

кафедра – управления и экономики

направление – 38.03.02 Государственное муниципальное управление

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

Направление решения экономических проблем муниципальных образований в Российской Федерации на примере Люберецкого городского округа

2021г.

Содержание

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы муниципального образования и экономической основы местного самоуправления	6
1.1. Понятия и принципы и экономические проблемы формирования муниципального образования	6
1.2. Экономическая основа местного самоуправления.....	14
1.3. Структурная организация и типы органов муниципального образования	21
1.4. Нормативно-правовая база, регулирующая муниципальное образование	26
2 Глава. Анализ экономической проблемы муниципального на примере г. о. Люберцы	33
2.1. Краткая характеристика г. о. Люберцы	33
2.2. Анализ экономических проблем муниципального образования	39
2.3. Пути решения экономических проблем г. о. Люберцы	54
Заключение	63
Список использованной литературы	66

Введение

Актуальность исследования: муниципальное образование — населённая территория, на которой осуществляется местное самоуправление, то есть решаются преимущественно вопросы местного значения. Местное самоуправление является одним из важнейших институтов социума, так как выступает для него в роли элемента экономической системы и инструмента участия граждан в общественном управлении. Результатом экономики — хозяйственной деятельности здоровой экономической системы муниципального образования является максимально возможное удовлетворение естественных потребностей его населения в материальных и информационных продуктах, услугах.

Условия экономического развития муниципальных образований в нашей стране за последние годы значительно изменились, причем наряду с открывшимися возможностями возник ряд сложностей.

В целом, можно говорить о качественных изменениях в сфере местного экономического развития. Их значение зачастую не привлекает к себе внимания из-за текущих трудностей, однако оно достаточно важно и революционно.

Конституцией Российской Федерации 1993 года, отделившей местное самоуправление от государственной власти, и Федеральным Законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» определены основные принципы местного самоуправления. Российские муниципалитеты получили самостоятельность, основанную на разграничении компетенции разных уровней власти, определении предметов совместного ведения и передачи части полномочий сверху вниз.

Экономической основой местного самоуправления в России стало право самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными финансами. Муниципальные органы власти получили возможность и обязанность заниматься развитием собственной экономики в

интересах проживающих на их территории людей. Этим и объясняется актуальность темы дипломной работы.

Формирование и функционирование механизма реализации социально-экономической политики муниципального образования определяется объективными потребностями и тенденциями общественного развития. Именно потребности и тенденции предопределяют структуру механизма, набор и использование его компонентов. Для того, чтобы местное самоуправление состоялось как грамотная и качественная структура, необходимо соблюдать сразу несколько весомых условий:

- правовое,
- организационное,
- территориальное,
- финансово-экономическое.

Последнее условие является ключевым в данной выпускной квалификационной работе.

Целью дипломной работы является – изучить экономические проблемы муниципального образования городской округ Люберцы и найти пути их решения.

В связи с поставленной целью были выявлены следующие **задачи**:

- Изучить понятия и принципы формирования муниципального образования;
- Рассмотреть структурную организацию и типы муниципального образования;
- Выявить экономические проблемы муниципального образования;
- Разработать пути решения выявленных экономических проблем г. о. Люберцы.

Объектом исследования выступает городской округ Люберцы.

Предметом исследования служит экономическая проблематика муниципальных образований Российской Федерации.

В данной работе были использованы общенаучные **методы**: анализ, индукция, дедукция, синтез, метод сравнения, а также метод структурного подхода.

Теоретической базой исследования послужили труды следующих авторов: Аникеева А. А., Бабич А. М., Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П., Г. Ветров, Ю. Зайцева, Р. Попов, Н. Шевырова, Вострикова Л. Г., Голованов Г., Елагина Е и др.

Нормативно-правовой базой служат основные положения, регулирующие структуру муниципальных образований.

Новизна работы заключена в разработке путей решения экономических проблем муниципального образования – г. о. Люберцы.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

Глава 1. Теоретические основы муниципального образования и экономической основы местного самоуправления

1.1. Понятия и принципы и экономические проблемы формирования муниципального образования

Муниципальное образование (МО) - населенная территория, в пределах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.¹

Типы муниципалитетов включают:

1. городское поселение
2. сельское поселение
3. муниципальный район
4. городской округ
5. внутригородский округ города федерального значения.

Городское поселение - город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.²

Сельское поселение — это один или несколько сельских населенных пунктов, объединенных общей территорией (поселки, села, станицы, хутора, аулы и другие сельские населенные пункты), в которых местное самоуправление осуществляется населением и (или) через выборные и другие органы местного самоуправления.³

¹ Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 2016. С.259.

² Воронин А. Муниципальное хозяйствование и управление. Проблемы теории и практики / А. Воронин. - М., 2016. - 98 с.

³ Воронин А. Муниципальное хозяйствование и управление. Проблемы теории и практики / А. Воронин. - М., 2016. - 98 с.

Территории расселения, разделяющие общую территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление в целях решения местных вопросов между поселением характера населения напрямую и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Городской округ - городское поселение, не входящее в состав муниципального округа и органов местного самоуправления, которые осуществляют установленную настоящим Федеральным законом компетенцию по вопросам местного значения и решение вопросов муниципального значения местного значения, а также могут выполнять отдельные государственные полномочия, переданные в ведение муниципального округа. органы местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.⁴

Внутригородская территория города федерального значения — это часть территории города федерального значения, в пределах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборное и иное местное самоуправление.

Принципы формирования муниципальных образований — это законодательно установленные положения и требования, в соответствии с которыми определяют порядок образования муниципального образования, состав территории муниципального образования, а также порядок установления и изменения их границ.

1.местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения, данный принцип закрепляет закрытый перечень видов муниципальных образований;

⁴ Воронин А. Муниципальное хозяйство и управление. Проблемы теории и практики / А. Воронин. - М., 2016. - 101 с.

2. сочетание поселенческого и территориального принципов при формировании муниципальных образований: согласно ст.131 Конституции РФ: "местное самоуправление осуществляется в городских и сельских поселениях, а также на других территориях..."

Поселенческий (когда муниципальное образование создается в рамках естественных границ населенного пункта),

Территориальный (муниципальные образования существуют только на уровне районов, сельских округов).

3. участие населения в принятии решений при образовании, преобразовании муниципального образования;

4. принцип учета численности населения при образовании муниципального образования, ФЗ 131-ФЗ устанавливает принцип численности населения для определения типа сельского поселения.

5. принцип закрепления статуса муниципального образования законами субъекта РФ - 131-ФЗ закрепил порядок, согласно которому субъекты РФ решают вопросы образования и преобразования муниципальных образований, наделяя их соответствующим статусом;

6. принцип целостности территории муниципального образования, то есть все муниципальное образование должно иметь непрерывную границу;

7. учет исторических, местных традиций, необходимости создания условий для решения соответствующих вопросов местного значения, развития муниципального образования и другие принципы.

Обязательными характеристиками любого муниципального образования являются:

- наличие единого населенного пункта, в пределах которого осуществляется местное самоуправление;
- устав муниципального образования;
- отдельная муниципальная собственность;
- местный бюджет;

- органы местного самоуправления.⁵

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона. При создании муниципальных образований учитывается история складывания местного сообщества, размеры его территории, тип населенных пунктов и их количество, численность населения соответствующих населенных пунктов, транспорт, инфраструктура, пешеходная зона, транспортная доступность административного центра, и т.п.

Особенности территорий МО:

1. Территория городского или сельского поселения состоит из исторически сложившихся земель населенных пунктов, прилегающих к нему государственных земель, территорий традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационных земель, земель развития поселения. На территорию поселения входят земельные участки независимо от формы собственности и назначения.

2. В границах городского поселения может быть один город или одно поселение с прилегающей территорией, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями. Данный критерий затрудняет определение территорий муниципальных образований крупных городов, к которым традиционно относятся поселения.

3. Размер территории поселения устанавливается с учетом численности его населения.

4. Границы населенного пункта не могут пересекаться с границами населенного пункта.

5. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется в соответствии с законодательством Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры,

⁵ Коваленко А. Муниципальное право: учебник для юридических ВУЗов / А. Коваленко. - М., 2018. - 212 с.

необходимой для принятия органами местного самоуправления городского поселения самостоятельного решения вопросов местного значения на территории и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных указанным федеральным законом и законом субъектов Российской Федерации и при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного принятия решений органами местного самоуправления соседнего (сопредельного) муниципального округа вопросов местного значения муниципального округа и осуществление определенных государственных полномочий переданных указанным федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.⁶

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Федерации в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Изменять границы муниципального образования разрешается законом Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах государственного управления». организация местного самоуправления в Российской Федерации». Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном Федеральным законом, и принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации о распространении инициативы по проведению местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления и государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления и государственных органов. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ

⁶ Коваленко А. Муниципальное право: учебник для юридических ВУЗов / А. Коваленко. - М., 2018. - 131 с.

муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период проведения местного референдума.

Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

1) территория субъекта Российской Федерации разделена между населенными пунктами. Территории с низкой плотностью сельского населения не могут быть включены в состав территорий поселений;

2) все населенные пункты, кроме городских округов, а также расположенные в округах с низкой плотностью населения, межпоселковые территории входят в состав муниципальных районов;

3) территория поселения состоит из исторически сложившихся земель населенных пунктов, прилегающих к нему государственных земель, территорий традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационных земель, земель застройки поселения;

4) на территории поселения находятся земельные участки независимо от формы собственности и назначения;

5) территория городского поселения может включать в себя один город или одно поселение, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (в том числе территории поселений) и сельские поселения, не являющиеся муниципальными образованиями);

6) территория сельского поселения может включать, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с населением более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) несколько сельских населенных пунктов. с населением менее 1000

человек каждая (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек);

7) административным центром городского округа может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах городского округа;

8) границы сельских поселений, состоящих из двух и более населенных пунктов, как правило, подлежат пешеходной доступности от его административного центра и обратно в сутки для жителей всех входящих в его состав городов, а также границы городского округа - при наличии транспорта до его административного центра и обратно в течение одного рабочего дня для жителей всех сел, входящих в его состав.

9) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;

10) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;

11) территория городского округа не входит в состав городского округа;

12) границы городского округа устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения между вопросами поселения органами местного самоуправления городского округа, а также для реализации определенных государственных полномочия, переданные этим органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации на всей территории городского округа;

13) территория поселения должна полностью входить в состав территории городского округа.⁷

Законы должны обязательно учитывать мнение населения при принятии решения об изменении границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление.

Процесс изменения границ МО:

⁷ Ветров Г., Городское управление в современной России / Г. Ветров, Ю. Зайцева, Р. Попов, Н. Шевырова // Вопросы местного самоуправления. - 2016. - № 1. - С.12-14.

- 1) выдвижение инициативы
- 2) выявление местного населения (референдум)
- 3) принятие закона субъекта Российской Федерации об изменении границ Минобороны.
- 4) изменения в уставе Министерства обороны (зарегистрированы Министерством юстиции).

Изменение границ населенных пунктов, приводящее к отнесению территорий отдельных входящих в состав поселений к территориям других населенных пунктов, с согласия населения этих населенных пунктов, выраженного голосованием, предусмотренным Федеральным законом № 131, или собрания граждан, основанные на мнении представительных органов соответствующих населенных пунктов.⁸

Уменьшение численности сельского населения менее чем на 50% относительно минимальной численности населения после установления законами субъектов границ населенных пунктов в соответствии с требованиями Федерального закона не является достаточным основанием для возбуждения процедуры для изменения границ населенных пунктов органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов, федеральными органами государственной власти.

