

Дата занятия 20.04.2023 Группа ТЭК 2.3

Дисциплина: Экологические основы природопользования

Раздел 2. Правовые и социальные вопросы природопользования

Вид занятия: Лекция № 11

Тема 2.1. Юридическая ответственность и области охраны окружающей среды

Цели занятия:

учебные: ознакомить студентов с объектами и субъектами экологического права, правом собственности на природные ресурсы, источниками экологической информации, юридической ответственностью за экологические правонарушения;

развивающие: развивать логическое мышление профессиональных способностей по применению норм экологического законодательства, развивать коммуникабельность и умение работать в коллективе;

воспитательные: формировать осмысленный интерес к обучению путем интерактивных методов обучения.

Литература:

1. Саенко О.Е. Экологические основы природопользования [Текст]: учебник/ О.Е.Саенко, Т.П.Трушина. – Москва: КНОРУС, 2017.-214 с.- (Среднее профессиональное образование).

2. Константинов В.М. Экологические основы природопользования [Текст]: учебное пособие для студентов учреждений СПО/ – В.М.Константинов, Ю.Б.Челидзе.- 22-е изд., стереотип. Москва; Академия, НМЦ СПО, 2022.- 240 с.

І.План

- 1. Объекты и субъекты экологического права.**
- 2. Право собственности на природные ресурсы.**
- 3. Источники экологической информации.**
- 4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.**

ІІ. Составить краткий конспект лекции (выписать в соответствии с планом определения и основные понятия).

1. Объекты и субъекты экологического права.

Субъекты экологического права – это лица, принимающие участие в экологических отношениях, которые обладают правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством.

Конституцией ДНР предусмотрено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов. Государство гарантирует защиту экологических прав человека и гражданина.

Из этого следует, что государство как субъект в лице своего компетентного органа является участником экологических правоотношений. Государство является субъектом экологических правоотношений и в том случае, если природные ресурсы на законных основаниях переходят в собственность юридических или физических лиц или передаются им во владение, постоянное или временное пользование (аренду).

Носителями полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей природной среды являются государственные органы.

Юридическое или физическое лицо, которое воздействует на природную среду с целью ее использования, воспроизводства или охраны также выступает в качестве субъекта экологических отношений. К таким субъектам относятся также граждане (в т.ч. иностранные) и хозяйствующие субъекты.

Хозяйствующие субъекты – предприятия, учреждения, организации, граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, которые воздействуют на природную среду, осуществляют общее или специальное природопользование.

Объекты экологического права (экологических правоотношений) – природные объекты. В их качестве могут выступать как отдельные природные объекты, так и естественная среда обитания в целом.

Объектами экологического права является то, по поводу чего совершается правовое регулирование. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» относит к объектам охраны окружающей среды:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иную растительность, животных и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Законом предусмотрено, что в определенных условиях объектами экологических правоотношений могут быть природные комплексы – заповедники, заказники, памятники природы, лечебно–оздоровительные районы и т. д.

Особенности содержания экологических правоотношений находятся в зависимости от природного объекта, в отношении которого они возникают. Исходя из того различают права и обязанности, которые связаны с использованием и охраной земель, вод, лесов, недр. При этом особо выделены отраслевые права и обязанности, которые направлены на защиту отдельных природных объектов. Однако наряду с отраслевыми, существуют и комплексные полномочия. Они устанавливают права и обязанности относительно охраны всей природной среды. Такими полномочиями наделены специальные органы государства по охране природной среды в целом.

2.Право собственности на природные ресурсы.

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах: как правовой институт и как совокупность правомочий собственника.

До 1990 г. в Советском Союзе была единственная форма права собственности на природные ресурсы – исключительная государственная. Сущность исключительной государственной собственности на природные ресурсы состояла в том, что земля, недра, воды, и леса были неизменной принадлежностью государства. Советское государство монополизировало владение и распоряжение данными материальными благами.

