

ДОКЛАД о проблемных вопросах по исполнению ГОЗ

Докладчик: **Фадеев Дмитрий Викторович** – Генеральный директор ОАО «Муромский приборостроительный завод», Президент Лиги оборонных предприятий ОПК Владимирской области)

**Уважаемый Игорь Олегович,
Александр Александрович, коллеги!**

Сегодня оборонно-промышленный комплекс Владимирской области – это 23 предприятия, в том числе 15 – промышленных и 8 научных организаций. Сектор ОПК в определенной мере несет на себе бюджетно- и градообразующие функции по крупным муниципальным образованиям области: городам - Коврову, Владимиру, ЗАТО город Радужный; округу Муром.

Во Владимирской области более 25 лет осуществляет деятельность Лига оборонных предприятий области. Это некоммерческая организация, основанная на добровольном членстве, объединяющая предприятия оборонной и обрабатывающей промышленности.

В состав Лиги оборонных предприятий входит 12 промышленных предприятий ОПК. Проблемные вопросы, которые сегодня будут рассматриваться, носят системный характер, поэтому я уполномочен высказать их от всех предприятий.

Каждое предприятие для выполнения программ текущего года и среднесрочных перспектив испытывает потребность во вложении инвестиций в приобретение оборудования. Производственные программы растут, мощностей не хватает.

В своем докладе хочу обратить Ваше внимание на перечень вопросов стоящих перед предприятиями ОПК Владимирской области и являющихся наиболее критическими в условиях увеличения заданий ГОЗ. Предлагаемый Вашему вниманию перечень вопросов был сформирован в начале текущего года, и, что особо радует часть данных вопросов уже удалось решить благодаря тесному взаимодействию руководства Лиги оборонных предприятий Владимирской области, Правительства Владимирской области, ГК Ростех, Государственной Думы РФ и других органов исполнительной власти.

Первый вопрос, который я хотел бы озвучить – это:

1. Цена госконтракта не включает расходы по обслуживанию кредитов для обеспечения ускоренного выпуска отдельных видов продукции Гособоронзаказа с отгрузкой в I полугодие 2023 г., так как авансирование предполагается в год поставки.

Из него вытекает сразу же и второй проблемный вопрос – это:

2. При привлечении кредитов под опережающее авансирование комплектаторов по государственным контрактам на 2023 г. установлена длительная

процедура согласования в нескольких Департаментах Министерства обороны РФ.

В настоящее время эти вопросы находятся в проработке у Федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Поручением Президента РФ № Пр-1163 (п. 2) от 10.06.2023:

Правительству РФ совместно с Минобороны России, Банком России и ПАО «Промсвязьбанк» и с участием уполномоченных в сфере государственного оборонного заказа банков проработать вопросы:

а) уплаты предприятиями ОПК процентов по кредитам, привлекаемым такими организациями для целей выполнения государственного оборонного заказа, в конце периода привлечения таких кредитов, а также принятия государственным заказчиком начисленных процентов в цене поставленной продукции (работ, услуг).

б) совершенствования системы банковского сопровождения государственных контрактов по государственному оборонному заказу с учетом предоставления уполномоченными в сфере государственного оборонного заказа банками кредитных средств на льготных условиях предприятиям ОПК на цели выполнения таких контрактов в пределах средств, находящихся на банковском счете, открытом для исполнения соответствующего государственного контракта по государственному оборонному заказу.

Срок - 1 августа 2023 г.

Надеемся, что данный вопрос, решится в скором времени.

Следующий блок вопросов - это:

1. Некорректное формирование лимита бюджетных ассигнований на закупку вооружения и военной техники с использованием неактуальных индексов цен производителей из-за несвоевременного их доведение до заказывающих органов МО РФ при оформлении новых контрактов;

2. Отсутствие механизма пересмотра базовой цены на изделия при значительном удорожании материалов и покупных комплектующих изделий, что особо актуально при импортозамещении в связи с санкциями иностранных государств.

