

специальность – 40.02.01 право и организация социального обеспечения

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

***Социальные и трудовые гарантии граждан,
проживающих и работающих в районах Крайнего Севера:
проблемы правоприменения***

2019

Содержание

Введение	3
Глава 1. Социальные и трудовые гарантии гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера	5
1.1 Социальные и трудовые гарантии: понятие, значение, виды	5
1.2 Социальные и трудовые гарантии гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера	11
Глава 2. Практика правоприменения законодательства о социальных и трудовых гарантиях гражданам, проживающим в районах крайнего севера	25
2.1 Порядок предоставления социальных и трудовых гарантий гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера	25
2.2 Проблемы реализации законодательства о социальных и трудовых гарантиях гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера	35
Заключение.....	46
Список используемой литературы.....	49

Введение

Одной из важнейших задач социальной политики государства является обеспечение минимальных гарантий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная политика основывается на совокупности юридических гарантий, которые предоставляют каждому человеку возможности реализации его прав. В целях обеспечения принципа социального равенства, а также возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат, законодательством предусмотрены дополнительные социальные и трудовые гарантии гражданам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера. Это обусловлено, во-первых, особыми экстремальными для человека природно-климатическими условиями проживания. Во-вторых, в большинстве субъектов РФ, расположенных в районах Крайнего Севера, проживают и осуществляют хозяйственно-трудовую деятельность коренные народы Севера. И, в-третьих, трудовая деятельность основных групп населения связана с разработкой природных ресурсов. Следовательно, граждане, проживающие и работающие в районах Крайнего Севера, нуждаются в повышенной охране своего здоровья и охране труда через систему мер социальных и трудовых гарантий.

В российской научной литературе вопрос социальных и трудовых гарантий граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера является предметом исследования многих авторов, ввиду своей актуальности и значимости. Некоторые вопросы правового характера содержатся в работах следующих авторов: О.А. Митин, Н.М. Козлинская, О.В. Пьянзина, С.А. Акимов и др.

Объект работы – общественные отношения, урегулированные нормами права и связанные с предоставлением социальных и трудовых гарантий.

Предмет – нормы законодательства о социальных и трудовых гарантиях граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера, вызывающие проблемы правоприменения.

Целью работы является раскрытие проблем правоприменения социальных и трудовых гарантий граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера.

В связи с поставленной целью задачами работы являются:

1. рассмотреть понятие, виды и значение социальных и трудовых гарантий
2. изучить виды социальных и трудовых гарантий граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера
3. рассмотреть порядок предоставления социальных и трудовых гарантий граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера
4. выявить проблемы реализации законодательства о социальных и трудовых гарантиях граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера

Теоретическая значимость работы связана с возможностью дальнейшего углубленного исследования социальных и трудовых гарантий граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера.

Практическая значимость работы заключается в освещении проблем реализации законодательства о социальных и трудовых гарантиях граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера для их дальнейшего законодательного регулирования.

При написании квалификационной работы использовались общенаучные методы: синтез, анализ, сравнительное правоведение и иные методы.

Структура работы включает в себя: две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список литературы.

Заключение

В результате рассмотрения данной работы можно сделать следующие выводы:

1. Социальные и трудовые гарантии представляют собой систему способов и средств, с помощью которых обеспечивается реализация прав граждан. Необходимость дополнительных социальных и трудовых гарантий гражданам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, обусловлена рядом причин, которые, главным образом, связаны с особенностями проживания в данных районах и с условиями труда. В целях возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат, а также исполнения принципов социального равенства, адресности, учета территориальных особенностей, были закреплены следующие гарантии граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера:

1. районный коэффициент к заработной плате, стипендиям, пенсиям, пособиям и др.
2. досрочное назначение страховой пенсии по старости
3. ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска
4. гарантии при расторжении договора в связи с ликвидацией организации или сокращением численности штата
5. сокращенная рабочая неделя
6. дополнительный выходной день
7. медицинские гарантии
8. компенсация расходов, связанных с переездом
9. компенсация на оплату расходов к месту использования отпуска и обратно
10. жилищные субсидии

