



SECRETARIA ESPECIAL  
DE PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E INOVAÇÃO

[www.se.gov.br](http://www.se.gov.br)

## RELATÓRIO DE SISTEMATIZAÇÃO

### Propostas para Homologação em Plenária

Data: 27/08/2025

Hora de Início: 12h

Hora de Término:

Quantidade de GTs: 8

Quantidade de Propostas: 23

### Sistematização:

Danilla Costa de Andrade (**Coordenadora**)

Raissa Santana Quintiliano dos Santos

Sarah Lúcia Alves França

Catharina Nunes Cruz

## **1. Propostas GT 01** (Objetivo geral, diretrizes gerais da PNDU e Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano (SNDU)):

**Proposta 01 (33 votos):** Criar programa de fomento e apoio técnico aos municípios, prioritariamente de pequeno e médio porte, promovendo parcerias estruturadas com universidades e institutos federais para assegurar assistência técnica para a criação, atualização e implementação de Planos Diretores e instrumentos correlatos (Código de Obras, Posturas, Ambiental, Parcelamento do solo e Mobilidade e Patrimônio material e imaterial), integrando a cultura as políticas urbanas e arquitetônicas priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental em todos os municípios brasileiros e assegurando financiamento público que viabilize a inclusão articulada de políticas de mobilidade urbana, educação, preservação ambiental, planejamento urbano e territorial e regularização fundiária, fortalecendo a gestão democrática do território, além de promover desenvolvimento sustentável, qualidade de vida e uma ocupação do solo justa, eficiente e resiliente às mudanças climáticas.

**Proposta 02 (31 votos):** Revisar a repartição dos recursos federais, estabelecendo metas e métricas temporais de curto e médio prazo para distribuição dos recursos, arcabouço legal e operacional para aplicar políticas de desenvolvimento sustentável, infraestrutura urbana, segurança pública, educação, saúde, moradia para população sem comprovação de renda e funcionamento de conselhos de participação comunitária.

**Extra (6 votos):** A União assumirá integralmente o custeio integral da elaboração, revisão e atualização dos Planos Diretores dos municípios brasileiros, com ênfase nos de pequeno e médio porte, priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental, promovendo parcerias estruturadas com universidades públicas e institutos federais para assegurar assistência técnica continuada, processos participativos e planejamento alinhado às realidades locais, fortalecendo a cooperação federativa, a justiça territorial, a inclusão social e a sustentabilidade urbana.

## **2. Propostas GT 02** (As políticas de habitação e regularização fundiária da PNDU):

**Proposta 01 (Maioria):** Garantir recursos e ampliar os programas nacionais de

regularização fundiária das ocupações e assentamentos precários (urbanas, rurais, periurbanas, de povos tradicionais e de terreiros), prioritariamente os mais antigos e localidades com alta densidade populacional e vulnerabilidade social, garantindo apoio técnico e jurídico gratuito, a oferta ou implantação de infraestrutura completa de equipamentos públicos, bem como ações para criação de oportunidades de geração de emprego e renda por meio de programas de qualificação profissional, empreendedorismo e fomento ao cooperativismo.

**Proposta 02 (Maioria):** Assegurar que os programas de moradia digna contemplem assistência técnica pública e gratuita para a reforma, construção de moradias e regularização fundiária, oferecendo subsídios diretos com critérios mais justos e transparentes de seleção, priorizando mulheres chefes de família com crianças na primeira infância e/ou situação de violência doméstica, idosos, pessoas com deficiência e em situações de vulnerabilidade social, com a sustentabilidade ambiental, prevendo áreas verdes, monitoramento e controle técnico de ocupações em áreas de sensibilidade ambiental e em áreas de risco.

**Extra (Maioria):** Implantar o Sistema Nacional de Fiscalização e Monitoramento de Ocupações Habitacionais, em parceria com a comunidade acadêmica e movimentos sociais, para garantir a transparência, o uso adequado, legal e contínuo dos imóveis adquiridos com recursos públicos federais ou subsidiados, como nos programas habitacionais do Governo Federal, especialmente o Minha Casa Minha Vida e similares, prevendo mecanismos estruturados e permanentes de verificação da ocupação dos imóveis, incluindo reversão e redistribuição dos que estiverem abandonados, não utilizados ou ocupados irregularmente, utilizando ferramentas tecnológicas como georreferenciamento, aplicativos, imagens e bases de dados interligadas, bem como visitas presenciais, com integração e corresponsabilidade da União, Estados e Municípios, e permitindo participação cidadã por meio de denúncias formalizadas, orientado por critérios de legalidade, equidade e função social da moradia.