Трансформация муниципальных образований — это объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с отводом или лишением его статуса городского округа. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов. Инициатива преобразования муниципального образования может исходить от населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов и федеральных органов государственной власти. Инициатива населения о

⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 N **131-ФЗ** (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном Федеральным законом, и принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации о распространении инициативы по проведению местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, государственных органов по преобразованию муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.⁹

Таким образом, муниципальное образование в России — это городское, сельское поселение, объединенное общей территорией, частью поселения, иной городской территорией согласно федеральному закону, в пределах которого к органам местного самоуправления относятся муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

1.2. Экономическая основа местного самоуправления

Экономической основой местного самоуправления является собственность муниципального образования и средства местных бюджетов. Муниципальная собственность - основная составляющая экономической основы местного самоуправления. В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации муниципальная собственность признается и подлежит равной правовой защите наравне с другими формами собственности.¹⁰ Под муниципальной собственностью понимается имущество, находящееся в собственности граждан, сельских поселений и иных муниципальных

⁹ Елагина Е. Городское управление в современной России / Е. Елагина, Р. Попов, Н. Шевырова // Городское управление. - 2019. - №7. - С.24-27.

¹⁰ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

образований.¹¹ Муниципальная собственность включает муниципальную собственность, в том числе муниципальные земли и другие природные ресурсы, собственность муниципальных предприятий и учреждений, средства местных бюджетов и другое движимое и недвижимое имущество, необходимое для осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальным имуществом и управляют им. Они вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать иные операции с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или переданных в пользование объектов.

Конституцией Российской Федерации закреплено право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, обязанности государственных органов при наделении муниципальных органов отдельными государственными полномочиями по передаче материальных и финансовых ресурсов, необходимых для их исполнения, а также для компенсации им дополнительных расходов в результате решений государственных органов, повлекших за собой расходование местных финансов. Эти положения Конституции Российской Федерации получили развитие в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в

¹¹ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) Статья 215. Право муниципальной собственности

Российской Федерации»¹², в Налоговом и Бюджетном кодексах Российской Федерации.

Каждый муниципалитет имеет свой бюджет. Местный бюджет состоит из доходной и расходной частей. Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации предусмотрено формирование доходной части местных бюджетов за счет как налоговых, так и неналоговых платежей. Наибольшую долю в доходной части бюджетов муниципальных образований составляют налоговые поступления, среди которых основную роль играют местные налоги и сборы. Перечень местных налогов и сборов установлен в Налоговом кодексе:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на рекламу;
- налог на наследство или дарение;
- местные лицензионные сборы.¹³

Практика реализации местного самоуправления в нашей стране показывает, что местных налогов и сборов недостаточно для успешного решения местных вопросов. Таким образом, российское законодательство предусматривает выделение муниципальным образованиям иных финансовых ресурсов, в частности закрепляет за ними долю федеральных и региональных налогов и сборов. Эти фонды называются регулирующими доходами.

К нормативным доходам относятся доходы, которые поступают в местные бюджеты в виде процентных отчислений от налогов или иных

¹² Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

¹³ "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 23.11.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) Статья 15. Местные налоги и сборы

платежей по нормативам, утвержденным в установленном порядке на следующий финансовый год, а также на долгосрочной основе (не менее три года). Размер регулируемого дохода устанавливается (в процентах) решением соответствующего государственного органа.

Доли федеральных и региональных налогов, закрепленные за муниципальными бюджетами на постоянной основе, играют важную роль в пополнении доходной части местных бюджетов. Эти акции фиксированы, в отличие от регулирующих доходов, на постоянной основе.

К неналоговым видам доходов относятся:

- доход от продажи муниципального имущества;
- доход от использования муниципальной собственности;
- доход от платных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления;
- средства, полученные в результате применения мер гражданской и административной ответственности.

Кроме того, муниципалитеты получают доход от государства в виде финансовой помощи. Это может быть в виде субсидий, субвенций, субсидий.

Субсидия — это бюджетные средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе на покрытие текущих расходов. Гранты не имеют целевого назначения и могут использоваться органом местного самоуправления по своему усмотрению.

Субвенции — это бюджетные средства, выделяемые муниципальным образованиям на определенные цели и на определенный срок из федерального бюджета Российской Федерации или бюджета субъекта Российской Федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет, если они не используются по прямому назначению в установленный срок. Расходование этих средств контролируется государственной властью.

Доли федеральных и региональных налогов, закрепленные за муниципальными бюджетами на постоянной основе, играют важную роль в

пополнении доходной части местных бюджетов. Эти акции фиксированы, в отличие от регулирующих доходов, на постоянной основе.

К неналоговым доходам муниципального бюджета относятся так называемые фонды самообложения. Под ними понимаются единовременные выплаты граждан для решения конкретных вопросов местного значения. Вопросы введения и использования фондов самоналогообложения решаются на местном референдуме. Муниципалитеты могут привлекать заемные средства, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления.

Помимо доходной части, в местном бюджете есть еще и расходная часть. Расходы местных бюджетов формируются на основе реестров расходных обязательств соответствующих муниципальных образований. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации эти расходы подразделяются на расходы, финансируемые совместно из бюджета муниципального образования, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Российской Федерации, и расходы, финансируемые исключительно за счет средств местного самоуправления. бюджеты.

В расходную часть местного бюджета в Российской Федерации» входят: расходы, связанные с решением местных вопросов;

- расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданные органу местного самоуправления;
- расходы по обслуживанию и погашению задолженности по муниципальным займам и займам;
- отчисления на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности;
- другие расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Расходы местного бюджета делятся на расходы, которые включены в текущий бюджет и в бюджет развития. Расходы должны соответствовать

доходу. Принцип сбалансированности бюджета - необходимое условие бюджетной деятельности. Несоблюдение этого принципа порождает дефицит бюджета.

Экономическая основа местного самоуправления выступает одним из ключевых фундаментальных компонентов местного самоуправления. Необходимо отметить, экономическая основа непосредственно сопряжена с численностью населения и территориальным базисом местного самоуправления. Существование данных трех компонентов в их тесной диалектической связи выступает ключевым условием, обеспечивающим действительную гарантию зарождения и развития местного самоуправления.

Понятие экономической основы местного самоуправления следует определять через комплекс общественных отношений, которые складываются в местном самоуправлении. Местное самоуправление как государственная власть характеризуется своими особенностями, в том числе экономической направленностью. По своей природе эти особенности представляют собой группу социальных отношений. Признаки экономической ориентации - не исключение. Они образуют группу экономических отношений. Местная публичная власть осуществляется посредством сочетания административных и экономических форм правления. Соответственно, для него характерны управленческие отношения административно-экономического характера. При этом большую роль играют экономические отношения. Возникающие управленческие отношения при осуществлении местной публичной власти представляют собой комплекс различных отношений, включая компоненты как базовых, так и надструктурных отношений. То есть экономическая основа местного самоуправления — это совокупность регулируемых нормами права отношений, которые существуют в результате деятельности граждан, проживающих в границах муниципального образования, и органов местного самоуправления по созданию, управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, проведению налоговой и финансовой политики для реализации местных задач. Такое толкование

концепции экономической основы местного самоуправления характерно для англосаксонской концепции. Это связано с тем, что экономические отношения распространяются только на районы местного значения.

Согласно статье 49 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «экономической основой местного самоуправления является имущество, находящееся в собственности муниципального образования, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований».¹⁴ Также в соответствии со статьей 50 имуществом муниципальных образований может быть имущество, используемое для осуществления органами местного самоуправления конкретных государственных полномочий.¹⁵

Содержание экономической основы предполагает, что она включает несколько категорий общественных отношений:

- отношения муниципальной собственности;
- финансовые отношения;
- отношения, складывающиеся в отношении имущества, находящегося в государственной собственности и переданного в управление органов местного самоуправления.

Следует отметить, что Закон в любом случае напрямую связывает отношения собственности и местных финансов. Из этого следует, что хозяйственная деятельность характеризуется тесной обусловленностью финансовой деятельности органов местного самоуправления. Эти отношения взаимозависимы. Формирование муниципальной и других форм собственности, в том числе в форме предприятий, создает условия для

¹⁴ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Статья 49. Экономическая основа местного самоуправления

¹⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Статья 50. Муниципальное имущество

увеличения источников доходов местного бюджета. Коммунальные предприятия могут быть проданы, переданы в управление, а их площади могут быть сданы в аренду. Все доходы поступают в местный бюджет. Рост доходной части бюджета дает возможность увеличивать затраты на формирование муниципальной собственности в виде объектов, а кроме того, производимой продукции и т. д.

Муниципальная собственность оказывает разностороннее влияние на состояние местного бюджета:

Во-первых, он может способствовать формированию доходной части бюджета.

Во-вторых, требует затрат на свое содержание. Это связано с тем, что некоторые объекты муниципальной собственности не приносят дохода. В частности, объекты здравоохранения, образования, культуры, то есть бюджетные учреждения, а кроме того, коммунальные предприятия пассажирского общественного транспорта, жилищного строительства часто бывают убыточными и требуют значительных затрат в эксплуатации. Конечно, эти объекты не являются источниками дохода.

1.3. Структурная организация и типы органов муниципального образования

В структурную организацию системы муниципальных органов входят три устойчивых элемента:

1) Представительный орган - полномочия, напрямую делегированные населением, реализуются в различных пропорциях в пределах компетенции представительного органа и избранного высшего должностного лица;

2) Местная администрация - все полномочия, напрямую делегированные населением, осуществляются в компетенции представительного органа;

3) Высшее должностное лицо муниципального образования - все полномочия, напрямую делегированные населением, реализуются в компетенции избранного высшего должностного лица (при этом население сохраняет за собой контрольные полномочия и реализует их посредством собраний и референдумов).

Использование того или иного варианта делегирования полномочий зависит от населения муниципального образования и размера его территории, от объема и сложности решаемых вопросов, социально-политической ситуации и многих других факторов.¹⁶

По способу формирования органы местного самоуправления в самом общем случае можно разделить на выборные и иные.

Если в отношении выборных органов не требуется дополнительных пояснений, то другие, в свою очередь, могут быть разделены на сформированные на добровольной основе с последующим утверждением (например, комиссии представительного органа), на основе назначения (местные администрации), на основании делегирования в соответствии с установленными нормами (представительный орган городского округа, коллегиальные органы местной администрации и др.).

Точно такая же классификация может возникнуть в результате применения другого основания - метода делегирования полномочий. В демократических государствах общепризнано, что источником и носителем власти является народ. Исходя из этого, все органы государственной власти, в том числе органы местного самоуправления как форма осуществления власти, получают свои полномочия от народа, то есть выборы являются не только способом формирования органов, но и способом наделения этих органов полномочиями.¹⁷

¹⁶ Перевалов В. Д. Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. С. 388.

¹⁷ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник. М., 2017. 428 с.

Органы, образованные другими способами, получают свои полномочия косвенно либо от выборных органов, либо в соответствии с правовым актом, принятым выборным органом или населением напрямую.¹⁸

По назначению органы местного самоуправления можно разделить на органы общего и специального назначения (органы с широкой и узкой специализацией). Под органами общего назначения понимаются такие органы, деятельность которых распространяется на все сферы местного самоуправления (или большинство из них), а под органами специального назначения - «отраслевые» органы, то есть занимающиеся узкой сферой деятельности местного самоуправления, одной из его сфер (возможно, нескольких). Таким образом, деятельность практически всех других органов местного самоуправления напрямую зависит от функционирования финансовых и бюджетных органов. В качестве специализированных (отраслевых) органов управления образованием, здравоохранением, муниципальным жилищным строительством можно рассматривать муниципальную собственность.

