

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

МИНИСТЕРСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ПРОЕКТ

**«ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ В
КЫРГЫЗСТАНЕ»**

Третье Дополнительное Финансирование (AF3-P180365)

РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ
(ESMF)**

г. Бишкек

Июль 2026

Оглавление

Список сокращений259

1. Цель и содержание261

2. Предпосылки проекта263

3. Описание мероприятий по проекту и предварительной экологической оценке263

4. Законодательная и институциональная база269

5. Потенциальное экологическое и социальное воздействие и меры по их смягчению277

6. Обязанности и институциональные механизмы283

7. Общественные консультации и раскрытие информации284

8. Компонент 5. Реагирование на чрезвычайные ситуации284

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Проект контрольного перечня ПЭСУ для реконструкции, модернизации школ288

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в КР307

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Проекты, приемлемые для финансирования ВБ310

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Основные нормативно-правовые акты в социальной сфере312

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Процесс разрешения жалоб 316

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Краткая информация об асбестосодержащих отходах 317

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Протокол общественных консультаций по обсуждению РДЭСУ 318

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Форма экологического скрининга действий по реагированию на возникновение чрезвычайных ситуаций 319

Список сокращений

ВБ	Всемирный Банк
ВОР	Ведомость объемов работ
ГАООСЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства
ГЭТИ	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности
ЗПЛ	Затронутые проектом лица
ИТР	Инженерно-технические работники
КР	Кыргызская Республика
ЛПВП	Лицо, подверженное воздействию проекта
МАР	Международная ассоциация развития
МВД	Министерство внутренних дел
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
НКО	Некоммерческая организация
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОП	Операционная политика
ОР	Операционное руководство
ОРП	Отдел реализации проектов
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ПЭСУ	План экологического и социального управления
ПДП	План действий по переселению
ПСД	Проектно-сметная документация
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
РДЭСУ	Рамочный документ по экологическому и социальному управлению
РДП	Рамочный документ по переселению
РЧС	Реагирование на чрезвычайные ситуации
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
СЭС	Санитарно-эпидемиологическая станция
СО	Социальная оценка
ТЭО	Технико-экономическое обоснование

ЧС

Чрезвычайные ситуации

ЭО

Экологическая оценка

Преамбула

Одной из основных целей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы является поддержка экономического процветания, развития человеческих ресурсов и региональное развитие.

Правительство Кыргызской Республики определило поддержку регионального развития в качестве одной из ключевых областей политики в предстоящие десятилетия, в связи с чем обратилось в Всемирный Банк предоставить возможность финансировать модернизацию аварийных школ по республике.

В результате переговоров принято решение, что модернизация аварийных школ будет осуществляться в рамках дополнительного финансирования текущего проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызстане» (ERIK) с использованием тех же институциональных механизмов и механизмов реализации. Это дополнительное финансирование было предоставлено в 2020 году на период до 2025 года. В его рамках для реконструкции и нового строительства были отобраны 30 школ в дополнение к 10 школам, отобранных по основному проекту.

В 2023 году в процессе реализации проекта образовался дефицит финансовых средств. Основной причиной стало резкое удорожание строительных материалов и услуг в Кыргызской Республике. Технико-экономический анализ показал, что утверждённый в 2018–2019 годах бюджет проекта (сформированный на базе цен 2016 года) перестал соответствовать рыночным реалиям. Финансовые средства покрывали модернизацию только 24 школ (10 — по основному проекту, 14 — в рамках дополнительного финансирования). В связи с этим Кабинет Министров КР запросил Второе дополнительное финансирование от Всемирного Банка для полного завершения запланированных объёмов работ.

Однако в 2026 году, по итогам разработки проектно-сметной документации (ПСД) на реконструкцию оставшихся учебных заведений, вновь зафиксировано превышение лимитов предусмотренного бюджета. Проблема обусловлена тем, что при первоначальном планировании стоимость 1 кв. м реконструкции была заложена в размере 450 долларов США (исходя из 50% от стоимости нового строительства). Фактическая же стоимость по результатам ПСД составила в среднем 650 долларов США за кв. м.

Для успешного и качественного завершения модернизации всех 40 школ возникла объективная необходимость в привлечении Третьего дополнительного финансирования, а также в продлении сроков реализации проекта до ноября 2028 года. При этом все ключевые мероприятия и индикаторы проекта остаются без изменений.

Учитывая, что (i) запланированные ранее мероприятия, сроки и объёмы, а также места планируемых строительных работ по реконструкции и новому строительству не меняются, соответственно (ii) не ожидаются какие-либо новые ранее не учтенные экологические и социальные риски, отмечая при этом, что (iii) за предыдущий период реализации Проекта не произошли какие-либо негативные социально-экологические последствия, а (iv) результаты реализации Рамочного плана по экологическому и социальному управлению в Проекте показали эффективность запланированных мероприятий, и (v) система экологического и социального управления и мониторинга проекта остается прежней, то настоящий рамочный документ также остается без изменений по существу в том виде, в котором он был утвержден для проекта ERIK. Соответственно, для данного документа не требуется проведение дополнительных общественных обсуждений с заинтересованными сторонами. Общественные обсуждения будут необходимы только при подготовке и согласовании индивидуальных планов управления окружающей и социальной средой для каждого из объектов (школ) проекта, как и было предусмотрено данным рамочным документом.

1. Цель и содержание

Рамочный документ по экологическому и социальному управлению для проекта «Повышение устойчивости к стихийным бедствиям в Кыргызстане» (Далее - ERIK) разработан с целью— обеспечения экологической и

социальной устойчивости на протяжении всего цикла реализации проекта, а также обеспечения инженерно-технических работников (ИТР) и консультантов отдела реализации проекта (ОРП) техническим руководством и процедурами для:

- (i) определения потенциального воздействия на окружающую и социальную среды подпроектов, реализуемых в рамках ERIK;
 - (ii) разработки планов мероприятий по смягчению воздействий на окружающую среду и их включение в ведомости объемов работ (ВОР) тендерных документов подпроектов для минимизации экологического воздействия;
 - (iii) определения требований мониторинга, гарантирующего осуществление мероприятий по смягчению и минимизации воздействий на окружающую среду;
- (IV) определения и оценки социальных рисков по сохранению здоровья и безопасности местного сообщества при переоснащении/реконструкции школ, смягчению воздействий проекта на уязвимые слои населения в случае вынужденного переселения, ухудшении благосостояния населения вследствие утраты производственных фондов и иных источников дохода, установлению гендерного равенства, а также деятельности, направленная на повышение устойчивости школьной инфраструктуры к природным опасностям.

Реализация проекта ERIK окажет положительное воздействие для повышения потенциала в области управления рисками стихийных бедствий, повысит энергетический потенциал за счет снижения электропотребления после реконструкции/модернизации приоритетных школ и детских садов, что приведет к сокращению расходов из муниципальных бюджетов на энергоснабжение и повышению комфорта помещений.

Вместе с тем ожидается, что проект вызовет определенные краткосрочные отрицательные воздействия на отдельные компоненты окружающей среды: атмосферный воздух, почву, воду и уровень шума в ходе строительных/реконструкционных работ, связанных с мероприятиями по компоненту 2 «Повышение безопасности инфраструктуры школ». Возможные экологические воздействия, такие как повышенный уровень шума, запыленность, ограничение движения транспортных средств, строительные отходы, а также безопасность рабочих и местных жителей в результате проведения переоснащения и реконструкции школ. Основные отрицательные воздействия предполагаются от асбестосодержащих отходов в процессе демонтажа шифера при реконструкции крыш в школах и применения лакокрасочных материалов.

Однако данные отрицательные воздействия будут носить временный характер, зависеть от объекта строительства, при этом, они могут быть беспрепятственно смягчены путем выполнения соответствующих мер по предупреждению и (или) смягчению. Отрицательные воздействия на естественную среду обитания, особо охраняемые зоны, объекты историко-культурного наследия не ожидаются, так как проект будет реализован в населенных пунктах.

Возможны отрицательные социальные воздействия, связанные со здоровьем и безопасностью местного сообщества при переоснащении/реконструкции школ, воздействием на уязвимые слои населения в случаях вынужденного переселения, гендерным равенством, выбором приоритетных объектов школьной инфраструктуры для повышения устойчивости к природным опасностям без учета региональной и этнической принадлежности и перемещением учебного процесса (при необходимости) с приоритетных объектов для проведения их реконструкций.

Данные воздействия будут минимизированы или смягчены благодаря тщательному планированию, прозрачному и социально инклюзивному выбору приоритетов с проведением информационно-разъяснительных кампаний и

тесной связи МЧС КР с соответствующими отраслевыми министерствами и техническими ведомствами, заинтересованными в реализации проекта.

С учетом требований Операционной политики ВБ 4.01 «Экологическая оценка» относительно типа, расположения, чувствительности и масштаба проекта, характера и степени потенциального отрицательного экологического воздействия, все подпроекты будут отнесены к категории В. В число приоритетных объектов предполагается включать образовательные учреждения для повышения безопасности инфраструктуры, снижения сейсмического риска, повышения энергетической эффективности и функциональности путем реконструкции и/или модернизации. Как только будут известны точное расположение и место размещения инвестиций в рамках компонента 2 проекта ERIK, при необходимости ОРП будут разработаны планы экологического и социального управления (ПЭСУ) и планы действий по переселению (ПДП).

ОРП будет нести ответственность за разработку ПЭСУ, документальное оформление работы по экологическому и социальному мониторингу путем заполнения форм надзора на объектах, их хранение и подготовку регулярных отчетов с описанием результатов мониторинга. В данных отчетах обобщаются выводы выполненной работы на местах, анализируются общие выявленные проблемы, поясняется характер разработанных корректирующих мер для решения проблем и оценивается статус предпринятых корректирующих мер с учетом предложенных в предыдущий отчетный период рекомендаций. Данная отчетность охватит экологические и социальные защитные положения и такие вопросы как, гендерные, рассмотрение и удовлетворение жалоб и т. д. Отчеты будут дополнены фотографической документацией, храниться в электронной и бумажной форматах в ОРП и предоставляться по запросу Всемирному банку.

ОРП будет нести ответственность за публикацию документации по экологическим и социальным вопросам, разработанной для целей ERIK. Данная документация включает настоящий РДЭСУ, а также РДП и разработанные для отдельных подпроектов, ПЭСУ и ПДП (при необходимости). Консультации с заинтересованными сторонами проекта, особенно с местным сообществом, которые будут непосредственно затронуты проектом, являются обязательным требованием при разработке ПЭСУ и ПДП. Замечания общественности будут учтены в проектах данных документов до их окончательной доработки.

РДЭСУ будет опубликован на русском, кыргызском и английском языках на вебсайте МЧС КР и будет обсуждаться со всеми заинтересованными сторонами ERIK до начала работ и мобилизации оборудования на участок подпроекта. Информация о подпроекте будет осуществлена на понятном всем лицам языке, размещена в зданиях местных органов власти и озвучена в ходе публичных собраний. Сроки и способ раскрытия могут варьироваться в зависимости от особенностей потребностей затронутых сообществ.

2. Предпосылки проекта

События с низкой интенсивностью и высокой частотой бедствий, такие как наводнения, оползни, селевые потоки, оказывают негативное воздействие на экономику, инфраструктуру и население Кыргызской Республики. На территории республики происходят катастрофические повреждения и потери от событий с высокой интенсивностью и низкой частотой, такие как землетрясения.

Десять геологических разломов, распределенных по всей стране, находятся вблизи основных населенных пунктов, которые, как известно, испытывали сильные землетрясения в прошлом. Недавняя вероятностная оценка рисков, поддержанная ВБ и Глобальным фондом по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR), показала, что землетрясение магнитудой 7,3 баллов, вызванное Иссык-Атинским

сдвигом, может привести к прямому ущербу для сектора образования до 230 млн. долларов США с 4100 погибшими в Бишкеке и прилегающих районах. Более того, землетрясение магнитудой 7,5 баллов, вызванное разломом Ферганской долины, может привести к максимальному прямому ущербу в секторе образования до 330 млн. долл. США и 8200 погибших в Джалал-Абаде, Оше и прилегающих районах.

Всемирный банк уже более десяти лет оказывает поддержку Правительству Кыргызской Республики в управлении рисками стихийных бедствий и основываясь на предыдущей аналитике и взаимодействии с ключевыми заинтересованными сторонами, приступает к реализации крупного инвестиционного проекта «Повышение устойчивости к стихийным бедствиям в Кыргызстане (ERIK)».

Для реализации проекта выделяется 20 млн. долл. США (конверт MAP 18) и ожидается, что он будет принят в Совет ВБ для его утверждения весной - летом 2018 года. Проект заключается в укреплении потенциала для реагирования на стихийные бедствия, в обеспечивании более безопасной и улучшенной среды обучения для детей и в уменьшении неблагоприятных финансовых последствий стихийных бедствий для государственного бюджета и населения.

3. Описание мероприятий по проекту и предварительной экологической оценке

3.1 Описание мероприятий по проекту

Проект ERIK включают в себя следующие компоненты: 1) «Улучшение систем готовности и реагирования на стихийные бедствия; 2) «Повышение безопасности школьных и дошкольных образовательных учреждений в рамках Государственной программы «Безопасные школьные и дошкольные учреждения в Кыргызской Республике» на 2015-2024 годы; 3) «Совершенствование финансовой защиты и страхования против рисков природных стихийных бедствий»; 4) «Реагирование на чрезвычайные ситуации» (РЧС) для незамедлительного принятия мер в случае заявленного кризиса или чрезвычайной ситуации»; и 5) «Реагирование на чрезвычайные ситуации».

Компонент 1. Улучшение систем готовности и реагирования на стихийные бедствия. Предварительный бюджет составляет 3-4 млн. долл. США. (Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС)).

Целью данного компонента является улучшение систем готовности и реагирования Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики на стихийные бедствия, включающие следующие инвестиционные мероприятия:

- *Центр управления кризисными ситуациями*, предполагающий расширение существующих систем управления кризисными ситуациями, составляющих Единую информационную управляющую систему, которая включает системы раннего оповещения и информирования и систему аварийного вызова и диспетчерской службы, охватывающего всю страну.
- *Управление мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий*: создание мобильных подразделений по мониторингу, разработка веб-портала для сбора информации относительно мониторинга стихийных бедствий, поступающей от различных органов и агентств, и т.д.
- *Пожарные и спасательные службы*: оснащение пожарных и спасательных подразделений соответствующим поисковым и спасательным оборудованием и экипировкой.
- *Центр обучения и переподготовки*: повышение качества обучения и увеличение охвата посредством внедрения новых обучающих платформ и системы дистанционного обучения.

Дополнительное финансирование на этот компонент составляет 5,5 млн.долларов США.

Дополнительное финансирование укрепит потенциал пожарной службы МЧС за счет обновления пожарных автомашин и другого оборудования, подготовки соответствующих планов и осуществления мероприятий по наращиванию потенциала», включающие следующие мероприятия:

- а) *Программа развития противопожарной службы на стратегическом, управленческом и оперативном уровнях.* Эта деятельность будет способствовать продвижению программы развития пожарной службы. Программа будет стремиться определить, в частности политику, приоритетные действия и институциональные требования для эффективного функционирования противопожарной службы и будет утверждена Правительством.
- б) *Пожарные машины.* Предоставление необходимых пожарных машин и оборудования обеспечивает полную работу выбранной пожарной службы в рамках проекта.
- с) *Создание программы технического обслуживания автопарка.* Транспортные средства и оборудование представляют собой значительные капиталовложения, обеспечивают персонал пожарной службы и позволяют предоставлять высококачественные экстренные услуги населению. Система управления автопарком предоставляет информацию, необходимую для составления бюджета и контроля этих расходов, а также гарантирует, что автопарк находится в состоянии высокой готовности. Информация о парке пожарной охраны будет существовать на всех уровнях: стратегическом, управленческом и оперативном. Эта программа для улучшения функциональности пожарной службы.
- д) *Пересмотр мест пожарной охраны и рекомендации по перемещению.* Изучение существующего местоположения пожарной части, дорожного движения, дорожных условий и состояния оборудования, которые приводят к отсутствию соответствующего времени реагирования по всей стране. При рассмотрении значительных событий, таких как оползни, наводнения, землетрясения и т.д., где можно ожидать отсутствие доступа и выхода из строя из-за поврежденных транспортных магистралей, время реагирования может быть увеличено на дни, а не на минуты или часы. Будет проведена оценка существующих мест с учетом всех аспектов и разработаны рекомендации по перемещению.
- е) *Программы подготовки пожарных.* Противопожарная технология может быть дорогой и сложной, а внедрение новых средств пожарного может потребовать корректировки обучения и рабочих процедур. Будет проведена специализированная учебная программа, а существующие руководящие принципы будут пересмотрены.

Компонент 2. Повышение безопасности инфраструктуры школ с бюджетом 12 – 13 млн. долл. США. (Министерство образования и науки Кыргызской Республики и Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики).

