



Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

Преступления, связанные с торговлей людьми, относят к категории высоко латентных преступлений и могут быть выявлены сотрудниками органов внутренних дел Кыргызской Республики:

- ☐ в ходе осуществления непосредственных функций, а также в ходе проведения оперативно-профилактических и рейдовых мероприятий по выявлению преступлений, связанных с торговлей людьми;
- ☐ непосредственно от граждан или лиц, потерпевших от торговли людьми;
- ☐ в ходе проведения досудебного производства;
- ☐ путем получения информации из иных источников, включая некоммерческие организации (далее - НКО), средства массовой информации, открытые источники, двухсторонние или многосторонние сотрудничества и др.).



Согласно постановления Правительства Кыргызской Республики №493 от 19 сентября 2019 года «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике» (далее - НМП) уполномоченным государственным органом по реализации указанного постановления является Министерство внутренних дел Кыргызской Республики (далее - МВД КР).

В целях реализации НМП, МВД КР принимает необходимые меры в рамках борьбы с торговлей людьми для решения следующих задач:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов потерпевшего - жертвы торговли людьми от противоправных посягательств;

2) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере торговли людьми;

3) выявление потерпевшего лица, идентификация жертв торговли людьми (далее - ЖТЛ) и их направление для оказания помощи;

4) осуществление досудебного производства по уголовным делам, связанным с торговлей людьми.

Сегодня в Кыргызстане встречаются практически все виды торговли людьми



10-

профилактических или рейдовых мероприятий, а также при получении информации о факте торговли людьми непосредственно от граждан или потерпевшего, до проведения идентификации, сотрудниками органов внутренних дел (далее - ОВД) проводится первичная беседа для определения необходимости в следующей первичной помощи, которая направлена на:

- ☐ психологическую помощь;
- ☐ установление контактов с родственниками;
- ☐ правовую консультацию;
- ☐ неотложную медицинскую помощь;
- ☐ место временного проживания (убежище).



Также сотрудником ОВД:

- ☐ принимаются в установленном законом порядке меры по проверке полученного сообщения и удостоверении в вероятности совершения преступления в отношении или с участием потерпевшего;
- ☐ удостоверяется личность потерпевшего;
- ☐ проводится беседа с потерпевшим на предмет наличия признаков торговли людьми;
- ☐ проводится оценка риска здоровью и безопасности потерпевшего, а также обеспечения ее безопасности;
- ☐ предупреждается потерпевшее лицо о необходимости сохранности предметов и документов, подтверждающих его правовой статус, в целях дальнейшего использования в расследовании;
- ☐ принимаются меры к сохранности следов преступления, на месте их совершения.



Сотрудники ОВД при расследовании дел по торговле людьми, сосредотачивают доказательную базу на следующих признаках (действия, средства, цель)



При получении сообщения о совершении преступления, связанного с торговлей людьми в отношении иностранца, сотрудник ОВД дополнительно уточняет у заявителя:

- ☐ наличие официальных документов, подтверждающих статус иностранца;
- ☐ данные принимающей организации или лица;
- ☐ место жительства или временного проживания потерпевшего или заявителя;
- ☐ информирует загранучреждение на территории Кыргызской Республики.

При выявлении несовершеннолетней ЖТЛ в ходе проведения профилактических или рейдовых мероприятий, а также при получении информации о факте торговли несовершеннолетними непосредственно от граждан или несовершеннолетней ЖТЛ, сотрудник ОВД удостоверяется в личности несовершеннолетней ЖТЛ и проводит беседу с несовершеннолетней ЖТЛ с участием законного представителя и сотрудника Министерства труда, социального обеспечения и миграции (далее - МТСОМ) на предмет наличия признаков торговли людьми, с разъяснением права несовершеннолетнего, в том числе и права на получение социальных услуг и предоставляет контактную информацию об НКО и других организациях, оказывающих услуги для несовершеннолетних ЖТЛ.

Также проводится оценка риска здоровью и безопасности несовершеннолетней ЖТЛ, при необходимости принимаются меры по оказанию неотложной медицинской или иной помощи, а также обеспечения ее безопасности.

Торговля детьми является торговлей людьми даже при отсутствии “угрозы силой или ее применения, или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо”.



При расследовании уголовных дел, связанных с торговлей людьми, сотрудник ОВД руководствуется нормами Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, также проводит идентификацию жертв торговли людьми и принимает меры по их перенаправлению. Идентификация считается проведенной с момента обретения лицом статуса потерпевшей по уголовному делу.



После того как лицо становится потерпевшим по уголовному делу, сотрудник ОВД направляет его для оказания последующей помощи в другие уполномоченные органы согласно НМП (Типовая инструкция по выявлению, идентификации и перенаправлению ЖТЛ).



Внутренним приказом начальника органа внутренних дел, закрепляется наиболее подготовленный сотрудник следственного подразделения для проведения расследований по уголовным делам, связанным с торговлей людьми.



По всем выявленным фактам торговли людьми и при наличии признаков торговли людьми, сотрудник ОВД направляет всех потерпевших в организации, оказывающие медико-социальные услуги.



В случае отказа лица от прохождения идентификации в качестве жертвы торговли людьми, сотрудник ОВД берет у лица заявление об отказе в прохождении идентификации в качестве жертвы торговли людьми.



Если лицо стало жертвой сексуальной эксплуатации, сотрудник ОВД соблюдает основной принцип «НЕ НАВРЕДИ!», направленный на гендерную чувствительность по отношению к пострадавшей ЖТЛ.

Необходимо принимать все необходимые меры во избежание нанесения дополнительного вреда (вторичной виктимизации) женщинам, пережившим сексуальную эксплуатацию.

При проведении процедуры идентификации жертвы торговли людьми, к действиям сотрудника ОВД для проведения опроса относятся:

- ☐ **информирование и объяснение процедуры идентификации в качестве ЖТЛ;**
- ☐ **информирование о механизме защиты и социальной помощи в случае идентификации;**
- ☐ **информирование об освобождении от ответственности за совершенные противоправные деяния будучи ЖТЛ;**
- ☐ **принятие заявления (в устной или письменной форме) от предполагаемой ЖТЛ о согласии или отказе пройти идентификацию ЖТЛ;**
- ☐ **проведение опроса и допроса предполагаемой ЖТЛ;**
- ☐ **анализ данных, полученных в ходе идентификации;**
- ☐ **принятие решения об инициировании или в отказе возбуждения уголовного дела;**

- перенаправление ЖТЛ для предоставления необходимой помощи.

При получении информации о возможном факте торговле людьми, сотрудники ОВД принимают решение о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела или провидении дополнительной проверки перед принятием решения о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела.

Действия сотрудников ОВД по фактам торговли людьми сосредоточены на межведомственном взаимодействии и сотрудничестве с уполномоченными органами и НКО по выявлению и перенаправлению ЖТЛ.



При расследовании уголовных дел, связанных с торговлей людьми, сотрудники ОВД очень часто прибегают к помощи НКО в вопросах предоставления пострадавшим от торговли людьми убежищ (кризисных центров) и психологической помощи. Взаимодействие ОВД с НКО осуществляется на основе подписанных меморандумов о взаимопонимании.



Сотрудники НКО, специализирующихся в области противодействия торговле людьми, должны пройти соответствующую подготовку, позволяющую им выявлять пострадавших от торговли людьми и чутко реагировать на их потребности, так как именно они могут стать первыми

посредниками между пострадавшими от торговли людьми и представителями правоохранительных органов.

Согласно утвержденного НМП НКО, международные организации и Омбудсмен (Акыйкатчы) по согласованию могут тесно взаимодействовать и сотрудничать по вопросам идентификации, перенаправлению и оказанию помощи жертвам торговли людьми с правоохранительными и уполномоченными государственными органами.



Согласно НМП, по согласованию НКО имеют полномочия:

- ☐ участвовать в идентификации предполагаемых ЖТЛ и вести соответствующую документацию, установленную в рамках НМП;
- ☐ в рамках своих полномочий выявлять, идентифицировать и перенаправлять ЖТЛ во взаимодействии с государственными органами и международными организациями, и институтом Омбудсмана;
- ☐ консультировать предполагаемых ЖТЛ, если уполномоченными органами им не был дан статус ЖТЛ;
- ☐ предоставлять правовую, психологическую помощь ЖТЛ;
- ☒ предоставлять ЖТЛ пребывание в убежище.



НКО в рамках НМП, в случае выявления и идентификации ЖТЛ, проводят следующие мероприятия:

- ☐ разъясняют ЖТЛ механизмы защиты со стороны правоохранительных органов, в том числе, возможность уголовного преследования лиц, участвовавших в организации и осуществлении торговли людьми;
- ☐ информируют о возможности размещения ЖТЛ в убежище;
- ☐ информируют о возможности воспользоваться правом на сотрудничество с правоохранительными органами для уголовного преследования лиц, участвовавших в организации и осуществлении торговли людьми;



НКО при необходимости, направляют ЖТЛ для получения соответствующей помощи:

- в уполномоченный государственный орган в сфере труда, социального обеспечения и миграции;

- в уполномоченный государственный орган в сфере здравоохранения;
- в уполномоченный государственный орган в сфере иностранных дел/ дипломатическое представительство и консульское учреждение Кыргызской Республики;
- в убежище.



НКО письменно уведомляют уполномоченный государственный орган в сфере внутренних дел о ЖТЛ и с ее согласия, направляет ее в ОВД.

Сотрудничество НКО, ведущими деятельность в сфере противодействия торговле людьми, осуществляется на основе заключенных меморандумов о взаимопонимании, которые регламентируют сферу сотрудничества и его порядок.



Согласно статьи 166 Уголовного кодекса Кыргызской Республики «Лицо, ставшее жертвой торговли людьми, освобождается от уголовной ответственности за совершение деяний, являющихся преступлением небольшой тяжести или менее тяжким преступлением, если такое деяние было совершено жертвой в результате вовлечения ее в процесс торговли людьми».



Дети пользуются особым правовым статусом даже в том случае, если их согласие было получено без применения запрещённых средств воздействия.

На сегодняшний день НКО определяют пострадавших от торговли людьми исходя из ситуации, в которой оказались люди, а правоохранительные органы – только по составу преступления и при признании лица потерпевшим.



Специалисты НКО при выявлении ЖТЛ перед началом проведения интервьюирования должны объяснить пострадавшему:

- ☐ роль и место данного НКО в предоставлении помощи пострадавшим от торговли людьми и поставленные задачи в предстоящем интервьюировании;
- ☐ каким образом будет использоваться предоставленная информация пострадавшего;

- пострадавший может участвовать в интервьюировании добровольно и что он не обязан отвечать на какие-либо вопросы;
- чем больше информации будет предоставлено пострадавшим, тем лучше сможет помочь НКО, что все ответы будут сохранены в строжайшей тайне;
- пострадавший будет обеспечен защитой, социальной и правовой помощью, в случае если будет идентифицирован в качестве ЖТЛ;
- пострадавший освобождается от ответственности за совершенные противоправные деяния, будучи ЖТЛ, в соответствии с уголовным законодательством и Законом Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»;
- пострадавший имеет право на подачу в гражданском порядке в суд на возмещение морального и материального ущерба в рамках уголовного судопроизводства или отдельно. Специалист должен пояснить пострадавшему, что произойдет с предоставленной информацией, каким образом и кому она может быть передана (следственные и судебные органы, с согласия пострадавшего);
- пострадавший согласно Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» имеет право на бесплатную гарантированную государством юридическую помощь в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи.



Специалисты НКО должны знать, что в процессе работы с пострадавшими от торговли людьми велика вероятность того, что в организацию могут направить людей, не являющихся пострадавшими от торговли людьми, но тем не менее нуждающихся в помощи, например, пострадавших от домашнего или сексуального насилия, беременных молодых девушек или незаконных мигрантов.

Если НКО не оказывают помощь этим категориям лиц, они могут направить их в другие учреждения, предназначенные для оказания помощи таким людям. Поэтому желательно иметь постоянно обновляемый список организаций, предоставляющих такую помощь.

Деятельность по выявлению и перенаправлению может осуществляться



Секретариат Министерства внутренних дел Кыргызско Республики (МВД)

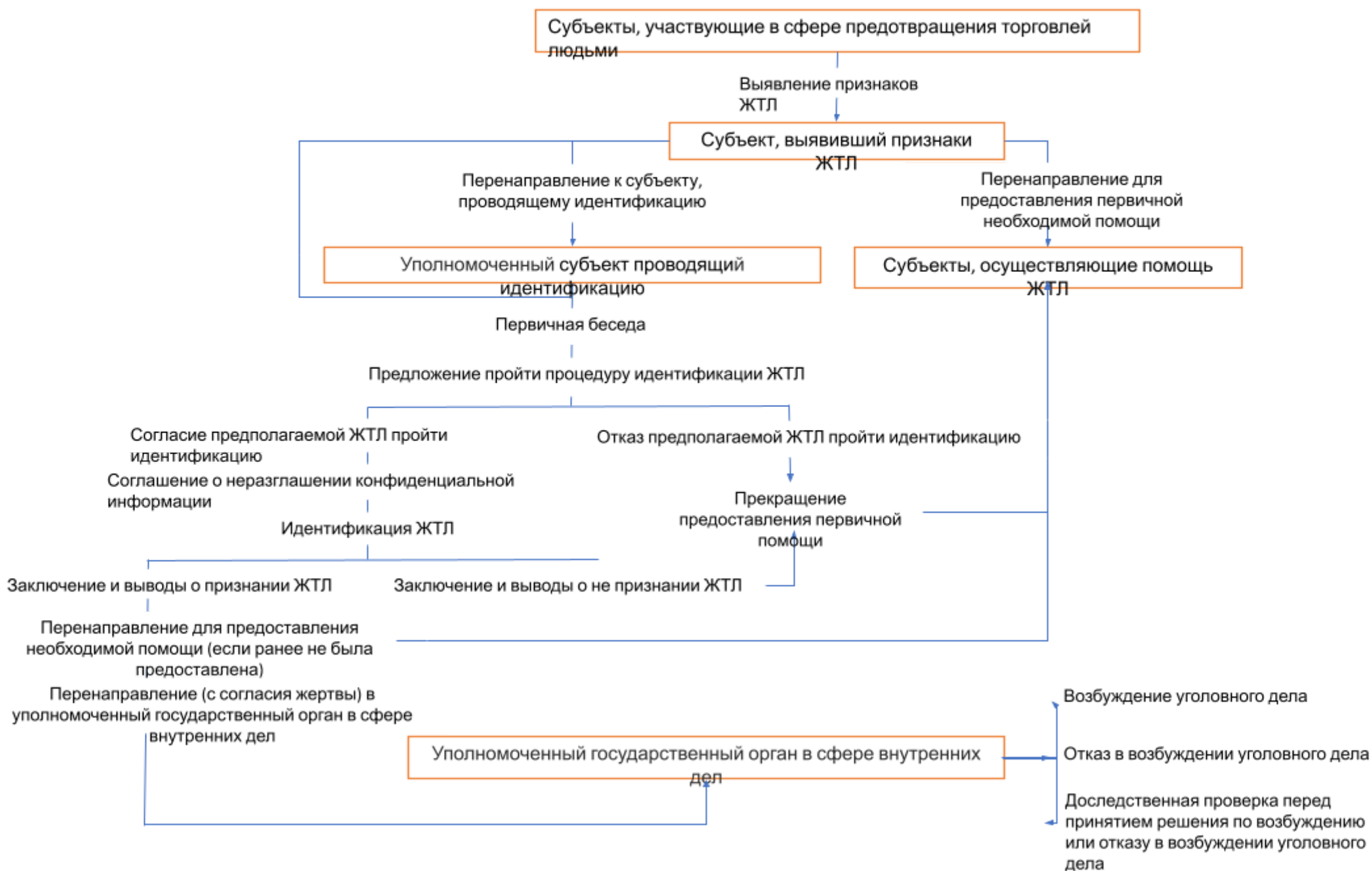
+996(312) 266250,

Главное управление уголовного розыска МВД КР

Дежурная часть +996 (312) 266261

Эл. почта secretariat@mvd.kg

Идентификация жертв торговли людьми и национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике



Механизмы предотвращения торговли людьми в Кыргызской Республике

Выявление признаков ЖТЛ

Перенаправление для предоставления первичной необходимой помощи

Идентификация ЖТЛ

Заключение и выводы о признании ЖТЛ

Перенаправление для предоставления необходимой помощи (если ранее не была предоставлена)

Перенаправление (с согласия жертвы), в уполномоченный государственный орган в сфере внутренних дел

Уведомление уполномоченного государственного органа в сфере внутренних дел

Принятие решений об уголовном преследовании

МВД

ПОНБ

МТСОМ

МЗ

ПС ПКНБ

МВД

МОМН

ГТС, НКД, МКО

Субъекты
компетентные в
выявлении
идентификации и
перенаправлении ЖТЛ

Законодательство

Политическая воля

Процесс управления

Руководство

Организационная деятельность

Контроль

Планирование

Конституция Кыргызской Республики

Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике»

Постановление Кабинета министров Кыргызской Республики «О вопросах предупреждения и борьбы с торговлей людьми в Кыргызской Республике»

Приказы Министров в уполномоченных государственных органах (СОП)

Программа Кабинета министров Кыргызской Республики «По борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы»