кроме того, сами ННО согласовывают получение грантов и иных материальных средств от зарубежных доноров с органами юстиции, согласно постановлению Кабинета Министров № 858 от 09.10.2019 г.[10], которое, в свою очередь, предполагает, что **органы юстиции могут не одобрить получение финансирования, а также отчитываются перед органами юстиции о своей деятельности по предлагаемой форме.**

В-пятых, в настоящее время в Республике активно работающих ННО по грантам международных доноров не так много. В рамках действия постановления № 328, даже эти немногие ННО просто приостановят свою активную деятельность, а международные доноры не будут заинтересованы в финансировании проектов ННО Узбекистана, в связи с такой излишней бюрократизацией процесса согласования и вмешательства госорганов в ход реализации проектов.[11] Это безусловно негативно скажется, как на международном имидже государства, так и на продвижении реформ в интересах экономического развития страны и обеспечения прав социально уязвимых лиц, которые не смогут получить свои услуги, поддержку и помощь. Как показывает международная практика, без активного третьего сектора, государству трудно будет самому выполнять все социальные функции и задачи, ибо многие социальные вопросы, которые помогали решать ННО, останутся нерешенными.

В-шестых, указанные выше проблемы отмечены также в правовом анализе Международного центра некоммерческого права (ICNL) - международной организации, предоставляющей техническую помощь, исследования и информацию поддержки в разработке законов и систем регулирования для организаций гражданского общества в странах по

[10] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 09.10.2019 г. № 858, “Об утверждении положения о порядке согласования получения негосударственными некоммерческими организациями с регистрирующим органом от иностранных государств, международных и иностранных организаций, граждан иностранных государств либо по их поручению от других лиц денежных средств и имущества”, https://lex.uz/docs/4546607
[11] См. Постановление Кабинета Министров РУз, от 09.10.2019 г. № 858.

всему миру, занимающейся созданием благоприятных правовых и финансовых условий для гражданского общества по всей Евразии (прилагается к коллективному обращению).

В-седьмых, уже есть негативный опыт данного постановления. Есть конкретные факты, когда органы юстиции длительное время оставляют обращения ННО без ответа, не соблюдают сроки, и реализация календарного плана проекта, прошедшего одобрение донора, задерживается. Появились случаи, когда доноры не переводят средства гранта на расчетный счет организации до согласования в гос. органах, хотя Положение предусматривает порядок согласования после их поступления на расчетный счет ННО. Бесспорно, что это станет препятствием в реализации проектов, и многие доноры могут даже потребовать вернуть обратно, перечисленные на расчетный счет ННО средства (факты могут быть предоставлены по требованию). Данная проблема может быть отражена в альтернативных докладах ННО в КПЧ ООН о том, как в государстве соблюдается право на свободу ассоциаций, и повлечет за собой критические замечания.[12]

Исходя из вышеизложенного, **мы считаем необходимым отменить Постановление №328 от 13.06.2022 г.**, как противоречащее национальному законодательству, Концепции развития гражданского общества в 2021-2025 годах, утвержденной Указом Президента[13], предусматривающей **устранение бюрократических барьеров, связанных с получением средств от иностранных источников, и решение вопросов увеличения объема государственной поддержки ННО в виде субсидий и социальных заказов за счет бюджетных средств,** а также нормам международного права.

Просим организовать широкое обсуждение ситуации с ключевыми министерствами, ведомствами, депутатами парламента, включая инициативную группу по данному Обращению и ННО. Мы готовы в ходе конструктивного обсуждения во время встреч дать предложения по оказанию реального содействия и поддержки ННО в осуществлении задач по участию гражданского общества в построении Нового Узбекистана.

---

[12] Дело В. Корнеенко и др. против Беларуси (Сообщение № 1274/ 2004, Документ ООН. CCHR/C/88/D/1274/2004(2006)).
[13] Указ Президента Республики Узбекистан, от 04.03.2021 г. № УП-6181 “Об утверждении концепции развития гражданского общества в 2021 — 2025 годах”, http://lex.uz//docs/5319760

Приложение: Правовой анализ Положения о порядке взаимодействия ННО с органами государственного управления при реализации международных грантовых проектов Международного центра некоммерческого права (МЦНП)[14]

[14] Документ доступен по ссылке: https://docs.google.com/document/d/1gA9lUjvbohD9cuWr8qrfuqW-Y-bORojB/edit?usp=sharing&ouid=100007696093714599602&rtpof=true&sd=true

Подписано инициативной группой:

