

110年度高雄市水患自主防災社區推動計畫

旗山區廣福里一水災疏散避難計劃書



指導單位：經濟部水利署

主辦單位：高雄市政府水利局

執行單位：社團法人中華民國臺灣韌性城市發展協會

中華民國110年10月

目錄

一、水災防災計畫

(一)、社區環境概述

1

2

(二)、	歷史災害	3
(三)、	避難收容處所	5
(四)、	保全對象	5
(五)、	疏散對策	6
(六)、	防救災組織與人員分工	10
(七)、	水災防災地圖	12

1、水災防災計劃

(1)、社區環境概述

廣福里位於旗山區東南方，東與美濃區清水、吉和、吉洋等里相鄰，西隔楠仔仙溪與東昌、鯤洲、大山、中洲等里為鄰，北隔美濃區與美濃區清水里相望，南與屏東縣里港鄉毗鄰。日據時期新設高雄州旗山郡，廣福里當時隸屬於高雄州旗山郡旗山街，名為手巾寮。手巾寮沒有「閩客之分」，是「廣東、福建人混合里」。光復後成立為「廣福里」，乃因此地乃廣東人、福建人之聚落，為促進團結一致，故定名「廣福里」。廣福里早期多為糖廠土地，發展十分有限，是旗山區的農村，但也因為這樣，廣福里仍保留者非常古老生態環境。里內之「廣清宮」原為劉家私佛，未建廟前天上聖母生日即在劉家大庭祝壽，也因天上聖母受到居民愛戴，信眾日廣，劉家獻出歸入里內公佛，民國六十九年里民集資建廟。廣福里面積為全區第二大，農地面積甚廣。居民以務農為主，主要種植蓮霧、香蕉、木瓜等多種熱帶水果。

社區內原有棵百年龍眼樹，後來竟被寄生的榕樹攀附，變成龍眼樹與榕樹共生之奇異靈樹，居民予以安神座膜拜，但因一場颱風將樹吹倒了，社區也將這顆奇異靈樹畫為社區logo以作紀念。

表 1- 1、廣福里戶籍人口統計表格(高雄市政府民政局110年05月更新)

