

**Аналіз
впливу регуляторного акта
до проекту рішення «Про затвердження норм надання послуги з
управління побутовими відходами в населених пунктах Львівської міської
територіальної громади на 2025-2029 роки»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом прийняття регуляторного акта.

З метою забезпечення сталого функціонування системи управління відходами на території Львівської міської територіальної громади, ухвалою Львівської міської ради від 16.05.2024 № 4762 затверджено Програму роздільного збирання побутових відходів на території Львівської міської територіальної громади (надалі – Програма).

Метою Програми є створення умов, що сприятимуть забезпеченню роздільного збирання побутових відходів з метою підвищення ресурсозбереження та зменшення шкідливого впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров'я людей.

Разом з цим, рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 21.06.2019 № 572 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Львові на 2019-2024 роки», на території м. Львова затверджені та діють норми надання послуг з вивезення побутових відходів на 2019 – 2024 роки.

Відповідно до Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами (надалі – Правила), затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 (зі змінами та доповненнями), норми мають обмежений термін та переглядаються не рідше одного разу на п'ять років.

Разом з цим, відповідно до Закону України «Про управління відходами», Правил та Програми, враховуючи затвердження роздільного збирання побутових відходів на території Львівської міської територіальної громади, виникла необхідність у затвердженні нових норм надання послуги з управління побутовими відходами на території Львівської міської територіальної громади (за видами побутових відходів).

Затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами сприятиме поліпшенню санітарно-епідеміологічного стану громади та є актуальним для забезпечення стабільної роботи підприємств – виконавців із здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та дозволить підвищити якість надання послуг у сфері управління побутовими відходами.

Дія даного регуляторного акта поширюється на територіальну громаду, суб'єктів господарювання, органи місцевого самоврядування.

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання послуг з управління побутовими відходами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-
--	---	---

2. Цілі державного регулювання.

Розробка та прийняття рішення «Про затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами в населених пунктах Львівської міської територіальної громади на 2025-2029 роки» має на меті врегулювання таких питань, як:

- підвищення якості організації діяльності у сфері управління побутовими відходами;
- створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісною послугою з управління побутовими відходами;
- забезпечення належного санітарного стану Львівської міської територіальної громади;
- реалізація державної політики у сфері управління побутовими відходами.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Ця альтернатива є неприйнятною як для мешканців Львівської міської територіальної громади, так і для органів місцевого самоврядування, оскільки подальше використання рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 21.06.2019 № 572 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Львові на 2019-2024 роки» не вирішить існуючу проблему поводження з відходами. Якщо не затвердити нові норми надання послуги з управління побутовими відходами в населених пунктах Львівської міської територіальної громади, то буде порушено вимоги діючого законодавства. Відповідно, не можливо буде визначити обсяги надання послуги з управління побутовими відходами на території Львівської міської територіальної громади (за видами побутових відходів), що в свою чергу не дасть можливості правильно розрахувати плату за послугу з управління побутовими відходами. Враховуючи зазначене, збереження ситуації, яка існує станом на сьогодні, не відповідатиме нормам законодавства, а відтак не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	Спосіб є прийнятним. Прийняття рішення «Про затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами в населених пунктах Львівської міської територіальної громади на 2025-2029 роки» дозволить створити відповідні умови для забезпечення споживачів якісними послугами з управління побутовими відходами. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та надасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами». Також, прийняття даного рішення забезпечить реальне відображення норм надання послуги з управління

	побутовими відходами для всіх джерел утворення побутових відходів у Львівській міській територіальній громаді.
--	--

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Немає.	Немає.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	1. Забезпечення жителів Львівської міської територіальної громади якісною послугою з управління побутовими відходами. 2. Здійснення оплати за послугу з управління побутовими відходами буде здійснюватись у відповідності до результатів оновлених вимірювань. 3. Покращення санітарного стану населених пунктів Львівської міської територіальної громади.	Немає.

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Немає. Створюються проблеми при укладанні договорів із виконавцями послуги з управління побутовими відходами.	Немає.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	1. Нормативне врегулювання відносин у сфері управління побутовими відходами на території Львівської територіальної громади. 2. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 цього аналізу та відповідність нормам діючого законодавства. 3. Прозоре формування тарифів на послугу з управління побутовими відходами.	Немає.