Целью данного компонента является повышение безопасности инфраструктуры школ путем реализации Государственной программы «Безопасные школы». Указанная цель будет достигаться посредством следующего: (i) реконструкция и/или модернизация с целью снижения сейсмического риска отобранных образовательных учреждений; (ii) повышение энергетической эффективности и функциональности, и улучшение условий обучения в отобранных образовательных учреждениях; и (iii) создание информационной системы для систематического управления активами и инфраструктурой, и мониторинга реализации программы.

В рамках основного проекта было отобрано 10 школ. **Дополнительным финансированием** предусматривается ассигнование средств в размере 70 млн.долл.США в рамках настоящего компонента, что позволит дополнительно повысить безопасность инфраструктуры в более чем 50 школах путем реализации Государственной программы «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации в Кыргызской Республике».

Ответственными государственными органами, ответственными за реализацию дополнительного финансирования, выступают Министерство образования и науки Кыргызской Республики и Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

Указанная цель будет достигаться посредством следующего: (i) реконструкция и/или модернизация с целью снижения сейсмического риска отобранных образовательных учреждений; (ii) повышение энергетической эффективности и функциональности, и улучшение условий обучений в отобранных образовательных учреждениях; и (iii) создание информационной системы для систематического управления активами и инфраструктурой, и мониторинга реализации программы.

Использование дополнительных средств будет осуществляться с сохранением цели, методики реализации текущего проекта.

Компонент 3. Совершенствование финансовой защиты. Бюджет 2 - 3 млн. долл. США. (Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики)

Основной целью Компонента 3 является оказание поддержки при внедрении обязательного страхования жилья от стихийных бедствий в Кыргызской Республике, за счет осуществления двух задач: повышение степени проникновения услуг страхования и наращивание потенциала Государственной страховой организации с целью налаживания ее деятельности вне зависимости от государственного финансирования посредством улучшения ее операций страхования и уступки риска на международных рынках перестрахования, что позволит снизить бюджетную нагрузку для Правительства в случае стихийных бедствий за счет снижения зависимости собственников домов от государственной финансовой помощи.

Компонент 4. Управление проектом, мониторинг и оценка с бюджетом в 1 млн. долл. США. (Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики).

Целью данного компонента является оказание поддержки ОРП и соответствующим ведомствам при реализации мероприятий, запланированных по проекту, а также мероприятий по наращиванию институционального потенциала для обеспечения устойчивости реализации проекта после его завершения. В рамках данного компонента будет оказываться поддержка технических аспектов, мер по снижению экологического и социального воздействия, фидуциарных аспектов реализации проекта, а также поддержка управления проектом, включая мониторинг и оценку, и отчетность.

Компонент 5. Реагирование на чрезвычайные ситуации (РЧС). (Министерство финансов Кыргызской Республики).

Данный компонент позволит быстро перераспределять кредитные средства из других компонентов на цели восстановительных работ в случае возникновения потенциального стихийного бедствия. В случае применения, потенциальные средства могут быть мобилизованы в соответствии с процедурами Политики Всемирного банка о быстром реагировании на кризисные и чрезвычайные ситуации, что минимизирует предшествующие процедуры по подготовке и фидуциарные требования и требования по мерам снижения социального и экологического воздействия.

В связи с возникшей чрезвычайной ситуацией в Кыргызской Республике с коронавирусом COVID-19, в марте 2020 года по просьбе Правительства Кыргызской Республики о перераспределении средств проекта запущен компонент 5 с целью поддержки Правительства Кыргызской Республики в борьбе с коронавирусом COVID-19. Бюджет компонента составляет 9 млн. долларов США (получатель Министерство здравоохранение Кыргызской Республики).

В рамках этого бюджета проект имеет такие задачи как закупка предметов медицинского назначения и оборудование, в частности:

- Обеспечить Пункты въезда средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и дезинфицирующими средствами для безопасной транспортировки;
- Оснастить группы быстрого реагирования СИЗами и оборудованием;

- Обеспечить 10 палатами интенсивной терапии (ПИТ) (8 коек в каждом) в назначенных для ведения случаев больницах необходимыми материально-техническим оборудованием для ведения случаев;
- Жизненно важные лекарства, шприцы, инфузионные наборы, СИЗ для отделений интенсивной терапии и назначенных больниц;
- Закупка 13 полностью оснащенных машин скорой помощи;
- Внедрение надлежащих и последовательно применяемых методов обращения с отходами в медицинских учреждениях, включая строительства и закупку оборудования для обеззараживания медицинских отходов.

3.2 Предварительная экологическая оценка (скрининг)

Положительные экологические и социальные воздействия от реализации проекта ожидаются от: (i) повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий; (ii) улучшение энергетической эффективности за счет снижения электропотребления после реконструкции/модернизации приоритетных школ и детских садов, что приведет к сокращению расходов из муниципальных бюджетов на энергоснабжение и повышению комфортности помещений; (iii) совершенствование финансовой защиты и страхования против рисков природных стихийных бедствий; (iv) укрепление потенциала медицинских учреждений посредством обеспечения предметами медицинского назначения и оборудованиями; (v) повышение инфекционной безопасности в медицинских учреждениях путем внедрения наилучших доступных технологий по обработке опасных медицинских отходов.

Предполагается, что проект во время работ по Компоненту 2 вызовет определенные краткосрочные отрицательные воздействия на воздух, почву, воду и уровень шума. Но данные отрицательные воздействия будут носить временный характер и могут быть смягчены путем выполнения соответствующих мер по предупреждению и (или) смягчению.

Принимая во внимание местоположение строительных площадок в населенных пунктах, имеющих местный потенциал и определенный масштаб строительных работ, организация временных пунктов для рабочих не планируется.

В рамках компонента 5 в качестве допустимого и приемлемого оборудования для обеззараживания опасных медицинских отходов предусматривается закупить 42 комплекта оборудования (СВЧ-оборудований и пресс-деструкторы) и распределить между:

- 32-мя стационарами (больницами), перепрофилированных для оказания лечения больных с COVID-19;
- 10-ти бригадами быстрого реагирования (мобильные бригады, эпидемиологические бригады, санитарно-карантинные пункты (СКП), которые будут развернуты в учреждениях службы государственного санитарно-эпидемиологического надзора).

Предполагается, что осуществление деятельности по установке/монтажу оборудования в 32-х стационарах (больницах) возможно потребует проведения дополнительных мероприятий, таких как косметический или капитальный ремонт (за счет средств и возможностей территориальных объектов здравоохранения), при котором ожидаются краткосрочные отрицательные воздействия на отдельные компоненты окружающей среды: атмосферный воздух, почва, уровень шума и вибрация, а также образование строительных отходов во время ремонтных-монтажных работ. При проведении данных работ ОРП и МЗ КР будет проводить координационную работу, при необходимости разработает чек-листы по мерам защиты, и наладит механизм обратной связи по выполнению этих мер.

Кроме этого, с целью внедрения надлежащего метода обращения с отходами в медицинских учреждениях будет разработан План инфекционного контроля и управления медицинскими отходами (ПИКУМО).

Согласно результатам упомянутой выше предварительной экологической оценки (скрининга) и с учетом требований Операционной политики ВБ 4.01 «Экологическая оценка» относительно типа, расположения, чувствительности и масштаба проекта, характера и степени потенциального отрицательного экологического воздействия, все подпроекты принадлежат к Категории В. Таким образом, План по экологическому и

социальному управлению (ПЭСУ) ОРП должен быть разработан с указанием локализованных экологических воздействий и мер по смягчению воздействия по каждому подпроекту.

3.3 Социальные аспекты

В дополнение к экологическим аспектам будут учтены социальные воздействия, которые включают в себя учет социальных рисков, связанных с такими вопросами, как гендерное равенство, вынужденное переселение, возникновение конфликтов и др. Несмотря на то, что социальные воздействия не входят в меры по обеспечению безопасности, они представляют огромную важность для успешной реализации проекта, т.к. стихийные бедствия причиняют социальные, экономические и экологические убытки. При этом, средства к существованию и доход семей и, особенно, бедных в сельской местности в высокой степени зависят от природных ресурсов и окружающей среды и соответственно, уровень жизни населения в значительной степени зависит от здоровой и продуктивной окружающей среды. Уровень бедности в высокогорных районах республики превышает аналогичный показатель для равнинных районов (51% относительно 37,4%).¹ Бедные люди больше всего страдают от воздействия бедствий, и они чаще всего погибают или теряют средства к существованию в результате наводнений, землетрясений и пожаров. В результате бедствий усиливается дефицит продуктов питания и уничтожаются и без того ограниченные у бедных источники существования. Эта группа населения обладает весьма ограниченными финансовыми и физическими возможностями противостоять катастрофе, либо вообще не имеет таких возможностей, в силу чего после стихийных бедствий людям приходится буквально бороться за восстановление своего образа жизни, источников средств к существованию и имущества.

При стихийных бедствиях различного характера местное население является наиболее уязвимым. На сегодняшний день многие жители отдаленных сообществ не располагают достаточной информацией об угрозе, у них нет элементарных навыков и знаний по реагированию на стихийные бедствия. Зачастую в селах отсутствует план реагирования на чрезвычайные ситуации и необходимое оборудование для оказания первой помощи.

Бедствия по-разному действуют на мужчин и женщин. Бедствия сводят на нет прогресс, которого могли добиться женщины в сфере обеспечения большего равноправия с мужчинами, поскольку, в среднем, бедствия сильнее сказываются на женщинах. Отсутствие равного с мужчинами доступа к материальным средствам, знаниям и властным полномочиям лишает женщин ресурсов и возможностей, которые им необходимы, чтобы защитить себя, своих детей и имущество от бедствий. При составлении национальных планов по оказанию помощи и восстановлению после бедствий гендерные аспекты уязвимости и риска зачастую упускаются из вида, даже несмотря на то, что в развивающихся странах обязанности по распоряжению ресурсами домохозяйства большей частью лежат на женщинах.

Крайне важно обеспечить равное участие, учет и отражение интересов и мнений женщин в течение всего периода реализации проекта. Кроме того, необходимо выявить факторы возникновения конфликтов, так как возможная деятельность проекта охватит территории, на которых имели место факты этнического насилия. Факторы возникновения конфликтов включают в себя, но не ограничиваются: низким уровнем доверия населения органам местного самоуправления, демографический рост, борьба за ограниченные ресурсы (например, за пахотные земли, воду и жилье), притеснение со стороны плохо подготовленных органов правопорядка и недовольная молодежь. Одним словом, для оценки социальных воздействий будут тщательно оценены: демографический (возраст, пол, основной язык общения) и социально-экономический состав

¹ Национальный статистический комитет КР

местности, социально-политическая ситуация, предыдущие случаи возникновения конфликтов и насилия. Для того, чтобы обеспечить более глубокое понимание, ОРП выполнит отдельную социальную оценку (СО) в рамках ERIK. СО будет подготовлена в дополнение к РДЭСУ. Результаты и рекомендации после проведения СО ОРП будут отражены в ПЭСУ для конкретных подпроектов.

В результате реализации компонента «Улучшение системы готовности и реагирования на стихийные бедствия» пользу получит практически все население Кыргызской Республики. Это будет достигнуто тем, что население республики будет своевременно оповещено об угрозе чрезвычайных ситуаций, тем самым получит возможность провести работы по предупреждению ЧС и избежать человеческих жертв, снизить материальный ущерб. Кроме этого, внедрение системы-112 на всей территории республики уменьшит время реагирования на ЧС.

От реализации компонента «Повышение безопасности инфраструктуры школ» прямую пользу получит система образования республики путем структурного укрепления школ и дошкольных учреждений, включенных в Государственную программу «Безопасность школ», обеспечивая доступ и условия для получения образования, а также безопасность детей и учителей. Вместе с тем, реализация компонента «Повышение безопасности инфраструктуры школ» предполагает прямой контакт с местным населением. В связи с этим при реализации данного компонента в целях смягчения возможного негативного воздействия проекта необходимо учесть: менталитет местности; этническую обстановку; уровень безработицы; уровень бедности; коррупционные риски; уровень доверия населения к местным органам власти и политическое настроение; интересы вовлеченных в проект сторон/лиц.

Возможные воздействия и ключевые мероприятия по предотвращению социальных рисков:

Временный отвод земель, ограничение доступа и/или воздействие на средства существования.

Проект не повлечет меры по вынужденному изъятию земель и переселению. Однако, при реконструкции/модернизации школ возможно расширение площадей. В случае воздействия проекта на имущества и средства существования местных жителей, ОРП будет подготовлен Рамочный документ по переселению (РДП), который определит соответствующие процедурные требования для подготовки документов переселения и последующей реализации в соответствии с ОП 4.12 ВБ «Вынужденное переселение».

Случайные находки. Случайная находка — это любое непреднамеренное обнаружение, совершенное в ходе проектных работ (включая доставку, земляные работы, установку временной инфраструктуры и т. д.):

- археологические предметы, керамика, каменные или металлические орудия труда;
- человеческие останки или массовые захоронения;
- остатки древних сооружений, фундаментов, дорог или стен;
- религиозные предметы, символы, гравюры, памятные доски;
- любые необычные объекты, явно отличающиеся от природной почвы или камней.

При проведении строительных работ будет внедрена для подрядчиков процедура обнаружения случайных находок (Приложение 10 к ESMP), предусматривающей немедленную остановку работ, уведомление властей и защиту находки до получения разрешения.

Ограничение доступа к коммунальным услугам (электричество, газ, водоснабжение и канализация).

В случае воздействия на доступ к коммунальным услугам (электричество, газ, водоснабжение и канализация) будут пересмотрены меры, обязывающие Подрядчика: 1) информировать местное население, как минимум за

один день, о том, какие услуги будут временно прекращены и на какой срок; 2) в случае продолжительного нарушения поставок питьевой воды (более 1 дня) Подрядчик обязуется снабжать население питьевой водой в специализированных цистернах.

Создание дополнительных рабочих мест для местного населения.

В связи с работами по реконструкции и/или модернизации отобранных образовательных учреждений с целью снижения сейсмического риска возникает необходимость в найме рабочей, в том числе местной.

Рекомендации по найму персонала среди местного населения для каждого объекта, подлежащих реконструкции будут специфичными в зависимости от месторасположения. В целом при найме персонала необходимо: 1) придерживаться политики равных и в том числе гендерных возможностей на стадиях набора персонала; 2) следовать требованиям местного законодательства; 3) требовать соблюдение техники безопасности и охраны труда; 4) предусмотреть необходимые тренинги для нового персонала.

Мероприятия по вовлечению общественности.

В целях эффективного вовлечения прямых и косвенных бенефициаров, в рамках проекта будут выполнены следующие мероприятия:

- *Механизм рассмотрения и удовлетворения жалоб (МРУЖ)* будет базироваться на механизме ОП 4.12 «Вынужденное переселение» в целях урегулирования жалоб, связанных с процессом отвода земель и переселением. МРУЖ охватит различные проблемы, касающиеся общей реализации проекта. ОРП будет осуществлять сбор, сортировку и удовлетворение жалоб. При невозможности решения жалобы в рамках своей ответственности, ОРП будет осуществлять передачу жалоб в задействованные проектом министерства и ведомства. МРУЖ на проектном уровне будет более подробно описан в ОР и РДП;
- *Информационные кампании* по мероприятиям проекта, в том числе, мероприятия для повышения потенциала в области управления рисками стихийных бедствий и мер по энергоэффективности будут проводиться для бенефициаров проекта и более широких групп населения. Тем самым, будет повышена информированность о преимуществах инвестиций в управление рисками стихийных бедствий и повышение сейсмоустойчивости и энергоэффективности отобранных учебных заведений;
- *Смягчение стрессогенных факторов*, связанных с региональной и этнической напряжённостью из-за ощущения неравного распределения преимуществ проекта, будет гарантировано отсутствием оказания особенного внимания какой-либо этнической группе или региону. Для этого ПЭСУ выбранного объекта будет включать подробную информацию о потенциальных социальных рисках, включая стрессогенные факторы конфликта для каждого района осуществления проекта. В дополнение - информация об отборе учебных заведений через средства массовой информации (газеты, радио и телевидение) будет доступна для всеобщего ознакомления сообществ;
- *Смягчение стрессогенных факторов*, связанных с временным перемещением учебного процесса (при необходимости), будет проведено на предпроектной стадии реализации проекта ОРП совместно с территориальными органами власти и администрациями отобранных учебных заведений. Организационные мероприятия будут включать предоставление территориальными органами власти и администрациями отобранных учебных заведений (при необходимости) временных помещений для исключения прерывания учебного процесса на время проведения реконструкции и/или модернизации школ.

Гендерные вопросы. Основными бенефициарами проекта будут женщины, т.к. в основном учительский состав школ состоит из женщин. А также школьники, и, как следствие, женщины - мамы, из-за улучшения условий обучения их детей за счет повышения теплоизоляционных работ в зданиях школ и снижения сейсмического риска.