Пример: В настоящее время заключен государственный контракт с МО РФ на поставку изделия 1Т146 в 2022-2023гг. по фиксированным ценам, сформированным и зарегистрированным ФАС России от базовой цены 2019 года. При закупке покупных комплектующих изделия наблюдается значительный рост цен. В связи с отсутствием механизма пересмотра базовой цены при значительном росте цен на материалы и покупные комплектующие изделия, исполнение контракта убыточно, ориентировочная сумма убытка только от закупки ПКИ составляет 69 893 095,65 руб. с НДС.

Здесь как один из путей решения Мы видим ежегодное заключение в 4 кв. текущего года дополнительных соглашений с госзаказчиком по пересмотру цены госконтракта на очередной год с учетом изменения индексов цен производителей МЭР для ГОЗ. **Это позволило бы нам** избежать вынужденных убытков при исполнении ГОЗ и осуществления более точного планирования его исполнения.

Также нас беспокоит ситуация, когда ГОЗ заключается по ориентировочным предельным ценам в соответствии с данными ранее прогнозными индексами,

которые значительно ниже индексов прогноза Минэкономразвития России на 2023-2025 гг.

Пример: В настоящее время заключен государственный контракт с МО РФ на поставку изделия 1Т146 в 2022-2023гг. по фиксированным ценам, сформированным и зарегистрированным ФАС России от базовой цены 2019 года. При закупке покупных комплектующих изделия наблюдается значительный рост цен. В связи с отсутствием механизма пересмотра базовой цены при значительном росте цен на материалы и покупные комплектующие изделия, исполнение контракта убыточно, ориентировочная сумма убытка только от закупки ПКИ составляет 69 893 095,65 руб. с НДС.

Это частично решено Постановлением Правительства РФ №2532 от 30.12.2022 г. «О введении специальных мер в сфере экономики» которым установлено, что при осуществлении перевода цены из ориентировочной в фиксированную государственными заказчиками ГОЗ обеспечивается принятие обоснованных фактических затрат, в том числе сверх лимитов бюджетных ассигнований, включенных в ГОЗ, с учетом обеспечения рентабельности в соответствии с Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ. Цены могут быть обоснованы исполнителем ГОЗ, вместе с тем, нет никакой гарантии что данные обоснования будут приняты Минобороны, такие случаи далеко не редки у головного исполнителя ГОЗ.

Следующий момент, который был для нас чувствителен - использование денежных средств, которые могли быть освоены только в рамках счетов ГОЗ с одним идентификатором госконтракта согласно Федеральному закону № 275-ФЗ от 29.12.2012.

Этот вопрос в настоящее время решен, в связи с чем хочется выразить благодарность за его оперативное решение.

Однако, остается нерешенным вопрос о невозможности использования остатка денежных средств на отдельных счетах соисполнителя при выполнении своих обязательств до сдачи продукции Головным исполнителем Гособоронзаказа.

Пример: В соответствии с Федеральным законом № 275-ФЗ от 29.12.2012 прибыль от продажи продукции и средства на амортизацию оборудования можно вывести только после исполнения государственного контракта головным исполнителем и полным закрытием специального счета по всей кооперации. Государственный контракт может быть заключен на 5 лет (производство бронемашин или самолетов), а с соисполнителем на один год (технологический цикл изготовления изделий кооператоров 3,4,5 уровней может быть равен 2 месяцам), соответственно указанные выше денежные средства «зависают» на специальных счетах на 4 года, пока головной исполнитель не закроет полностью государственный контракт.

Здесь мы предлагаем внести изменение в п. 2 ст. 8.3. (режим использования отдельного счета) ФЗ №275 («О ГОЗ»), которым предусмотреть закрытие исполнителем отдельных счетов после исполнения контракта и представления в уполномоченный банк документов, подтверждающих его исполнение, а именно акта

приема-передачи товара (акта выполненных работ, оказанных услуг, акта о полном исполнении контракта). При этом, на операции по списанию денежных средств с отдельных счетов при их закрытии не распространять требования, предусмотренные частью 1 этой статьи.