2. Порядок предоставления рассматриваемых гарантий можно условно разделить на заявительный и обязательный (по умолчанию). Обращение за предоставлением той или иной гарантии, основывается на положении ст. 4

Закона № 4520-1, в соответствии с которым, гарантии и компенсации являются расходными обязательствами:

1. РФ в части граждан, работающих в организациях, финансируемых из федерального бюджета, обучающихся на бюджетной основе, военнослужащих
2. субъекта РФ в части работающих граждан в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов
3. муниципального образования в случае работы в муниципальном образовании
4. работодателей
5. ПФ РФ в части неработающих граждан
6. Фонда социального страхования в части получающих пособия

На этом основании, трудовые гарантии предоставляются непосредственно работодателями независимо от форм собственности, социальные – органами социального обеспечения. Некоторые гарантии предоставляются в обязательном порядке (ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, районный коэффициент, процентная надбавка к заработной плате), для получения иных требуется подать заявление (компенсация расходов, связанных с переездом, компенсация на оплату расходов к месту использования отпуска и обратно, дополнительный выходной день, медицинские гарантии, досрочное назначение страховой пенсии по старости, компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

3. На практике возникают проблемы, связанные с реализацией законодательства о социальных и трудовых гарантиях граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера. Наиболее частыми спорами выступают:

1. установлением и выплатой досрочных страховых пенсий по старости
2. компенсацией расходов при переезде из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним

3. компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно

4. установлением надбавки в связи с работой на Крайнем Севере

5. постановкой на учет граждан, имеющих право на получение социальной выплаты в связи с переселением из районов Крайнего Севера

4. Проанализировав и обобщив судебную практику по указанным спорам, были выявлены следующие основные причины их возникновения:

1. действия заявителей, приводящих к невозможности воспользоваться теми или иными гарантиями (пропуск сроков подачи заявления на предоставление гарантий, несоответствие сведений в документах и т.д.)

2. отсутствие норм закона, позволяющих реализовать социальные или трудовые гарантии (процентная надбавка)

3. неурегулированный порядок работы органов, на которые возложена обязанность предоставления гарантий, с электронными документами, подтверждающими совершенное юридически значимое действие

4. действия субъектов, обязанных предоставить социальные или трудовые гарантии

Поэтому, выявив некоторые общие проблемы, связанные с реализацией законодательства о социальных и трудовых гарантиях граждан, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера, представляется возможным предложить некоторые пути решения:

1. принять соответствующий нормативный акт, регулирующий порядок применения процентной надбавки к заработной плате

2. улучшить систему информирования граждан о возможностях в предоставлении социальных и трудовых гарантий, сроках их получения

3. принять инструкцию по приему документов в электронном формате, подтверждающих совершенные действия граждан, дающих право на получение социальных и трудовых гарантий

Список используемой литературы

Нормативные правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. "Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" от 30.04.1999 N 81-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 03.05.1999, N 18, ст. 2207.
3. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.
4. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О государственной социальной помощи" // "Собрание законодательства РФ", 19.07.1999, N 29, ст. 3699
5. Федеральный закон от 25.10.2002 N 125-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"// "Собрание законодательства РФ", 28.10.2002, N 43, ст. 4188
6. Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 17.07.2011 N 211-ФЗ // Собрание законодательства РФ от 25 июля 2011 года N 30 (часть 1) ст.4559.
7. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 28.11.2011, N 48, ст. 6724.

8. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О страховых пенсиях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Собрание законодательства РФ", 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965
9. Федеральный закон от 07.03.2018 N 41-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"// "Собрание законодательства РФ", 12.03.2018, N 11, ст. 1576
10. Закон РФ от 19.02.1993 N 4520-1 (ред. от 16.10.2017) "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"// "Российская газета", N 73, 16.04.1993
11. Постановление Совмина СССР от 03.01.1983 N 12 (ред. от 03.03.2012) "О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. N 1029" // "СП СССР", 1983, N 5, ст. 21.
12. Постановление Совмина РСФСР от 22.10.1990 N 458 (ред. от 31.05.1995) "Об упорядочении компенсации гражданам, проживающим в районах Севера" // "СП РСФСР", 1990, N 24, ст. 254.
13. Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 N 516 (ред. от 25.03.2013) "Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 15.07.2002, N 28, ст. 2872
14. Постановление Правительства РФ от 01.04.2005 N 176 (ред. от 08.12.2016) "Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно" // "Собрание законодательства РФ", 11.04.2005, N 15, ст. 1340.

15. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. N 455 "О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей" (ред. от 07.03.2016) // «Российская газета» от 20 июня 2008 г. N 131

16. Приказ Минтруда России от 17.11.2014 N 884н (ред. от 14.06.2016) "Об утверждении Правил обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателей, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами "О страховых пенсиях", "О накопительной пенсии" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // "Российская газета", N 6, 16.01.2015.

17. Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1351 (ред. от 17.03.2018) "О порядке компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями страховых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей" (вместе с "Правилами компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, лицам, являющимся получателями страховых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей") // "Собрание законодательства РФ", 22.12.2014, N 51, ст. 7437

18. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1049 (ред. от 13.03.2018) "Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости"// "Собрание законодательства РФ", 12.10.2015, N 41 (часть III), ст. 5660.

19. Приказ Минтруда России от 13.04.2018 N 232н "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2017 года" (Зарегистрировано в Минюсте России 04.05.2018 N 50988) // "Российская газета", N 97с, 09.05.2018

Специальная, научная, учебная литература

1. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник для студ. учреждений среднего проф. образования / В.П. Галаганов.- 8-е изд., стер.- М.: издательский центр «Академия», 2014.- 445 с.
2. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для бакалавров / Е.Е. Мачульская. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2014. – 441 с.
3. Молодцов М.В. Гарантии и компенсации рабочим и служащим. М.: Юрид. лит., 1973. -231 с.
4. Холостова Е. И., Прохорова О. Г. Правовое обеспечение социальной работы: учебник / под ред. Е. И. Холостовой, О. Г. Прохоровой. - М.: Дашков и К°, 2014. - 415 с.
5. Шайхатдинова В.Ш. Право социального обеспечения: учебник для акад. бакалавриата/3-е изд., перер. и доп.- М.: Издательство Юрайт. 2017.-717с.

Периодические издания

1. Коокуева В.В. Роль фонда социального страхования в процессе реализации социальных гарантий граждан // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2012.- № 35 (125). - С.34
2. Нечуйкина Е.В. Социальная защита: понятие, терминология, категории/Е.В. Нечуйкина // Рязанские ведомости. – 2011.- № 102 (3905). - С. 23.
3. Пьянзина О. В., Богачева Н. Ю Механизмы реализации социальной политики государства через обеспечение социальных гарантий // Международный научный журнал «Символ науки».- 2016-№103.- С.171-172.

Интернет-ресурсы

1. Решение Сыктывкарского городского суда по делу №2-4059/2017// URL.:https://syktsudkomi.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=29819970&delo_id=1540005&text_number=1(дата обращения 24.04.2018)
2. Решение Сахалинского областного суда по делу №33-1803/17 // URL.:https://oblsudsah.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=3926854&delo_id=5&text_number=1 (дата обращения 24.04.2018)
1. Решение Красноармейского районного суда Приморского Края по делу 2228/2017~М164/2017//URL.:https://krasnoarmeyskyprm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=72478616&delo_id=1540005&text_number=1 (дата обращения 27.04.2018)
2. Решение Мурманского областного суда по делу № 33-863-2017 //URL.:https://oblsudmrm.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=384758&delo_id=5&text_number=1 (дата обращения 25.04.2018)

3. Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации. URL: http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/pens_zagran~533. (дата обращения 25.03.2018).