№	ФИО	Телефон	Организация и должность
1.	Абдурахманов Фархад	+998 (97) 707-16-14	Ассоциация инвалидов Узбекистана, Заместитель председателя
2.	Асьянов Шамиль Мударисович	+998 (91) 137-81-65	Центр изучения правовых проблем, Директор
3.	Аширова Виктория Эдуардовна	+998 (90) 357-26-98	Разработчик в составе Инициативной группы
4.	Бабаджанова Гульнара Наджимовна	+998 (90) 981-45-89	Центр переподготовки журналистов, Директор
5.	Исаков Ойбек Юсуфбекович	+998 (97) 747-95-48	Ассоциация инвалидов Узбекистана, Председатель
6.	Ишанханова Гулнора Амановна	+998 (93) 585-85-85	Юрист
7.	Кабулова Диловар Насимовна	+998 (97) 137-12-12	Центр поддержки гражданских инициатив, Директор
8.	Каримова Нодира Эркиновна	+998 (94) 614-35-85	РСИЦ «Истикболли авлод», Председатель
9.	Куролова Дильфуза	+998 (90) 905-00-99	Гражданский активист
10.	Плотникова Наталья Николаевна	+998 (93) 386-47-98	Общество женщин инвалидов Кибрайского района «Опа сингиллар»
11.	Рашидова Ширин Афзаловна	+998 (90) 925-61-46	Центр развития и поддержки инициатив «Нихол», Председатель правления
12.	Учаев Сергей	+998 (90) 318-37-47	ННО «Ishonch va Hayot», Председатель
13.	Хилола Мирзарахимова	+998 (97) 710-26-55	РННО «Inklyuziv Hayot», Председатель
14.	Ходжаева Сайера Атахановна	+998 (90) 925-07-18	Институт демократии и прав человека, Директор
15.	Шивалдова Наталья Сергеевна	+998 (90) 808-46-54	ННО «Ekomaktab», Директор
16.	Юсупов Дилмурод Дильшадович	+998 (90) 115-65-67	Гражданский активист

Список ННО и гражданских активистов, поддерживающих коллективное обращение инициативной группы:

№	ФИО	Телефон	Организация и должность
1.	Комилов Рухиддин Нуриддинович	+998 (94) 410-89-15	Комитет защиты прав человека Узбекистана, Руководитель
2.	Душанова Зубайда Кодировна	+998 (93) 664-01-48	Навоийское областное отделение Республиканского социально-информационногр центра "Истикболли авлод", Руководитель
3.	Маликова Мукаддас Каримовна	+998 (90) 242-21-23	Сырдарьинское областное отделение Республиканского социально-информационногр центра "Истикболли авлод", Директор
4.	Шарифуллина Фарида Абдуллаевна	+998931723735	Группа "Ташкент-СНОС" в социальной сети Фейсбук, Администратор
5.	Уббиниязов Мурат Джуманазарович	+99891 3067648	Гражданский активист
6.	Аъзамов Равшан Вохидович	+998998583434	Узбекистон автомобиль йулчилари ассоциацияси, Раҳбар
7.	Мусаева Наргиза Тахировна	903742838	ННО исследовательский - аналитический центр "Развитие Центральной Азии", Председатель
8.	Шарипова Гулнора Хамоанвна	+998906175144	Вилоят хайрия фонди, Директор
9.	Мусаева Наргиза Тохировна	903742838	илмий - тахлил аналитик марказ ННТ " Маказий Осие тараккиети", Раҳбар
10.	Кунгуров Николай Федорович	+998(94) 924-51-99	Общественное объединение "Демократия и право", Председатель правления
11.	Матвиенко Ирина Александровна	+998 (98) 1232273	Nemolchi.uz, Основательница проекта
12.	Махмудова Хилола Улугбековна	+998911334083	Противораковое Общество Узбекистана, Координатор проекта

13.	Юсупова Гулнора Тангировна	+99890 246 0465	"Аёл ва шодлик" ННТ, Раҳбар
14.	Турсунова Доно	+998 731 9403	Махалля Беларик. ТАШКЕНТ, Координатор социальных программ
15.	Сулайманова Саида Равшановна	+998 (97) 7300860	Центр развития современной журналистики, Директор
16.	Болтабоев Мехриддин Салохиддин угли	+998990401892	Qadr tuxfasi Boltaboyev Mexriddin MChJ, Директор
17.	Анастасия Владимировна Павленко	+998915570498	Газета "Самаркандский вестник", Заместитель главного редактора
18.	Бабаев Санджар Яшинович	+998(90)9505865	самозанятый
19.	Худайкулов Хушбахт	915554203	ННО Араблар МММ, Председатель
20.	Свиридова Наталья Леонидовна	+998 90 973 36 27	М
21.	Маткаримова Ирина Джуманиязовна	+998903574477	ННО « HAYOT -QAROVSIZ QOLGAN XAIVONLARNI XIMOYA QILISH JAMIYATI», Директор
22.	Вахабова Татьяна Геннадьевна	+998911327100	ННО « HAYOT -QAROVSIZ QOLGAN XAIVONLARNI XIMOYA QILISH JAMIYATI», Бухгалтер
23.	Авазова Гулзода Усмановна	+998 (91)515-55-58	“Таскин” Денов тумани хотин-қизларни ижтимоий,иқтисодий, хуқуқий, манфаатларини химоя килиш ахборот маркази, Директор
24.	Формонов Азамжон Турғунович	+998906434847	Ўзбекистон Инсон Ҳуқуқлари "Ҳуқуқий таянч" жамоат бирлашмаси, Раис
25.	Муминова Лола Рахимовна	+998 (94) 610 74 70	Ассоциация дефектологов, Председатель
26.	Анварова Саодат	+998 (93) 513-50-13	ННТ " Альянс"юридик-психологик маслахат ташкилоти, Раҳбар ўринбосари
27.			

28.			
29.			
30.			