Структура управления обеспечивает выполнение общих и специальных функций управления, сохраняет соответствующие вертикальные и горизонтальные связи и разделение органов управления. Вертикальное деление определяется количеством уровней управления, а также их подчиненностью и директивными отношениями. Горизонтальное деление осуществляется по отраслевым характеристикам.

Его можно сосредоточить на:

- подпроцессы промышленного производства;
- выпускаемая продукция;
- пространственные условия производства.

Организационная структура регулирует:

- разделение задач по отделам;

¹⁸ Михеева Т.Н. Местное самоуправление и государственная власть в России: проблемы взаимоотношений и разграничения полномочий. Монография, 2019. С 130-131.

- их компетентность в решении определенных проблем;
- общее взаимодействие этих элементов.

Основные законы рациональной организации:

- организовывать задачи по наиболее важным моментам процесса;
- приведение управленческих задач в соответствие с принципами компетенции и ответственности (согласование компетенции и ответственности, согласование «поля принятия решений» и доступной информации, способность компетентных функциональных единиц брать на себя новые задачи);
- обязательное распределение ответственности (не по сфере, а по «процессу»);
- короткие пути управления;
- баланс устойчивости и гибкости;
- способность к целевой самоорганизации и активности;
- желательность стабильности циклически повторяемых действий.

На организационную структуру влияют следующие факторы:

- размер муниципального образования;
- прикладные технологии;
- окружающая среда.

Можно сформулировать общие подходы к определению структур местных администраций, несмотря на их зависимость от многих факторов, поскольку некоторые факторы присутствуют повсюду, а также существуют фундаментальные принципы построения структур управления. Основопологающим принципом является соответствие субъекта управления управляемому объекту, то есть выбор той или иной структуры органов управления муниципального образования напрямую зависит от его основных параметров (состава и размеров территории, количества и социально-демографические характеристики населения, состав муниципальной собственности, структура муниципального хозяйства, экономическая структура муниципального образования в целом и др.).

Существует два основных подхода к построению структур местных администраций - функциональный и программно-целевой.

Функциональный подход используется при разработке структуры, обеспечивающей текущее управление муниципальным образованием. При таком подходе идентифицируются функции, выполняемые местными администрациями, и их структура формируется таким образом, что выполнение каждой из функций обеспечивается соответствующим структурным подразделением.

Программно-целевой подход используется при формировании структуры, обеспечивающей реализацию программ, в частности программ и проектов развития муниципальных образований, как комплексных, так и целевых. Отличие данного подхода от предыдущего заключается в том, что структура строится не на функциях, а на целях, задачах, их ранжировании по приоритетам, способам достижения, формам и механизмам реализации, определяемым программами и проектами развития, и учитывает динамика изменений в процессе реализации программ и проектов. В остальном в этих подходах применяются те же принципы. Исходя из практики, не может быть муниципальных образований, в которых осуществляется только текущее управление или реализуются только программы и проекты развития. И то и другое присуще каждому муниципалитету. Таким образом, оба подхода в разной степени применяются при построении структур местного управления.

В современной муниципальной практике типичными звеньями в организационной структуре местной администрации являются:

- глава администрации;
- его заместители по направлениям муниципальной деятельности, среди которых могут быть один или два первых заместителя;
- структурные подразделения различного типа, которые могут быть подчинены главе администрации, одному из его заместителей или подчиняться друг другу (например, отдел внутри ведомства);

- коллегиальные совещательные органы: администрация, хозяйственные и другие советы;
- административный офис (аппарат администрации).

Структурные подразделения филиала несут ответственность за вопросы, связанные с управлением отдельными отраслями (направлениями) муниципальной деятельности. Эти подразделения выполняют функции заказчика по выполнению работ и оказанию коммунальных услуг. Их основная роль проявляется на этапе реализации целей и задач жизнеобеспечения и развития территории. Структурные подразделения филиала чаще всего линейно подчиняются одному из заместителей главы администрации. Функциональные (штат, общая компетенция) структурные подразделения выполняют определенные общие функции для всей администрации и ее самостоятельных структурных единиц. Эти подразделения имеют право регулировать другие структурные подразделения, обычно право согласовывать решения других структурных подразделений, например, о соблюдении закона или возможности финансирования. Согласно классификации целей муниципальной деятельности, функциональные подразделения классифицируются как обеспечивающие. Они могут подчиняться непосредственно главе администрации, заместителю главы или руководителю аппарата администрации.

1.4. Нормативно-правовая база, регулирующая муниципальное образование

Эффективное функционирование системы местного самоуправления во многом определяется уровнем развития ее правовой базы. В соответствии с принципами верховенства закона, самостоятельная деятельность населения по эффективному решению местных вопросов возможна только при правовом

регулировании общественных отношений, возникающих в процессе местного самоуправления.¹⁹

Конституционные нормы имеют высшую юридическую силу по отношению ко всем законодательным актам. Законодательное регулирование местного самоуправления осуществляется не только исключительно нормативными правовыми актами муниципального права, но и через широкий спектр федеральных законов, в той или иной степени влияющих на деятельность муниципальных образований.

Например:

- Гражданский кодекс Российской Федерации. Содержит статьи о признании муниципальных образований и органов местного самоуправления, действующих от их имени, равноправными участниками гражданско-правовых отношений;

- Земельный кодекс Российской Федерации. Определяет механизм формирования муниципальной собственности на землю, права органов местного самоуправления на земли своей территории, порядок землепользования в городах и иных населенных пунктах;

- Бюджетное и налоговое законодательство. Регулирует права органов местного самоуправления по бюджетным и финансовым вопросам, порядок разработки и утверждения минимальных государственных социальных стандартов и стандартов бюджетной безопасности;

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав» является основой муниципального закона о выборах и др.²⁰

Если на федеральном уровне фиксируются первоначальный старт, то общие принципы правового регулирования являются основами,

¹⁹ Ветров Г., Городское управление в современной России / Г. Ветров, Ю. Зайцева, Р. Попов, Н. Шевырова // Вопросы местного самоуправления. - 2016. - № 1. - С.12-14.

²⁰ Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.09.2020)

гарантирующими права местного самоуправления, конкретная правовая форма, содержание и механизм функционирования местного самоуправления определяются на уровне Федерации (т. е. независимо от субъекта РФ) по национальным, историческим, региональным и другим признакам.²¹

В каждом субъекте Российской Федерации на основании федерального закона должен быть принят закон о местном самоуправлении на его территории, а также пакет других законов по вопросам местного самоуправления, вытекающих из федерального законодательства.

Для конкретного муниципального образования региональные законы не менее важны, чем федеральные, поскольку практически местная власть взаимодействует с органами государственного управления субъекта Российской Федерации. Однако, несмотря на общие правовые основы организации местного самоуправления в России, законодательная практика субъектов Федерации пошла разными путями. Анализ правовых основ местного самоуправления на уровне субъектов Федерации показывает, что многие из них по-разному трактуют и развивают многие аспекты местного самоуправления. Причина, по всей видимости, в том, что руководители многих субъектов Российской Федерации не могут принять конституционные права, предоставленные местному самоуправлению, особенно в финансово-экономических вопросах, поэтому формирование реального местного самоуправления воспринимается многими из них, как покушение на их власть. Некоторые субъекты РФ «реализовали» отказ от ряда положений Федерального закона в региональных законах о местном самоуправлении, допускающих серьезные нарушения прав местного самоуправления.²²

²¹ Голованов Г. Соотношение Конституции РФ и федерального законодательства в регулировании вопросов местного значения / Г. Голованов // Проблемы местного самоуправления. - 2019. - № 2. - С.41-43.

²² Воронин А. Муниципальное хозяйство и управление. Проблемы теории и практики / А. Воронин. - М., 2016. - 210 с.

В этой связи самостоятельное значение имеют пункты 3 и 4 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».²³ Если нормы муниципального права, содержащиеся в других федеральных законах, противоречат настоящему Закону, применяются положения настоящего Закона.

Важным уровнем муниципального правового регулирования является местное нормотворчество, в котором особая роль принадлежит уставам муниципальных образований. Устав муниципального образования можно назвать основным законом жизни городских и сельских поселений. Он определяет систему местного самоуправления, структуру его органов с учетом интересов и сложившихся традиций местного населения.²⁴ Основное содержание устава муниципального образования, порядок его разработки и регистрации раскрыты в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону, в уставе муниципального образования отражены следующие положения:

- название, состав, границы территории муниципального образования, наличие собственной символики (герб, герб и др.);
- вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- формы, процедуры и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- структура органов местного самоуправления, порядок их формирования, полномочия, выборные и иные государственные органы и должностные лица, срок их полномочий;

²³ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

²⁴ Леонтьев Г. Местное самоуправление -- ресурс государства для управления развитием / Г. Леонтьев // Местное самоуправление. - 2018. - № 22. - С.5-8.

- виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- условия и порядок организации коммунальных услуг;
- экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- вопросы организации местного самоуправления в связи с компактным проживанием национальных групп и общин, коренных (коренных) народов, казаков на территории муниципального образования с учетом исторических и иных местных традиций.

Разработка устава осуществляется муниципалитетом самостоятельно. Устав муниципального образования должен быть принят представительным органом местного самоуправления или населением на местном референдуме, собрании (сходе) граждан. Устав муниципального образования является основой для разработки иных локальных нормативных правовых актов, наименование и виды которых, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (ст. 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)²⁵.

Правовые акты местного самоуправления делятся на нормативные и ненормативные. Регламент содержит общие правила поведения (нормы права). С их помощью регулируются муниципальные отношения, а на местном уровне устанавливаются нормы муниципального права.

Такие действия могут включать:

- положения о местных референдумах и местных выборах;

²⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- положение об организации территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования;
- положение о порядке управления имуществом муниципального образования;
- положения муниципального заказа;
- положение о муниципальной службе и др.²⁶

Устав муниципального образования является необходимым элементом правовой основы местного самоуправления. Каждый муниципалитет действует на основании устава - основного документа в системе муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования выполняет учредительную, системообразующую и правовую функции.

Устав муниципального образования, как и конституция государства, является учредительным актом, который придает правовой статус образующий характер отношениям, которые фактически сложились или развиваются в муниципалитете в связи с решением местного сообщества по вопросам местного значения.

Устав - муниципальный правовой акт, устанавливающий правовой статус муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации. А также федеральные законы, конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации. Устав муниципального образования выступает как системообразующий документ. Подобно конституционному акту, устав муниципального образования имеет универсальный, всеобъемлющий характер правового регулирования, затрагивающий все аспекты жизни муниципального образования и местного сообщества.

Устав определяет:

- наименование муниципального образования,

²⁶ Коваленко А. Муниципальное право: учебник для юридических ВУЗов / А. Коваленко. - М., 2018. - 366 с.

- перечень вопросов местного значения и формы, порядок и участие общественности в их решении,
- структуру,
- формирование и полномочия органов местного самоуправления,
- виды и порядок принятия, официальное опубликование. (обнародование), вступление в силу муниципальных правовых актов и дополнительные вопросы.

Конечно, устав муниципального образования не может комплексно, исчерпывающе и подробно регулировать вопросы местного значения, но он является основой муниципального правового регулирования и построения системы муниципальных правовых актов²⁷

²⁷ Голованов Г. Соотношение Конституции РФ и федерального законодательства в регулировании вопросов местного значения / Г. Голованов // Проблемы местного самоуправления. - 2019. - № 2. - С.41-43.