### **3. Propostas GT 03 (A Política de Saneamento Básico da PNDU):**

**Proposta 01 (Maioria):** Promover a universalização do acesso à água encanada e ao Saneamento Básico, com a aprovação do PL1944/2023 e aperfeiçoamento a construção de poços artesianos, seguindo a Lei de Recursos Hídricos, como

alternativa de abastecimento, realizando tratamento da água, de maneira a entregar acesso à água para todas as pessoas que não possuam acesso, sendo realizada a fiscalização constante.

**Proposta 02 (Maioria):** Criar programa estruturado e permanente para implantar, ampliar, operar e manter aterros sanitários, áreas de transbordo e outras soluções adequadas para a destinação final de resíduos sólidos urbanos e rurais, considerando a necessidade de realizar PRADS nas áreas de lixões que já existem, especialmente nos municípios com menos de 50 mil habitantes, estimulando e financiando a formação de consórcios públicos intermunicipais com apoio técnico e financeiro da União e dos Estados, assegurando a regionalização e a sustentabilidade da gestão de resíduos, integrando ações de coleta, transporte, tratamento e disposição final e promovendo soluções ambientalmente adequadas, economicamente viáveis e socialmente justas. Prevendo também, neste mesmo programa, penalidades para o descarte irregular de resíduos sólidos em vias e espaços públicos.

**Extra (Maioria):** Tornar a problemática dos sistemas de drenagem dos Municípios (como vertente do saneamento) como de solução interfederativa, com disponibilização de recursos pelos três Entes, já que a água é um bem comum; auxiliando em medidas locais urgentes (enchentes, pontos críticos de alagamento) e para fomentar captação das águas pluviais, dando atenção especial às áreas de risco e patrimônio culturais históricos.

#### **4. Propostas GT 04 (A Política de Mobilidade Urbana da PNDU):**

**Proposta 01 (Maioria):** Instalar soluções de engenharia de trânsito que garantam a circulação de pedestres e ciclistas nas zonas urbanas e rurais cortadas por vias Federais.

**Proposta 02 (Maioria):** Priorizar a acessibilidade de pedestres e ciclistas no planejamento urbano, com atenção as calçadas, arborização, sinalização de trânsito, e demais dispositivos de infraestrutura.

#### **5. Propostas GT 05 (Sustentabilidade ambiental e emergências climáticas):**

**Proposta 01 (Maioria):** Incluir na Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU) a obrigatoriedade da destinação de recursos para a implantação de Planos

Interfederativos de Enfrentamento às Mudanças Climáticas, com prioridade para municípios com áreas de risco mapeadas e histórico de desastres ambientais; devem contemplar ações de preservação de áreas verdes consolidadas, arborização urbana, drenagem sustentável e educação ambiental. Além disso, fomentar a transição para cidades de baixo carbono e sustentável, por meio da integração da gestão urbana e um plano de infraestrutura verde e azul, soluções baseadas na natureza, eficiência energética através de energia limpa e economia circular, incorporando a mitigação e a adaptação climática como diretrizes transversais em todas as políticas urbanas.

**Proposta 02 (15 votos):** Fortalecer as políticas públicas ambientais voltadas à preservação e uso sustentável dos recursos hídricos, por meio da implementação de programas permanentes de educação ambiental intersetorial e multidisciplinar, e incentivo à reciclagem. As ações devem incluir: o uso racional da água, a separação de resíduos, a preservação de mananciais, e a proteção e recomposição das matas ciliares, garantindo a conservação dos rios e suas margens. Prevê-se também apoio técnico e financeiro aos municípios para implantação de ecopontos, centros de educação ambiental e programas de coleta seletiva com a inclusão das cooperativas e associações de catadores. Além disso, propõe-se a criação de incentivos fiscais para projetos de reciclagem, com a padronização de cores nas embalagens recicláveis, programas de recompensa à população que pratique a reciclagem, e a integração entre União, Estado e Municípios na promoção de uma cultura de sustentabilidade.