Крайне важно обеспечить равное участие, учет и отражение интересов и мнений женщин в течение всего периода реализации проекта. ОРП постарается обеспечить участие не менее 30 процентов женщин в консультациях с сообществами, удобство сроков и мест их проведения с целью, учета и отражения интересов и мнений женщин, а также привлекать женщин в решение вопросов, которые будут возникать по мере реализации проекта.

Приток рабочей силы. Восстановление/реконструкция школьной инфраструктуры будет включать в себя строительные работы. Необходимая рабочая сила для таких товаров и услуг может быть недоступна на месте по разным причинам, особенно из-за отсутствия технических навыков и возможностей. В связи с характером и объемом восстановительных работ, ожидается, что уровень притока рабочей силы будет незначительным, поэтому связанные с этим риски будут низкими и управляемыми.

Несмотря на это, наиболее эффективной мерой по снижению рисков будет использование местной рабочей силы, особенно неквалифицированной. Для местных работников может быть организовано обучение в соответствии с требованиями проекта. Кроме того, планы управления трудовыми ресурсами на конкретном объекте должны содержать конкретные мероприятия, которые будут проводиться для минимизации воздействия на местное население, включая такие элементы, как кодекс поведения работников, программы обучения по вопросам ВИЧ/СПИДа, ГН (в частности, сексуальной эксплуатации и насилия, сексуальных домогательств) и т.д.

Таким образом, в контракты на выполнение строительных работ будут включены смягчающие меры, связанные с трудовыми конфликтами, с конечной ответственностью подрядчика за управление ими, в то же время эта ответственность будет четко отражена в контракте в качестве обязательства по устранению несоблюдения.

Проект обеспечит, чтобы соответствующие обязательства, принятые в социальных и экологических документах, таких как РДЭСУ, РДП, ПУОСС, были отражены в пакете тендерной документации по строительным работам и последующих контрактах. Эти документы будут содержать конкретные ссылки на то, как избежать или управлять рисками, вызванными восстановительными работами, включая приток рабочей силы. Среди таких рисков: гендерное насилие, детский труд и отсеивание учащихся, временное перемещение школ, увеличение интенсивности движения транспорта и связанные с этим несчастные случаи и другие. Кроме того, проект обеспечит включение ПУОСС в пакет тендерной документации и отражение соответствующих обязанностей по мониторингу и отчетности по реализации в ТЗ для инженера по надзору. Хотя решительные меры со стороны подрядчика будут иметь решающее значение для управления вышеуказанными рисками, ОРП как представитель Заемщика будет дополнять их своими собственными действиями.

Распространение ИППП и ВИЧ/СПИД. При привлечении рабочих к реализации подпроектов из других регионов республики, в целях профилактики ИППП и ВИЧ/СПИД Подрядчиком будет подготовлен план, предназначенный для использования на месте и за пределами площадки. Основная цель этого плана состоит в том, чтобы избежать потенциального распространения болезней, таких как ИППП и ВИЧ / СПИД, посредством

просветительской и профилактической деятельности среди строителей и подпадающих под воздействие общин. Подрядчик подготовит план обучения /обмена информацией по конкретным темам.

4. Законодательная и институциональная база

4.1 Национальная законодательная и регулятивная база

Основными нормативными правовыми актами в сфере рационального природопользования, охраны окружающей среды,², охраны труда и техники безопасности в Кыргызской Республике (КР) являются:

Конституция КР (2010) – основа всей законодательной базы. Конституция предусматривает право всех граждан на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, и на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования;

Закон КР «Об охране окружающей среды»³, является основой всестороннего регулирования общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Закон устанавливает базовые принципы защиты окружающей среды и определяет меры по обеспечению охраны окружающей среды в части нормирования качества окружающей среды, определения особо охраняемых природных территорий, установления правил и порядка управления природными ресурсами, внедрение системы мониторинга и надзора за окружающей средой, а также усиления процедур реагирования на возникновение чрезвычайных ситуаций. Закон запрещает финансирование и реализацию проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

Закон КР «Об экологической экспертизе»⁴, обеспечивает соответствие хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям. Закон применяется к проектам, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, включая технико-экономическое обоснование и проектную документацию на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, а также к другим проектам, которые могут оказать такое воздействие, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности.

Закон обязывает инициатора проекта представить необходимые документы, связанные с проектом и его воздействия на окружающую среду для проведения государственной экологической экспертизы. Экспертная комиссия Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства ответственна за рассмотрение представленных документов.

Для финансирования или реализации проекта требуется положительное заключение государственной экологической экспертизы. Негативное заключение приведет к запрету реализации проекта.

В Кыргызской Республике проводятся два вида экологической экспертизы: государственная и общественная (заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер);

² Основные нормативные правовые акты в социальной сфере размещены в приложении 4.

³ От 16 июня 1999 года № 53 (с изменениями и дополнениями от 4 февраля 2002 года № 22, 11 июня 2003 года № 101, 11 августа 2004 года № 113, 6 августа 2005 года № 124, 27 апреля 2009 года № 131).

⁴ От 16 июня 1999 года № 54 (с изменениями и дополнениями от 11 июня 2003 года № 102, 26 февраля 2007 года № 21, 4 мая 2015 года № 21).

Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»⁵, устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

Закон устанавливает виды хозяйственной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, и их категории опасности (I, II и III), которые определяются в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов. Виды экономической деятельности, подлежащие проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Категория опасности определяется государственным уполномоченным органом на основании информации, предоставленной субъектом хозяйственной и иной деятельности;

Закон КР «Об отходах производства и потребления» (2001) регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов производства и потребления, государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами. предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

В соответствии с законом, деятельность юридических и физических лиц, связанная с обращением с отходами, подлежит лицензированию в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензировании»;

Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» (1999-2016) определяет основные принципы КР, направленные на обеспечение чистоты атмосферного воздуха и улучшение его качества, предотвращение и смягчение химических, физических, биологических и иные воздействия на качество воздуха. Согласно закону, подрядчик обязуется осуществлять деятельность по сносу или строительству, а также транспортировке и временному хранению отходов, минимизировать пыль и иные выбросы в воздух;

Закон КР «Об охране труда»⁶, устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере охраны труда между работниками и работодателями и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям безопасности, гигиены труда и производственной среды.

Закон КР «О промышленной безопасности производственных объектов»⁷, определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасных производственных объекты юридических лиц к локализации и ликвидации последствий указанных аварий;

Закон КР «Технический регламент «О промышленной безопасности» (2013) определяет основные положения технического регулирования в области промышленной безопасности, направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций к локализации их последствий;

⁵ От 8 мая 2009 года № 151 (с изменениями и дополнениями от 1 марта 2012 года № 11).

⁶ От 1 августа 2003 года № 167 (с изменениями и дополнениями от 17 апреля 2009 года № 127, от 31 октября 2014 года № 149).

⁷ От 19 ноября 2001 года № 93 (с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2009 года № 145).

Закон КР «Об обеспечении пожарной безопасности» (2016) направлен на защиту жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к продукции, объектам защиты, в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР (2015) устанавливает порядок проведения оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

Общая типовая инструкция по охране труда и техники безопасности для работников строительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства (2000) содержит нормы и правила охраны труда, и предназначена для работников строительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства при выполнении ими работ согласно имеющейся профессии и квалификации.

Действующие более полутора сотен нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды можно найти на сайте ГАООСЛХ по ссылке <http://www.nature.gov.kg/lawbase/index.htm>

Перечисленные выше нормативные правовые акты определяют следующие ключевые задачи по охране окружающей среды, имеющие отношение к ERIK:

- стандарты использования природных ресурсов;
- защиту атмосферного воздуха, земли и воды от загрязнения, засорения и истощения;
- улучшение системы экологического мониторинга;
- нормы максимально безопасных уровней шума, вибраций и других опасных физических воздействий.

4.2 Институциональная база по оценке и управлению окружающей средой, охраной труда, техникой безопасности и пожарной безопасности

Ряд государственных ведомств в Кыргызской Республике ответственны за управление и охрану окружающей среды, равно как и охрану труда, обеспечение техники безопасности (Таблица 4.1). Ведущим ведомством является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, в чьи полномочия входит обеспечение исполнения требований законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Таблица 4.1: Основные государственные органы, выполняющие функции по обеспечению охраны окружающей среды, труда и техники безопасности

Наименование	Соответствующие функции	Контактные данные
Государственной агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ).	1) определяет государственную политику в области охраны окружающей среды; 2) устанавливает нормативы качества и стандарты охраны окружающей среды; 3) определяет особо охраняемые природные территории;	г. Бишкек, ул. Токтогула, 228 Тел.: +996 (312) 35-27-27 Факс: +996 (312) 35-31-02

Наименование	Соответствующие функции	Контактные данные
Управление экологического мониторинга.	4) устанавливает систему мониторинга загрязнения окружающей среды; 5) проводит экологическую экспертизу проектных документов и хозяйственной деятельности. Проводит мониторинг состояния атмосферного воздуха, почвы, воды.	Веб-сайт: www.ecology.gov.kg E-mail: nature_kg@mail.ru
Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (ГЭТИ).	Осуществляет государственный надзор и контроль над выполнением требований экологической и технической безопасности.	г. Бишкек, ул. Ахунбаева, 119 Тел.: +996 (312) 56-49-54, 56-30-27 Веб-сайт: www.geti.gov.kg E-mail: getitserver@mail.ru
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (Минздрав.) Департамент санитарно-эпидемиологического надзора (СЭС).	Проводит бактериологический и химический мониторинг качества питьевой воды, осуществляет мониторинг электромагнитных излучений, уровня шума, вибрации и радиационных характеристик.	720040, г. Бишкек, ул. Московская, 148 тел: 660717, факс: 660717 Веб-сайт: www.med.kg E-mail: mz@med.kg
Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (Кыргызгидромет).	Проводит мониторинг состояния атмосферного воздуха и поверхностных вод.	г. Бишкек, ул. Керимбекова, 13\3 тел.: 0(312) 31-47-45 Веб-сайт: mes.kg

Наименование	Соответствующие функции	Контактные данные
Государственный проектный институт по землеустройству Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (Кыргызгипрозем).	Осуществляет мероприятия по землеустройству и земельному кадастру на всей территории КР, независимо от организационно-правовой формы землепользователей.	г. Бишкек, ул. Орозбекова, 44 Тел.: +996 (312) 30-03-49, 30-03-54
Агентство государственной противопожарной службы при МЧС Кыргызской Республики.	Осуществляет оперативное управление ведомственными, добровольными и иными пожарными формированиями, а также другими силами и средствами, привлекаемыми к тушению пожаров.	г. Бишкек, тел: +996 (312) 54-79-86 Веб-сайт: mes.kg E-mail: od.mchs@mail.ru

Основные органы власти, имеющие отношение к ERIK:

1. ГАООСЛХ - в части проведение государственной экологической экспертизы;
2. ГЭТИ – контрольные функции по соблюдения норм и правил природопользования, охраны окружающей среды, ОТ и ТБ;
3. СЭН – определение качественных характеристик питьевой воды, контрольный над выполнением санитарно-гигиенических требований.

4.3 Защитные положения Всемирного банка

Согласно защитным положениям Всемирного банка, Экологическая оценка (ЭО) – это процесс, предшествующий стадии реализации проекта, в ходе которого оцениваются потенциальные экологические риски проекта и его воздействие; изучаются альтернативы проекта; выявляются способы улучшения отбора, расположения, планирования, проектирования и реализации проекта посредством предотвращения, минимизации, смягчения или возмещения ущерба, причиненного негативным экологическим воздействием, и посредством улучшения положительного воздействия. ЭО включает процессы смягчения и управления

негативным экологическим воздействием в ходе реализации проекта. Проведение ЭО обязательно для проектов, которые могут оказать потенциально негативное воздействие. Более того, на всех стадиях процесса обязательно проведение общественных консультаций. В случае, когда проектные мероприятия, подлежащие финансированию, не могут быть определены на стадии разработки проекта, Банк применяет Рамочный документ по экологическому и социальному управлению (РДЭСУ), в котором отражена детальная информация о порядке, критериях и ответственности за предварительную экологическую оценку (скрининг) подпроектов, подготовку, реализацию и мониторинг экологической и социальной оценок проекта.

Существует принцип 10+1 экологических и социальных защитных мер Всемирного банка, направленных на то, чтобы избежать потенциально негативные экологические и социальные воздействия проектов, финансируемых Всемирным банком, а в случае неизбежности минимизировались и смягчались. Защитные положения Всемирного банка, касающиеся проекта, и их применимость к проекту, представлены в Таблице 4.2.

Таблица 4.2: Защитные положения Всемирного банка по применимости к проекту

Защитные положения	Применимость
Экологическая оценка (ОП/ВР 4.01)	Данная ОР применяется, поскольку проект может оказать негативное экологическое и социальной воздействие, связанное с деградацией почвы, загрязнением воды и воздуха, вопросами охраны труда и воздействия на здоровье и т. д. Также считается, что такие потенциальные воздействия будут в большей своей части носить временный характер, применительно только к участкам проекта. В целях предотвращения такого воздействия подготовлен РДЭСУ, в которых определяются правила и процедуры ЭО по подпроектам.
Вынужденное переселение (ОП/ВР 4.12)	Данная ОП применима, поскольку мероприятия по компоненту 2, в частности, реконструкция/модернизация школ может привести к экономическому и физическому переселению.
Политика раскрытия (ВР 17.50)	РДЭСУ и РДП будут обнародованы, а также станут предметом общественных обсуждений. Указанные документы будут также размещены на сайте Всемирного банка до проведения оценки проекта. Все документы по мерам безопасности, подготовленные в последующем, также будут следовать принципу раскрытия информации.

Банк проводит экологическое изучение каждого предлагаемого проекта в целях определения приемлемой степени и вида ЭО. Банк классифицирует предлагаемый проект в одну из трех категорий, в зависимости от типа, места расположения, степени уязвимости и масштаба проекта, а также характера и величины потенциальных экологических воздействий. Категории проектов по ОП ВБ 4.01 «Экологическая оценка» следующие:

Категория А. Для подпроектов данной категории необходима полная ЭО, поскольку виды воздействия на окружающую среду могут быть чрезвычайно разнообразными, а воздействия — весьма серьезными.

Категория В. Для подпроектов данной категории может оказаться достаточным проведение ЭО в более узких рамках, поскольку виды воздействия могут носить совершенно конкретный характер, либо разработки плана экологического и социального управления (ПЭСУ).

Категория С. Как правило, нет особой необходимости в разработке ЭО, поскольку воздействия подпроекта на окружающую среду незначительны.

Предлагаемый проект относится к категории В, его потенциальное неблагоприятное воздействие на население или экологически значимые регионы, наносит незначительный ущерб во время проведения строительных работ. При реализации подпроектов может потребоваться разработка плана экологического и социального управления (ПЭСУ).

Кыргызским законодательством предусмотрен перечень проектов, для которых требуется проведение Оценки Воздействия на Окружающую Среду (ОВОС). Данный перечень размещен в приложении 2 и регламентирован Законом «Общий технический регламент по экологической безопасности в Кыргызской Республике».

Подпроекты категории А не приемлемы для финансирования данным проектом. В рамках ERIK отсутствуют подпроекты данной категории, т.к. нет весьма серьезных, существенно неблагоприятных воздействий на окружающую среду и они не охватывают территории, большие, чем участки или объекты, на которых предполагается проведение работ.

При отборе учебных заведений консультант по ООС ОРП, проведет сверку с перечнем проектов по Приложениям 2 и 3 и отвергнет те подпроекты, указанные в данном перечне. ОРП, руководствуясь принципами оценки риска при окончательном решении по проекту, может посчитать, что она слишком рискованна для финансирования. Таким образом, при окончании отбора, к рассмотрению принимаются только подпроекты, не требующие полноценной ОВОС и воздействие от которых может регулироваться разработкой плана экологического и социального управления (Приложение 1).

Прогнозные воздействия на окружающую среду подпроектов, которые будут выполняться в рамках ERIK, не будут являться существенными и необратимыми. Они могут быть предотвращены, минимизированы или смягчены посредством принятия соответствующих превентивных мер, а также будут предусмотрены при разработке ПСД или технического решения. А это означает, что потенциальные негативные воздействия будут исключены или уменьшены до допустимых уровней.

Воздействие на переселение в форме временного изъятия земельных участков, ограничение доступа к средствам существования, ожидается по компоненту 2 в связи с общестроительными работами по реконструкции и/или модернизации школ. Так как приоритетные мероприятия ещё не определены, объемы общестроительных работ не известны до проведения процесса принятия решения. РДП готовится и раскрывается до проведения оценки. В РДП определяется принцип процесса переселения по проекту. В нем также устанавливаются требования к правомочности и право на получение возмещения. Как только структура проекта будет доработана и будет известно виды работ, месторасположение работ, ОРП подготовит План действий по переселению (ПДП) (при необходимости), который соответствует требованиям РДП. ПДП подлежит одобрению ВБ, обсуждению с затронутыми проектом лицами и обнародованию. Реализация ПДП должна в полной мере удовлетворять ВБ до начала строительных работ. Никакие общестроительные работы не могут быть начаты до полного выполнения ПДП.

4.4 Сравнение национального законодательства и требований ВБ о проведении экологической оценки

Несмотря на то, что основные правила и процедуры экологической оценки, предусмотренные в национальном законодательстве, в какой-то мере схожи с требованиями ВБ, есть отличие, которое, в основном, касается категорий предварительной экологической оценки (скрининга). В национальном законодательстве определены виды хозяйственной деятельности, подлежащие проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Порядок проведения ОВОС состоит из следующих стадий: (1) решение о проведении ОВОС; (2)

предварительная ОВОС, разрабатываемая на основании ТЭО проекта; (3) ОВОС на основании проектной документации – проект, рабочий проект; и (4) послепроектный анализ, который проводится через год после начала осуществления деятельности. Для объектов с незначительным уровнем воздействия на окружающую среду, заполняется только заявление об экологических последствиях (ЗЭП).

В Кыргызской Республике существует два вида экологических экспертиз, государственная и общественная. Заключение последней носит рекомендательный характер.

4.5 Требования национального законодательства и требование ВБ касательно вынужденного переселения

РДП включает в себя сравнение требований национального законодательства и требований Всемирного банка касательно вынужденного переселения. В РДП обозначены руководящие принципы переселения. В случае несоответствия между национальным законодательством и политикой Всемирного банка 4.12 «Вынужденное переселение», преимущественную силу имеют положения Всемирного банка.

Основные положения РДП:

1. Общие вопросы

Руководящим документом по разработке соответствующих мер по смягчению и предоставлению компенсаций за отвод земли и воздействия на социальный сектор, причиняемые намеченными работами подпроектов, участки которых еще не определены, является Рамочный документ по переселению (РДП), который разрабатывается на основе ОР 4.12 «Вынужденное переселение» и согласовывается с ВБ.

РДП служат фундаментом для разработки мероприятий, подразумевающих отвод земли, ограничение доступа к земле или услугам, а также утрату имущества. Посредством РДП будут выявляться возможные воздействия от реализации проекта, с указанием масштабов воздействия (временного или постоянного) на землепользование/доступ к земле или активам, а также будут определяться суммы и процедуры предоставления компенсаций и помощи в переселении.

2. Подготовка РДП

ОРП отвечает за подготовку документации по переселению. По каждому конкретному подпроекту, в случае необходимости, будут разрабатываться конкретные Планы действий по переселению (ПДП), исходя из рекомендаций и процедур, представленных в РДП.

3. Разработка ПДП

ПДП будет составлен при консультации лиц, подверженных воздействию проекта (ЛПВП), на основе процедур РДП. Подготовленные ПДП обнародуются на веб-сайте МЧС КР. Затем рассылаются ЛПВП, в ОМСУ и заинтересованным сторонам для получения комментариев. После включения комментариев и утверждения руководством ОРП, ПДП согласно процедурам РДП, направляется на согласование во ВБ и только потом подлежит реализации.

4. Оценка активов подверженных воздействию

Методы оценки активов, подверженных воздействию проекта, будут применяться согласно РДП.

5. Механизмы рассмотрения и удовлетворения жалоб

Если в процессе подготовки ПДП у ЛПВП возникнут проблемы связанные с процессом переселения, например, относительно оценки активов и др., ЛПВП имеет право обратиться с жалобой в ОРП. Общий процесс рассмотрения жалоб будет разработан в РДП.

6. Бюджет реализации РДП

В ПДП будет составлен бюджет проекта для переселения, который будет финансироваться посредством правил и руководств по администрированию и финансовому управлению, как любое другое мероприятие, правомочное

для оплаты в рамках проекта. Ответственность за выплату компенсаций и обеспечение других видов помощи возлагается на ОМСУ.

7. Мониторинг и оценка

Механизмы мониторинга будут соответствовать общему плану мониторинга всего проекта, который будет осуществляться ОРП. Во всех ПДП будут заложены цели, с помощью которых можно оценивать их успешность. Для того, чтобы оценить, насколько эти цели выполнены, в ПДП будут указаны параметры, подлежащие мониторингу, установлены этапы мониторинга и представлены ресурсы, необходимые для проведения мониторинга, а также меры по рассмотрению жалоб. Механизмы мониторинга и оценки будут представляться в каждом ПДП.

8. Отчетность

ОРП должен ежегодно предоставлять во ВБ общую информацию о финансируемых подпроектах, их экологическом и социальном воздействии с целью оценки и предотвращения любых кумулятивных эффектов схожих инвестиций. ОРП предоставит миссии ВБ по надзору за проектом все результаты экологических и социальных оценок и планы экологического и социального воздействия, подготовленные в рамках финансируемых подпроектов.

5. Потенциальное экологическое и социальное воздействие и меры по их смягчению

5.1 Объем работ по Проекту

Предполагается, что основные экологические и социальные воздействия возможны от проведения следующих видов работ, выполнение которых предусматривает реализацию компонента 2 по реабилитации/модернизации и усилению сейсмостойчивости зданий приоритетных учебных заведений:

1. Демонтаж старых труб, регистров, обогревательных котлов, изношенных водопроводных и канализационных труб;
2. Демонтаж изношенного асбестосодержащего шиферного перекрытия;
3. Демонтаж стропил и под шиферных реек крыш;
4. Демонтаж стен и перегородок;
5. Демонтаж изношенных элементов пола: прогнивших лаг и полового покрытия;
6. Демонтаж старых окон и дверей;
7. Снос старых зданий или отдельных пристроек к ним с проведением строительных работ на их месте;
8. Усиление конструкций зданий (перегородок, каркасов, фундаментов);
9. Земляные работы при укреплении фундаментов;
10. Обдирка стен от старой штукатурки и другие виды работ.

5.2 Экологические и социальные преимущества

В целом проект окажет положительные экологические и социальные воздействия от реализации работ по повышению устойчивости к рискам стихийных бедствий, улучшению энергетической эффективности за счет снижения электропотребления после реконструкции/модернизации приоритетных школ и детских садов, что приведет к сокращению расходов из муниципальных бюджетов на энергоснабжение и повышению комфортности помещений.

5.3 Потенциальные негативные экологические и социальные воздействия

Краткосрочные отрицательные воздействия на компоненты окружающей среды в ходе реконструкции/модернизации учебных помещений по компоненту 2, такие, как шум, строительная пыль и мусор, а также безопасность рабочих, учеников, школьный персонал и население, проживающее на близлежащих территориях, могут быть беспрепятственно смягчены путем выполнения соответствующих мер по предупреждению и (или) смягчению.

Организация временных пунктов для рабочих не планируется, т.к. местоположение строительных площадок будет в населенных пунктах, имеющих местный потенциал и определенный масштаб строительных работ. Вместе с тем от деятельности подрядных организаций в результате реализации Компонента 2 возможны следующие основные потенциальные отрицательные экологические воздействия:

Загрязнение водных ресурсов. При работе строительных машин, механизмов и складировании отходов возможны утечки горюче-смазочных материалов (ГСМ), нефтепродуктов и химических веществ, которые могут загрязнять почву, проникать в подземные воды или стекать в поверхностную арычную сеть с последующим попаданием в реки, что повлечет за собой их загрязнение/засорение с отрицательным воздействием на водную флору и фауну.

Воздействия на биоразнообразие. В ходе земляных работ (рытье траншей для реконструкций канализаций, водоводов, восстановления труб для подачи тепла в школы или установки ограждений) возможно, потребуется вырубка зеленых насаждений. При принадлежности древесно-кустарниковой растительности, которую потребуется вырубить, частным лицам или коммерческим структурам, будут выполняться процедуры РДП с разработкой ПДП для каждого лица, подвергнутого воздействию проекта с обязательной компенсационной выплатой за потерю урожая или как за строительный материал.

Шум, вибрация и временное загрязнение воздуха. Пыль будет образована вследствие строительных работ, перевозки строительных материалов/отходов и движения грузового транспорта. Сильное повышение уровня шума ожидается в процессе строительства, перевозки материала, работы строительной техники, в частности, в ходе земляных работ, пневматического оборудования при сносе стен, фундаментов, работы строительных кранов. Шум и вибрация вызовут беспокойство местных жителей, если работы будут выполняться в непосредственной близости от жилых участков.

Сейсмическая зона. Работа по компоненту 2 направлена на повышение сейсмической устойчивости. Для реконструкции фундаментов, стен и кровли школ следует учитывать потенциальные сейсмические факторы, возможные их воздействия на инфраструктуру школ и согласно разработанных критериев отбора школ, формировать перечень приоритетов. Мероприятия по повышению сейсмической безопасности могут включать в себя работы по укреплению существующих стен, выполненных из неармированного кирпича ручной кладки, при помощи нового слоя, выполненного из армированного бетона или армированной штукатурки, а также укрепление стыков стена, полов и существующий фундаменты.

Выполнение данных видов работ окажет воздействия как на рост загрязнения из-за строительных отходов, образования пыли, так и на физические факторы (шум и вибрация) вследствие работы строительных машин и механизмов.

Образование строительного мусора. Следующие виды мусора будут образованы в ходе работ: (i) строительный мусор, старые металлоконструкции от реконструированных котельных, отопительных систем и систем водоснабжения, вырубленные деревья, кустарники, бытовые отходы, устаревшее оборудование и материалы; и (ii) опасные отходы - строительный мусор, содержащий асбестовый шифер, асбестосодержащий

теплоизоляционный материал, асбестосодержащие столбы и ограждения, а также упаковочная тара от лакокрасочных изделий и отходы ртутьсодержащих ламп.

Опасные производственные факторы в результате строительных работ. Прямое воздействие на безопасность и здоровье людей при строительных работах может быть вызвано различными факторами при высотных, сварочных работах, работах, связанных с остеклением и ремонте электропроводки и т. д. Потенциальное воздействие на безопасность и здоровье рабочих, также связано с производственными травмами, как падение конструкций и пр.

Безопасность дорожного движения и пешеходов. Прямая или косвенная угроза безопасности дорожного движения и пешеходов в связи с осуществлением строительной деятельности при реконструкции/модернизации школ. Будут предприняты любые усилия, чтобы минимизировать время нахождения техники и грузовых машин на дорогах и непосредственно на школьных участках в целях недопущения каких-либо инцидентов или повреждения имущества. Водители будут предупреждены о том, что следует передвигаться с осторожностью, т.к. интенсивность транспортного движения может повысить количество дорожно-транспортных происшествий.

Социальные воздействия. Предполагаются минимальные отрицательные социальные воздействия на этапе строительства, и они будут ограничены беспокойством от шума, вибрации и, возможно, некоторым нарушением дорожного движения расположенных на жилых участках или вокруг них, доступа к объектам социального значения. Возможны *стрессогенные факторы*, связанные с региональной и этнической напряжённостью из-за ощущения неравного распределения преимуществ проекта.

Особого внимания заслуживает вопрос размещения школьников при одновременном проведении строительных работ и учебного процесса и отсутствия возможности их совмещения, что потребует превентивных мер перемещения. В данном случае ОРП, совместно с администрациями школ и местными органами власти необходимо одновременно с вопросами временного перемещения школьников в другие здания для продолжения учебного процесса организовывать санитарно-гигиенические помещения, а также решать вопросы, связанные с организацией мест временного накопления мусора и его своевременным вывозом.

В тех случаях, если учебный процесс будет совмещен с ремонтами/реконструкцией зданий, то обязательно необходимо применять технические средства, как устройство временных ограждений для недопущения детей, учителей и обслуживающего персонала школ на территорию проведения работ, т. к. существуют потенциальные риски нанесения вреда здоровью школьников и персонала, находящихся в школах, при выполнении ремонтных работ. Для управления риском необходимо ремонтные работы начать и выполнять строго по утвержденному графику. Технический персонал, выполняющие работу в реконструируемых зданиях, должен соблюдать требования охраны труда и пожарной безопасности, не допуская учащихся и персонал школ на территорию проведения строительных работ.

Вынужденное переселение. Принудительного изъятия земельных участков в результате, которого оказывается прямое или косвенное экономическое или социальное воздействие проекта, связанное: (i) с утратой выгод от использования земельных участков и принудительном их изъятием; (ii) с потерей активов или доступа к ним; (iii) с потерей источников доходов или средств к существованию; (iv) с социальной интеграцией. При воздействии подпроекта на физических лиц или коммерческие структуры, связанного с изъятием земель или активов, будет задействована Операционная политика 4.12 Всемирного Банка «Вынужденное переселение», предусматривающая защитные положения для решения и смягчения рисков обнищания, связанного с вынужденным переселением в рамках проектов по развитию. Основные положения, связанные с переселением,

изложены в РДП, разработанным для ЕРИК.

5.4 Предлагаемые меры по смягчению воздействий

Все работы следует выполнять после получения необходимых разрешительных документов, включающие разрешение на ведение строительно-монтажных работ от Государственного агентства по строительству и архитектуре при Правительстве КР, а также регистрация о начале работ в территориальных органах ГЭТИ.

Организационные меры. До начала работ необходимо осведомить территориальные органы ГЭТИ и общественность о предстоящей деятельности через СМИ и (или) на объектах производства работ, посредством разглашения ПЭСУ и ПДП (при необходимости) по каждому подпроекту. Все мероприятия, требуемые для реализации защитных мер по защите окружающей среды и мониторинга, должны быть спланированы и предусмотрены в бюджете рабочих планов Заказчика, подрядчиков и субподрядчиков. Работы следует выполнять безопасным образом, предусматривающим оказание минимального воздействия на население и окружающую среду.

Безопасность и здоровье людей в ходе работ по реконструкции/модернизации. Рабочие должны применять СИЗ (каска, защитные очки, страховочные ремни безопасности и защитную обувь). До начала работ - пройти инструктаж по правилам безопасности труда. Кроме того, необходимо проводить постоянную проверку техники и оборудования в целях выявления и устранения неполадок, соблюдать периоды ремонта оборудования, проводить обучение и инструктаж рабочих, выполняющих техническое обслуживание механического оборудования, инструментов и устройств, безопасным методам и средствам работы. Запрещается: выдавать неисправные или непроверенные инструменты для работы, а также оставлять без присмотра механические инструменты, подключенные к электрической сети или к шлангам подачи сжатого воздуха; выдергивать и перекручивать кабели и воздушные шланги; кабели и шланги не должны пересекаться с проволочными тросами, электрическими кабелями; нельзя удерживать вращающиеся элементы механизированных инструментов. Необходимо строго соблюдать действующие регламенты о безопасной эксплуатации кранов/землеройных машин и производству сварочных работ. Принципиальные требования в этом отношении указаны в предлагаемых мерах по смягчению воздействий РДЭСУ.

Борьба с загрязнением воздуха и минимизация пыли. Необходимо хранить отходы сноса в контролируемой зоне, опрыскивать водой для снижения пылеобразования. Во время работы пневматического оборудования/разрушения стен возникновение пыли должно подавляться путем постоянного распыления воды. Не допускается открытого сжигания строительных/отходных материалов на объекте. При перевозке любых пылеобразующих материалов на участок восстановительных работ груз должен опрыскиваться или быть накрыт.

Снижение воздействия на почвенно-растительный слой. Если вырубка деревьев и кустов неизбежна, необходимо возместить урон посадкой деревьев/кустов в местах, согласованных с местными органами власти.

Недопущение загрязнения почвы и воды. Обслуживание и заправка топливом строительных машин и техники должны быть выполнены в центрах обслуживания, вне строительной площадки. В случае выполнения данных работ на объекте, следует обеспечить непроницаемую поверхность и иметь запас поглощающих веществ на случай аварийного разлива. Мойка машин должна быть запрещена вблизи поверхностных водных объектов. Не следует допускать складирование строительных материалов, при возможности. В противном случае, строительный материал следует хранить на строительной площадке, и защищать от воздействия атмосферных

условий. Отработанное автомобильное масло, запасы горюче-смазочных материалов и других опасных веществ должны храниться также на непроницаемой поверхности, желательно, под навесом, и должны быть защищены от возгорания. В случае, если будут строительные лагеря для рабочих, то должны быть обеспечены септики или туалеты с выгребной ямой, и при их эксплуатации не должен допускаться прямой слив воды в поверхностные водные объекты, а также ухудшение санитарных условий.

Сбор и утилизация отходов. Отходы следует минимизировать и проводить их разделение. Сжигание на открытом воздухе и незаконная свалка любых отходов строго запрещена.

Неопасные отходы - отходы сноса и прочие, а также отходы, содержащие асбест, будут утилизированы на специально свалках по согласованию с местными органами власти. Строительный подрядчик получит разрешение на вывоз отходов.

Обслуживание строительной техники и машин будет выполняться в специализированных центрах обслуживания, которые также принимают изношенные шины, фильтры и отработанное масло.

Контейнеры для вывоза отходов будут размещены для сбора бытовых отходов со строительной площадки. Вопрос регулярного вывоза бытовых отходов будет согласован с местными органами власти.

Обращение с асбестосодержащими отходами. Общий подход при обращении с данными материалами заключается в том, что строительные компании не должны допускать дробление (или) разрушение отходов, обеспечить их захоронение на закрытом участке, чтобы не допустить их несанкционированный вывоз какими-либо лицами. Кроме того, строительные компании также не должны допускать выброса асбестового волокна в воздух в результате дробления и проводить пылеподавляющие мероприятия. Рабочие должны носить специальную одежду, перчатки и респираторы. Использование асбестосодержащих материалов не допускается в отобранных подпроектах.

Решение вопроса причинения беспокойства местным сообществам. Местные сообщества следует уведомить о сроках и масштабах запланированных работ. Если работы выполняются вблизи или в непосредственной близости от жилых участков, тогда рабочие часы должны быть строго ограничены дневным временем и участок должны опрыскиваться водой для недопущения образования пыли. Использовать специальные указатели, ограждение, переходы (при необходимости). Следует ограничивать скорость передвижения транспортных средств. Временное хранение строительных материалов и мусора, а также парковка строительной техники не должны блокировать или ограничивать доступ местных жителей к их имуществу и общественным местам или, если это неизбежно, должны быть организованы альтернативные временные пути.

Безопасность дорожного движения и пешеходов. Участки хранения отходов и материалов должны быть четко обозначены. Работы должны быть запланированы и предприняты таким образом, чтобы минимизировать нарушение дорожного движения и риска для местных жителей. Эксплуатирующий строительную технику персонал должен иметь соответствующие лицензии и быть обучен.

Вопросы переселения. Операционная политика 4.12 Всемирного Банка «Вынужденное переселение» предусматривает защитные положения для решения и смягчения рисков обнищания, связанного с вынужденным переселением в рамках проектов по развитию. Основные цели ОП 4.12 заключаются в том, что вынужденное переселение следует предупредить, при возможности. По крайней мере, социально-экономическое воздействие следует минимизировать и затронутые лица должны иметь возможность получить преимущества от проекта. Следует провести консультации с затронутыми проектом лицами, и они должны иметь возможность принять участие в планировании и реализации программы по переселению. Переселенным лицами следует оказать содействие в их усилиях по улучшению условий и повышению уровня жизни, или, по меньшей мере, по их восстановлению до уровня, существовавшего до начала реализации проекта.

Для решения отрицательных воздействий вынужденного переселения, политика Всемирного Банка требует, чтобы затронутые лица:

- (a) были проинформированы об имеющихся у них возможностях и правах в связи с переселением;
- (b) участвовали в консультациях и имели возможность выбора различных осуществимых вариантов переселения;
- (c) без промедления получали полную компенсацию убытков, связанных с утратой имущества;
- (d) получали помощь, например, пособия на переезд при смене места жительства;
- (e) помимо компенсаций получали помощь в порядке содействия развитию, например, в виде доступа к кредитам и программам обучения, обеспечения возможностей трудоустройства;
- (f) уязвимые лица среди переселенных лиц, например, люди с ограниченными возможностями здоровья, пожилые люди, женщины, вдовы и дети должны получить адресную социальную помощь.

Все мероприятия по данным вопросам будут проводиться в полном соответствии с условиями Рамочного документа по переселению (РДП) ERIK, в том числе при подготовке Планов действий по переселению (ПДП) при необходимости.

5.5 Объем и цели ПЭСУ

ПЭСУ считается обязательным документом для каждого подпроекта. Он будет разрабатываться консультантом по ООС ОРП в формате контрольного перечня ПЭСУ (приложение 1) для каждого подпроекта после формирования списка приоритетов. ПЭСУ необходимо соблюдать в ходе реализации проекта, т.к. он является инструментом экологической оценки и состоит из комплекса мер по смягчению воздействия, мониторингу и институциональной ответственности, которые будут предприняты в ходе реализации и эксплуатации объектов для устранения отрицательных экологических и социальных воздействий, их компенсации, или снижения до приемлемого уровня. ПЭСУ (см. Приложение 1) описывает меры по смягчению характерных воздействий в результате строительства, реконструкции зданий или сооружений, в том числе, вопросы охраны труда и техники безопасности при проведении земляных работ, сбора и утилизации твердых и опасных отходов.

ОРП будет нести ответственность за разработку ПЭСУ, мониторинг соответствия всех финансируемых в рамках ERIK мероприятий в экологической и социальной сферах. Экологический мониторинг работ будет проводиться согласно ПЭСУ, описанному в настоящем документе. Экологический и социальный мониторинг предполагает регулярный осмотр участков проведения всех мероприятий и отслеживание реализации ПЭСУ и ПДП, если необходимо.

Подрядчики и бенефициары Проекта обязаны соблюдать ПЭСУ проекта (ПДП, при необходимости). Строительный подрядчик должен располагать специальным персоналом, ответственным за реализацию ПЭСУ на этапе строительства. ОРП будет отслеживать выполнение мер по смягчению воздействий и соблюдению добросовестной практики, предписанной данными документами, и в случае выявления недостатков уведомит подрядчиков/бенефициаров подпроекта о выявленных проблемах и потребует принять корректирующие меры. В случае не устранения нарушений и серьезного нарушения требований ПДП/ПЭСУ, ОРП наложит предусмотренные санкции за нарушение условий контракта. ПЭСУ будет включен в тендерную документацию на выполнение работ, а ПДП, при необходимости, будет приложен к договорам на выполнение работ, и таким образом, подрядчики будут обязаны соблюдать требования данной документации. Подрядчик получит копию ПДП после его подготовки, ознакомится с предполагаемым воздействием на переселение и обеспечит минимальную степень указанного типа воздействия. В тех случаях, когда ПДП требует ремонта или восстановления имущества затронутого проектом населения (ЗПН), данные меры могут быть включены в договор со строительной организацией.

В приложении 1 предлагается шаблон ПЭСУ, по которому для каждого подпроекта ОРП будет разработан индивидуальный ПЭСУ с учетом особенностей объекта. В документе рассмотрены подходы к предупреждению,

недопущению и смягчению воздействия при реализации договоров на строительные/реабилитационные работы, демонтаже или установке с локальным воздействием. ПЭСУ следует составить (скорректировать) с помощью данных по экологическим и социальным воздействиям, изложенным в данном РДЭСУ.

Поскольку Проект в рамках Компонента 2 включает стандартные маломасштабные мероприятия по восстановлению общественных зданий - школ, предлагается использовать стандартный формат контрольного перечня ПЭСУ («Контрольный список ПЭСУ»), подготовленный Всемирным Банком для обеспечения «прагматичной добросовестной практики» и разработанный для каждого из выполняемых подпроектов в целях обеспечения соответствия и совместимости с требованиями защитных положений.

6. Обязанности и институциональные механизмы

Принимая во внимание многоотраслевой характер проекта и растущую необходимость улучшения управления рисками стихийных бедствий в ключевых отраслях Кыргызской Республики, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики будет координировать и осуществлять надзор за реализацией проекта в целом и обеспечивать устойчивость воздействия проекта после реализации программы по управлению рисками стихийных бедствий.

ОРП, размещенный в Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, несет ответственность за общее координирование и надзор за реализацией программы в целом, фидуциарные аспекты и меры по снижению социального и экологического воздействия по всем компонентам, а также за технические аспекты и контроль качества по Компоненту 1.

ОРП, отвечающий за реализацию мер по снижению социального и экологического воздействия по всем компонентам проекта, с привлечением консультанта по ООС, разработает ПЭСУ для каждого подпроекта. После утверждения ПЭСУ МЧС КР и одобрения ВБ, при реализации проекта будет проводить ежемесячный мониторинг, согласно плана мониторинга (ПМ), разработанного в составе ПЭСУ, в котором обозначена ответственность ОРП и подрядных организаций за выполнение мер социально-экологической безопасности, включая вопросы ОТ и ТБ при проведении ими строительных/реабилитационных работ.

Министерство образования и науки Кыргызской Республики и Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики несут ответственность за технические аспекты и контроль качества по Компоненту 2.

Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики несёт ответственность за технические аспекты и контроль качества по Компоненту 3.

7. Общественные консультации и раскрытие информации

ОРП будет нести ответственность за обнародование документов по экологическим и социальным вопросам, разработанным для целей ERIK. Такие документы включают в себя РДЭСУ и РДП, а также ПЭСУ и ПДП (при необходимости) по всем подпроектам. Консультации с заинтересованными сторонами проекта, в частности с местными сообществами, на которых Проект окажет непосредственное воздействие, обязательное условие для разработки РДЭСУ и РДП. Комментарии и предложения общественности включаются в проекты указанных

документов до их окончательной доработки. РДЭСУ и РДП будут обнародованы на русском, кыргызском и английском языках на вебсайте МЧС КР.

Процесс консультаций будет проводиться до начала работ, согласно приведенному ниже перечню действий по планированию проведения консультаций и раскрытия информации:

- При подготовке общественных консультаций должны учитываться географические, гендерные и культурные особенности местности и местного населения;
- Уведомления о проведении общественных консультаций должны быть направлены заинтересованным лицам за одну неделю до запланированной даты проведения консультаций;
- Материалы, предоставленные местному населению до проведения консультаций, должны быть доступными для их понимания;
- Консультации должны проводиться в общественном месте, а не в государственном учреждении;
- Необходимо обеспечить наличие полного списка подписей участников консультаций;
- Устные замечания и ответы на вопросы должны полностью записываться;
- Должен вестись подробный протокол консультаций, включая имена выступающих и их высказывания;
- После общественных консультаций необходимо предоставить населению возможность обратной связи в течении двух недель;
- На основе полученной обратной связи необходимо разработать подробную матрицу всех полученных письменных и устных замечаний и обеспечить ответы на них с учетом следующих принципов: необходимо показать, что замечания и предложения учитываются при подготовке проекта. Ответы должны быть продуктивными и содержать конструктивные разъяснения относительно того, как учтено предложение, либо какой альтернативный подход использован;
- При внедрении предложений заинтересованных сторон, должна быть демонстрация учета откликов;
- Мнения затронутых лиц должны учитываться. Затронутые люди должны участвовать в процессе планирования, разработки, реализации, мониторинга и оценки проекта.

8. Компонент 5. Реагирование на чрезвычайные ситуации

Оценка Воздействий на Окружающую Среду в случае возникновения чрезвычайных ситуаций

8.1 Введение и общие подходы

Цель этого компонента заключается в укреплении потенциала Кыргызской Республики в вопросе более эффективного реагирования на стихийные бедствия. После неблагоприятного природного или антропогенного события, которое вызывает серьезную катастрофу, Правительство Кыргызской Республики может обратиться к Всемирному банку с просьбой о перераспределении средств проекта на этот компонент в случае возникновения потенциального стихийного бедствия, с тем, чтобы частично покрыть расходы на чрезвычайную помощь и восстановление. Также этот компонент может использоваться для направления

дополнительных средств, если они станут доступными в результате чрезвычайной ситуации. В случае применения, потенциальные средства могут быть мобилизованы в соответствии с процедурами Всемирного банка о быстром реагировании на кризисные и чрезвычайные ситуации, что позволит минимизировать предшествующие процедуры по подготовке и фидуциарные требования и требования по мерам снижения социального и экологического воздействия.

К числу конкретных приемлемых расходов по категории "Товары" относятся: i) строительные материалы; водные, наземные и воздушные транспортные средства, включая предметы снабжения и запасные части; ii) школьные принадлежности и оборудование; iii) предметы медицинского назначения и оборудование; iv) нефтепродукты и топливные продукты; v) строительное и промышленное оборудование; vi) оборудование средств связи; vii) семена и удобрения; и viii) пищевые и водные контейнеры и любые другие предметы, которые могут быть приемлемыми для Банка и согласованы между Правительством и Банком.

Конкретные приемлемые расходы по категории "Работы" могут включать в себя: экстренные инфраструктурные работы (ремонт, восстановление, строительство и т. д.) для уменьшения рисков, связанных со стихийным бедствием для пострадавшего населения.

К числу конкретных приемлемых расходов по категории "Услуги" могут относиться срочные исследования (будь то технические, социальные, экологические и т. д.), необходимые в результате последствий стихийного бедствия (определение приоритетных работ, оценка осуществимости, проведение соответствующего анализа и т. д.).

Компонент 5 «Реагирование на чрезвычайные ситуации при непредвиденных обстоятельствах, будет задействован в соответствии с процедурами Всемирного банка о быстром реагировании на кризисные и чрезвычайные ситуации. Мероприятия в рамках этого Компонента будут охватывать как стихийные бедствия, так и антропогенные катастрофы. Этот компонент не будет иметь каких-либо списков положительных или отрицательных видов воздействий. Поэтому крайне трудно описать потенциальные риски и меры по смягчению последствий, которые связаны с реагированием на чрезвычайные ситуации и потенциальными уязвимыми местами и/или группами. В этой связи в этой главе описывается процесс отбора потенциальных видов деятельности и институциональные механизмы обеспечения экологической и социальной должной проверки, мониторинга и необходимые меры по укреплению потенциала. Процесс отбора позволит указать, какие виды мер реагирования в чрезвычайных ситуациях могут проводиться без какой-либо дополнительной экологической или социальной оценки, и какие из них потребуют оценки (и на каком уровне) до начала их осуществления. Компонент 5 не будет финансировать какую-либо деятельность, которая будет отнесена к Категории "А" в соответствии с ОП ВБ 4.01 «Экологическая оценка».

8.2 Общие меры по смягчению последствий для Компонента 5

Ключевыми мероприятиями для сведения к минимуму неблагоприятных экологических и социальных последствий, путем разработки Плана социально-экологического управления (ПЭСУС), в котором подробно излагаются соответствующие меры по смягчению последствий и управлению, будут следующие:

- Избежать или свести к минимуму вырубку зеленых насаждений в ходе подготовки к восстановительным работам в целевых районах, с тем чтобы уменьшить вероятность эрозии почвы и нанесения вреда естественной среде обитания. Это может быть сделано путем проведения работ в тех районах, в которых уже была проведена вырубка, где существовала инфраструктура до стихийного бедствия/чрезвычайной ситуации, или путем сведения к минимуму вырубки зеленых насаждений, там, где выявлены новые

районы, поскольку было признано, что существующие объекты находятся в неудовлетворительном состоянии;

- Необходимо разработать ирригационную инфраструктуру для предотвращения локализованной эрозии. Строительные работы обычно подвергают почву эрозии. Поэтому тщательная разработка проектов по восстановлению и реконструкции ирригационных систем может позволить избежать возникновения проблем, связанных с эрозией;
- После завершения строительных работ, необходимо посадить зеленые насаждения вокруг объектов, для того чтобы земля не подвергалась воздействию разрушительных сил;
- Надлежащая утилизация асбеста будет одной из обязанностей подрядчиков. Асбест может быть безопасно утилизирован в запечатанных пластмассовых контейнерах, например, на муниципальных свалках;
- Обеспечить наличие приемлемых санитарно-гигиенических сооружений для строителей неподалеку от рабочих мест, с тем чтобы не допустить заражения воды и почвы человеческими отходами в районе рабочего пространства и прилегающих к нему территорий;
- Не допускать проведения восстановительных работ и захоронения отходов вблизи водных путей для обеспечения охраны водных ресурсов;
- Строительные площадки и участки работы должны иметь надлежащий режим обращения с отходами, в котором предусматривается создание иерархии обращения с отходами, в рамках которой рассматриваются вопросы предотвращения, сокращения, повторного использования, восстановления, переработки, удаления и только затем утилизации. В частности, эти рамки способствуют недопущению или минимизации образования отходов, насколько это возможно; в тех случаях, когда невозможно избежать образования отходов, следует искать пути их минимизации, восстановления и повторного использования; и в тех случаях, когда отходы не могут быть восстановлены или повторно использованы, рассматривают возможность их обработки, уничтожения и утилизации экологически безопасным способом.

8.3. Обзор природоохранных мероприятий при реализации Компонента 5

Если компонент 5 будет запущен, инициатор деятельности, т. е. заявитель, вместе с заявкой на финансирование мероприятий по реагированию и восстановлению, должен будет заполнить Форму экологической проверки (часть I приложение 8). Информация, приведенная в этой Форме, будет использована консультантом ООС ОРП по окружающей среде для оценки масштабов деятельности с точки зрения их воздействия на окружающую среду и необходимых мер по смягчению последствий. После этого консультанту ООС необходимо будет заполнить Форму экологической категории (часть II приложения 8), в которой подпроектам присуждается категория защитной меры в соответствии с ОП ВБ 4.01 «Экологическая оценка». Также консультанту ООС должен будет указать какой тип дополнительной экологической оценки (ОВОС, ПЭСУ) требуется для определения воздействий и требуемых мер по смягчению последствий подпроекта. Консультант ООС должен будет представить обе формы на согласование специалистам по защитным мерам Всемирного Банка. Никакие мероприятия не могут финансироваться без согласования экологических форм, тогда как необходимые экологические исследования (ОВОС, ПЭСУ), могут проводиться одновременно с операциями по восстановлению/реагированию.

8.4 Общие меры по управлению медицинскими отходами для компонента 5

Медицинские и химические отходы (включая растворы, реагенты, инфицированные материалы и др.) из лабораторий, карантинных учреждений, отделений интенсивной терапии, которые поддерживаются с помощью этого компонента в рамках COVID 19, могут оказать существенное влияние на окружающую среду и здоровье человека. Отходы, которые образуются при этом в медицинских учреждениях и лабораториях, могут включать в себя загрязненные жидкости, химикаты и другие опасные материалы, а также другие отходы из лабораторий и центров карантина и изоляции, включая острые предметы, используемые при диагностике и лечении. При чрезвычайных ситуациях могут возникнуть случаи, когда объемы медицинской помощи будут возрастать. В этих случаях неизбежно повышение объемов медицинских отходов, включая инфицированные. Такие случаи могут наблюдаться как в медицинских стационарах, так и в пунктах первичной медицинской помощи, а также полевых и передвижных госпиталях. Недопущение поступления инфицированных отходов в окружающую среду (воздух, воду, почву), предотвращение распространения инфекции человеком и животными должно осуществляться в том числе путем правильного сбора медицинских отходов, их транспортировки к местам дезактивации, проведения дезинфицирующих мероприятий и последующее уничтожение или захоронение остатков. Кроме собственно медицинских отходов, дезинфекции подлежат одежда и средства индивидуальной защиты медицинского персонала, других лиц, контактировавших с инфицированными, а также, в зависимости от типа инфекции, объектов социальной и природной среды, имеющих риск инфицирования и выступающих в роли переносчиков инфекции (общественный транспорт, магазины, учреждения культуры и образования, и т.п.). При возникновении первых признаков инфекционного заражения при чрезвычайных ситуациях проект должен принять комплекс профилактических и действенных мер по недопущению распространения инфекции. Эти меры должны быть разработаны в тесном сотрудничестве с представителями органов здравоохранения, а на местах – с местными врачами, и отражены в специальных планах действий как по проекту в целом, так и в рамках отдельных под-проектов в местах их локализации. План по инфекционному контролю и управлению медицинскими отходами (ПИКУМО) также будет подготовлен для предотвращения или минимизации неблагоприятных воздействий. План потребует дезинфекции и уничтожения на месте всех отходов, связанных с тестированием или обработкой COVID-19, а также будет содержать строгие протоколы дезинфекции и упаковки таких отходов для транспортировки на ближайшее дезинфицирующее и утилизирующее предприятие, если уничтожение на месте невозможно. При необходимости для разработки, осуществления или контроля выполнения таких мер проект наймет специалиста или консультанта по вопросам инфекционной защиты и управления медицинскими отходами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Проект контрольного перечня ПЭСУ для реконструкции, модернизации школ

Контрольный перечень ПЭСУ состоит из следующих разделов:

Часть 1. представляет собой описательную часть, в которой указываются детали проекта, организационные и законодательные аспекты; приводится описание проекта, необходимость в программе повышения потенциала, а также описание процесса консультаций с общественностью. В описании должна быть указана социальная значимость здания, количество людей, пользующихся или извлекающих выгоду от модернизации здания, и охвачены гендерные аспекты, по необходимости. Данный раздел должен состоять примерно из двух страниц. Приложения с дополнительной информации могут быть добавлены, при необходимости.

Часть 2. включает контрольный перечень скрининга потенциальных экологических и социальных воздействий в упрощенной форме «ДА/НЕТ». Если в результате ответа «да» инициируется какое-либо мероприятие или проблема, приводится ссылка на соответствующий раздел в таблице в Части С, в которой описаны мероприятия по экологическому и социальному управлению и меры по смягчению.

Часть 3. представляет собой план экологического мониторинга, которого следует придерживаться в целях надлежащей реализации инициированных мер в Части В. Данная часть составлена в том же формате, который предлагается в стандартных требованиях защитных положений для Проектов Категории В.

Часть 4. содержит простой план мониторинга, который поможет Подрядчику и органам власти, а также специалистам Всемирного Банка отслеживать надлежащую реализацию мер экологического управления и защитных действий и своевременно выявлять отклонения и недостатки.

Части 2 и 3 были составлены таким образом, чтобы предоставить конкретные и исполнимые экологические и социальные меры, которые понятны для не специалистов (например, для руководителей объекта Подрядчиков), и которые легко проверить и исполнить. ПЭСУ следует включить в Ведомость объемов работ и условия реализации для участников торгов. Структура Части 4 также составлена таким образом, чтобы облегчить сотрудникам, не являющимся специалистами в этой области, осуществлять мониторинг основных параметров с помощью простых средств.

СОДЕРЖАНИЕ

- Часть 1 Общая информация по проекту и участку**
- Часть 2 Информация о защитных положениях**
- Часть 3 Меры по смягчению**
- Часть 4 План мониторинга**

ЧАСТЬ 1: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ И ОБЪЕКТУ. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ				
Страна				
Название проекта				
Объем работы по проекту и деятельность				
Организационные мероприятия (ФИО и контакты)	ВБ (Руководитель группы)	Управление проектом	Местные партнеры и / или получатель	
Мероприятия по реализации (ФИО и контакты)	Надзор за соблюдением защитных положений	Надзор со стороны местного контрагента	Надзор со стороны местной инспекции	Подрядчик
ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА				
Название объекта				
Описание месторасположения объекта			Приложение 1: Карта участка ☐ Да ☐ Нет Приложение 2: Договор утилизации отходов /разрешение Приложение 3: Разрешение на строительство (если требуется)	
Кто владелец участка?				
Кто получит выгоду от осуществления проекта (например, ученики, учителя,				

госпитализированное население и т.д.)?	
Описание географической, физической, биологической, геологической, гидрографической и социально-экономической ситуации	
Месторасположение и расстояние от источника поставки материалов, в особенности, наполнителей, воды и камней	
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	
Укажите национальные и местные нормативно-правовые документы, и требуемые разрешения на выполнение работ по проекту	
КОНСУЛЬТАЦИИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ	
Укажите когда и где состоялась консультация с общественностью	
ПОВЫШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА	
Предусматривается ли повышение потенциала?	☐ Нет или ☐ Да. Если «Да», Приложение 4 содержит программу наращивания потенциала

Существовал ли местный источник рабочей силы?	☐ Нет или ☐ да Если нет, предоставьте краткое объяснение
---	--

ЧАСТЬ 2: СКРИНИНГ ЗАЩИТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ И СИТУАЦИЙ, ЗАПУСКАЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО / СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ДЛЯ СИТУАЦИЙ, ЗАПУСКАЮЩИХ ПРОЦЕДУРЫ			
Будут ли на объекте проводиться следующие виды работ?	Деятельность/Вопрос	Состояние	Запускаемые действия
	X. Подпадает ли деятельность проекта под Категорию А, как указано в ОП 4.01 п. 8а)	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», проект не отвечает требованиям
	A. Восстановление здания	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел A ниже
	B. Строительство новых маломасштабных конструкций или инфраструктуры	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел A ниже
	C. Воздействие на систему отвода сточных вод с объекта	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел B ниже
	D. Историческое(ие) здание(я) и районы	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел C ниже
	E. Приобретение земельного участка. ⁸ ё	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел D ниже
	F. Опасные или токсичные материалы. ⁹	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел E ниже
	G. Воздействие на леса и/или охраняемые зоны	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел F ниже
	H. Риск неразорвавшихся боеприпасов	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел G ниже
	I. Безопасность движения транспорта и пешеходов	☐ Да ☐ Нет	Если ответ «да», см. Раздел H ниже

⁸ Приобретение земельного участка предполагает переселение местных жителей; изменение их источников существования или доходов, вторжение на территории, находящихся в частной собственности, то есть на участки земли, которые приобретаются или передаются под проект, и затрагивает людей, которые живут и (или) стихийно поселились и (или) осуществляют коммерческую деятельность на приобретаемой земле (к примеру, держат киоски).

⁹ Токсичные/опасные материалы включают, без ограничения, асбест, токсичные краски, ядовитые растворители, остатки свинецсодержащих красок и т.п.

ЧАСТЬ 3: МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПАРАМЕТР	КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ
0. Общие условия	Информирование и безопасность на объекте	(a) Местная строительная и природоохранная инспекции, а также местные жители были оповещены о предстоящих работах. (b) Общественность была проинформирована о проведении работ через надлежащие сообщения в СМИ и (или) размещение объявлений в местах общего доступа (в том числе на участке работ). (c) Все требуемые законодательством разрешения на выполнение строительных или восстановительных работ получены. (d) Подрядчик официально согласен с тем, что все работы будут выполняться с соблюдением дисциплины и техники безопасности и будут организованы так, чтобы свести к минимуму воздействие на местных жителей и природную среду. (e) Индивидуальные средства защиты работников будут соответствовать нормам передовой международной практики (постоянное использование защитных касок и, по необходимости, защитных масок, защитных очков, страховочных ремней безопасности и защитной обуви). (f) На объекте будут размещены указатели, информирующие рабочих об основных правилах и нормах, которые следует соблюдать.
А. Общее восстановление и/или строительная деятельность	Качество воздуха	(a) При землеройных работах будут применяться меры по контролю пыли, например, разбрызгивание и увлажнение почвы. (b) Отходы сноса, вынутый грунт и наполнители будут храниться на специально отведенном участке, а также будут увлажняться для предотвращения пылеобразования. (c) При пневматическом бурении или разлома дорожного покрытия и оснований пыль будет поглощаться за счет постоянного распыления воды и (или) установки на участке работ пылеулавливающих экранов. (d) Недопущение попадания почвы и строительного мусора на окружающие территории (тротуары, дороги) во избежание распространения пыли. (e) Недопущение сжигания на открытом воздухе строительных материалов/отходов на участке работ. (f) Строительная техника должна соответствовать регламентам Кыргызской Республики по выбросам; будет обеспечена надлежащая эксплуатация и техническое обслуживание, и не будет избыточного скопления неиспользуемой строительной техники на участке работ.
	Шум	(a) Строительный шум допускается только в установленное время согласно полученному разрешению на производство работ. (b) Во время производства работ кожухи двигателей генераторов, воздушных компрессоров и иного силового механического оборудования должны быть закрыты, а оборудование должно быть размещено максимально удаленно от жилых зон.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПАРАМЕТР	КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ
	Качество воды	(a) На участке будут предприняты надлежащие меры по борьбе с эрозией и наносами, например, с использованием тюков сена и/или пи помощи установки заграждений, препятствующих смещению осадочного материала за пределы участка и повышению мутности близлежащих ручьев и рек.
	Сбор и утилизация отходов	(a) Для всех основных видов строительных отходов, образующихся при землеройных, монтажных и строительных работах, будут установлены места сбора и маршруты вывоза. (b) Минеральные отходы строительства и демонтажа будут отделяться от простого мусора, органических, жидких и химических отходов путем сортировки на месте и хранения в надлежащих контейнерах. (c) Сбор и вывоз строительного мусора будет осуществляться специализированными лицензированными предприятиями. (d) Для подтверждения надлежащего сбора и утилизации в соответствии с проектом будет осуществляться учет вывоза мусора. (e) Во всех случаях, когда это возможно, Подрядчик обеспечит вторичное использование и переработку подходящих и стойких материалов (за исключением асбеста).
В. Воздействие на систему отвода сточных вод с объекта	Качество воды	(a) Не допускается бесконтрольный отвод подземных вод, слив отработанных вод, цементного раствора или любых загрязненной воды в подземные или прилегающие ручьи или реки; подрядчик получит необходимые лицензии и разрешения для отбора воды и регулируемого сброса в общественные канализационные системы. (b) Должны быть установлены требуемые системы ливневой канализации и не будет допускаться заиливание, загрязнение, блокирование или иное негативное воздействие на естественные ручьи, речи, пруды, и озера в результате строительных работ. (c) Должны быть разработаны процедуры для предупреждения и реагирования в случае аварийного разлива топлива, ГСМ, и других токсичных или ядовитых веществ. (d) Мойка строительной техники и оборудования будет осуществляться исключительно в отведенных местах, сток воды с которых не будет загрязнять естественные источники воды.
С. Исторические здания	Культурное наследие	(a) Если строительные работы выполняются вблизи строения исторического значения или в историческом районе, необходимо уведомление и получение согласований/разрешений у местных органов власти, а вся строительная деятельность должна осуществляться в соответствии с местным и национальным законодательством. (a) Необходимо предусмотреть меры, чтобы при обнаружении артефактов или других «случайных находок» во время выполнения земляных или строительных работ, факт обнаружения был зафиксирован, должностные лица оповещены, а работы на участке приостановлены или изменены с учетом таких находок.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПАРАМЕТР	КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ
D. Приобретение земельного участка	План / схема приобретения земельного участка	(a) Если изъятие земли не предполагалось, но требуется, или если потеря источников доходов законных или незаконных пользователей земли не предполагалась, но может произойти, тогда необходимо проконсультироваться с Руководителем группы проекта Банка. (b) Будет реализован утвержденный план/схема приобретения земли (если требуется по проекту).
E. Токсичные материалы	Сбор и утилизация асбеста	(a) Если на участке проекта есть асбест, его нужно четко маркировать как опасный материал. (b) По возможности асбест будет помещен в соответствующие герметичные контейнеры, чтобы свести к минимуму его воздействие. (c) Прежде чем удалять асбест (если удаление необходимо), он будет обработан увлажняющим составом в целях уменьшения образования асбестовой пыли. (d) К работе с асбестом будут допускаться квалифицированные опытные специалисты. (e) Если возникнет необходимость во временном хранении асбестосодержащих материалов, все отходы должны помещаться в надежные закрытые контейнеры, снабженные соответствующей маркировкой. Меры безопасности будут предприняты против несанкционированного вывоза с участка. (f) Удаленный асбест не подлежит повторному использованию.
	Сбор и утилизация токсичных/опасных материалов	(a) При временном хранении на участке опасных или токсичных веществ такие вещества будут помещаться в надежные контейнеры, на которых должны быть указаны состав и свойства, а также информация по обращению с такими веществами. (b) Контейнеры с опасными веществами должны помещаться в герметично закрываемые емкости во избежание утечек и выщелачивания. (c) Транспортировка отходов будет осуществляться специализированными лицензированными перевозчиками с утилизацией на установленных объектах. (d) Краски с токсичными компонентами или растворителями или краски на свинцовой основе использоваться не будут.
F. Воздействие на леса, болота и/или охраняемые территории	Защита экосистемы	(a) Никакой ущерб не будет нанесен признанным естественным средам обитания и охраняемым территориям, находящимся в непосредственной близости от места работ, и такие территории не будут использоваться; всему персоналу будет запрещено охотиться на животных, добывать корм, вырубать деревья или наносить иной вред. (b) Необходимо провести обследование и инвентаризацию больших деревьев вблизи строительного участка; необходимо поставить указатели, соорудить ограду, обеспечить защиту корневой системы и предотвратить какие-либо повреждения деревьев. (c) Прилегающие водно-болотные угодья и ручьи будут защищены от стоков с участка при помощи надлежащих мер по борьбе с эрозией и наносами, например в виде использования тюков сена и(или) установки заграждений.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПАРАМЕТР	КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ
		(d) Не допускается использование прилегающих территорий, в особенности охраняемых территорий, для резервных выемок грунта, временных карьеров и свалок отходов.
Н. Безопасность дорожного движения и пешеходов	Прямая или косвенная угроза безопасности дорожного движения и пешеходов в связи с осуществлением строительной деятельности	(a) В соответствии с национальным законодательством Подрядчик гарантирует надлежащую охрану строительного участка и регулирование дорожного движения, связанное со строительством. Это включает следующие меры, помимо прочего: ▪ Размещение вывесок, предупреждающих знаков, барьеров и знаков объезда: участок должен быть четко виден и общественности должно быть известно обо всех потенциальных опасностях ▪ Система управления дорожным движением и обучение сотрудников, особенно, в части въезда на площадку и интенсивного движения вблизи города. Устройство безопасных проходов и переходов для пассажиров в местах преграждения дорожного движения. ▪ Корректировка часов работы с учетом местной нагрузки дорожного движения, к примеру, избегание серьезной транспортировочной деятельности в часы пик и во время интенсивного движения перегона скота. ▪ Активное участие в регулировании дорожного движения обученными сотрудниками в хорошо видимой одежде на участке строительства для обеспечения безопасного и удобного прохода населения. ▪ Обеспечение безопасного и постоянного доступа в офисные помещения, магазины и места проживания во время производства строительных работ.

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществл яться мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
В ходе реализации проекта							
Здоровье и безопасность рабочих	- Строительные рабочие используют специальную одежду и индивидуальные средства защиты; - Строгое соблюдение правил эксплуатации строительного оборудования и использование индивидуальных средств защиты; - Строгое соблюдение законов и нормативно-правовых актов КР, регулирующих строительные работы; - Наличие основных противопожарных инструментов и средств; - Наличие записей о прохождении обучения	Строительн ый участок	Визуальное наблюдение и анализ представленн ой документации	В ходе строительств а и согласно государствен ным предписания м, относящимся к обеспечению безопасности труда	Сократить вероятность травм и несчастных случаев для строителей	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта	ОРП

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприятия	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
	и получении инструкций по безопасности труда						
Обеспечение строительным и материалами (напр., краски / растворители)	Закупка строительных материалов у зарегистрированных поставщиков	В офисе или на складе поставщика	Проверка этикеток на материалах и/или сертификатов , если таковые имеются	Во время заключения контрактов	Обеспечить надежность строительных материалов и их безопасность для здоровья людей	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта	ОРП
Перевозка строительных материалов и мусора Передвижение строительной техники	- Техническое состояние транспортных средств и техники; - Защита груза в транспортном средстве при помощи специальной обивки; - Соблюдение установленного времени и маршрутов перевозки	- Строительный участок; - Маршруты перевозки строительных материалов и мусора	Проверка качества дорог, прилегающих к строительному объекту, в направлении движения согласно маршруту	Выборочные проверки в рабочие часы	- Ограничить загрязнение почвы и воздуха выхлопными газами; - Ограничить неудобства для местного населения, вызываемые шумом и вибрацией;	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта	ОРП Главное управление

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
					- Минимизировать остановки дорожного движения		патрульной милиции МВД КР
Техническое обслуживание строительного оборудования	- Мойка машин и строительного оборудования за пределами строительного участка или на максимальном расстоянии от естественных водотоков; - Дозаправка или смазка строительного оборудования за пределами строительного участка или на заранее определенной изолированной территории	Строительный участок	Проверка работ	Выборочные проверки в рабочие часы	- Не допустить загрязнение воды и почвы нефтепродуктами в результате работы оборудования; - Своевременно локализовать пожар и снизить возможный ущерб	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта	ОРП
Образование неопасного	- Временное хранение строительного мусора	Строительный участок;	Проверка работ и анализ	Периодически, в ходе	- Предотвратить загрязнение почвы,	Расходы ОРП, как часть	ОРП

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА

Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
строительного мусора	в специально отведенных местах; - Своевременный вывоз мусора в официально разрешенные места	Мусорная свалка	подтверждаю щих документов для сбора и перевозки мусора	строительств а и после его завершения	поверхностны х и подземных вод; - Не допустить несчастные случаи на строительном участке из-за разбросанных фрагментов строительных материалов и строительного мусора; - Сохранить эстетический вид строительного участка и прилегающей территории	расходов на реализацию проекта Нет конкретных дополнительны х расходов: входит в общие обязанности муниципалитета	Муниципалит ет
Образование мусора в результате демонтажа	- Временное хранение демонтированного оборудования и труб на специально выделенных участках;	Строительн ый участок / место установки	Проверка работ	Периодическ и, в ходе строительств а /установки	- Предотвратить загрязнение почвы, поверхностны х и подземных вод;	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта	ОРП

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
изношенного оборудования	- Перевозка демонтированного оборудования и труб на металлоперерабатывающий завод.	Перерабаты вающее предприятие		и после его завершения	- Не допустить несчастные случаи на строительном участке из-за разбросанных списанных материалов и оборудования; - Сохранить эстетический вид строительного участка и прилегающей территории		
Образование строительного мусора, содержащего асбест, в результате замены крыши, демонтажа	- Снятие кровельных листов, содержащих асбест, с минимальным дроблением для предотвращения образования пыли; - Опрыскивание водой кровельных листов во время снятия для минимизации образования пыли;	Строительн ый участок; Мусорная свалка	Проверка работ Анализ подтверждаю щих документов для сбора и	Периодическ и, в ходе строительств а и после его завершения	- Предотвращен ие вреда здоровью строительных рабочих и других людей, которые могут попасть на строительный участок;	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта Нет конкретных дополнительны	ОРП Муниципалит ет

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
труб, столбов, оград	- Временное хранение демонтированных кровельных листов в накрытом виде в специально отведенном месте; - Своевременный вывоз кровельных листов в закрытом грузовом транспорте в специальное место для утилизации; - Засыпка слоем земли мусора, содержащего асбест, на месте окончательной утилизации; - Использование специальной одежды и индивидуальных средств защиты (очки и респираторы) рабочими и сотрудниками, ответственными за работу с мусором,		перевозки мусора		- Предотвращен ие вреда здоровью рабочих, утилизирующ их мусор, и других людей, которые могут попасть на место утилизации мусора	х расходов: входит в общие обязанности муниципалитета	

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА

Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
	содержащим асбест, на каждом этапе						
Образование токсичных отходов в результате замены ртутных ламп	- Строгое разделение использованных ртутных ламп и других видов мусора, накопленного в общественных зданиях; - Подготовка токсичных отходов для временного хранения путем размещения в контейнеры и полной маркировки (детали состава, вещества и информация об утилизации); - Переработка и утилизация подрядчиком, имеющим лицензию на утилизацию отходов	- Территория обществен ных зданий;	Визуальный осмотр	Периодическ и, во время хранения и переработки токсичных отходов	Не допустить загрязнение почвы и воды	Расходы ОРП, как часть расходов на реализацию проекта	ОРП Государственн ая инспекция экологической и технической безопасности
Общественн ые работы	Параметры предписаны в разрешении на строительство – все	Проектная документац ия;	Часть регулярных	В ходе строительств а /монтажа и	Регулярные проверки предписаны в	Включена в расходы подрядчиков	Руководитель строительных работ

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
(строительств о /монтаж/ реконструкци я)	специальные условия строительства, предъявляемые различными органами	Разрешение на строительств во	проверок, проводимых ОРП	до выдачи Разрешения на эксплуатаци ю	разрешении на строительство, чтобы обеспечить соблюдение природоохранн ых требований согласно законам и нормативно-пра вовым актам КР и ПЭСУ		ОРП
	Качество воздуха и шум	На строительно м участке	Визуально	На этапе строительств а	Не допустить загрязнение окружающей среды и воздействие на здоровье рабочих	Включена в расходы подрядчиков	Руководитель строительных работ ОРП

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА							
Этап / проектные мероприяти я	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществл яться монитори нг параметра ?	Как будет осуществлят ься мониторинг параметра?	Когда? (определит е частоту / или на продолжаю щейся основе?)	Для чего осуществляет ся мониторинг параметра?	Стоимость (если не включена в бюджет проекта)	Кто отвечает за мониторинг ?
	Сточные воды	На строительно м участке	Визуально	На этапе строительств а	Не допустить загрязнение окружающей среды и воздействие на здоровье рабочих	Включена в расходы подрядчиков	Руководитель строительных работ ОРП
Планировочно -восстановите льные работы на строительной площадке	Окончательная уборка строительного участка и постоянных подъездных дорог, а также необходимое ландшафтное проектирование территории	Строительн ый участок	Проверка работ	Заключитель ный период строительств а	Сократить потерю эстетической ценности ландшафта в результате строительных работ	Включена в расходы подрядчиков	Руководитель строительных работ ОРП

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в КР

1. Объекты энергетики:

- 1) теплоэлектроцентрали, теплоэлектростанции, гидроэлектростанции;
- 2) промышленные установки по производству электроэнергии, пара, горячей воды;
- 3) линии трубопроводов, осуществляющих подачу газа, нефти и нефтепродуктов, тепла;
- 4) высоковольтные линии электропередач;
- 5) склады нефти и нефтепродуктов, газа, твердого топлива;
- 6) золошлакоотвалы.

2. Водохранилища.

3. Предприятия по добыче и переработке нефти, нефтепродуктов, газа.

4. Производство строительных материалов (цемент, асфальт, шифер, асбоцементные трубы и другие).

5. Сельское и лесное хозяйство:

- 1) проекты интенсификации сельского хозяйства;
- 2) проекты организации и реорганизации сельских землевладений;
- 3) проекты управления водными ресурсами для сельскохозяйственных целей;
- 4) проекты рекультивации земель в целях изменения типа землепользования;
- 5) птицеводческие, животноводческие, рыбоводческие комплексы;
- 6) проекты мелиорации.

6. Горнодобывающая промышленность:

- 1) поисково-разведочные, опытно-эксплуатационные работы;
- 2) добыча минерального сырья (мрамор, базальт, соль, песок, гравий, глина и другие);
- 3) добыча угля;
- 4) добыча руд;
- 5) переработка руд;
- 6) производство цветных, редких, драгоценных металлов;
- 7) утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных.

7. Металлообрабатывающая промышленность:

- 1) машино-станкостроительное производство;
- 2) производство полупроводниковых материалов;
- 3) предприятия по ремонту авиационного, железнодорожного транспорта;
- 4) производство радио- и телеаппаратуры;
- 5) литейное и металлопрокатное производства.

8. Производство стекла.

9. Производство фармацевтических, биологических, белковых препаратов.

10. Химическое производство.

11. Пищевая промышленность:

- 1) производство жиров и масел;
- 2) производство мясо-молочных продуктов;
- 3) производство сахара;

- 4) производство табака;
 - 5) производство винно-водочной продукции;
 - 6) производство спирта;
 - 7) производство пива;
 - 8) производство консервов.
12. Текстильная, кожевенная, бумажная промышленность:
- 1) первичная обработка шерсти и шкур;
 - 2) производство древесно-стружечных плит, картона, древесно-волоконных плит;
 - 3) кожевенное производство;
 - 4) производство бумаги;
 - 5) красильное производство;
 - 6) резинотехническое производство.
13. Склады токсичных, опасных, радиоактивных веществ.
14. Сооружения по очистке сточных вод, дымовых газов.
15. Водозаборы подземных вод.
16. Системы водоснабжения населенных мест, гидромелиоративные системы.
17. Строительство автомобильных и железных дорог.
18. Аэропорты, аэродромы, полигоны для испытаний, порты внутреннего судоходства, автодромы.
19. Строительство объектов рекреационного и туристического назначения.
20. Организация промышленных узлов.
21. Канализационные сети.
22. Горные подъемники и канатные дороги.
23. Утилизация, переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.
24. Автозаправочные станции.
25. Станции техобслуживания и предпродажной подготовки автотранспорта.

Виды деятельности, не подлежащие ОВОС в КР

Обычный ремонт здания.

Внутренние строительные работы.

Небольшое строительство внутри генерального плана, ранее подвергавшегося ОВОС.

Исследование и разработка, не приносящие угрозу и опасность окружающей среде.

Приобретения, не требующие действий, отрицательно влияющих на окружающую среду.

Строительство домов, социально-культурных и коммуникационных сооружений, не имеющих угрозы (например, подсоединение к системам центрального отопления, водоснабжения и канализационной системе).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Проекты, приемлемые для финансирования ВБ

Проекты категории В. Среднее потенциальное воздействие. Требуется план по экологическому и социальному управлению (ПЭСУ).

Садоводство, сельское хозяйство, животноводство, переработка сельскохозяйственной продукции, пищевая промышленность

Сельскохозяйственная диверсификация и высоко значимая специализация (цветы, травы, фрукты, мед, улучшенные сорта семян).

Животноводство (разведение скота, переработка мяса животных и птицы, скотобойни).

Переработка фруктов и овощей, консервация.

Производство вин и других напитков.

Закупка сельскохозяйственных расходных материалов и сельскохозяйственной техники.

Небольшие лесные участки.

Мелкое промышленное производство, торговля, розничная торговля, предоставление услуг

Ремесленные мастерские (плотничное дело, кузнечное дело, сантехническая работа, электричество, ремонт).

Создание и обновление розничных магазинов.

Создание продуктовых магазинов и предоставление бытовых услуг.

Склады и складские помещения.

Обновление и реабилитация инфраструктуры сообщества.

Обновление/ремонт общественных зданий (школы, клиники, библиотеки, общественные учреждения для отдыха).

Сельские дороги (ремонт и обновление).

Малые ирригационные системы (ремонт и восстановление).

Обновление коммунальных услуг (например, линии электропередач, водоснабжение, канализационная система, утилизация мусора).

Малые мосты (с пролетами <25м).

Проекты категория С . Низкое потенциальное воздействие.

Маркетинг и коммерческие услуги.

Профессиональные услуги:

1. текущий ремонт;
2. работа по внутреннему обновлению зданий;
3. мелкое строительство, которое ведется с ранее прошедшим оценку генеральным планом;
4. инвентаризация и планы мониторинга окружающей среды;
5. исследования и разработки, не вызывающие каких-либо экологических последствий или опасности;
6. закупки, которые не требуют от ведомства действий, отрицательно влияющих на окружающую среду;
7. строительство жилых зданий, соцкультбыта, которые своими инженерными коммуникациями не оказывают вредного воздействия на окружающую среду (подключены к централизованным источникам тепла, водоснабжения, канализационным сетям).

Примеры проектов, не приемлемые для финансирования ВБ

Хранение взрывоопасных и опасных веществ.

Производство или продажа опасных веществ, содержащих канцерогенные, мутагенные или тератогенные свойства, включая креозот и хлорированные растворители.

Обслуживание и ремонт приборов с хлор/фторуглеродом (CFCs).

Хранение и упаковка пестицидов и гербицидов.

Добыча полезных ископаемых и минералов (за исключением добычи в малом объеме песка, камней, гравия).

Проекты, не соответствующие основополагающим принципам ВБ

Производство и переработка табачных изделий.

Производство, распространение или продажа незаконных пестицидов.

Продажа природных продуктов из списка CITES.

Любая деятельность со значительным применением радиоактивных материалов.

Применение или производство хлора/ фторуглеродов (CFCs).

Производство продукции, содержащей полихлоридный бифенил (PCBs).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Основные нормативно-правовые акты в социальной сфере

Основным правовым документом, регулирующим права граждан на землю, является **Конституция Кыргызской Республики**, в соответствии с которой земля находится в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.

Статья 12 включает:

1. В Кыргызской Республике признается разнообразие форм собственности и гарантируется их равная правовая защита.
2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда.
3. Земля, её недра, воздушное пространство, воды и леса являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызской Республики и находятся под особой охраной государства.
4. Пределы и порядок осуществления собственниками своих прав и гарантии их защиты определяются законом.

Ниже приведены статьи **Земельного кодекса Кыргызской Республики**¹⁰, содержащие наиболее подходящие вопросы землепользования и приобретения земли:

Статья 4. Собственность на землю

1. В соответствии с Конституцией КР земля находится в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.
2. В государственной собственности находятся земли, предоставленные государственным землепользователям, земли лесного, водного фондов, земли особо охраняемых природных территорий, земли запаса, земли пограничной зоны, земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, пастбища при сельских населенных пунктах, пастбища в зоне интенсивного использования, а также отгонные пастбища и другие земли, не переданные в частную и муниципальную собственность.

В государственной собственности находятся и земли государственных племенных, семеноводческих, экспериментальных хозяйств, опытных станций и полигонов, опорных пунктов учебных заведений и научно-исследовательских институтов сельскохозяйственного профиля, образованных на землях Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, за исключением земель, предоставленных гражданам, проживающим и работающим в указанных хозяйствах, в качестве земельных долей.

Право государственной собственности на землю осуществляют Правительство Кыргызской Республики - на всей территории республики и местные государственные администрации в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом.

3. Земли в границах айылных аймаков (АА), города, являются муниципальной собственностью, за исключением земель, находящихся в частной и государственной собственности.

Управление и распоряжение землями, находящимися в муниципальной собственности, осуществляют:

- в границах АА - исполнительный орган местного самоуправления;

¹⁰ От 2 июня 1999 года № 45. В редакции Законов КР от [25 июля 2016 года № 137](#)

- в границах городов - органы местного самоуправления.

Управление землями в границах АА и городов, находящихся в государственной собственности, органы местного самоуправления осуществляют в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

4. Пастбища не могут быть переданы в частную собственность или аренду.

Статья 7. Сроки пользования земельным участком землепользователями

1. Пользование земельным участком может быть бессрочным (без указания срока) или срочным (временным).

2. Срочным (временным) пользованием земельным участком, в том числе и на условиях договора аренды, признается пользование землей, ограниченное сроком до 50 лет. По истечении данного срока по согласованию сторон сроки пользования земельным участком могут быть продлены.

3. Иностранным лицам земельные участки предоставляются только в срочное (временное) пользование.

4. Земли сельскохозяйственного назначения из Государственного фонда сельскохозяйственных угодий предоставляются в аренду, как правило, на срок не менее 5 лет.

Статья 35. Передача земельного участка. Плата за передачу земельного участка (выдержка из статьи)

1. Собственник земельного участка или землепользователь вправе передавать принадлежащее ему право на земельный участок полностью или в части другому физическому или юридическому лицу без какого-либо разрешения государственных органов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иными законодательными актами Кыргызской Республики, условиями предоставления земельного участка.

2. При передаче права на земельный участок собственником или землепользователем другому физическому или юридическому лицу размер платы за земельный участок определяется соглашением сторон.

Статья 53. Установление сервитута

1. Сервитут может устанавливаться по соглашению сторон (добровольный сервитут) или, в случае необходимости, на основании решения уполномоченного органа (принудительный сервитут).

2. Обременение земельного участка сервитутом не лишает собственника земельного участка или землепользователя пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему правом на земельный участок.

Статья 56. Цели установления принудительного сервитута

1. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иным законодательством, уполномоченный орган вправе по требованию заинтересованного лица установить принудительный сервитут.

2. Принудительный сервитут может устанавливаться для обеспечения:

1) доступа к земельному участку, если другой доступ невозможен, крайне затруднен или требует несоразмерных расходов;

2) прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи, обеспечения водоснабжения, теплоснабжения, мелиорации и других нужд, которые не могут быть обеспечены без установления принудительного сервитута.

Статья 57. Возмещение убытков, связанных с установлением принудительного сервитута. Плата за

принудительный сервитут (выдержка из статьи)

1. Убытки, причиненные собственнику земельного участка или землепользователю установлением принудительного сервитута, подлежат возмещению лицом, в интересах которого устанавливается сервитут.

Статья 62. Прекращение права на земельный участок

Право на земельный участок прекращается в следующих случаях:

- 1) отчуждения права на земельный участок другому лицу;
- 2) обращения взыскания на земельный участок, находящийся в собственности или на праве пользования, по требованиям кредиторов в соответствии с законодательством;
- 3) смерти собственника земельного участка или землепользователя при отсутствии наследников;
- 4) добровольного отказа собственника или землепользователя от права на земельный участок;
- 5) истечения срока пользования земельным участком;
- 6) прекращения трудовых и приравненных к ним отношений, в связи с которыми был предоставлен служебный земельный надел;
- 7) невозможности дальнейшего использования земельного участка в результате стихийного бедствия;
- 8) при изъятии земельного участка по основаниям и в порядке, предусмотренным в главе одиннадцатой настоящего Кодекса;
- 9) ликвидации государственного или муниципального землепользователя, общественного объединения, общественного фонда и религиозной организации;
- 10) при выходе из гражданства Кыргызской Республики собственника земельного участка сельскохозяйственного назначения или земельного участка, за исключением случая ипотечного жилищного строительства;
- 11) при прекращении действия концессионного договора, договора о горной концессии, соглашения о разделе продукции, а также при прекращении права пользования недрами;
- 12) прекращения действия соглашения, заключенного в рамках государственно-частного партнерства.

Статья 66. Основания изъятия земельного участка (выдержка из статьи)

1. Изъятие земельного участка допускается в следующих случаях:

- 1) использования земельного участка в нарушение его целевого назначения;
 - 2) изъятия (выкупа) земельного участка для государственных и общественных нужд в соответствии с настоящей главой;
 - 3) неиспользования земельного участка или неиспользования части земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства, в течение трех лет;
 - 4) неиспользования земельного участка в течение установленного срока, предоставленного для сельскохозяйственного производства, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
 - 5) невнесения земельного налога в течение сроков, установленных налоговым законодательством;
 - 6) невнесения страховых взносов в течение сроков, установленных Законом Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию";
 - 7) прекращения (аннулирования) государственным органом по недропользованию прав пользования недрами в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О недрах".
4. Изъятие земельного участка для государственных и общественных нужд производится после выплаты стоимости права на земельный участок и возмещения убытков.

Статья 68. Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд (выдержка из статьи)

3. При определении выкупной цены земельного участка в него включаются рыночная стоимость права на земельный участок и находящихся на нем зданий и сооружений, а также убытки, причиненные собственнику или землепользователю в связи с прекращением права на земельный участок, включая убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами.

Другие нормативно-правовые акты в социальной сфере:

- Кодекс Кыргызской Республики «О детях»;
- Семейный кодекс Кыргызской Республики;
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики;
- Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности;
-
- **„Закон Кыргызской Республики“** "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах";
- **„Закон Кыргызской Республики“** «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах»;
- **„Закон Кыргызской Республики“** «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике»;
- **„Закон Кыргызской Республики“** «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике»;
-
- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О комплексе мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы»;
- Типовое положение... «О комиссии по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления».

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: Процесс разрешения жалоб

Процесс разрешения жалоб включает несколько шагов, которые должен соблюдаться ОРП.

1. Первый этап процесса рассмотрения жалоб – это контакт с представителем ОРП, либо телефонное обращение (контактная информация ОРП будет представлена на паспорте проекта строительной площадки). Представители ОРП будут заносить жалобы в специальный регистр и уведомлять заявителя о получении жалобы. Заявителю также сообщат о сроке рассмотрения жалобы и следующие этапы. Если жалоба не была решена в течение 5 дней, то она будет пересматриваться на следующем уровне.

2. Заявитель должен письменно регистрировать свои жалобы, имеющие отношение к реализации проекта, включая меры по охране окружающей среды и социальных гарантий. Заявитель должен подписать и поставить дату на жалобе. Анонимные и конфиденциальные жалобы также будут рассматриваться. Специалист ОРП будет являться прямым связующим лицом с жалобщиком и определять обоснованность жалобы, а также уведомлять потерпевшее лицо об ожидаемой помощи. Ответ будет предоставлен в течение 14 рабочих дней, в течение которых будут проводиться встречи и обсуждения с потерпевшим лицом.

3. В зависимости от характера и серьезности подаваемой жалобы, рассмотрение может проводиться специальной комиссией, учрежденной руководителем ОРП. Информация, предоставленная заявителем жалобы, будет проверяться посредством выездов на объект, встреч с людьми, вовлеченных в данный вопрос, встреч с самим заявителем, рассмотрением документом и т. д. Затем комиссия подготовит отчет, содержащий рекомендации и передаст их руководителю ОРП, который в свою очередь примет окончательное решение по жалобе.

Если заявитель жалобы не удовлетворен решением ОРП, и если ответ на жалобу не был предоставлен в течение 30 рабочих дней, жалобщик имеет право отправить дело на судебное разбирательство в местный суд.

Обработка полученных жалоб

Процесс приема и рассмотрения жалоб приведен ниже:

Специалист ОРП обеспечивает регистрацию поступивших жалоб и еженедельную передачу руководству ОРП;

Рассмотрение жалоб будет выполняться согласно вышеописанным требованиям.

Уполномоченное лицо определяет каждой жалобе персональный номер, процесс рассмотрения отражается в матрице, разработанной в ОР. Матрица отражает следующую информацию:

- Дата получения жалобы;
- Дата регистрации жалобы;
- Дата ответа на/разрешения жалобы;

Информация о жалобах будет предоставляться ВБ по запросу.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: Краткая информация об асбестосодержащих отходах

Так как использование асбеста в качестве строительного материала, в основном, при строительстве кровли – довольно распространенное явление в Кыргызской Республике, это может быть серьезной угрозой здоровью строителей и населения, проживающего вблизи зданий, подлежащих капитальному ремонту с заменой кровли в рамках компонента 2. Асбест особо опасен при вдыхе.

В этой связи, при наличии асбеста в ходе всех реабилитационных работ, данный материал должен разбираться и складироваться соответствующим образом в изолированном (закрытом) месте и с последующим захоронением в специально отведенном отвале.

Специалисты ОРП во всех случаях строительных/реабилитационных работ должны информировать бенефициаров о потенциальном вреде здоровью и рекомендовать им не использовать асбест в качестве строительного материала.

Что касается работ по реконструкции, работники должны избегать дробления/разрушения асбестовых листов с крыш и утилизировать их в организованном порядке на строительных площадках с последующим вывозом в специально отведенные места. Во время работы с асбестовыми плитами строители обязаны надевать специальную защитную робу, перчатки и респираторы.

Если на объекте размещены асбестосодержащие материалы, они должны быть четко обозначены как вредные. По возможности, асбест необходимо поместить в герметичные емкости для минимального выделения вредных веществ. Перед вывозом (в случае необходимости вывоза) обработать водой для минимального образования пыли. Асбест загружается и вывозится опытными профессиональными специалистами. Если асбестосодержащий материал подлежит временному хранению, отходы должны быть надежно помещены в закрытых помещениях и обозначены соответствующим знаками. Необходимо предпринять меры безопасности от незаконного вывоза с территории участка. Не допускается повторное применение вывезенного асбеста.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Протокол общественных консультаций по обсуждению РДЭСУ

ПРОТОКОЛ

Общественного обсуждения мероприятий проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызстане» (ERIK) по дополнительному финансированию и Рамочных документов по экологическому и социальному управлению и по переселению

5 марта 2020 г.

здание МЧС КР, г. Бишкек

Присутствовали:

Список участников прилагается.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение мероприятий проекта ERIK по дополнительному финансированию и следующих документов:

- Рамочный документ по экологическому и социальному управлению и мерам безопасности (дополненное);
- Рамочный документ по переселению (дополненное).

Выступили:

1. Статс-секретарь МЧС КР Азамат Мамбетов открыл общественное обсуждение и выступил с приветственным словом.
2. С презентацией о проекте ERIK и дополнительном финансировании компонентов 1,2 и 4 проекта выступила директор ОРП при МЧС КР - Жылдыз Токторбаева.
3. Презентацию о Рамочных документах по мерам безопасности проекта ERIK представила специалист по мерам безопасности ОРП МЧС КР – Назира Абдыласова.

Обсуждение:

Проводилось активное обсуждение представленной информации о проекте ERIK и документов, были заданы вопросы и получены ответы (прилагается).

Решили:

1. Принять к сведению представленную информацию.
2. Представленные Рамочный документ по экологическому и социальному управлению и Рамочный документ по переселению считать приемлемым для дополнительного финансирования проекта ERIK.

Председатель общественного обсуждения

А.Мамбетов

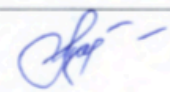
Секретарь совещания

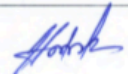
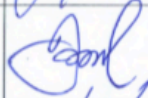
Э.Биялиев

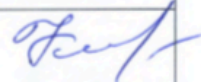
**Список участников общественного обсуждения мероприятий проекта по дополнительному финансированию
Проекта «Повышение устойчивости к рискам стихийных бедствий в Кыргызстане» (далее ERIK) и Рамочных
документов по экологическому и социальному управлению и по переселению**

Бишкек, здание МЧС КР

5 марта 2020 г.

№	ФИО	Организация/независимые эксперты	Контактные данные (тел., эл.адрес)	Подпись
1.	Мамбетов А.М.	Статс-секретарь Министерства чрезвычайных ситуаций КР	0312 547986	
2	Оторбеков Б.Д.	Начальник управления международного сотрудничества МЧС КР	0272 500 606.	
3.	Тургунбаева М.Е.	Министерство труда и соцзащиты КР	0502 620202 62-45-21	
4.	Субакеева Ж.	Министерство образования и науки КР	0556 981193 66-14-20	
5.	Сагынова Ч.Х.	Государственное агентство архитектуры, строительства и ЖКХ при ПКР	0555002353	
6.	Сулайманов Т.М.	Счетная Палата Кыргызской Республики	0555906741	

7.	Скаков М.Ш.	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР	0552 24 06 79 Skakov.Mirshat@mail.ru	
8.	Айдаралиев Н.Э	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР	0701 77 53 60 Ai.nursultan@mail.ru	
9.	Омуров М.Б.	Государственная инспекция по экологической технической безопасности при ПКР	56-80-01 Aisalxun1116@gmail.com 0551 91 11 73	
10.	Мамбеткулова А.Ж.	Агентство развития и инвестирования сообществ КР	0555 955-1844 amambetkulova@aris.kg	
11.	Чоноев У.К.	Агентство развития и инвестирования сообществ КР	0557 73 82 79 uchonoev@aris.kg	
12.	Ниязбеков Н.	Агентство развития и инвестирования сообществ КР	0555 44 98 98 nniyazbekov@aris.kg	
13.	Токторбаева Ж.А.	ОРП при МЧС КР Проект ERIK	07 77 912 223 jtoktorbaeva@mail.ru	
14.	Биялиев Э.Б.	ОРП при МЧС КР Проект ERIK	0555 88 21 10	
15.	Шералиев Т.Д.	ОРП при МЧС КР Проект ERIK	0556 01 32 36	
16.	Абдыласова Н.К.	ОРП при МЧС КР	0553 32 83 36	

		Проект ERIK		
17.	Абдыкалыков И.Д.	Независимый Эксперт - Эксперт.	0553 202 707 abdynURLAN@mail.ru	
18.	Акматов Н.А.	Председатель Общественного Совета МТС КР	он-лайн участие из г. Ом.	
19	Жутиманов Э.В.	Независимый Эксперт Эксперт	0557 46 50 19	
20	Асанамова Н.А.	Независимый эксперт эксперт	0555 32 50 24	

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Форма экологического скрининга действий по реагированию на возникновение чрезвычайных ситуаций

I часть

Название проекта.....

Название района/области для восстановления/реконструкции инфраструктуры
.....
.....

Название учреждения исполнителя

Дата:

Название утверждающего органа.....

Часть А: КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Пожалуйста, представьте краткую информацию о типе и масштабах деятельности по реагированию/восстановлению (общая площадь, необходимые земельные ресурсы, приблизительный размер).

Пожалуйста, представьте информацию о мерах, которые необходимо принять во время мероприятий по реагированию/восстановлению, включая опорные/вспомогательные конструкции и виды деятельности, необходимые для их создания, например, потребность в карьерах, энергоснабжении и водопроводных трубах/линиях, подъездных дорогах и т. д.

Пожалуйста, опишите поэтапно, каким образом будут осуществляться мероприятия по реагированию/восстановлению, включая дополнительные мероприятия и необходимую инфраструктуру, и ресурсы, например, дороги, мест захоронения отходов, водоснабжение, потребности в энергии, людские ресурсы т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ 9. Процедура случайных находок

Что считается случайной находкой?

Случайная находка — это любое непреднамеренное обнаружение, совершенное в ходе проектных работ (включая доставку, земляные работы, установку временной инфраструктуры и т. д.):

- археологические предметы, керамика, каменные или металлические орудия труда;
- человеческие останки или массовые захоронения;
- остатки древних сооружений, фундаментов, дорог или стен;
- религиозные предметы, символы, гравюры, памятные доски;
- любые необычные объекты, явно отличающиеся от природной почвы или камней.

Подрядная организация обязан при обнаружении объектов в процессе проведения строительных работ похожих на объекты историко-культурного наследия (старая посуда, орудия труда, захоронения и т.д.):

- незамедлительно прекратить все работы на данном участке;
- сообщить об обнаруженной находке технадзору и ОРП;
- объект должен быть огражден лентой до приезда специалистов;
- обозначить их, чтобы уменьшить опасность причинения вреда;
- установить возле выявленных объектов соответствующие информационные указатели (таблички);
- действовать согласно представленной инструкции ОРП.

ОПР в течение 24 часов отправит информацию в местные органы культуры и действует по его представленной инструкции. Возобновление работ на месте находки возможно только после получения официального разрешения.

Форма регистрации инцидента «Случайная находка» (образец)

Форма № 1 – «Случайная находка»

Поле	Содержание
Дата и время	
Имя репортера	
Местоположение (GPS)	
Краткое описание	
Фотографии прилагаются.	☐ Да ☐ Нет
Уровень срочности	☐ Низкий ☐ Средний ☐ Высокий
Незамедлительные действия	
Подпись ответственного лица	

**ЧАСТЬ В: КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ**

Пожалуйста, опишите предлагаемые места расположения инфраструктуры; состояние окружающей среды (включить карту)

Опишите планировку поверхности, топографию, растительность в зоне действия/прилегающих территориях

Оцените и укажите, где может потребоваться очистка растительности

Форма экологической категории для реагирования на чрезвычайные ситуации (заполняется консультантом ООС ОРП)

ЧАСТЬ 2: РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ (заполняется ЦРП)				
Категория по результатам проверки в соответствии с рамками проекта	A	B +	B -	C
ПОЯСНЕНИЕ				
ДОЛЖНАЯ ПРОВЕРКА				
Категория A				
	Не будет финансироваться проектом			
Категория B +				
	ОВОС или ПУОС также учитываются, в случае если уполномоченный орган запрашивает ОВОС			
Категория B -				
	Упрощенный ПУОС или контрольный список ПУОС			
Категория C				
	Без должной проверки			
Окончательное решение по должной проверке ЭО				
Дополнительные пояснения по мере необходимости				