2 Глава. Анализ экономической проблемы муниципального на примере г. о. Люберцы

2.1. Краткая характеристика г. о. Люберцы

Муниципальное образование «Городской округ Люберцы Московской области» (далее - г. о. Люберцы) - достаточно крупное муниципальное образование в Московской области. В состав округа входят город Люберцы, дачный поселок Красково, несколько крупных рабочих поселков и другие, более мелкие посёлки и деревни. Численность населения округа на 1 января 2020 г. составляла 205 295 человек.²⁸

Люберцы являются шестым по численности населения городом в Московской области и первым по плотности.

Органы власти:

— Глава города Люберцы избирается Советом депутатов из числа депутатов при тайном голосовании сроком на 5 лет. Он же является и Председателем Совета депутатов.

— Администрация городского поселения — исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

— Совет депутатов — выборный представительный орган местного самоуправления. В его состав входят 25 человек.

Глава города Люберцы, глава администрации (с 11 октября 2009 года), председатель Совета депутатов (с 14 сентября 2014 года) — Ружицкий Владимир Петрович.

В городе действуют около 25 промышленных предприятий. Основой экономики города является машиностроение и металлообработка, производство строительных материалов, деревообрабатывающая и пищевая промышленность.

²⁸ Городской округ Люберцы. Официальный интернет-портал администрации.
<https://люберцы.рф/content/население>

Крупнейшие предприятия:

— Вертолётный завод им. Камова (КБ и опытное производство. Именно здесь разработаны известные всему миру вертолёты Ка-50 «Чёрная акула» и Ка-52 «Аллигатор»).

— НПК «Совершенная механика», разместившаяся в нескольких цехах бывшего машиностроительного завода им. Ухтомского, проектирующая и выпускающая алюминиевые конструкции для промышленного остекления зданий.

— АООТ «Торгмаш» выпускает технологическое оборудование для предприятий торговли.

— Люберецкий комбинат строительных материалов и конструкций.

— Объединение «Люберецкие ковры».

— ООО «Сельхозмаш» (в советское время: «Люберецкий завод сельскохозяйственного машиностроения», до революции: «International Harvester» и «New York Air Brake Co»).

Экономическая политика органов местного самоуправления округа направлена на развитие высокотехнологических секторов экономики посредством привлечения инвестиций в модернизацию действующих производств и строительства новых предприятий.

Управление экономикой имеет основные задачи:

— Мобилизация налоговых и не налоговых доходов бюджета муниципального образования.

— Разработка и реализация на территории муниципального образования городской округ Люберцы Московской области единой политики в вопросах налогообложения, входящих в компетенцию органов местного самоуправления городского округа Люберцы.

— Комплексный анализ экономических и социальных показателей развития городского округа Люберцы Московской области, планирование и прогнозирование основных направлений социально-экономического развития

городского округа Люберцы, выявление диспропорций его социально - экономического развития и разработка механизмов их устранения.

— Разработка и контроль за реализацией концепций, стратегий, прогнозов, программ и планов мероприятий по социально-экономическому развитию городского округа Люберцы.

Рассматривая экономический сектор Люберецкого округа следует обозначить кадровую структуру, которая представлена ниже, в таблице 1.

Таблица 1. Организационная структура управления экономикой

ФИО	Должность
Гундарева Елена Николаевна	Начальник управления
Каширина Наталья Александровна	Зам. начальника управления
Отдел социально – экономического развития	
Тонких Ирина Владимировна	Начальник отдела
Жукова Полина Андреевна	Консультант
Коршемлюк Галина Николаевна	Ведущий экономист
Ильчук Андрей Андреевич	Экономист
Отдел учета доходов и аналитической работы	
Лошакова Юлия Викторовна	Начальник отдела
Кошелева Полина Николаевна	Зам. начальника отдела
Бредихина Екатерина Анатольевна	Консультант
Овчинникова Валерия Сергеевна	Ведущий экономист

Для выполнения задач управление экономики взаимодействует с органами администрации округа, с исполнительными органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления, уполномоченными органами федеральных и областных органов исполнительной власти, в том числе с Министерством экономики и финансов Московской области, Министерством имущественных отношений Московской области, Межрайонной ИФНС России № 17 по Московской

области, Управлением федерального казначейства по Московской области и Территориальным органом Федеральной службы статистики по Московской области.

Управление экономики обеспечивает реализацию следующих муниципальных программ:

1. Муниципальное управление Люберецкого муниципального округа Московской области. (Утверждена Постановлением администрации Люберецкого муниципального округа от 08.11.2016 №2700-ПА (в ред. Постановления администрации городского округа Люберцы от 20.06.2017 №2521-ПА)).

Цель программы: повышение эффективности организационного, нормативного, правового и финансового обеспечения, развития и укрепления материально-технической базы администрации Люберецкого муниципального округа.

Для достижения этой цели планируется решение следующей задачи: обеспечение деятельности администрации Люберецкого муниципального округа.

2. Создание условий для устойчивого экономического роста Люберецкого муниципального округа Московской области. (Утверждена Постановлением администрации Люберецкого городского округа от 08.11.2016 № 2708-ПА (в ред. постановления от 14.12.2016 №3041-ПА)).

Цель программы - повышение инвестиционной привлекательности Люберецкого муниципального округа, развитие инновационной, научной, научно-технической и промышленной деятельности и содействие эффективному развитию рынка труда и занятости населения.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- Создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в области развития застроенных территорий, комплексной жилой застройки и отдельных инвестиционных проектов в

области жилищного строительства в Люберецком муниципальном образовании.

- Создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в области строительства социальных объектов, объектов потребительского рынка в Люберецком муниципальном образовании.

- Создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в области промышленности, транспорта и прочих отраслей в Люберецком городском округе.

- Развитие механизмов реализации единой государственной инвестиционной политики на территории Люберецкого городского округа.

- Предотвращение роста напряженности на рынке труда.

- Повышение общественной значимости самоотверженного и добросовестного труда, престижа человека труда, развитие преемственности поколений.

Управление экономики осуществляет предоставления муниципальной услуги «Выдача справки (акта) о наличии (отсутствии) задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена» на базе регионального портала государственных и муниципальных услуг Московской области (РПГУ).²⁹

Экономическая основа местного самоуправления - одна из ключевых основополагающих компонентов местного самоуправления. Следует отметить, что экономическая основа напрямую связана с численностью населения и территориальной основой местного самоуправления. Существование этих трех компонентов - ключевое условие, обеспечивающее реальные гарантии зарождения и развития местного самоуправления.

²⁹ Городской округ Люберцы. Официальный интернет-портал администрации.
<https://люберцы.рф/content/население>

Местное самоуправление как государственная власть характеризуется по своим характеристикам, включая экономическую направленность. К по своей природе, эти особенности представляют собой группу социальных связей. Признаки хозяйственной ориентации не исключение, они образуют группу экономических отношений. Местная публичная власть осуществляется через сочетание административных и экономических режимов правления. Соответственно, для него характерны управленческие отношения административного и экономического характера. При этом на экономические отношения возлагается основная роль.

Экономической основой местного самоуправления служит комплекс отношений, регулируемых существующими нормами права в результате деятельности граждан, проживающих в границах муниципального образования и органов местного самоуправления для создания, управления, владения, использования и распоряжения муниципальной собственности, ведения налоговой и финансовой политики по реализации локальных задач.

Ключевым фактором становления и укрепления экономической базы местного самоуправления выступает развитие предпринимательской, коммерческой деятельности и развитие социально-экономической политики.

Муниципальная социально-экономическая политика является важнейшим компонентом комплекса местного самоуправления. Местная социально-экономическая политика есть взаимосогласованный комплекс социальных, экономических, экологических целей и установок (ориентиров), а также методов их достижения, формирование и практическое осуществление которых производится самим местным сообществом и органами самоуправления. При формировании и претворении в жизнь местной социально-экономической политики рекомендуется использовать программно-целевой подход, который позволяет достичь имеющихся целей, конечных результатов с наименьшими расходами, устранить ведомственную разобщенность и консолидировать интересы.

Промышленный комплекс в Люберецком округе составляет 32 средних и крупных предприятия и представляет собой крайне разнообразный перечень отраслей. Самыми значимыми из них являются: машиностроение, вертолетостроение и металлообработка, в том числе предприятия ОПК, промышленность строительных материалов, пищевая промышленность. Округ несет в себе крайне высокий интеллектуальный потенциал, культуру и определенную профессиональную среду. По отраслям экономики инвестиции в основной капитал Люберецкого округа преобладают в сфере строительства и составляют 75 %. Люберецкий округ также отличается хорошо развитой инфраструктурой (в сравнении с другими округами Московской области). Что касается наиболее слабых сторон, то в Люберецком округе плохо развита система информационного обеспечения населения. Отсутствует единое информационное пространство, где граждане могли бы найти всю интересующую их документацию (постановления, распоряжения, отчеты и административные регламенты). Планируется обеспечить все необходимые условия для снижения административных барьеров, а также повысить качество услуг населению при помощи создания многофункционального центра организации предоставления государственных и муниципальных услуг.³⁰

2.2. Анализ экономических проблем муниципального образования

Для выявления экономических проблем муниципального образования, необходимо провести ряд анализов.

³⁰ Садакова, А. О. Особенности и проблемы Люберецкого округа Московской области и пути их преодоления / А. О. Садакова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 1 (105). — С. 474-478. — URL: <https://moluch.ru/archive/105/24722/> (дата обращения: 07.03.2021).

В ходе работы был проведен SWOT-анализ Люберецкого округа Московской области. Были выявлены наиболее сильные и слабые стороны, а также существующие угрозы и возможности.

Что касается преимуществ, то:

— Люберецкий округ находится в непосредственной близости к столице, то есть занимает наиболее выгодное территориальное положение.

— Люберецкий округ отличается широко развитой транспортной системой. Территорию округа пересекают: автомагистраль федерального значения М-5 «Урал»; дороги регионального значения «Москва-Жуковский» и «Москва-Егорьевск-Тума-Касимов». В среднем, по улично-дорожной сети округа, включая также и муниципальную, за год перевозится более 25 миллионов пассажиров и более 1 миллиона тонн грузов. Из характеристики расположения Люберецкого округа видно, что по улично-дорожной сети проходит огромный поток транспорта (в том числе и транзитного).

— По темпу прироста численности населения и темпу прироста количества рабочей силы наилучший результат показал Люберецкий округ (в сравнении с остальными округами Московской области).

— Естественный прирост населения составил 1,2 %. Люберецкий округ также отличается хорошей демографической ситуацией. За последние 5 лет рождаемость увеличилась на 14,8 %, а смертность снизилась на 11,4 %. В сравнении с округами Московской области в Люберецком округе можно отметить наиболее высокий уровень заработной платы (в среднем 37328,6 руб.)

— В Люберецком округе также наиболее высок темп прироста среднемесячной заработной платы (38,1 %).

Все перечисленные показатели говорят о благоприятном финансовом потенциале на территории округа.

Что касается наиболее слабых сторон, то:

— В Люберецком округе плохо развита система информационного обеспечения населения. Отсутствует единое информационное пространство,

где граждане могли бы найти всю интересующую их документацию (постановления, распоряжения, отчеты и административные регламенты).

— На официальном портале отсутствует информация, связанная с инвестиционной деятельностью округа, инвестиционный паспорт также не представлен.

— Необходимо обеспечить все необходимые условия для снижения административных барьеров, а также повысить качество услуг населению при помощи создания многофункционального центра организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

— В Люберецком округе присутствует острая нужда в специалистах и рабочих, не хватает кадров в основных отраслях экономики (сварщиков, слесарей, монтеров).

— Также административный центр округа г. Люберцы является одним из первых в области по количеству промышленных выбросов в атмосферу. Люберецкий округ Московской области характеризуется:

- Низкой степенью ответственности предприятий частного бизнеса, манипулирование тарифами;
- Низким уровнем транспортной доступности (расположение грузовой железной дороги, переезды);
- Неэффективным использованием территории округа (большое количество промышленных зон, складских помещений);
- Недостатком объектов социальной инфраструктуры и их высоким износом.

К возможностям Люберецкого округа относится:

- Масштабное привлечение инвестиций в его экономику:
- создание предприятий промышленной индустрии и перерабатывающих предприятий;
 - создание предприятий ТЭК;
 - прокладка новых сетей, увеличение мощности существующих;
 - замена коммуникаций.

- расширение рынка продукции местных производителей, формирование платежеспособных рынков сбыта.

- По программе занятости населения существует возможность привлечения средств для повышения уровня квалификации специалистов.

- Возможностью округа также является активизация развития малого предпринимательства. Реализация программ по поддержке малого бизнеса увеличит возможность средних и малых предприятий привлечь инвестиций для запуска или оптимизации их производства.

- В следствие реализации областных и федеральных целевых программ в сфере здравоохранения, а также с учетом достижение лучшего качества предоставления государственных услуг в области социальной защиты населения, возможно повышение рождаемости и снижение уровня смертности населения.

- К возможностям также относится более грамотное использование территориальных ресурсов. Необходимо совершенствование учета земельных участков и объектов недвижимости, формирование банка данных свободных земельных участков и недвижимости.

Угрозы:

- Одна из угроз Люберецкого округа — планомерное загрязнение окружающей среды и, в следствие неблагоприятных экологических условий, — увеличение роста заболеваний, связанных с дыхательной системой и кровообращением.

- Рост более конкурентоспособных предложений для квалифицированных специалистов по месту их работы и жизни может привести к сильному оттоку рабочей силы из Люберецкого округа.

- Также вероятно обострение конкуренции, в том числе приход на территорию округа крупных торговых корпораций, предлагающих товары и сопутствующие услуги по ценам намного ниже, чем у субъектов малого бизнеса.

К угрозам Люберецкого округа также относятся:

- Увеличение социально-экономической напряженности в округе, массовые сокращения/увольнения;
- Уменьшение возможностей бюджета Люберецкого округа для поддержки среднего и малого предпринимательства;
- Низкое качество оказания социальных услуг, неполное удовлетворение потребностей населения;
- Снижение платежеспособности физических и юридических лиц;
- Переоформление предприятий и организаций (в филиалы и структурные подразделения), ликвидация и реорганизация.

Для преодоления угроз и слабых сторон, а также для более эффективного использования преимуществ, разработаны предложения по стабилизации развития некоторых сфер Люберецкого округа. У округа есть возможность принимать участие в реализации приоритетных государственных программ «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», «Развитие АПК», а также разработать долгосрочные программы развития, ориентированные на улучшение качества жизни населения. Предприятиям Люберецкого округа необходимо разрабатывать их собственные программы развития, которые должны быть ориентированы, в первую очередь, на обновление производственных мощностей и внедрение ресурсосберегающих и снижающих себестоимость производства технологий.

Проведен также PEST-анализ Люберецкого округа, в ходе которого были выявлены политические, социально-культурные, технологические и экономические факторы, имеющие самое большое влияние на социально-экономическое развитие округа.

Что касается политических факторов, то:

- Направленность и темп структурных и институциональных реформ в России, общее улучшение институциональной и правовой среды, успешная защита прав собственности — все это создает благоприятный климат для дальнейшего развития Люберецкого округа.

— В связи с планомерным увеличением притока населения, растущим спросом на недвижимость и ростом предпринимательской активностью, на территории Люберецкого округа необходимо оптимизировать движение на главной транспортной артерии и сделать район более транспортно-доступным.

К социально-культурным факторам относятся:

— Изменения в стиле и уровне жизни населения на территории Люберецкого округа, которые происходили и будут происходить на фоне стабильного развития его экономики.

— Под влиянием СМИ происходят изменения в отношении населения к труду и отдыху, будет происходить пропаганда здорового образа жизни, возникать новые здоровые традиции.

— В новых условиях необходимо развитие туристической, культурной, спортивной отраслей, которые должны быть ориентированы на организацию досуга граждан и гостей муниципального образования. С этой целью на территории Люберецкого округа реализуются муниципальные программы «Физическая культура и спорт» и «Молодежь», целями которых является создание на территории округа современных условий для занятий спортом и физической культурой и в целом создание для молодых людей оптимальных условий для благоприятной адаптации к жизни с учетом их индивидуальных особенностей и социального статуса.

— Из-за высокого уровня загрязнения воздуха, а также неудовлетворительного состояния окружающей среды в целом, возможен отток населения, снижение потребительской активности в сфере недвижимости, а также увеличение болезней и социально-демографические проблемы (высокий уровень демографической нагрузки на трудоспособное население, низкая продолжительность жизни, высокий миграционный прирост населения).

— В округе существует острая необходимость постройки более современных очистных сооружений и предприятий по переработке бытовых отходов и отходов производства.

Эти задачи решаются в ходе реализации программ «Экология» и «Здравоохранение» Люберецкого округа. Планируется достигнуть стабилизации экологической обстановки в округе, обеспечения конституционного права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду и увеличения продолжительности жизни населения за счет формирования здорового образа жизни и улучшения качества оказания медицинских услуг.

Увеличение недовольства населения из-за неэффективной замены ветхого и аварийного жилья может привести к ухудшению имиджа округа и сказаться на инвестиционной привлекательности. Интенсивная застройка округа без учета нужд населения (только с целью экономической выгоды) чревата оттоком и снижением спроса на недвижимость. Темпы жилищного строительства при этом не должны опережать темпы строительства объектов социальной инфраструктуры: детских садов, школ, поликлиник.

К технологическим факторам относится:

— Увеличение внедрения новых технологий, которые начнут применяться при производстве местной продукции в ближайшие годы. Данные изменения могут привести к высвобождению рабочих и служащих за счет автоматизации производства. Исходя из этого, возможен рост структурной безработицы. Однако новые строящиеся предприятия смогут дать достаточное количество рабочих мест для высвобождающихся работников. В данном направлении необходимо приложить большие усилия, что позволит исключить, или хотя бы минимизировать рост безработицы.

— С учетом общеэкономической ситуации в России, кризиса и упадка во многих направлениях, возможен отток кадров и уменьшение предпринимательской активности. Для поддержки предпринимательства на территории округа реализуется программа «Поддержка и развитие малого и

среднего предпринимательства», задачами которой является информационное и научно-методическое обеспечение малого и среднего бизнеса, содействие росту конкурентоспособности, продвижение продукции субъектов малого и среднего бизнеса и развитие инвестиционной активности.

— Постоянное увеличение маятниковой миграции трудоспособного населения, вызванное более высоким уровнем оплаты труда в Москве, может привести к катастрофической нехватке рабочей силы в Люберецком округе и значительному увеличению социально-экономической напряженности. Для решения этой проблемы необходимо осуществлять территориальное выравнивание различных частей Московской по уровню социально-экономического развития. Выравнивание должно проходить на базе снижения центростремительности и распределения строительной активности в периферийные части Московской области. Необходимо изменить систему пространственного распределения по местам жительства и местам приложения труда, направлениям объемов и трудовой миграции, а также в целом расширить возможности выбора рабочих мест.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод, что Люберецкий округ Московской области стабильно развивается, все больше увеличивается его инвестиционный и социальный потенциал. Администрация округа вовремя реагирует на недостатки и устраняет их с помощью вышеуказанных муниципальных программ.

Экономическая составляющая округа напрямую зависит от бюджета муниципального образования, поэтому его необходимо проанализировать.

Формирование местного бюджета состоит из списка расходной части бюджета, а также списка поступлений. В случае возникновения дефицита указываются источники его покрытия. В соответствии с законодательством об организации местного самоуправления в России было выделено три уровня муниципальных образований:

- 1) населенные пункты,
- 2) Муниципальные округа,

3) городские округа.

Каждый муниципалитет имеет свой бюджет. Таким образом, Муниципальные округа при рассмотрении бюджета запрашивают смету затрат на каждый населенный пункт. Бюджет муниципального образования (округа) и совокупность бюджетов поселений образуют консолидированный бюджет городского округа.

Доходная часть бюджета состоит из доходов по местным, федеральным и региональным налогам и сборам, безвозмездных трансфертов из бюджетов других уровней, доходов от муниципальной собственности, части прибыли муниципальных предприятий, штрафов и пожертвований.

В данном анализе считается необходимым анализ динамики расходов и доходов.

Итак, итоги 2018 года демонстрируют положительную динамику по всем ключевым параметрам. К основным можно отнести: Объем отгруженной продукции и выполненных работ составил 85 млрд. руб., это плюс 9 % к 2017 году. Товарооборот – 44 млрд. руб. с ростом на 18 %.

Повышение реальных доходов населения – главный критерий оценки качества жизни и основной приоритет. Средняя заработная плата по району увеличилась до 62 тысяч рублей с ростом на пять с половиной процентов, в том числе выполнены все плановые показатели по росту заработной платы бюджетников по Указам Президента. За год создано 1778 новых рабочих мест. Годовой объем инвестиций – составил 35 млрд. руб. с ростом на 66 %, из них объем промышленных инвестиций составил 12 млрд. руб., с ростом 78 %. Объем консолидированного бюджета составил 9,9 млрд. руб. – это 7 место в области среди муниципальных образований. При этом получен прирост доходной части бюджета к уровню 2017 года в размере 6 %, в том числе благодаря активной работе по мобилизации доходов. В результате которой, по итогам года было погашено более 140 млн. руб. задолженности. Наиболее эффективным инструментом бюджетной политики при расходовании средств на муниципальные нужды является повышение

добросовестной конкуренции при проведении торгов. По итогам года было проведено 7200 торгов с объемом более 3,7 млрд. руб. При этом экономия по договорам, заключенным по результатам торгов, составила 374 млн. руб.

В 2019 году объем отгруженной продукции и выполненных работ составил 102 млрд. руб. с приростом 15 % к 2018 году. Товарооборот – 59,5 млрд. руб. с ростом на 35 %. Самый наглядный и понятный показатель уровня жизни населения – это реальные доходы. Средняя заработная плата по району увеличилась до 63 тысяч рублей с ростом на 6 процентов. За год создано 1781 новое рабочее место. Годовой объем инвестиций – составил 38,5 млрд. руб. с ростом на 10 % к прошлому году. Объем бюджета составил 10,7 млрд. руб. – это 8 место в области среди муниципальных образований. При этом прирост доходной части бюджета к уровню 2018 года составил 8 %, в том числе благодаря активной работе по мобилизации доходов. Контроль за поступлением доходов и эффективность расходов – самые важные составляющие бюджетного процесса. При расходовании бюджетных средств главным инструментом бюджетной политики является повышение добросовестной конкуренции и прозрачности при проведении торгов. По итогам года было проведено 7200 закупочных процедур с объемом более 5,9 млрд. руб. При этом общая экономия по результатам всех закупок составила 557 млн. руб.

Для полного экономического анализа необходимо рассмотреть доходы на душу населения муниципального образования Люберецкий городской округ.

Доходы Люберецкого округа на душу населения представлены в таблице 2 с численностью населения на 2019 год – 331 тыс. Чел., 2020 год – 338,7 тыс. чел.