В настоящее время формы собственности на природные ресурсы определяются Конституцией РФ. Согласно ч.2 ст.9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Как правовой институт право собственности на природные ресурсы представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы. Совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности, образуют право собственности в объективном смысле.

Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землёй, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности.

В ст. 209 ГК РФ воспроизведено положение ст. 36 Конституции РФ относительно того, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Согласно ч. 3 ст. 129 ГК РФ земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Специфические отношения собственности на конкретные природные ресурсы регулируются природоохранительным законодательством.

Все эти особенности обуславливают установление большего количества ограничений права собственности на природные ресурсы. Ограничения связаны с тем, что природные ресурсы представляют собой имущество особого рода. Прежде всего, они являются не только источниками материального потребления, но и естественной средой обитания человека, и как таковые подлежат охране. Кроме того, они являются результатом эволюционного развития природы, а не продуктом человеческого труда, в связи с чем количество их ограничено. И, наконец, природные объекты не могут переноситься в пространстве (за исключением животных), т.е. являются недвижимым имуществом. Эти ограничения заключаются в следующем:

устанавливается обязанность собственника использовать принадлежащие ему природные ресурсы рационально и эффективно, в соответствии с установленным государственными органами целевым назначением; обеспечивать их воспроизведение и охрану окружающей среды;

вводятся особые условия использования имущества в связи с установлением особых правовых режимов охраны (например, при создании природных парков или заказников, установлении водоохранных зон вокруг водоемов и т.п.);

имущество может обременяться публичными и частными сервитутами; ограничивается оборотоспособность природных объектов.

Государственная собственность на природные ресурсы во многом сохраняет свое доминирующее положение и в настоящее время. В исключительной собственности государства находятся недра, леса, животный мир, природные лечебные ресурсы, подавляющая часть водных объектов. Государственной собственностью являются земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований.

Если раньше все природные ресурсы находились в исключительной собственности союзного государства, то таких собственников два. Это Российская Федерация и ее субъекты. В связи с этим встал вопрос о разграничении государственной собственности на природные ресурсы на федеральную и собственность субъектов РФ.

В соответствии с федеральным природоресурсовым законодательством к федеральной собственности относятся:

земельные участки:

- земли лесного фонда, земли особо охраняемых природных территорий федерального значения, земли водного фонда, занятых водными объектами, находящимися в федеральной собственности, земли обороны и безопасности; земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов;
- земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики и иного назначения;
- земли природоохранного, рекреационного и историко — культурного назначения;
- земли водного фонда, если на этих земельных участках располагается недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности;
- земельные участки, предоставленные органу государственной власти Российской Федерации, его территориальному органу, а также государственному унитарному предприятию, государственному учреждению, другой некоммерческой организации, которые созданы органами государственной власти Российской Федерации;
- находящиеся в государственной собственности земельные участки, на которых располагается приватизированное недвижимое имущество, находившееся до его приватизации в собственности Российской Федерации;
- земельные участки, под поверхностью которых находятся участки недр федерального значения;

— земли запаса, если на них располагается недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности, или приватизированное недвижимое имущество, находившееся до его приватизации в собственности Российской Федерации;

— земельные участки, приобретённые Российской Федерацией по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством;

лесной фонд и расположенные на землях обороны леса;

объекты животного мира:

— редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации;

— обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

— населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации; подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации;

— отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;

— естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации.

водные объекты:

— поверхностные водные объекты, акватории и бассейны которых расположены на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

— подземные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

— водные объекты, расположенные на территории одного субъекта Российской Федерации, но необходимые для обеспечения нужд обороны, безопасности, федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд, реализация которых отнесена к полномочиям Российской Федерации;

— водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб; трансграничные (пограничные) водные объекты; внутренние морские воды; территориальное море Российской Федерации;

— водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющие собой часть этих территорий;

— водные объекты, являющиеся частью территории курортов или лечебно-оздоровительных местностей федерального значения;

— иные особо охраняемые водные объекты федерального значения;

участки недр федерального значения, необходимые для гарантированного обеспечения государственных потребностей РФ стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность РФ, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам РФ.