**Extra (Maioria):** Adequar legislação de Incentivo Ambiental de modo a estabelecer descontos proporcionais em impostos federais (IRPF, IRPJ, IOF), estaduais (ICMS, IPVA) e municipais (IPTU, INSS) ou impostos que os substituam; para estimular práticas sustentáveis como o uso de água da chuva, energia limpa e renovável, plantio e manutenção de árvores, entre outras. Isentar impostos das contas de energia de prédios públicos, incluindo escolas, unidades de saúde e sociais, e demais equipamentos públicos, reduzir impostos sobre produtos e serviços relacionados a geração de energia e injeção de energia na rede elétrica, como forma de incentivar e viabilizar o uso de energia renovável; bem como criar uma comissão federal com representantes estaduais e municipais para fomentar e financiar programas ambientais sustentáveis de energia renovável, e de proteção de nascentes, garantindo a destinação a projetos aos municípios para proteção dos rios e nascente de cada território. Além disso, destinar recursos da União e dos tesouros estaduais para estimular a participação cidadã em ações de adaptação climática e segurança

alimentar, por meio da criação de conselhos municipais e estaduais de agricultura urbana e mudanças climáticas, com a realização de oficinas comunitárias, mutirões de plantio, feiras de troca de sementes e mudas, e a inclusão desses temas nos projetos pedagógicos das escolas públicas.

## **6. Propostas GT 06 (Controle social e gestão democrática das cidade):**

**Proposta 01 (15 votos):** Criar, implementar, fortalecer e fomentar o Conselho das Cidades nas três esferas - federal, estadual e municipal - assegurando caráter consultivo, fiscalizador e deliberativo, garantindo sua atuação como instância obrigatória de participação popular da sociedade civil garantindo maior transparência e equidade nas decisões para formulação, monitoramento e avaliação do Plano Diretor e das políticas urbanas municipais, através da criação de câmaras técnicas de assessoramento aos conselhos com funcionamento através de recursos do Fundo.

**Proposta 02 (15 votos):** Instituir política de incentivo à criação de creches comunitárias autossustentáveis compartilhadas por crianças e idosos, com gestão compartilhada e alimentação baseada na produção da agricultura familiar rural, urbana e periurbana e hortas comunitárias, promovendo segurança e a soberania alimentar, inclusão social e desenvolvimento sustentável.

**Extra:** Realizar fóruns, seminários, oficinas e/ou encontros regionais entre município, estado e União, para coletar demandas locais, acompanhar a execução das políticas públicas, integrar pontos de ação entre os diferentes níveis de governo, bem como fortalecer os conselhos de direitos e ampliar a participação social nas decisões públicas.

## **7. Propostas GT 07 (Gestão interfederativa, cooperação e consórcios):**

**Proposta 01 (24 votos):** Fortalecer e incentivar a criação de novos bancos da economia popular e solidária e outros segmentos produtivos comunitários, como instrumentos de financiamento e desenvolvimento local.

**Proposta 02 (27 votos):** Revisar a legislação tributária e o sistema de produção industrial para conceder incentivos às empresas de pequeno e médio porte que fomentem práticas de economia circular e solidária, otimizando a recuperação de materiais e de energia.

**Extra (23 votos):** Fomentar estudos sobre a indústria para promover a descentralização produtiva e criar distritos intermunicipais e interregionais dentro dos estados, fortalecendo o desenvolvimento regional.

## **8. Propostas GT 08 (Transformação digital e território e Segurança Pública e o Enfrentamento do Controle Armado dos Territórios Populares):**

**Proposta 01 (19 votos):** Ampliar a segurança pública, promovendo a defesa social e a redução da criminalidade, por meio da integração de políticas públicas, aprimoramento dos mecanismos de inteligência e fortalecimento do Sistema de Justiça, fomentando a implantação e a manutenção de guardas municipais, com base na Constituição Federal e na Lei Geral das Guardas Municipais, inclusive nos de pequeno porte, por meio de parcerias e de fundo constitucional específico, assegurando apoio operacional e financeiro para o custeio integral de pessoal, formação, equipamentos e estrutura mínima de funcionamento; incentivando também os sistemas de vídeo monitoramento inteligente integrados à segurança pública, com recursos da União para apoiar os municípios, incluindo tecnologias de reconhecimento de padrões de comportamento em tempo real, aplicativos voltados à proteção da população e políticas de combate à perturbação do sossego, promovendo ações articuladas de prevenção e proteção.

**Proposta 02 (16 votos):** Criar ações e programas federais voltados para a transformação de cidades, em inteligentes, promovendo inovação, cultura tecnológica e desenvolvimento urbano sustentável.

**Extra (15 votos):** Garantir acesso gratuito à rede de Wi-Fi ampliando os protocolos de segurança em praças, escolas, unidades de saúde, centros comunitários e equipamentos culturais, promovendo a inclusão e o letramento digital, assegurando o acesso à informação como direito social e estabelecer diretrizes específicas para assegurar o acesso universal à conectividade digital em áreas urbanas e rurais, incluindo metas obrigatórias de inclusão digital na PNDU, com garantia de infraestrutura tecnológica e políticas.