Таблица 2. Доходы Люберецкого округа на душу населения

Наименование	2019 год	2020 год
Налоговые и неналоговые доходы		
Налоги на прибыль, доходы	6 055	6 977
Налоги на совокупный доход	2 920	3 016
Гос. пошлина	175	176
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	69	68
Налоги на имущество	3 242	3 287
Доход от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности	1 578	1 491
Платежи при использовании природными ресурсами	78	77
Доходы от оказания платных услуг (работа) и компенсации затрат государства	102	101
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	198	188
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	36	35
Прочие неналоговые доходы	0	0
Безвозмездные поступления, в том числе:	-	-
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	717	21
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	77	75
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	11 748	11 668
Иные межбюджетные трансферты	0	0
Всего доходов	26 995	27 180

Анализируя таблицу, можно сделать вывод, что доходы муниципального образования возросли, а именно за счет: Налогов на прибыль, имущество и совокупный доход. Соответственно, наблюдается экономический прирост.

Несмотря на это, можно наблюдать значительное снижение доходов по следующим направлениям: дотации; доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности; субвенции.

Далее необходимо провести сравнительный анализ доходов и расходов на душу населения.

Таблица 3. Расходы на душу населения Люберецкого округа

Наименование	2019 год	2020 год
Общегосударственные доходы	3 546	3 476
Национальная оборона	1	1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	285	278
Национальная экономика	1 621	1 585
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 336	2 286
Охрана окружающей среды	11	11
образование	16 422	16 151
Культура и кинематография	1 040	1 025
Физическая культура и спорт	1 018	1 001
Социальная политика	1 283	1 439
Средства массовой информации	0	0
Обслуживание муниципального долга	0	0
Всего расходов	27 564	27 254

Расходы двух анализируемых периодов выше доходов, что говорит о дефиците бюджета и необходимости в заемных средствах. При недостаточности бюджета средств органы местного самоуправления вправе привлекать дополнительные источники, покрывающие дефицит бюджета, которые не включаются в общую сумму доходов бюджета муниципального образования. В качестве таких источников для муниципальных образований выступают внутренние муниципальные заимствования у физических и юридических лиц.

Уровень безработицы, по отношению к численности населения представлен на рисунке 2.

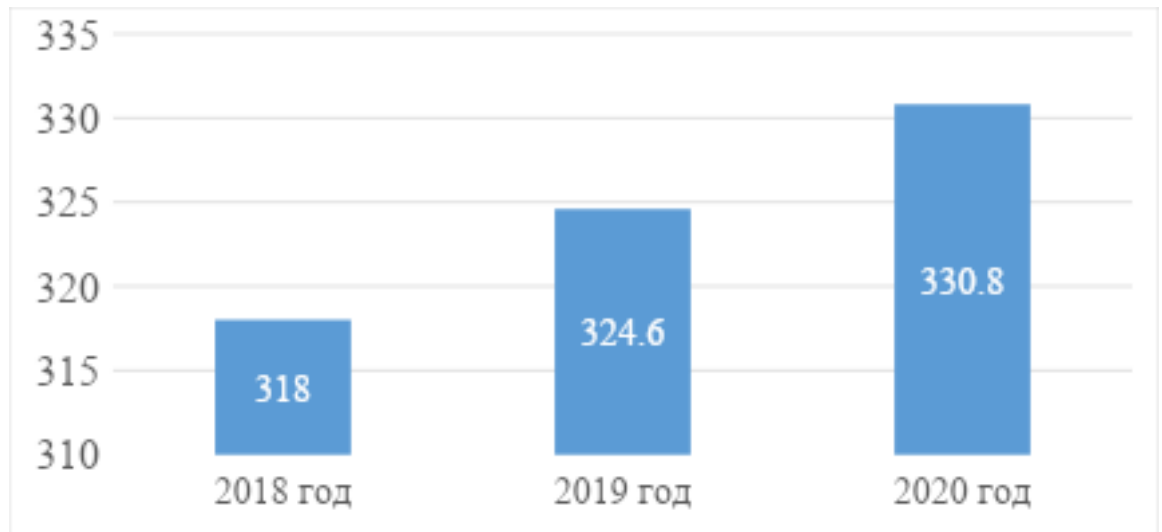


Рис.1 Численность постоянного населения на конец года (тыс. чел.)

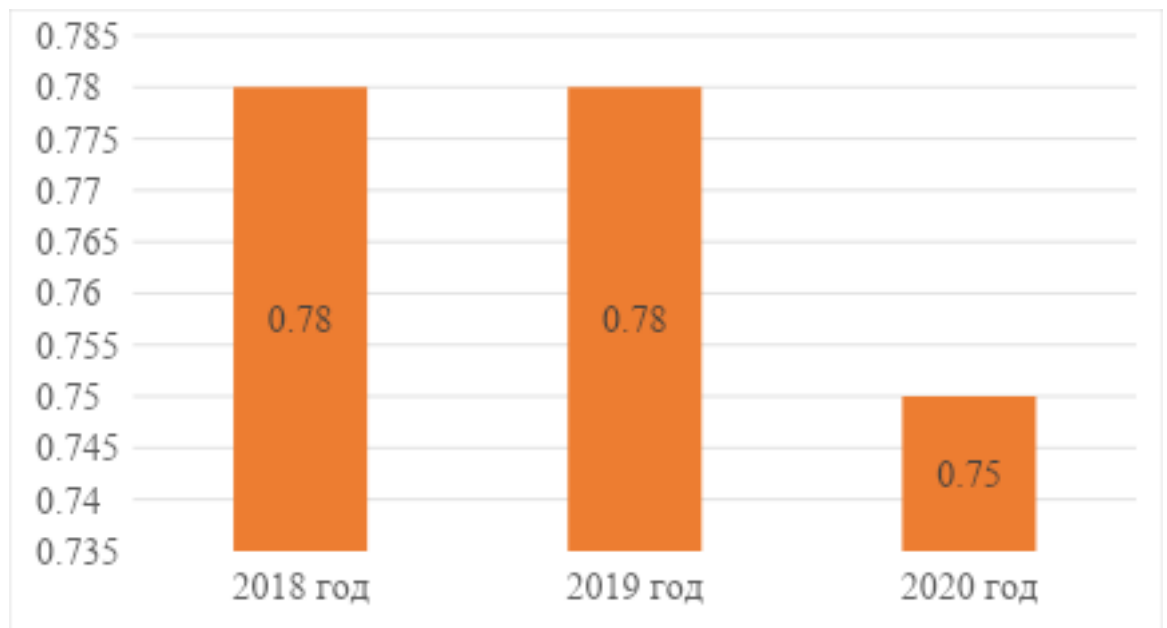


Рис. 2 Официально зарегистрированных безработных (тыс. чел.)

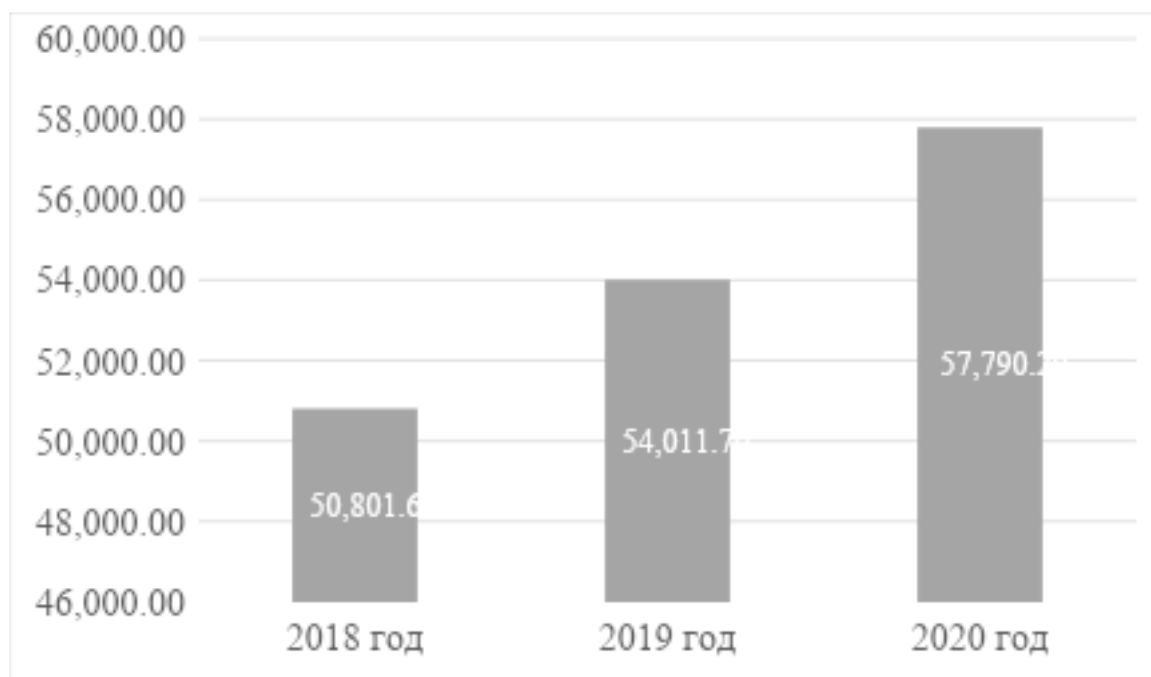


Рис. 3 Фонд заработной платы (млн. руб.)

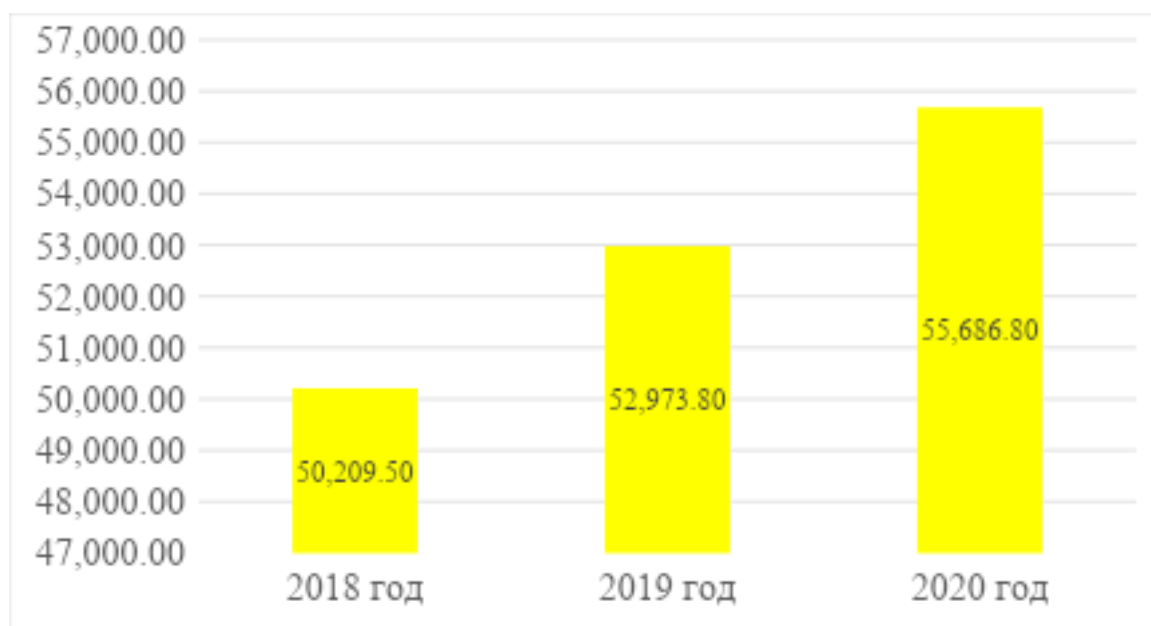


Рис. 4 Среднемесячная номинальная начисленная з/п работников по полному кругу организаций

По выше представленным диаграммам наблюдается положительная динамика, а именно:

Численность постоянного населения на конец периода выше, но при этом, уровень безработицы упал. Факторы, измеряющие способность экономики создавать достаточные возможности для трудоустройства

населения, могут дать полезную информацию о результатах экономического развития в целом. К этим факторам как раз и относятся уровень безработицы, доля занятых в общей численности населения, уровень экономической активности населения и трудоинтенсивность роста. Отсюда можно сделать вывод о положительной динамике этих двух критериев в Люберецком округе.

Фонд з/п труда, как и средняя з/п также имеют прирост.

Исходя из всего перечисленного, в Люберецком муниципальном образовании стоит проблема дефицита бюджета, но помимо нее, также существуют другие, немаловажные, проблемы, такие как:

1. Высокая степень износа основных фондов в промышленности, низкий коэффициент обновления основных фондов, что свидетельствует о невысоком уровне развития промышленности округа, о наличии сдерживающего фактора экономического развития округа.

2. Недостаточный приток инвестиций в округ (особенно крупных инвесторов), особенно в промышленную сферу.

3. Финансовая нестабильность работы предприятий, выраженная высокой долей убыточных предприятий и низкой долей прибыльных предприятий в общем количестве предприятий, функционирующих в округе.

4. Проблема решения вопросов в сфере капитального строительства

Итак, если говорить о перечисленных проблемах в целом, то можно их все объединить в одну проблему – недостаточной экономической самостоятельности.

Проблема экономической независимости муниципальных образований в России - одна из самых острых экономических проблем муниципального управления. Российское законодательство провозглашает независимость муниципального управления в Российской Федерации, но на практике достижение этой независимости - крайне отдаленная перспектива.

Исходя из этого, необходимо разработать направления их решения, чтобы усовершенствовать экономическую систему данного муниципального образования.

2.3. Пути решения экономических проблем г. о. Люберцы

Органы муниципальной власти вправе самостоятельно формировать и рассматривать проект муниципального бюджета, утверждать его и исполнять. Также на муниципальные органы власти возложен контроль за исполнением муниципального бюджета, формирование отчетов о его исполнении. Бюджетное законодательство страны устанавливает набор единых дифференцированных дополнительных нормативов отчислений в муниципальные бюджеты от федеральных и региональных налогов, а также налогов, уплачиваемых в соответствии с особыми налоговыми режимами.

Основным недостатком формирования налоговых доходов муниципальных бюджетов является низкая капиталоёмкость налогов, отчисления из которых поступают в муниципальный бюджет. Кроме того, нормы отчислений в муниципальные бюджеты от федеральных и региональных налогов довольно низкие. В целом собственные доходы муниципального бюджета практически не покрывают расходы муниципальной администрации. В первую очередь это связано с низкими ставками отчислений федеральных и региональных налогов в муниципальные бюджеты, а также незначительностью муниципальных налогов. Кроме того, муниципалитеты, как правило, не владеют муниципальной собственностью в той степени, которая позволяла бы получать достаточный объем доходов муниципального бюджета от использования муниципальной собственности. В результате у муниципальных властей нет собственных финансовых ресурсов для покрытия своих полномочий, и поэтому их финансирование осуществляется за счет различных субвенций, дотаций из бюджетов самого высокого уровня, то есть федерального и регионального. Однако этот вид доходов в основном адресный, что лишает муниципальные власти возможности принимать решения об эффективном распределении средств муниципального бюджета.

Решение этой проблемы предполагает использование следующих возможностей:

Во-первых, увеличение доли собственных доходов муниципальных бюджетов в их общей структуре;

Во-вторых, обеспечение соответствия объема финансовых ресурсов муниципальных образований объему решаемых муниципальными властями задач;

В-третьих, выделение дополнительных средств нецелевого характера муниципальным бюджетам с целью финансирования наиболее значимых текущих задач муниципального управления, на которые не хватает собственных средств.

Далее, остро вставала конкретно проблема дефицита местного бюджета. Бюджетный дефицит может нести как объективный, так и субъективный характер. Чаще всего дефицит возникает из-за трудной мобилизации необходимых доходов, вследствие, низких темпов производства, маленькой производительности труда, а также других причин, влияющих на нестабильность экономической сферы. Кроме того, на дефицит местного бюджета влияет повышение и неэффективное использование расходов. Еще одним фактором, оказывающим отрицательное воздействие на сбалансированность бюджета, является инфляция, негибкость денежного обращения, слабая налоговая и инвестиционная политика.

В качестве решения данной проблемы стоит указать направления совершенствования доходов местных бюджетов, которые в дальнейшем поспособствуют увеличению собственной доходной базы местного бюджета:

- Введение обязательного аудита бюджетных учреждений и проведение инвентаризации средств бюджета и финансовых потоков;
- Повышение партнерских отношений с малым бизнесом;
- Проверка эффективности государственных закупок.

Помимо перечисленных моментов, существует проблема решения вопросов в сфере капитального строительства, где необходимо ликвидировать

старое жилье и решения вопросов создания социальной и инженерной инфраструктуры за счет инвестиций. Устранение кварталов ветхого и аварийного жилья, переселение граждан, создание благоприятных условий для инвесторов в целях эффективного комплексного развития застроенных территорий являются актуальными задачами, стоящими перед администрациями городов Российской Федерации. Однако, в настоящее время существует ряд правовых трудностей признания жилых помещений непригодными для проживания, а также ряд организационно-экономических проблем, связанных с управлением жилищным фондом, переселением граждан из ветхого и аварийного жилья и комплексным развитием территорий.

В этой связи, местным администрациям совместно с инвесторами необходим индивидуальный подход к развитию застроенных территорий, который должен основываться на глубоком градостроительном анализе и комплексном подходе к их освоению со всесторонним обсуждением развития площадки как с архитекторами, урбанистами, девелоперами, так и с экономистами, социологами и маркетологами.

При этом, со стороны администраций должны быть использованы механизмы стимулирования застройщиков к комплексному развитию застроенных территорий с «красотой и смыслами», а также выстроена работа с сетевыми компаниями по синхронизации планов по развитию инженерной инфраструктуры. А для этих целей, администрациями городов могут применяться как монетарные, так и регулярно-организационные меры.

Кроме того, в целях ускорения ликвидации ветхого и аварийного жилья, необходимо на федеральном уровне внесение изменений в процедуру признания домов непригодными к проживанию, а также выработке институциональных подходов к развитию застроенных территорий.

Нехватка объектов поддерживающей инфраструктуры для новых организаций промышленного производства, а также нового жилищного фонда. Данная проблема в основном возникает из-за нехватки финансовых

ресурсов, от куда встает вопрос «как увеличить доходы данного муниципального образования?». Дополнительные доходы даст, например, введение абонентской платы за различные услуги, контроль за ростом стоимости недвижимости, продажа госактивов и направление выручки в инфраструктурные проекты. Кроме того, можно было бы изменить стандарты бухучета в государственных финансах так, чтобы стоимость инфраструктурных активов учитывалась в расходной части бюджета не сразу и целиком во время строительства (что ведет к росту дефицита), а амортизировалась постепенно в течение всего срока их эксплуатации. Также можно намного активнее привлекать частные инвестиции, начав с обеспечения определенности в регулировании, а также позволив инвесторам устанавливать тарифы, которые дают приемлемую доходность с учетом всех рисков. Но в округе имеется проблема инвестиционной привлекательности.

Под инвестиционной привлекательностью региона понимается вся совокупность договоренностей и ограничений, которые будут определять движение инвестиций на территорию области и оценивается инвестиционной активностью. С одной стороны инвестиционная привлекательность определяется инвестиционным потенциалом, а с другой стороны - вероятными рисками. При этом как инвестиционный потенциал, так и возможные риски — это обобщенное понятие целого комплекса факторов.

Для увеличения инвестиционной привлекательности и привлечения большего количества инвесторов на территорию округа можно осуществить следующие мероприятия.

1. Развитие государственно-частного партнерства.

Для создания высококачественного планомерного развития необходимо взаимодействие с очень большим количеством участников, начиная с государственных властей и заканчивая представителями бизнеса и гражданами области. Взаимодействие представителей бизнеса и властей региона должно быть нацелено на формирование инструмента для целесообразного использования объектов экономики и гарантированного его

функционирования, кроме того, долгосрочное планирование комплексного регионального продукта.

2. Осуществление на территории округа инвестиционных мегапроектов.

Мегапроекты — это целевые инвестиционные программы, которые содержат очень много проектов, связанных с конечным продуктом. Такие программы могут быть международными, государственными, региональными

Финансовая нестабильность работы предприятий, выраженная высокой долей убыточных предприятий и низкой долей прибыльных предприятий в общем количестве предприятий, функционирующих в округе.

В условиях текущего мирового экономического кризиса, постоянно меняющихся факторов внешней финансовой среды и внутренних условий хозяйственной деятельности возрастает риск потери экономической выгоды и последующего банкротства предприятия. При этом, как показывает практика, организация, располагающая полной и достоверной информацией о внешних и внутренних факторах, влияющих на ее деятельность, способна раньше распознать надвигающийся кризис, быстро на него отреагировать и с большей вероятностью избежать банкротства.

Таким образом, проблема анализа различных внешних и внутренних влияний на благополучие предприятий очень актуальна. Тема убыточности предприятий рассматривается большинством исследователей на микроуровне. Мы также считаем целесообразным изучить этот вопрос в региональном разрезе, поскольку структура экономических факторов, влияющих на результаты деятельности предприятий, может существенно меняться в зависимости от региона.

Возникновение финансовых проблем предприятий, а именно финансовой нестабильности, обусловлено рядом причин. Эти причины можно разделить на две основные группы:

- внешние (не зависящие от деятельности компании);
- внутренние (зависящие от деятельности компании).

К внешним причинам финансовой нестабильности можно отнести:

1) Социально-экономические причины:

- рост инфляции;
- нестабильность налоговой системы;
- нестабильность нормативного законодательства;
- снижение уровня реальных доходов населения;
- рост безработицы.

2) Рыночные причины:

- уменьшение емкости внутреннего рынка;
- усиление монополизма на рынке;
- нестабильность валютного рынка;
- увеличение предложения товаров-заменителей.

3) Другие внешние причины:

- политическая нестабильность;
- стихийные бедствия;
- обострение криминальной обстановки.

К внутренним причинам возникновения финансовой нестабильности предприятий можно отнести:

1) Причины управления:

- неэффективное управление финансами;
- плохое управление производственными затратами;
- отсутствие гибкости в управлении;
- высокий уровень коммерческого риска;
- недостаточное знание рыночной конъюнктуры;
- недостаточно качественная система бухгалтерского учета и отчетности

2) Причины производства:

- незащищенность единства предприятия как имущественного комплекса;
- устаревшие и изношенные основные средства;
- низкая производительность труда;

- высокое потребление энергии;
- загруженность социальных объектов.

3) Причины рынка:

- низкая конкурентоспособность продукции;
- зависимость от ограниченного числа поставщиков и покупателей.

Все вышеперечисленные причины могут лежать в основе финансовой нестабильности, но управленческие причины имеют большее влияние на финансовое состояние. Другими словами, если финансовое управление предприятием организовано плохо, диагностика состояния не проводится своевременно, а если какие-либо финансовые затруднения не принимаются соответствующие меры, возникает финансовая нестабильность и, как следствие, банкротство. Поэтому, чтобы не допустить возникновения финансовой нестабильности, необходимо постоянно оценивать финансовое состояние предприятия и на основе полученных данных разрабатывать способы его улучшения.

Наличие экономических проблем в округе требует выбора направления сосредоточения усилий власти на их решении и поднятия своей экономики на более высокий уровень. Таким направлением может быть торговля, оборот которой должен быть резко увеличен, а результаты в виде налога на прибыль должны быть направлены на удовлетворение потребностей торговых предприятий в создании более комфортных условий, а также на создание предприятий, производящих товары, востребованные населением в округе. Для снижения общих затрат предпринимателей округа на торговлю, повышения качества предлагаемых товаров по максимально низким ценам предлагается централизовать и автоматизировать некоторые функции управления этой деятельностью.

Задачами переходного периода экономики могут быть:

1. Сбор информации о реальных стабильных потребностях населения (постоянных и входящих), предпринимателей в товарах по группам и категориям, а также по периодам наиболее активного потребления.

2. Разработка и накопление проектов, направленных на создание новых или развитие действующих предприятий, выпускающих продукцию, регулярно и периодически востребованную в округе.

3. Разработка и накопление инвестиционных проектов с размещением их на официальных электронных площадках с целью привлечения инвесторов производственных объектов в округе.

4. Разработка законодательной базы для реализации задачи по сбору, созданию и распространению указанной информации, включая реализацию проектов.

5. Организация постоянного взаимодействия органа экономического управления анализируемого муниципального образования с заинтересованными гражданами-предпринимателями для развития торговли и промышленности, а также оперативного решения возникающих проблем.

6. Создание кооперативных или акционерных производственных предприятий, отвечающих потребностям предпринимателей и населения, в том числе приезжих.

7. Создание и продвижение эксклюзивной брендовой продукции, как важный фактор многократного привлечения туристов (отдыхающих) в Подмосковье.

Алгоритм действий главного органа управления исследуемого муниципального образования может быть следующим:

1. Сбор и анализ данных о товарах, востребованных предпринимателями, населением и посетителями, определение характеристик приобретаемых и необходимых товаров, недостатков приобретаемых товаров и требований (пожеланий) к ним.

2. Обобщение полученных данных о товарах с их разделением на произведенные в Московской области, области и других регионах России и импортные (ввозимые из-за рубежа).

3. Организация разработки, накопление проектов новых или модулей существующих предприятий по производству товаров необходимого качества

в округе с учетом их рентабельности и возможности создания новых и высокооплачиваемых рабочих мест.

4. Содействие предприимчивым предпринимателям в проектировании, создании новых, развивающихся действующих предприятий по производству полезных товаров для населения.

5. Организация муниципальных унитарных предприятий по производству полезной для округа продукции, которая по каким-то причинам не может осуществляться предпринимателями.

6. Оказание помощи предпринимателям в рамках законодательства в продвижении новых, полезных товаров, производимых в округе, решении транспортных и других задач.

За счет централизации и автоматизации управления торговой и хозяйственной деятельностью в МО можно также снизить напряженность в конкуренции между предпринимателями, переведя её в русло кооперации; направить высвобождающиеся от этого ресурсы на развитие производства, сопутствующую науку, образование, а также природо- и народосбережение.

Заключение

Подводя итоги исследования, можно отметить главное – цель выпускной квалификационной работы была достигнута за счет выполненных задач, а именно:

1) К основным изученным понятиям и принципам формирования муниципального образования относятся:

Муниципальное образование — это городское, сельское поселение, объединенное общей территорией, частью поселения, иной городской территорией согласно федеральному закону, в пределах которого к органам местного самоуправления относятся муниципальная собственность, местный бюджет и выборная органы местного самоуправления.

К принципам формирования муниципальных образований относятся: закрытый перечень видов муниципальных образований; сочетание поселенческого и территориального принципов при формировании муниципальных образований; участие населения в принятии решений при образовании, преобразовании муниципального образования; принцип учета численности населения при образовании муниципального образования; принцип закрепления статуса муниципального образования законами субъекта РФ; принцип целостности территории муниципального образования; учет исторических, местных традиций и др.

2) В структурную организацию системы муниципальных органов входят три устойчивых элемента: представительный орган; местная администрация; высшее должностное лицо муниципального образования. Что касается типов муниципального образования, то закон выделяет три основных: городской округ, муниципальный район, городское, сельское поселение.

3) В ходе исследования были выявлены следующие экономические проблемы муниципального образования: низкий уровень развития промышленности округа, наличие сдерживающего фактора экономического

развития округа; недостаточный приток инвестиций в округ (особенно крупных инвесторов), особенно в промышленную сферу; финансовая нестабильность работы предприятий; проблема решения вопросов в сфере капитального строительства и основная – дефицит бюджета.

4) В связи с выявленными проблемами были предложены такие пути их решения, как:

— Низкая капиталоемкость налогов может быть решена за счет увеличения доли собственных доходов муниципальных бюджетов в их общей структуре; обеспечения соответствия объема финансовых ресурсов муниципальных образований объему решаемых муниципальными властями задач; выделения дополнительных средств нецелевого характера муниципальным бюджетам с целью финансирования наиболее значимых текущих задач муниципального управления, на которые не хватает собственных средств.

— Дефицита местного бюджета можно избежать путем совершенствования доходов местных бюджетов, которые в дальнейшем поспособствуют увеличению собственной доходной базы местного бюджета.

— Проблему капитального строительства необходимо решить на федеральном уровне, путем внесения изменений в процедуру признания домов непригодными к проживанию, а также выработке институциональных подходов к развитию застроенных территорий.

— Для увеличения инвестиционной привлекательности и привлечения большего количества инвесторов на территорию округа можно осуществить следующие мероприятия: развитие государственно-частного партнерства; осуществление на территории округа инвестиционных мегапроектов.

— Чтобы не допустить возникновения финансовой нестабильности, необходимо постоянно оценивать финансовое состояние предприятия и на основе полученных данных разрабатывать способы его улучшения.

Анализируя тему данной выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы:

Экономическая система муниципального образования городской округ Люберцы зависит от многих факторов: промышленного производства, численности населения, численности рабочего населения, внешнеэкономических воздействий (кризис), финансовой устойчивости предприятий, инвестиционной привлекательности и многое другое.

Муниципальное образование городской округ Люберцы не стоит на месте, наращивает обороты промышленного производства, снижает уровень безработицы, сокращает количество ветхих зданий, что способствует улучшению экономической среды, но не в достаточной форме. Поэтому, следуя разработанным рекомендациям, можно устранить ряд проблем, что поможет решить социально-экономический спад округа.

—

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) Статья 215. Право муниципальной собственности
3. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)
4. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 23.11.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 17.02.2021)
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
6. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.09.2020)

Специальная научная и учебная литература

1. Аникеева А. А. Содержание финансов в научной и практической деятельности А. Л. Шлецера / А. А. Аникеева, Ю. М. Вороханова // Финансы и кредит. - 2018. - № 36. - С. 62-74. 16.
2. Бабич А. М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова - Москва: ЮНИТИ, 2020. - 703 с. 17.
3. Балтина А. М. Бюджетная политика и финансовый менеджмент расходов в общественном секторе: методология взаимосвязи и механизм

реализации: автореф. / А. М. Балтина; Саратов. гос. соц.-экон. ун-т. - Саратов, 2019. - 34 с. 93 18.

4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 2016. С.259.
5. Болотин В. В. К вопросу о структуре централизованных финансов / В. В. Болотин // Финансовый бизнес. - 2018. - № 2. - С. 63-69. 19.
6. Бочаров В. В. Финансы [Электронный ресурс] / В. В. Бочаров, В. Е. Леонтьев, Н. П. Радковская. - Санкт-Петербург: Питер, 2020. - 400 с. 20.
7. Бурханова И.В., Бюджетная система Российской Федерации, Курс лекций. М.: Эксмо, 2018. 160 с.
8. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики. - Ростов п/д: Март, 2019.
9. Валиева Д. Г. Нефинансовые причины низкой результативности финансовой политики на муниципальном уровне / Д. Г. Валиева // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2018. - № 2. - С. 103-114. 21.
10. Ветров Г., Городское управление в современной России / Г. Ветров, Ю. Зайцева, Р. Попов, Н. Шевырова // Вопросы местного самоуправления. - 2016. - № 1. - С.12-14.
11. Видяпин Г.В. Региональная экономика. М.: Изд. РАГС, 2017. 666 с.
12. Власов С. А. Исследование устойчивости государственных финансов России в краткосрочном и долгосрочном периодах / С. А. Власов, Е. Дерюгина, Ю. Власова // Вопросы экономики. - 2018. - № 3. - С. 33-49. 22.
13. Воронин А. Муниципальное хозяйствование и управление. Проблемы теории и практики / А. Воронин. - М., 2016. - 98 с.
14. Вострикова Л. Г. Финансовое право: Учебник / Под редакцией Востриковой Л.Г. М.: Юстицинформ, 2017. 232 с.
15. Голованов Г. Соотношение Конституции РФ и федерального законодательства в регулировании вопросов местного значения / Г. Голованов // Проблемы местного самоуправления. - 2019. - № 2. - С.41-43.

16. Елагина Е. Городское управление в современной России / Е. Елагина, Р. Попов, Н. Шевырова // Городское управление. - 2019. - №7. - С.24-27.
17. Иванов К.П. Проблемы этнической географии. — СПб.: Изд-во СПбГУ, 2018.
18. Ильин Д.Ю. О статусе: главы местной власти// Вестник уставного суда Санкт-Петербурга, 2020.-№ 2.
19. Каюров Е. А. Некоторые аспекты повышения эффективности системы формирования доходов местных бюджетов в России / Е. А. Каюров // Актуальные проблемы российского права. - 2018. - № 9. - С. 1115-1122. 94 30.
20. Ковалева А. М. Финансы: Учебник / Под ред. Маркиной Е.В. М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2017. 384 с.
21. Коваленко А. Муниципальное право: учебник для юридических ВУЗов / А. Коваленко. - М., 2018.
22. Колосов В.А., Мироненко Н.С. Геополитика и политическая география: Учебник для вузов. М., 2020. С, 411.
23. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник. М.. 2017. 428 с.
24. Левина В. Проблемы правового регулирования муниципальной бюджетной политики / В. Левина // Хозяйство и право. - 2018. - № 1. - С. 115-122. 32.
25. Леонтьев Г. Местное самоуправление -- ресурс государства для управления развитием / Г. Леонтьев // Местное самоуправление. - 2018. - № 22. - С.5-8.
26. Макарова С. Н. Теоретические аспекты программного бюджетирования в сфере государственных и муниципальных финансов / С. Н. Макарова // Финансы и кредит. - 2018. - № 48. - С. 7-14. 33.
27. Митрохин С. Местное самоуправление: аргументы, проблемы, мифы // Местное самоуправление: теория и практика. 2-е изд. М, 2018. С. 43.

28. Михеева Т.Н. Местное самоуправление и государственная власть в России: проблемы взаимоотношений и разграничения полномочий. Монография, 2019. С 130-131.
29. Мозохин С.И., Мозохин Д.С. Самоуправляемая деревня. — М.: Муниципальная власть, 2018.
30. Перевалов В. Д. Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. С. 388.
31. Петриков А. Актуальные проблемы экономической и социальной политики в аграрной сфере // Аграрная реформа. Экономика и право. — 2017, № 6.