К собственности субъектов РФ относятся природные объекты и ресурсы, не находящиеся в федеральной собственности и не переданные в частную и

муниципальную собственность, а также приобретенные субъектами РФ по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

3. Источники экологической информации

Источником экологической информации в широком смысле является практика, т. е. деятельность в сфере охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

Источники экологической информации в узком смысле — это имеющие определенную форму (бумажную и иную безбумажную) документы (носители информации), в которых закрепляются и хранятся сведения экологического содержания. Основные источники экологической информации будут рассмотрены специально. При общей их характеристике следует знать, что они: а) ведутся на основе специальных нормативно-правовых актов по предусмотренным в них процедурам; б) содержат особый, специально оговоренный круг сведений; в) подчиняются специальным условиям доступа и распределения информации по кругу возможных пользователей, режиму охраны и пр. К ним относятся:

- 1) названные выше нормативно-правовые акты;
- 2) государственный статистический учет и отчетность, которые ведутся Госкомстатом и его территориальными подразделениями по специальным формам (например, так называемый отчет об охране атмосферного воздуха и др.);
- 3) государственные кадастры, т. е. своды показателей состояния природного объекта и данных о его пользователях, ведущиеся по строгой юридической форме;
- 4) федеральные регистры потенциально опасных химических и биологических веществ, которые ведутся специальной структурой, образованной в системе Министерства здравоохранения РФ, иные регистры (реестры);
- 5) экологические паспорта предприятия, которые разрабатываются ими на основе ГОСТа, введенного 15 октября 1990 г. В них содержатся: сведения о предприятии и его реквизиты, краткая природно-климатическая характеристика района расположения предприятия, краткое описание технологии производства и сведения о продукции, балансовая схема материальных потоков; сведения об использовании земельных ресурсов, о рекультивации земель; характеристика сырья, используемых материальных и энергетических ресурсах; характеристика выбросов в атмосферу, водопотребления и водоотведения, отходов и иные сведения;
- 6) декларация промышленной безопасности, предусмотренная Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», иные виды деклараций;
- 7) ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей природной среды;

- 8) отчеты и иные данные, имеющиеся в государственных и общественных организациях, возникающие в связи с их экологической деятельностью;
- 9) сообщения средств массовой информации.

4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения является одной из форм государственного принуждения; ее задача - обеспечить реализацию экологических интересов в принудительном порядке.

Экологические правонарушения различны по своему составу, но всегда складываются в сфере природы: будь то загрязнение природной среды, незаконная порубка леса или нарушение законодательства о континентальном шельфе. Наибольшее число экономических правонарушений связано с охраной и использованием животного мира (охота и рыболовство) и с охраной атмосферного воздуха.

Общий критерий всех экологических нарушений - причинение вреда окружающей природной среде. В тех случаях, когда вред наносят не природной среде, а среде обитания человека, например, сверх нормативов загрязняют воздух в производственных помещениях, говорят о санитарных правонарушениях.

Экологические правонарушения, не относящиеся к категории общественно опасных, именуют *экологическими проступками*. Если же они представляют общественную опасность, посягают на экологическую безопасность общества, причиняют ощутимый вред окружающей природной среде и здоровью человека, их относят к категории *экологических преступлений*.

Согласно Закону ДНР «Об охране окружающей среды» различают следующие виды ответственности за экологические правонарушения: **дисциплинарную, административную, уголовную, материальную.**

Дисциплинарные наказания (выговор, строгий выговор, понижение в должности и в окладе, увольнение с работы) налагаются на должностные лица, рабочих и служащих руководителем предприятия, организации, учреждения за невыполнение ими своих производственных обязанностей, связанных с правовой охраной окружающей природной среды.