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	Немає.	Надання послуг за нормами, строк дії яких вже закінчився та які можуть не відповідати реальному обсягу утворених побутових відходів.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	1. Встановлення єдиних підходів до показників нормування надання послуги з управління побутовими відходами. 2. Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану територіальної громади.	Немає.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива № 1. Збереження існуючого стану	1	У разі не затвердження нових норм надання послуги з управління побутовими відходами в населених пунктах Львівської міської територіальної громади, виникнуть протиріччя з положеннями діючих нормативно-правових актів, не буде виконано вимоги діючого законодавства та не буде забезпечено досягнення поставленої мети.
Альтернатива № 2. Прийняття регуляторного акта	4	Цілі прийняття даного регуляторного акта будуть досягнуті у повній мірі. Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону України «Про управління відходами» та реальне

		відображення норм надання послуги з управління побутовими відходами.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива №1 Збереження існуючого стану	Немає.	Надання послуг за нормами, строк дії яких вже закінчився та які можуть не відповідати реальному обсягу утворених побутових відходів.	У разі залишення існуючої ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати у зв'язку з невиконанням вимог Закону України «Про управління відходами».
Альтернатива №2 Прийняття регуляторного акта	1. Нормативне врегулювання відносин у сфері управління побутовими відходами на території Львівської територіальної громади. 2. Прозоре формування тарифів на послугу з управління побутовими відходами. 3. Встановлення єдиних підходів до показників нормування надання послуги з управління побутовими відходами	Витрати часу на укладення договорів виконавцями послуги з управління побутовими відходами.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива №1 Збереження	Не є прийнятною, адже не вирішує проблему.	На дію запропонованого регуляторного акта можуть

існуючого стану		вплинути зміни в чинному законодавстві України у сфері надання послуг з управління побутовими відходами.
Альтернатива №2 Прийняття регуляторного акта	Запропонований спосіб є найбільш доцільним та забезпечить вирішення існуючих проблем, які полягають у невідповідності існуючої ситуації поводження з побутовими відходами до нових норм законодавства щодо управління побутовими відходами, які суттєво відрізняються. Тому, обраним альтернативним способом вирішення проблеми є прийняття регуляторного акта, який відповідає принципам державної регуляторної політики.	На дію запропонованого регуляторного акта можуть вплинути зміни у чинному законодавстві України у сфері надання послуг з управління побутовими відходами.

5. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту.

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – рішення виконавчого комітету Львівської міської ради «Про затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами в населених пунктах Львівської міської територіальної громади на 2025-2029 роки».

Розв'язання проблеми шляхом прийняття регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

Крім того, впровадження регуляторного акта передбачає здійснення органом місцевого самоврядування ряду організаційних заходів щодо забезпечення інформування громадськості шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, опрацювання отриманих пропозицій та зауважень, здійснення відстеження його результативності відповідно до вимог чинного законодавства.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття та оприлюднення запропонованого акту в установленому порядку забезпечить доведення його до відома всіх суб'єктів господарювання, які підпадають під регулювання. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Контроль за дотриманням вимог цього регуляторного акту буде здійснюватися контролюючими органами відповідно до компетенції. Після прийняття рішення оприлюднюється у засобах масової інформації.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу (Тест малого підприємництва).

7. Обрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акту

Термін дії регуляторного акту обмежений періодом на 2025-2029 роки. При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні корегування, у тому числі за підсумками відстеження його результативності.

8. Визначення показників результативності регуляторного акту.

Кількісними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акту є:

- кількість (обсяг) побутових відходів, зібраних виконавцями послуги з управління побутовими відходами;
- кількість звернень споживачів щодо надання послуги з управління побутовими відходами;
- рівень інформованості суб'єктів господарювання про існування цього регуляторного акту.

На підставі даних, отриманих при проведенні обстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття, буде можливо зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результатів акту.

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту. Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено після набуття чинності відповідного рішення виконавчого комітету Львівської міської ради.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності — один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Під час проведення відстеження результативності цього регуляторного акту будуть використовуватись статистичні дані щодо показників результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися на підставі статистичних даних шляхом підрахунку кількості (обсягів) надання послуг із вивезення побутових відходів, звернень споживачів щодо надання послуги з управління побутовими відходами.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, було проведено розробником у період з травня 2024 року по червень 2024 року.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі, наради та опитування щодо доцільності розроблення регуляторного акта	11	Підтримано необхідність перегляду норм надання послуг з вивезення побутових відходів

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 5 одиниць;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2024 році становить 8 000 грн. та у погодинному розмірі 48,00 грн. (Закону України від «Про Державний бюджет України на 2024 рік»)

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)		X	
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування		X	

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		X	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)		X	
5	Інші процедури, грн		X	
6	Разом, (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) гривень		X	
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (кількість виконавців послуг зі збирання, зберігання і перевезення побутових відходів)		5	
8	Сумарно, грн. Формула: стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)		X	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з регуляторним актом)	1 год * 48,00 = 48,00	X	1 год * 48,00 = 48,00
10	Процедури організації виконання вимог регулювання:	X	X	X
11	Процедури офіційного звітування.	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок.	X	X	X
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень	48,00	-	48,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (кількість суб'єктів господарювання, які мають здійснити перегляд)	5	-	5
16	Сумарно, гривень	240,00	-	240,00

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів місцевого самоврядування відсутні.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів місцевого самоврядування будуть відповідати витратам на заробітну плату співробітників, які за функціональними обов'язками в подальшому здійснюватимуть відповідні заходи.

Регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	240,00	240,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	240,00	240,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	240,00	240,00

6. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.