## **9. Propostas Extras Sistematizadas:**

- Proposta 01:
- Proposta 02:



- Proposta 03:
- Proposta 04:

#### 10. Observações:

---

---

---

---

---

---

Coordenador da Comissão de Sistematização

---

---

---

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

**Grupo Temático 01:** Objetivo geral, diretrizes gerais da PNDU e Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano (SNDU)

### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | <p>Criar programa de fomento e apoio técnico aos municípios, prioritariamente de pequeno e médio porte, promovendo parcerias estruturadas com universidades e institutos federais para assegurar assistência técnica para a criação, atualização e implementação de Planos Diretores e instrumentos correlatos (Código de Obras, Posturas, Ambiental, Parcelamento do solo e Mobilidade e Patrimônio material e imaterial), integrando a cultura as políticas urbanas e arquitetônicas priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental em todos os municípios brasileiros e assegurando financiamento público que viabilize a inclusão articulada de políticas de mobilidade urbana, educação, preservação ambiental, planejamento urbano e territorial e regularização fundiária, fortalecendo a gestão democrática do território, além de promover desenvolvimento sustentável, qualidade de vida e uma ocupação do solo justa, eficiente e resiliente às mudanças climáticas.</p> |
| Redação Proposta | <p>Criar programa de fomento e apoio técnico aos municípios, prioritariamente de pequeno e médio porte, promovendo parcerias <b>estruturadas</b> com universidades e institutos federais <del>para assegurar assistência técnica</del> para <b>a</b> criação, atualização e <u>ou</u> implementação de Planos Diretores e <u>leis correlatas</u> <del>instrumentos correlatos</del> (Código de Obras, Posturas, Ambiental, Parcelamento do solo e Mobilidade e Patrimônio material e imaterial), integrando a cultura <u>às</u> políticas urbanas e arquitetônicas, priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental em todos os municípios <b>brasileiros</b> e assegurando financiamento público que viabilize a inclusão articulada de políticas de mobilidade</p>                                                                                                                                                                                                                 |

urbana, educação, preservação ambiental, planejamento urbano e territorial e regularização fundiária, fortalecendo a gestão democrática ~~do território~~, além de promover desenvolvimento sustentável, qualidade de vida e uma ocupação do solo justa, eficiente e resiliente às mudanças climáticas.

Redação  
Final

**Grupo Temático 01:** Objetivo geral, diretrizes gerais da PNDU e Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano (SNDU)

**Proposta 02**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Revisar a repartição dos recursos federais, estabelecendo metas e métricas temporais de curto e médio prazo para distribuição dos recursos, arcabouço legal e operacional para aplicar políticas de desenvolvimento sustentável, infraestrutura urbana, segurança pública, educação, saúde, moradia para população sem comprovação de renda e funcionamento de conselhos de participação comunitária.                                                                    |
| Redação Proposta | Revisar a repartição dos recursos federais, estabelecendo metas e métricas <u>temporais</u> de curto e médio prazo <del>para distribuição dos recursos</del> <u>e do</u> arcabouço legal e operacional para aplicar <u>em</u> políticas de desenvolvimento sustentável, infraestrutura urbana, segurança pública, educação, saúde, moradia para população sem comprovação de renda <u>bem como para apoiar o</u> funcionamento de conselhos de participação comunitária. |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

**Grupo Temático 01:** Objetivo geral, diretrizes gerais da PNDU e Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano (SNDU)

**Proposta Extra**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | A União assumirá integralmente o custeio <b>integral</b> da elaboração, revisão e atualização dos Planos Diretores dos municípios brasileiros, com ênfase nos de pequeno e médio porte, priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental, promovendo parcerias estruturadas com universidades públicas e institutos federais para assegurar assistência técnica continuada, processos participativos e planejamento alinhado às realidades locais, fortalecendo a cooperação federativa, a justiça territorial, a inclusão social e a sustentabilidade urbana. |
| Redação Proposta | A União assumirá integralmente o custeio integral da elaboração, revisão e atualização dos Planos Diretores dos municípios brasileiros, com ênfase nos de pequeno e médio porte, priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental, promovendo parcerias estruturadas com universidades públicas e institutos federais para assegurar assistência técnica continuada, processos participativos e planejamento alinhado às realidades locais, fortalecendo a cooperação federativa, a justiça territorial, a inclusão social e a sustentabilidade urbana.        |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