里名	鄰數	戶數	人口數	男	女
廣福里	12	274	684	362	322



圖 1- 1、廣福社區活動中心

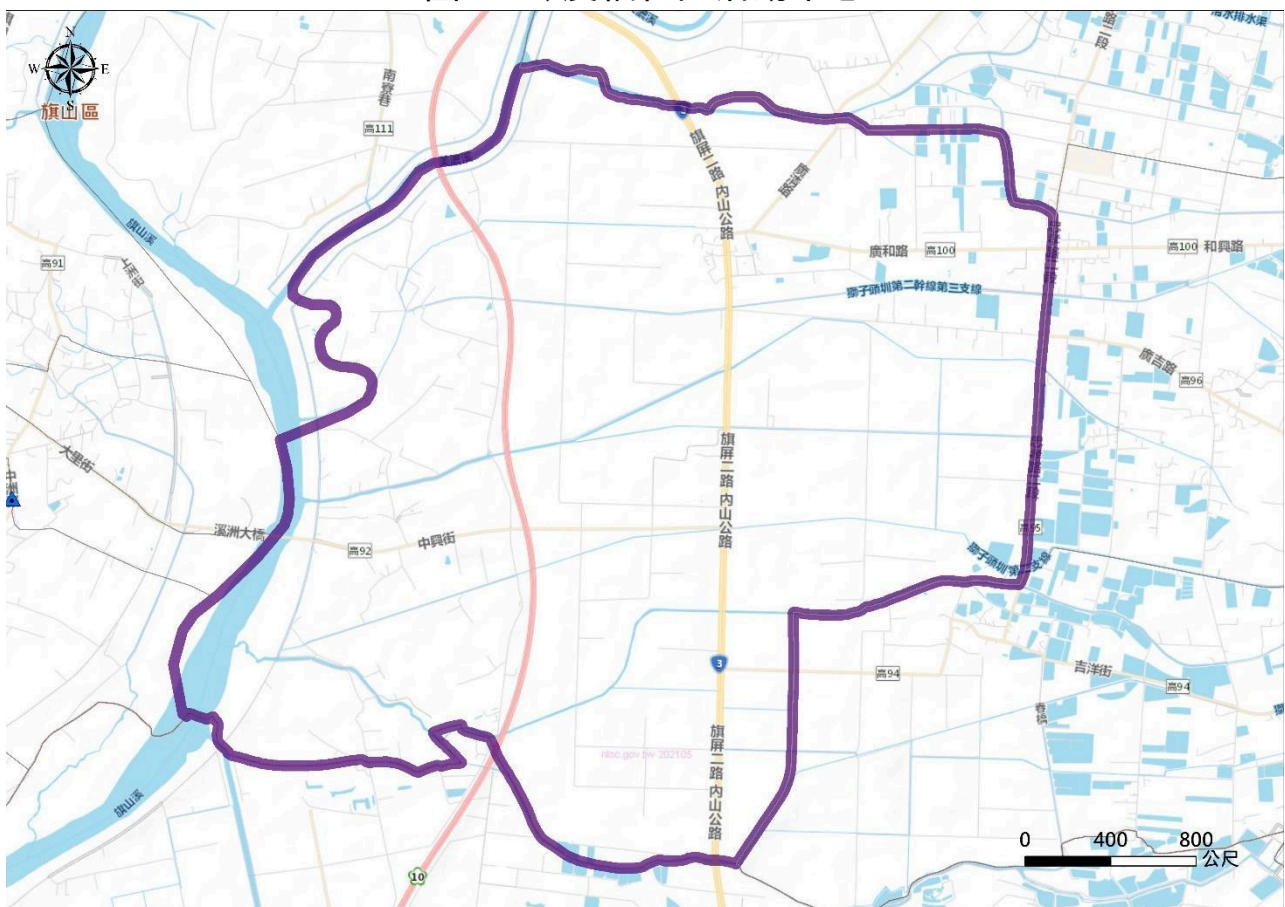


圖 1- 2、廣福里里界圖(社團法人中華民國臺灣韌性城市發展協會協力團隊提供)

(2)、歷史災害

廣福里平均高程為31公尺，里內有吉洋溪、楠梓仙溪和美濃溪等河道流經，由於河道曲折，早年在大雨期間，容易造成積淹水事件，主要集中於東邊香蕉園內。2009年莫拉克颱風侵台時，旗山山區72小時累積雨量達1,856釐米的超大雨量，已超過此地區發生災害的臨界雨量值(1,700釐米)，土石沖落下山堵住河道，導致楠梓仙溪無法順利排水，地勢低窪地區(高程:40公尺)淹水，最深達2公尺。現已在旗山山區興建攔沙壩、修補堤岸及整治淤積，近年因無強降雨發生，故未再傳出淹水災情。

表 1- 2、歷史災害發生地點及原因

歷史災害名稱	災害發生地點	災害發生原因
莫拉克颱風	半步仔	- 土石沖落下山堵住河道 - 地勢低窪
梅姬颱風	半步仔	地勢低窪
109年0522豪雨	廣吉路、旗屏二路口	- 雨勢過大 - 水位暴漲



圖 1- 3、廣福里易致災淹水圖(社團法人中華民國臺灣韌性城市發展協會協力團隊提供)

表 1- 3、旗山區廣福里防救災資源

項目	數量	備註
水尺	6支	安裝位置如下圖1- 4
雨量筒	5組	
防災背包	55組	



圖 1- 4、廣福里水尺安裝位置圖(社團法人中華民國臺灣韌性城市發展協會協力團隊提供)

(3)、避難收容處所

依據高雄市政府社會局公告，目前旗山區廣福里社區的避難處所為：高雄市旗山區旗尾國民小學、旗山區公所二處。公所另備有嶺口營區及華山營區。相關收容人數與連絡電話如下表所示：

表 1- 4、旗山區廣福里避難處所(高雄市政府社會局110年08月01日更新)

避難所名稱	地址	聯絡人	聯絡電話	收容人數	適用災害
高雄市旗山區旗尾國民小學	高雄市旗山區東平里延平二路19號	學務主任 張字榮	07-6616708#74 1 0919-205-113	400	☒ 風水災 ☒ 地震 ☐ 海嘯 ☐ 其他

旗山區公所 (全區)	高雄市旗山區湄洲里 延平一路499號	顏順緯	07-6616100#12 8 0912-987-006	120	
---------------	-----------------------	-----	---------------------------------	-----	--



圖1-4旗尾國小、旗山區公所

(4)、保全對象

表 1- 5、旗山區廣福里保全對象(社會局110年03月更新)

編號	姓名	地址	備註
1	洪○源	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
2	洪○密	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
3	翁○凡	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
4	洪○惠	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
5	洪○蓉	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
6	洪○智	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
7	洪○愷	廣福里中興街○號	無垂直避難空間
8	詹○宗	廣福里中興街○○號	行動不便
9	林○廷	廣福里中興街○○號	
10	詹○承	廣福里中興街○○號	身心障礙
11	陳○泰	廣福里中興街○○號	行動不便、身心障礙
12	陳沈○珍	廣福里中興街○○號	無垂直避難空間
13	陳○旬	廣福里中興街○號	
14	蘇○璇	廣福里中興街○號	
15	陳○飾	廣福里中興街○-○號	無垂直避難空間
16	郭○秀	廣福里中興街○-○號	
17	陳○妹	廣福里中興街○號	
18	詹○安	廣福里中興街○○號	
19	蔡○真	廣福里中興街○○號	
20	詹○忠	廣福里中興街○○-○號	
21	詹楊○香	廣福里中興街○○-○號	
22	詹○雄	廣福里中興街○○-○號	
23	詹○強	廣福里中興街○○-○號	

24	呂○阡	廣福里中興街○○○號	
25	呂陳○鳳	廣福里中興街○○○號	
26	沈○佑	廣福里中興街○○之○號	無垂直避難空間
27	羅○娟	廣福里中興街○○之○號	無垂直避難空間
28	周○文	廣福里中興街○○號	
29	周○梅	廣福里中興街○○號	
30	周○珠	廣福里中興街○○號	
31	周○勇	廣福里中興街○○號	

(5)、疏散對策

1. 依據

- 高雄市政府水災危險潛勢地區疏散撤離作業程序
- 高雄市災害應變中心作業要點
- 高雄市災害防救會報設置要點
- 「高雄市旗山區水災危險潛勢地區保全計畫」內劃定之水災保全地區、擬訂之疏散避難地點，規劃疏散撤離所需交通物資動員作業方式。

2. 目的

颱風豪雨期間，為落實本里水災危險潛勢地區內居民及車輛等之疏散撤離作業，及時有效疏散撤離危險地區居民至安全避難處所，以保障居民生命財產安全。

3. 疏散撤離時機

A. 災害分析研判

本里應變中心依據旗山區公所災害應變中心、高雄市政府相關單位通報提供之預報、警戒資訊及現地通報之降雨是否有積淹水及附近河川排水水位狀況，綜合分析研判可能淹水災情與影響範圍後，下達準備、勸告及強制疏散撤離之命令，雨量警戒值為表1-6所示。

- 高雄市政府或旗山區公所災害應變中心下達執行必要之勸導疏散或強制撤離命令。
- 本里災害應變中心指揮官下達執行必要之勸導或強制撤離指示，並回報旗山區公所災害應變中心。

表 1- 6、旗山區廣福里雨量警戒值

里別	二級警戒 (mm)			一級警戒 (mm)		
	1小時	3小時	6小時	1小時	3小時	6小時
廣福里	60	120	200	70	130	220
參考雨量站：旗山						

4. 任務分工

A. 廣福里辦公室(與廣福社區發展協會理事長):

負責通報旗山區公所，聯繫廣福里防救災組織成員等協助動員並運用廣播系統廣播危險地區民眾疏散撤離。

B. 廣福里里幹事:

前往欲疏散撤離地區協助勸導疏散撤離或強制撤離，並掌握保全對象動態，如需協助，回報旗山區公所災害應變中心請求協助。

C. 防救災組織成員:

由廣福里理事長召集疏散班及引導班配合里幹事以挨家挨戶方式通知保全對象，協助勸導疏散撤離。

D. 相關政府單位:

由廣福里理事長視需求聯繫旗山區公所請求鄰近防救災相關單位協助，如警察局、消防分隊、國軍等，支援社區防救災或疏散撤離等工作。

E. 民間救援單位:

當區災害應變中心成立後，中華民國紅十字會總會可協助災民收容與賑濟物資調度等事宜。而各地一旦有災情傳出，慈濟志工即會各方搜集災情資訊，主動提供熱食、物資與關懷到每位災民手中。

5. 疏散撤離執行

A. 準備疏散撤離:

本里轄區列為中央氣象局發布海上、陸上颱風警報或豪雨特報之警戒區域後，即應針對保全地點、低窪地區或其他可能致災地點預作疏散撤離準備。包括協調撤離交通工具、避難場所開設準備、建立軍警人員聯繫管道、優先掌握弱勢族群(重症病患、老弱殘障、嬰幼兒、孕婦、獨居老人、身心障礙、行動不便者)或居住地下室者動態等。

B. 勸告疏散撤離及完成撤離準備:

有下列情形之一者，本里即應勸告保全對象自主疏散撤離及完成撤離準備:

- ☐ 接獲旗山區公所災害應變中心建議勸告疏散撤離之通報。針對通報區域之保全對象，勸告疏散撤離。
- ☐ 接獲經濟部水利署淹水警戒資訊且現地已有積水跡象。針對警戒區域、低窪地區及已積水地點之保全對象，勸告疏散撤離。
- ☐ 接獲防災組織幹部通報，經觀察雨量筒目前降雨量已達二級警戒，里區域內之農田或道路已積淹水，經本里災害應變中心自行研判，有疏散撤離之必要。

C. 強制疏散撤離:

有下列情形之一者，本里即應強制保全對象疏散撤離:

- 接獲旗山區公所災害應變中心通報建議強制疏散撤離。經本里災害應變中心研判必要時，應針對通報之警戒區域之保全對象，強制疏散撤離。
- 接獲經濟部水利署淹水警戒資訊、現地淹水已達30至50公分且持續上升。本里災害應變中心研判必要時，針對警戒低窪及已淹水之保全對象，強制疏散撤離。
- 接獲防災組織幹部通報，經觀察雨量筒目前降雨量已達一級警戒，里區域內之建物或主要聯外道路淹水已達30至50公分且持續上升時，經本里災害應變中心自行研判，有強制疏散撤離之必要。
- 水利設施與設備突然發生重大緊急事故，經管理機關緊急通報有強制疏散撤離必要。

6. 疏散撤離資訊通報方式：

- A. 以電話、傳真、或網路方式為之。
- B. 可透過電視、廣播媒體、網路等方式，大量而廣泛地傳遞警戒資訊及疏散避難訊息。
- C. 迅速運用里長、警戒班成員、里幹事、警察、消防人力等人員之通報或巡邏車、廣播車及警政民政廣播系統，將疏散避難訊息傳達給民眾。

7. 疏散撤離及收容作業

- A. 聯繫鄰長、社區發展協會、警戒班成員、收容班成員及旗山區公所災害應變中心，指揮及協助當地居民，依疏散避難路線疏散至避難處所，並協助弱勢族群、行動不便者優先撤離。
- B. 聯繫駐軍或警察單位，強制疏散警戒區內不肯疏散之居民並送至避難處所。
- C. 收容班成員至安置地點，登記社區災民身分及回報人數給里災害應變中心，並進行調度、發放物資，分配災民住宿或發放救助金。

8. 疏散撤離執行狀況回報

收容班成員應將社區保全對象，疏散避難及收容安置狀況，迅速回報旗山區公所災害應變中心，再由旗山區公所災害應變中心通報至市府災害應變中心。

9. 危機解除及復原

疏散避難危機解除，由里災害應變中心通知避難所之民眾返家，並回報旗山區公所災害應變中心。若有民眾家園嚴重受損無法居住，且有持續進行安置之需求，否則避難收容處所應立即進行清潔與復原工作。

10. 疏散撤離作業檢討

- A. 每年颱風豪雨或重大水災後，本里防救災組織即必須重新檢討疏散撤離作業運作情況，包含水災危險地點重新勘定、保全對象確認、避難收容處所

- 及避難路線安全性重新評估等，並重新修正本保全計畫相關內容。
- B. 每年可加強疏散撤離相關教育訓練及演習。

11. 各單位聯絡電話

應變期間各單位聯絡電話，用於各項緊急事項。

機關或職稱	電話	備註
內政部消防署	02-8195-9119	中央防颱應變中心
內政部警政署	02-2321-9011#2207	
內政部空中勤務總隊	02-8911-1100#501~507	
高雄市政府災害應變中心	07-813-6119	市級防颱應變中心
高雄市政府水利局 緊急應變小組	07-321-5929	
旗山區災害應變中心	07-6616100	區級防颱應變中心
廣福里辦公室	07-662-3324	
高雄市旗山區清潔隊	07-661-2132	
高雄市旗山區衛生所	07-661-2054	
高雄市旗山區戶政事務所	07-661-4461	
自來水旗山營運所	07-661-3807	
台電公司旗山服務所	07-661-2005	
中華電信 旗山服務中心	07-644-1000 或市話逕撥123	
中華民國紅十字會高雄市分會	07-311-3506	位於高雄市三民區
中華民國紅十字會新高雄分會	07-746-7028	位於高雄市鳳山區

(6)、防救災組織與人員分工

1. 成立本里災害應變中心：

依災害防救法第十二條規定，為預防災害或有效推行災害應變措施，當災害發生或有發生之虞時，直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市、區)災害防救會報召集人應視災害規模成立災害應變中心，並擔任指揮官。而為使本里的防救災工作與區公所有效接軌，本里應自主緊急成立「廣福里災害應變中心」，與旗山區公所災害應變中心建立有效通報管道，並通知里內防救災組織各單位班長進駐處置災害相關防救事宜。

2. 本里災害應變中心組織與任務：

A. 指揮官：理事長。

B. 單位：疏散班、警戒班、引導班、收容班之成員。

C. 中心任務：

- ☐ 颱風警報發佈時，進行各項設備檢查整備、保全對象通聯、環境安全檢視。

- ☐ 自主雨量觀測，如達各級警戒值，立即主動通知保全對象，並回報里辦公室。
- ☐ 協助保全對象疏散。
- ☐ 避難處所物資整備、收容狀況回報。
- ☐ 災情蒐集與回報。

3. 應變疏散措施：

- A. 廣播災害防救管制區域範圍(里辦公處)。
- B. 依旗山區災害應變中心通知，於本里災害應變中心及重點區域張貼管制區域範圍公告，限制禁止民眾進入或命其離去。
- C. 勸(引)導居民疏散或撤離(疏散班)：利用廣播系統通知位於重點區域或低窪地區(含高危險潛勢區域)居民，儘速疏散或撤離，並由各里辦公室通知引導至地勢高處或指定安置避難場所(旗尾國小)。
- D. 高危險潛勢區域及通行道路經觀察水尺淹水已達30-50公分時，應放置警示帶予以封閉，並派員或通知相關單位人員駐守，勸導居民勿再進入，另行替代道路。

4. 本里遇有災情通報，即依本里防救災組織任務編組分工處置，各單位分工任務如表1-7，由理事長擔任指揮官。

表 1- 7、旗山區廣福里防救災組織成員

單位	負責人(班長)			成員		
	姓名	社區內職務	聯絡電話	姓名	社區內職務	聯絡電話
疏散班	陳楊○○	總幹事	09○○○○○○○○	鄭○華	社區志工	(07)○○○○○○○
				王鄭○○	社區志工	(07)○○○○○○○
				黃○圓	社區志工	09○○○○○○○○
原則上以挨家挨戶方式通知保全對象，進行人員及車輛之自主避難，或協助移至避難處所；於接獲撤離指示後，進行強制疏散。						
警戒班	李○銚	社工員	09○○○○○○○○	劉○華	社區志工	(07)○○○○○○○
				劉○秀	社區志工	(07)○○○○○○○
				鄭○慧	社區志工	(07)○○○○○○○
				洪○蜜	社區志工	(07)○○○○○○○
進行預警監控、情資蒐集、監測雨量、觀察溪水情形、災情研判分析、發佈避難勸告及撤離指示、蒐集避難過程紀錄等。						
引導班	趙○○蓮	志工隊長	09○○○○○○○○	周○英	社區志工	(07)○○○○○○○
				張○美	社區志工	(07)○○○○○○○
				陳○英	社區志工	09○○○○○○○○
				連邱○○	社區志工	(07)○○○○○○○
進行交通管制、秩序維持、警戒區管制、協助強制疏散等。						

收容班	謝○鳳	社區志工	(07)○○○○○○○	甘趙○○	社區志工	09○○○○○○○
				謝陳○○	社區志工	09○○○○○○○
				張○宏	社區志工	(07)○○○○○○○
進行避難所之開設、受理災民、物資收受與清點分配、災民管理及照護等。						
伙食班	林○永	社區志工	09○○○○○○○	歐○超	社區志工	(07)○○○○○○○
				劉吳○○	社區志工	09○○○○○○○
				古林○○	社區志工	(07)○○○○○○○

(7)、水災防災地圖



防災資訊表

災害通報單位(人員)

高雄市災害應變中心			
電話：07-8136119			
旗山區災害應變中心			
電話：07-6616109			
消防局報案電話：119			
警察局報案電話：110			
民權服務熱線：1999			
台南障礙台：1911			
自來水公司：1910			
中華電信：123			
旗山區公所			
電話：07-6616100			
旗山區區長 謝健成			
電話：07-6616100#622			
廣瑞里里長 陳隆吉			
電話：07-6616583			
手機：0932873438			
廣福社區發展協會			
理事 陳仲彰			
手機：0922-243780			

雨量分級定義

(一)大雨：達24小時累積雨量達50毫米以上，或時雨量達40毫米以上之降雨現象。

(二)豪雨：達24小時累積雨量達200毫米以上，或3小時時雨量達100毫米以上之降雨現象。

(三)大雷雨：達24小時累積雨量達350毫米以上之雨量。

(四)超大豪雨：24小時累積雨量達500毫米以上之雨量。

社區雨量警戒水位定義

一般警戒：如持續降雨地區因內河淹水地方及道路可能已飽和時降水

警戒雨量值	1-4小時	6小時	8小時
	70mm	130mm	220mm

二級警戒：如持續降雨地區因內河淹水地方及道路可能已飽和時降水

警戒雨量值	1-4小時	3小時	6小時
	60mm	120mm	200mm

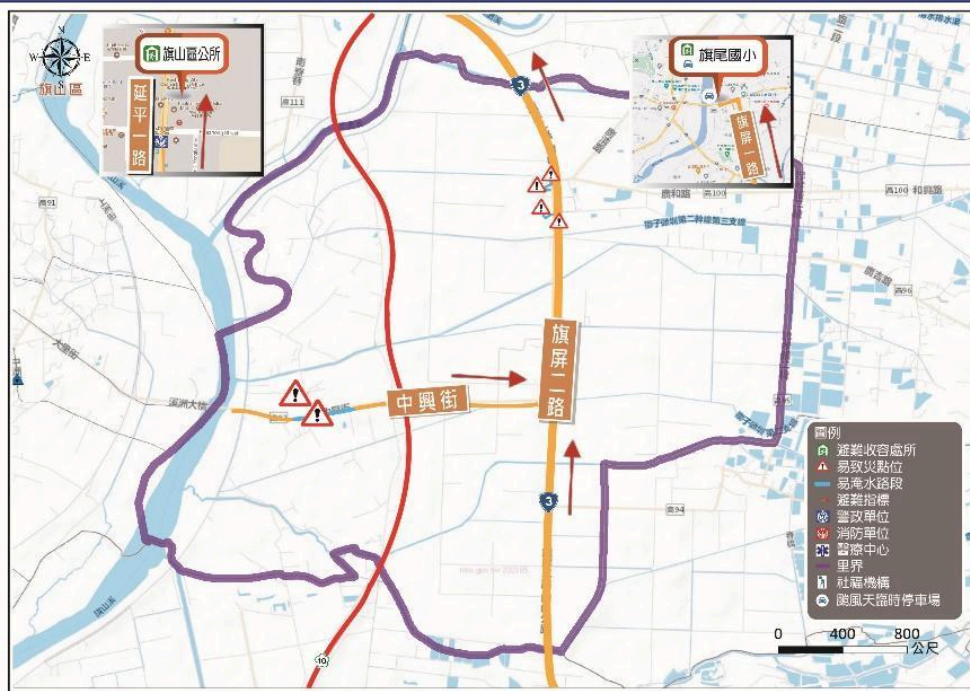
[illegible]

圖 1-6、水災防災地圖(街廓版)