Следующий вопрос – это отсутствие механизма воздействия на соисполнителей ГОЗ, комплектаторов всех уровней кооперации, завышающих цены и устанавливающих свои особые условия при заключении договоров, в том числе по срокам поставки и оплаты продукции.

Пример: Головной исполнитель заключает государственный контракт на исполнение ГОЗ с Министерством обороны на 1 год, в тоже время некоторые соисполнители (являющиеся единственным поставщиком, частным предприятием и без аккредитованного ВП МО при нем) по своим комплектующим выдают сроки поставки аналогичные производству конечного изделия и требуют сто процентов предоплату, что не устраивает головного исполнителя.

Проблема ценообразования поставщиков частично компенсируется Постановлением Правительства РФ №2532 от 30.12.2022 «О введении специальных мер в сфере экономики», где пунктом 1 предусмотрено при осуществлении перевода цены из ориентировочной в фиксированную государственными заказчиками ГОЗ обеспечивать принятие обоснованных фактических затрат, в том числе сверх лимитов бюджетных ассигнований, включенных в ГОЗ, с учетом обеспечения рентабельности в соответствии с Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ.

Проблема в том, что цены могут быть обоснованы исполнителем ГОЗ, вместе с тем, нет никакой гарантии что данные обоснования будут приняты Минобороны, такие случаи далеко не редки у головного исполнителя ГОЗ. Данная ситуация не урегулирована.

Также существует смежная проблема в части сроков оплаты продукции и сроков поставки продукции. Для решения этой проблемы предлагается создать отдельную рабочую группу в Минпромторге РФ для оперативного рассмотрения уведомлений от организаций ОПК по установлению недопустимых сроков оплаты и поставки от соисполнителей в рамках кооперации ГОЗ.

Из предыдущей проблемы вытекает сложность получения бюджетных ассигнований в Минпромторге РФ в целях увеличения производственных мощностей для выполнения приоритетных заданий ГОЗ.

Пример: На предприятие поступает заказ на 2024 год Министерства обороны, который увеличен в 10 раз. Мощности предприятия не позволяют выполнить этот заказ в срок. При обращении в Минпромторг России, рассмотрение вопроса о бюджетном финансировании переносится на 2024 год, соответственно даже при положительном решении о выделении денежных средств возникает риск невыполнения ГОЗ.

Эта проблема частично решена Поручением Президента РФ № Пр-1163 (п. 1 «а») от 10.06.2023, где в срок до 1 сентября 2023 года Правительству РФ совместно с Минобороны России поручено представить предложения по корректировке системы ценообразования на продукцию (работы, услуги), поставляемую в рамках государственного оборонного заказа, с учетом необходимости формирования дополнительной прибыли предприятий оборонно-промышленного комплекса, направляемой исключительно на развитие таких предприятий, включая мероприятия по модернизации производственных мощностей и разработке новой продукции, предусмотрев меры осуществления контроля за целевым расходованием такой дополнительной прибыли.

Мы полагаем, что для полного решения этой проблемы необходимо разработать механизм предоставления субсидии на приобретение оборудования исходя из требуемых для государственного заказчика сроков поставки продукции в рамках ГОЗ с учетом объемов работ необходимых предприятиям для наращивания производственных мощностей и своевременности доведения объемов ГОЗ до исполнителей.

Теперь полагаю необходим осветить блок кадровых проблем.

1. Нет возможности привлечения специалистов, в том числе молодых, из других регионов страны ввиду отсутствия факта предоставления жилья

Вопрос находится в проработке в Минпромторге России в соответствие с **Поручением Президента РФ № Пр-528 (п. 2 «з») от 21.02.2023:**

2. Правительству РФ:

з) обеспечить утверждение и реализацию программы предоставления работникам организаций оборонно-промышленного комплекса наемного жилья на льготных условиях, предусмотрев строительство такого жилья или приобретение его на стадии строительства в высокой степени готовности в первую очередь в городах, в которых расположены значимые предприятия и научно-исследовательские институты оборонно-промышленного комплекса, а также софинансирование указанной программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе в части, касающейся субсидирования расходов по оплате жилого помещения.