### Grupo Temático 02: As políticas de habitação e regularização fundiária da PNDU

#### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Garantir recursos e ampliar os programas nacionais de regularização fundiária das ocupações e assentamentos precários (urbanas, rurais, periurbanas, de povos tradicionais e de terreiros), prioritariamente os mais antigos e localidades com alta densidade populacional e vulnerabilidade social, garantindo apoio técnico e jurídico gratuito, a oferta ou implantação de infraestrutura completa de equipamentos públicos, bem como ações para criação de oportunidades de geração de emprego e renda por meio de programas de qualificação profissional, empreendedorismo e fomento ao cooperativismo.                                             |
| Redação Proposta | Garantir recursos e ampliar os programas nacionais de regularização fundiária <del>das</del> <u>nas</u> ocupações e assentamentos precários (urbanas, rurais, periurbanas, de povos tradicionais e de terreiros), prioritariamente os mais antigos e localidades com alta densidade populacional e vulnerabilidade social, garantindo apoio técnico e jurídico gratuito, a <del>oferta ou</del> implantação de infraestrutura completa <del>de</del> equipamentos públicos, bem como ações para criação de oportunidades de geração de emprego e renda por meio de programas de qualificação profissional, empreendedorismo e fomento ao cooperativismo. |
| Redação          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



SECRETARIA ESPECIAL  
DE PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E INOVAÇÃO

[www.se.gov.br](http://www.se.gov.br)

Final

## Grupo Temático 02: As políticas de habitação e regularização fundiária da PNDU

### Proposta 02

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Assegurar que os programas habitacionais de moradia digna contemplem assistência técnica pública e gratuita para a reforma, construção de moradias e regularização fundiária, oferecendo subsídios diretos com critérios mais justos e transparentes de seleção, priorizando mulheres chefes de família com crianças na primeira infância e/ou situação de violência doméstica, idosos, pessoas com deficiência e em situações de vulnerabilidade social, com a sustentabilidade ambiental, prevendo áreas verdes, monitoramento e controle técnico de ocupações em áreas de sensibilidade ambiental e em áreas de risco.                                                                                                  |
| Redação Proposta | Assegurar <del>que os</del> programas <u>habitacionais</u> <del>que de moradia digna</del> contemplem assistência técnica pública e gratuita para <del>a</del> reforma, construção de moradias dignas e regularização fundiária, oferecendo subsídios diretos, com critérios <del>mais</del> justos e transparentes de seleção, priorizando mulheres chefes de família com crianças na primeira infância e/ou situação de violência doméstica, idosos, pessoas com deficiência e em situações de vulnerabilidade social, <del>com a sustentabilidade ambiental</del> , prevendo áreas verdes, monitoramento e controle técnico de ocupações em áreas de sensibilidade ambiental e <u>/ou em</u> <del>áreas</del> de risco. |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

## Grupo Temático 02: As políticas de habitação e regularização fundiária da PNDU

### Proposta Extra

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Implantar o Sistema Nacional de Fiscalização e Monitoramento de Ocupações Habitacionais, em parceria com a comunidade acadêmica e movimentos sociais, para garantir a transparência, o uso adequado, legal e contínuo dos imóveis adquiridos com recursos públicos federais ou subsidiados, como nos programas habitacionais do Governo Federal, especialmente o Minha Casa Minha Vida e similares, prevendo mecanismos estruturados e permanentes de verificação da ocupação dos imóveis, incluindo reversão e redistribuição dos que estiverem abandonados, não utilizados ou ocupados irregularmente, utilizando ferramentas tecnológicas como georreferenciamento, aplicativos, imagens e bases de dados interligadas, bem como visitas presenciais, com integração e co-responsabilidade da União, Estados e Municípios, e permitindo participação cidadã por meio de denúncias formalizadas, orientado por critérios de legalidade, equidade e função social da moradia. |
| Redação Proposta |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

OBS: MUDOU A PALAVRA CO-RESPONSABILIDADE

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

## Grupo Temático 03: A Política de Saneamento Básico da PNDU

### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Promover a universalização do acesso à água encanada e ao Saneamento Básico, com a aprovação do PL1944/2023 e aperfeiçoamento a construção de poços artesianos, seguindo a Lei de Recursos Hídricos, como alternativa de abastecimento, realizando tratamento da água, de maneira a entregar acesso à água para todas as pessoas que não possuam acesso, sendo realizada a fiscalização constante.                                                                       |
| Redação Proposta | Promover a universalização do acesso <del>à água encanada e</del> ao Saneamento Básico, com a aprovação do <u>Projeto de Lei nº</u> 1944/2023 <u>bem como</u> e aperfeiçoamento <u>da</u> construção de poços artesianos, seguindo a Lei de Recursos Hídricos, como alternativa de abastecimento, realizando tratamento da água, de maneira a entregar acesso à água para todas as pessoas <del>que não possuam acesso</del> , sendo realizada a fiscalização constante. |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

