

Δημόσια Διαβούλευση για το σχέδιο νόμου «Διαφάνεια, Αξιοκρατία και Αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης» -

<http://www.opengov.gr/ypes/?p=3195>

Άρθρο 1 - Σύσταση Εθνικού Μητρώου Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης

Το μητρώο να συσταθεί με διαφανή και αντικειμενικά κριτήρια που να επιτρέπουν σε οποιαδήποτε στέλεχος της δημόσιας διοίκησης με τα ουσιαστικά και τυπικά προσόντα να καταλάβει την αντίστοιχη διευθυντική θέση και οι διευθυντικές θέσεις να μην κλείνονται μόνο σε στελέχη του συγκεκριμένου υπουργείου με προϋπηρεσία στις συγκεκριμένες θέσεις. Τεχνικά το μητρώο να υλοποιηθεί στο πλαίσιο της εφαρμογής <http://apografi.gov.gr/> και όχι σε άλλο περιβάλλον και τα στοιχεία του να διατίθενται ως ανοιχτά δεδομένα με API όπως στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (δείτε το <https://diavgeia.gov.gr/api/help>).

Άρθρο 07 – Διαδικασία επιλογής Γενικών Γραμματέων, αναπληρωτών Γενικών Γραμματέων και Ειδικών Γραμματέων

Οι προσκλήσεις για τη στελέχωση των θέσεων που προβλέπονται στο εδάφιο α' του άρθρου 6 θα πρέπει να δημοσιεύονται στον ιστότοπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr

Το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής πρέπει να προτείνει το πρόσωπο που θα υπηρετήσει στη θέση, όχι να προτείνει υποψήφιους. Η επιλογή του προσώπου από τον υπουργό δεν συμβαδίζει με το στόχο του ν/σ, που είναι η αποπολιτικοποίηση της δημόσιας διοίκησης.

Στην πράξη η επιλογή του προσώπου από τον υπουργό ανάμεσα σε πέντε προτεινόμενους υποψηφίους ακυρώνει το ρόλο που πρέπει να έχει το Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής. Έτσι κι αλλιώς σε τέτοιες θέσεις σπάνια υπάρχουν πάνω από πέντε σοβαροί υποψήφιοι. Επιπλέον επειδή η θητεία των ΓΓ και ΕΔ θα είναι σύμφωνα με το ν/σ και τις κυβερνητικές πρακτικές μεγαλύτερης διάρκειας από του υπουργού που έκανε την πρώτη επιλογή, οι διάδοχοί του θα έχουν να αντιμετωπίσουν τα αποτελέσματα μιας κακής επιλογής.

Επιπλέον προτείνεται η διαδικασία της συνέντευξης να είναι ανοικτή. Ο Δήμος Αθηναίων έχει υλοποιήσει τέτοιες συνεντεύξεις με πολύ θετικά αποτελέσματα.

Ως προς τα προσόντα που θα αξιολογούνται το «εν γένει επιστημονικό και ερευνητικό έργο» των υποψηφίων λίγο σημασία θα πρέπει να έχει, μια και η θέση είναι διοικητική. Σημασία θα πρέπει να δίνεται στην αποτελεσματικότητα των υποψηφίων σε άλλες θέσεις ευθύνης, στοιχείο που απουσιάζει από το ν/σ. Επίσης, μπορεί να προστεθεί ως κριτήριο η ποιότητα των σπουδών των υποψηφίων και η συνάφειά τους με τη θέση.

Άρθρο 09 – Υποχρεώσεις επιλεγμένων μελών σε θέσεις ευθύνης

Στη “συμφωνία δέσμευσης” να περιλαμβάνεται η υποχρέωση να καταρτίζουν και να υποβάλλουν ετήσια κυλιόμενο επιχειρησιακό σχέδιο με τους ποσοτικούς και ποιοτικούς στόχους που αναλαμβάνουν στη διάρκεια της θητείας τους και το “επιχειρησιακό σχέδιο” και οι ετήσιες εκθέσεις πεπραγμένων να αποτελούν παραρτήματα της “συμφωνία δέσμευσης”. Το “επιχειρησιακό σχέδιο” να τίθεται σε δημόσια διαβούλευση στο δικτυακό τόπο Ανοιχτής Διακυβέρνησης(<http://www.opengov.gr>) για ένα μήνα. Ετήσια τα επιλεγέντα στελέχη να δημοσιοποιούν για δημόσια διαβούλευση στο δικτυακό τόπο Ανοιχτής Διακυβέρνησης(<http://www.opengov.gr>) έκθεση πεπραγμένων με βάση το “επιχειρησιακό σχέδιο”.

Άρθρο 10 – Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής (Ε.Σ.Ε.)

Η διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων να πραγματοποιείται από ανεξάρτητους αξιολογητές. Το μητρώο ανεξάρτητων αξιολογητών να συγκροτείται με διαφάνεια και αξιοκρατία και να ανανεώνεται κατά 1/3 ανα τριετία. Οι αξιολογητές να βαθμολογούν με βάση τα κριτήρια επιλογής της προκηρυσσόμενης θέσης. Κάθε υποψηφιότητα κρίνεται ανεξάρτητα από δύο αξιολογητές, ο μέσος όρος των δύο βαθμών καθορίζει την τελική κατάταξη. Σε περίπτωση που η απόκλιση της βαθμολογίας μεταξύ των δύο αξιολογητών είναι μεγαλύτερη του 25%, ο υποψήφιος αξιολογείται από τρίτο αξιολογητή, η τελική βαθμολογία θα προκύπτει από το μέσο όρο των δύο εγγύτερων από τους τρεις βαθμούς. Το Ε.Σ.Ε επιλέγει τους 5 υποψηφίους από τους 10 πρώτους με βάση την τελική βαθμολογία που προκύπτει από την διαδικασία αξιολόγησης.

Άρθρο 14 – Πεδίο εφαρμογής

Η διατήρηση τυχόν υφισταμένων ειδικών συστημάτων αξιολόγησης και συστημάτων επιλογής προϊσταμένων για τις κατηγορίες προσωπικού που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του παρόντος νόμου επιτρέπει τη διατήρηση αναχρονιστικών πρακτικών χωρίς να γίνεται ξεκάθαρο για ποιο λόγο θα πρέπει αυτά τα συστήματα να διατηρηθούν.

Τα οριζόμενα στο άρθρο 14 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 2 δημιουργούν στεγανά καθώς αποκλείουν για παράδειγμα εκπαιδευτικούς πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από το να καταλάβουν θέσεις ευθύνης στο Υπουργείο Παιδείας ή δικαστικούς υπαλλήλους από το Υπουργείο Δικαιοσύνης.

Άρθρο 19 – Συμβουλευτική Συνέντευξη

Η διαδικασία συνεντεύξεων θα πρέπει να ακολουθούν συγκεκριμένη μεθοδολογία (για παράδειγμα χρήση ημιδομημένου ερωτηματολογίου) η οποία θα είναι γνωστή και κοινή για όλους του συμμετέχοντες.

Άρθρο 24 – Λογοδοσία και κοινωνικός έλεγχος – Παρατηρητήριο δημόσιας διοίκησης

Θα ήταν επωφελές να θεσμοθετηθεί η συμμετοχή εκπροσώπων της Κοινωνίας των Πολιτών στο Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης ώστε η άσκηση κοινωνικού ελέγχου να μην περιορίζεται σε εκ του μακρόθεν κατάθεση απόψεων και παραπόνων.