Срок - 1 июля 2023 г.

Минпромторгом России подготовлен проект дорожной карты по реализации поручения (в настоящее время находится на согласовании у Мантурова Д.В).

Предусмотрен следующий механизм реализации:

- субсидирование $\frac{1}{2}$ размера арендной платы в зависимости от средней цены по региону;
- строительство металлокаркасного быстровозводимого жилья в регионах, где нет арендного жилья.

Первоначально отобрано 363 предприятия ОПК. Прогнозная потребность в финансировании на 2023 г. – 7,5 млрд. рублей. Средства планируется доводить непосредственно предприятиям ОПК.

2. На ведущих предприятиях ОПК г. Коврова более 100 специалистов с высшим образованием призывного возраста выполняют научно-исследовательские и конструкторские работы в интересах Министерства обороны и заняты в высокотехнологичном, специфическом производстве. Подготовить им адекватную замену в достаточно короткие сроки не представляется возможным.

Мы предлагаем сформировать в в\ч 30616 научно-производственную роту по опыту существующих в МО РФ для прохождения воинской службы и участия в обеспечении выполнения заданий ГОЗ данной категорией сотрудников организаций ОПК.

3. Заводы проводят работу по практическому обучению студентов колледжей по технологии производства, на что выделяются большие средства предприятий, но после завершения практического обучения граждан, готовых эффективно трудиться, призывают на срочную службу, что наносит вред предприятиям.

Полагаем возможным, с учетом ценности этих кадров для сектора ОПК, предоставлять данным лицам, завершившим обучение в организациях среднего профессионального образования, отсрочки от срочной службы на период проведения СВО.

4. В рамках значительного увеличения государственного оборонного заказа, на предприятиях остро стоит вопрос о нехватке рабочей силы как в спецпроизводстве, так и во вспомогательном.

Пример: Не смотря на то, что в соответствии с проведенной специальной оценкой условий труда рабочих мест устанавливается допустимый (не вредный) класс условий труда, действует постановление правительства № 163 от 25.02.2000 г. "Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет", которое значительно сужает круг профессий, возможных к трудоустройству несовершеннолетней молодёжи на предприятии, так например в этом перечне присутствуют:

- слесарь по сборке металлоконструкций;
- клейщик бумаги, картона и изделий из них;
- доводчик-протирщик;
- электроэрозионист;
- полировщик;
- штукатур;

и т.д., перечень достаточно обширный.

В текущей ситуации выполнения государственного оборонного заказа важны любые «свободные руки».

Руководство готово трудоустраивать студентов и школьников 16-17 лет, в том числе на период летних каникул.

Вместе с тем, действующее законодательство этому препятствует.

Мы предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные акты по привлечению лиц указанной категории к выполнению работ с допустимыми условиями труда (не вредными, возможно с согласованием с региональной Госинспекцией по труду или иное) в “особый” период выполнения государственного оборонного заказа.

И последнее – это проведение конкурсных процедур по закупкам.

Исполнителей ГОЗ беспокоит длительность проведения конкурентных закупочных процедур (свыше 1 месяца) по приобретению материалов, ПКИ, инструмента в т.ч. для выполнения приоритетных заданий ГОЗ в соответствии с требованиями Федеральных законов № 223-ФЗ и №44-ФЗ.

Ввиду введения жесткого санкционного режима в отношении РФ, прекращения официальных поставок ряда материалов, инструмента, СОЖ, предприятие вынуждено осуществлять поиски имеющихся аналогов доступных к приобретению, проводимые при этом работы по опробованию зачастую бывают трудоемкими и требующими длительного периода времени, что дополнительно усугубляется длительностью проведения закупочных процедур и является недопустимым в современных условиях.

В то же время существует реальная возможность оперативного приобретения данных материалов и ПКИ на рынке, ввезенных по условиям развиваемого Правительством РФ «Параллельного импорта», который не доступен для предприятий ОПК ввиду имеющихся требований ФЗ №223 и ФЗ №44.