При этом следует учитывать два важных момента: 1) дисциплинарная ответственность может наступить лишь за нарушение экологических правил, исполнение которых входило в круг должностных обязанностей нарушителя. Так, например, нельзя привлекать к ответственности водителя за выпуск в эксплуатацию автомобиля, у которого содержание загрязняющих веществ превышало установленные нормы, поскольку исполнительный контроль за этот выпуск не входит в число водительских обязанностей; 2) недопустимо наказывать в дисциплинарном порядке лиц, которые нарушают экологические правила во вне рабочее время.

К административной ответственности могут быть привлечены организации, предприятия, должностные лица, отдельные граждане. **Административная ответственность** устанавливается за противоправное действие или бездействие, нарушающее законодательство об охране окружающей

природной среды. К их числу относятся порча, повреждение, уничтожение природных объектов, несоблюдение экологических требований при захоронении вредных веществ и т. д.

Наиболее распространенная мера административного взыскания - денежный штраф, кроме того, применяются предупреждения, общественное порицание, изъятие орудий и средств совершения правонарушения, конфискация незаконно добытой продукции и т. д.

За экологические правонарушения, которые отличаются наивысшей степенью общественной опасности и тяжелыми последствиями, предусмотрена **уголовная ответственность** (лишение свободы, конфискация имущества, крупный денежный штраф и т. п.). Применение мер этого вида ответственности за экологические преступления определяется Уголовным кодексом. Единственным основанием назначения уголовного наказания является приговор суда.

К тяжелым экологическим преступлениям относится, например, умышленное уничтожение или повреждение лесных массивов путем поджога. Менее тяжкими преступлениями считаются загрязнение водоемов и атмосферного воздуха, незаконная порубка леса, незаконная охота и некоторые другие.

Все предприятия и граждане, причинившие вред окружающей природной среде, здоровью и имуществу других граждан и народному хозяйству, обязаны возместить его в полном объеме. Должностные лица, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, несут **материальную ответственность**.

III. Ответить на тест (к каждому вопросу нужно найти один ответ, например: 1 в); 2 д); 3 к) и т.д.):

Вопросы	Ответы
1. Экологические правонарушения, не относящиеся к категории общественно опасных, именуют ...	а) хозяйствующие субъекты
2. Эти наказания налагаются на должностные лица, рабочих и служащих руководителем предприятия, организации, учреждения за невыполнение ими своих производственных обязанностей, связанных с правовой охраной окружающей природной среды и они называются	б) имеющие определенную форму (бумажную и иную безбумажную) документы (носители информации), в которых закрепляются и хранятся сведения экологического содержания
3. Под правом собственности на природные ресурсы в	в) материальную ответственность

субъективном смысле понимается ...	
4. Природные ресурсы являются не только источниками материального потребления, но и.....	г) экологическими проступками
5. Должностные лица, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, несут...	д) административная ответственность
6. Источники экологической информации - это ...	е) уголовная ответственность
7. Предприятия, учреждения, организации, граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, которые воздействуют на природную среду, осуществляют общее или специальное природопользование относят к....	ж) одной из форм государственного принуждения
8. За экологические правонарушения, которые отличаются наивысшей степенью общественной опасности и тяжелыми последствиями, предусмотрена ...	з) дисциплинарные наказания (выговор, строгий выговор, понижение в должности и в окладе, увольнение с работы)
9. Юридическая ответственность за экологические правонарушения является ...	и) естественной средой обитания человека, и как таковые подлежат охране
10. Эта ответственность устанавливается за противоправное действие или бездействие, нарушающее законодательство об охране окружающей природной среды и она называется...	к) совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землёй, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности

Критерии оценивания теста:

Оценка «3» - за 60% правильно выполненных заданий – **6 ответов**

Оценка «4» - за 70 – 80% правильно выполненных заданий – **7-8 ответов**

Оценка «5» - за 90 – 100% выполненных заданий- **9-10 ответов.**

IV. Фото конспекта лекции, ответов на тест сбросить 20.04.2023 года на электронную почту Шепелевой Ирине Анатольевне shepeleva.irina2022@yandex.com тел.+7-949-334-57-15