### Grupo Temático 03: A Política de Saneamento Básico da PNDU

#### Proposta 02

Redação  
Original

Criar programa estruturado e permanente para implantar, ampliar, operar e manter aterros sanitários, áreas de transbordo e outras soluções adequadas para a destinação final de resíduos sólidos urbanos e rurais, considerando a necessidade de realizar PRADS nas áreas de lixões que já existem, especialmente nos municípios com menos de 50 mil habitantes, estimulando e financiando a formação de consórcios públicos intermunicipais com apoio técnico e financeiro da União e dos Estados, assegurando a regionalização e a sustentabilidade da gestão de resíduos, integrando ações de coleta, transporte, tratamento e disposição final e promovendo soluções ambientalmente adequadas, economicamente viáveis e socialmente justas. Prevendo também, neste mesmo programa, penalidades para o descarte irregular de resíduos sólidos em vias e espaços públicos.

Redação  
Proposta

Criar programa estruturado e permanente para implantar, ampliar, operar e manter aterros sanitários, áreas de transbordo e outras soluções adequadas para a destinação final de resíduos sólidos urbanos e rurais, considerando a necessidade de realizar PRADS nas áreas de lixões que já existem, especialmente nos municípios com menos de 50 mil habitantes, estimulando e financiando a formação de consórcios públicos intermunicipais com apoio técnico e financeiro da União e dos Estados, assegurando a regionalização e a sustentabilidade da gestão de resíduos, integrando ações de coleta, transporte, tratamento e disposição final e promovendo soluções ambientalmente adequadas, economicamente viáveis e socialmente justas. ~~Prevendo também, neste mesmo programa,~~ penalidades para o descarte irregular de resíduos sólidos em vias e espaços públicos.



SECRETARIA ESPECIAL  
DE PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E INOVAÇÃO

[www.se.gov.br](http://www.se.gov.br)

Redação  
Final

OBS: INCORPORAR CATADORES E CATADORAS DE RECICLÁVEIS

### Grupo Temático 03: A Política de Saneamento Básico da PNDU

#### Proposta Extra

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Tornar a problemática dos sistemas de drenagem dos Municípios (como vertente do saneamento) como de solução interfederativa, com disponibilização de recursos pelos três Entes, já que a água é um bem comum; auxiliando em medidas locais urgentes (enchentes, pontos críticos de alagamento) e para fomentar captação das águas pluviais, dando atenção especial às áreas de risco e património culturais históricos. |
| Redação Proposta |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

OBS: SEM ALTERAÇÕES

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

### Grupo Temático 04: A Política de Mobilidade Urbana da PNDU

#### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Instalar soluções de engenharia de trânsito, , corredores ecológicos para animais pequenos e mobilidade com acessibilidade , que garantam a circulação de pedestres e ciclistas nas zonas urbanas e rurais cortadas por rodovias |
| Redação Proposta |                                                                                                                                                                                                                                  |
| Redação Final    | sem alterações redacionais                                                                                                                                                                                                       |

Obs: sem propostas redacionais

### Grupo Temático 04: A Política de Mobilidade Urbana da PNDU

#### Proposta 02

|                  |                                                                                                                                                                                                    |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Priorizar a acessibilidade de pedestres e ciclistas no planejamento urbano, com atenção às calçadas, arborização, sinalização de trânsito, e demais dispositivos de infraestrutura.                |
| Redação Proposta | Priorizar a acessibilidade de pedestres e ciclistas na política de mobilidade urbana garantindo acessibilidade universal com atenção às calçadas, arborização com espécies nativas e/ou adaptadas, |

sinalização de trânsito, interligação do sistema cicloviário e demais dispositivos de infraestrutura.

Redação  
Final

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

### Grupo Temático 05: Sustentabilidade ambiental e emergências climáticas

#### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Incluir na Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU) a obrigatoriedade da destinação de recursos para a implantação de Planos Interfederativos de Enfrentamento às Mudanças Climáticas, com prioridade para municípios com áreas de risco mapeadas e histórico de desastres ambientais; devem contemplar ações de preservação de áreas verdes consolidadas, arborização urbana, drenagem sustentável e educação ambiental. Além disso, fomentar a transição para cidades de baixo carbono e sustentável, por meio da integração da gestão urbana e um plano de infraestrutura verde e azul, soluções baseadas na natureza, eficiência energética através de energia limpa e economia circular, incorporando a mitigação e a adaptação climática como diretrizes transversais em todas as políticas urbanas.                                                                         |
| Redação Proposta | <del>Incluir na Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU)</del> <u>Garantir</u> a obrigatoriedade da destinação de recursos para a <u>elaboração e implementação</u> <del>implantação</del> de Planos Interfederativos de Enfrentamento às Mudanças Climáticas, com prioridade para municípios com áreas de risco mapeadas e histórico de desastres ambientais; devem contemplar ações de preservação de áreas verdes consolidadas, arborização urbana, drenagem sustentável e educação ambiental. Além disso, fomentar a transição para cidades de baixo carbono e sustentável, por meio da integração da gestão urbana e um plano de infraestrutura verde e azul, soluções baseadas na natureza, eficiência energética através de energia limpa e economia circular, incorporando a mitigação e a adaptação climática como diretrizes transversais em todas as políticas urbanas. |

OBSERVA  
ÇÃO

SEM DESTAQUE REDACIONAL

**Grupo Temático 05:** Sustentabilidade ambiental e emergências climáticas

**Proposta 02**

Redação  
Original

Fortalecer as políticas públicas ambientais voltadas à preservação e uso sustentável dos recursos hídricos, por meio da implementação de programas permanentes de educação ambiental intersetorial e multidisciplinar, e incentivo à criação de parques ecológicos e/ou áreas verdes e à reciclagem. As ações devem incluir: o uso racional da água, a separação de resíduos, a preservação de mananciais, e a proteção e recomposição das matas ciliares, garantindo a conservação dos rios e suas margens. Prevê-se também apoio técnico e financeiro aos municípios para implantação de ecopontos, centros de educação ambiental e programas de coleta seletiva com a inclusão das cooperativas e associações de catadores e catadoras. Além disso, propõe-se a criação de incentivos fiscais para projetos de reciclagem, com a padronização de cores nas embalagens recicláveis, programas de recompensa à população que pratique a reciclagem, e a integração entre União, Estado e Municípios na promoção de uma cultura de sustentabilidade.

Redação  
Proposta

**Redação da proposta**

Redação  
Final

COM DESTAQUE REDACIONAL

## Grupo Temático 05: Sustentabilidade ambiental e emergências climáticas

### Proposta Extra

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | <p>Adequar legislação de Incentivo Ambiental de modo a estabelecer descontos proporcionais em impostos federais (IRPF, IRPJ, IOF), estaduais (ICMS, IPVA) e municipais (IPTU, INSS) ou impostos que os substituam; para estimular práticas sustentáveis como o uso de água da chuva, energia limpa e renovável, plantio e manutenção de árvores, entre outras. Isentar impostos das contas de energia de prédios públicos, incluindo escolas, unidades de saúde e sociais, e demais equipamentos públicos, reduzir impostos sobre produtos e serviços relacionados a geração de energia e injeção de energia na rede elétrica, como forma de incentivar e viabilizar o uso de energia renovável; bem como criar uma comissão federal com representantes estaduais e municipais para fomentar e financiar programas ambientais sustentáveis de energia renovável, e de proteção de nascentes, garantindo a destinação a projetos aos municípios para proteção dos rios e nascente de cada território. Além disso, destinar recursos da União e dos tesouros estaduais para estimular a participação cidadã em ações de adaptação climática e segurança alimentar, por meio da criação de conselhos municipais e estaduais de agricultura urbana e mudanças climáticas, com a realização de oficinas comunitárias, mutirões de plantio, feiras de troca de sementes e mudas, e a inclusão desses temas nos projetos pedagógicos das escolas públicas.</p> |
| Redação Proposta | <p><del>Redação</del> da <u>proposta</u></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Redação Final    | <p>COM PROPOSTA REDACIONAL</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



SECRETARIA ESPECIAL  
DE PLANEJAMENTO,  
ORÇAMENTO E INOVAÇÃO

[www.se.gov.br](http://www.se.gov.br)

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

### Grupo Temático 06: Controle social e gestão democrática das cidade

#### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Criar, implementar, fortalecer e fomentar o Conselho e fundo e fundo das Cidades nas três esferas - federal, estadual e municipal - assegurando caráter consultivo, fiscalizador e deliberativo, garantindo sua atuação como instância obrigatória de participação popular da sociedade civil garantindo maior transparência e equidade nas decisões para formulação, monitoramento e avaliação do Plano Diretor e das políticas urbanas, através da criação de câmaras técnicas de assessoramento aos conselhos com funcionamento através de recursos do Fundo. |
| Redação Proposta | Redação da proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## Grupo Temático 06: Controle social e gestão democrática das cidade

### Proposta 02

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Instituir política de incentivo à criação de creches comunitárias autossustentáveis compartilhadas por crianças e idosos, com gestão compartilhada e alimentação baseada na produção da agricultura familiar rural, urbana e periurbana e hortas comunitárias, promovendo segurança e a soberania alimentar, inclusão social e desenvolvimento sustentável. |
| Redação Proposta | <del>Redação</del> da <u>proposta</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Redação Final    | sem destaque                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## Grupo Temático 06: Controle social e gestão democrática das cidade

### Proposta Extra

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Realizar fóruns, seminários, oficinas e/ou encontros regionais entre municípios, estados e União, para coletar demandas locais, acompanhar a execução das políticas públicas, integrar pontos de ação entre os diferentes níveis de governo, bem como fortalecer os conselhos de direitos e ampliar a participação social nas decisões públicas, na perspectiva do desenvolvimento sustentável. |
| Redação Proposta | <del>Redação</del> da <u>proposta</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

### Grupo Temático 07: Gestão interfederativa, cooperação e consórcios

#### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Fortalecer e incentivar a criação de novos bancos da economia popular e solidária e outros segmentos produtivos comunitários, como instrumentos de financiamento e desenvolvimento local. |
| Redação Proposta | <del>Redação</del> da <u>proposta</u>                                                                                                                                                     |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                           |

## Grupo Temático 07: Gestão interfederativa, cooperação e consórcios

### Proposta 02

|                  |                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Revisar a legislação tributária e o sistema de produção industrial para conceder incentivos às empresas de pequeno e médio porte que fomentem práticas de economia circular e solidária, otimizando a recuperação de materiais e de energia. |
| Redação Proposta | <del>Redação</del> da <u>proposta</u>                                                                                                                                                                                                        |
| Redação Final    | sem destaque redacional                                                                                                                                                                                                                      |

**Grupo Temático 07:** Gestão interfederativa, cooperação e consórcios

**Proposta Extra**

|                  |                                                                                                                                                                                                |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Fomentar estudos sobre a indústria para promover a descentralização produtiva e criar distritos intermunicipais e inter regionais dentro dos estados, fortalecendo o desenvolvimento regional. |
| Redação Proposta | <del>Redação</del> da <u>proposta</u>                                                                                                                                                          |
| Redação Final    | sem alterações redacionais                                                                                                                                                                     |

## SISTEMATIZAÇÃO DAS PROPOSTAS

**Grupo Temático 08:** Transformação digital e território e segurança pública e o enfrentamento do controle armado dos territórios populares

### Proposta 01

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Ampliar a segurança pública, garantindo a identidade cultural dos territórios e promovendo a defesa social e a redução da criminalidade, por meio da integração de políticas públicas, aprimoramento dos mecanismos de inteligência e fortalecimento do Sistema de Justiça, fomentando a implantação e a manutenção de guardas municipais, com base na Constituição Federal e na Lei Geral das Guardas Municipais, inclusive nos municípios de pequeno porte, por meio de parcerias e de fundo constitucional específico, assegurando apoio operacional e financeiro para o custeio integral de pessoal, formação, equipamentos e estrutura mínima de funcionamento; incentivando também os sistemas de videomonitoramento inteligente integrados à segurança pública, com recursos da União para apoiar os municípios, incluindo a formação em letramento das forças policiais, tecnologias de reconhecimento de padrões de comportamento em tempo real, aplicativos voltados à proteção da população e políticas de combate à perturbação do sossego, promovendo ações articuladas de prevenção e proteção. |
| Redação Proposta | <u>garatindo a identidade cultural dos territórios</u> <u>Formação em letramento das forças policiais nas questões étnicas e raciais</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

**Grupo Temático 08:** Transformação digital e território e segurança pública e o enfrentamento do controle armado dos territórios populares

**Proposta 02**

|                  |                                                                                                                                                                                   |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Criar ações e programas federais voltados para o desenvolvimento de cidades criativas e digitais , promovendo inovação, cultura tecnológica e desenvolvimento urbano sustentável. |
| Redação Proposta |                                                                                                                                                                                   |
| Redação Final    |                                                                                                                                                                                   |

**Grupo Temático 08:** Transformação digital e território e segurança pública e o enfrentamento do controle armado dos territórios populares

**Proposta Extra**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Redação Original | Garantir acesso gratuito à rede de Wi-Fi ampliando os protocolos de segurança em praças, escolas, unidades de saúde, centros comunitários e equipamentos culturais, promovendo a inclusão e o letramento digital, assegurando o acesso à informação como direito social e estabelecer diretrizes específicas para assegurar o acesso universal à conectividade digital em áreas urbanas e rurais, incluindo metas obrigatórias de inclusão digital na PNDU, com garantia de infraestrutura tecnológica e políticas. |
| Redação Proposta |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Redação Final    | sem destaques adicionais                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |