

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ И ОРГАНАХ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Практическое пособие¹

**Пособие подготовлено
при содействии гранта Президента РФ
для государственной поддержки
ведущих научных школ НШ-4484.2018.6**

**Автор: доктор юридических наук,
профессор,
старший советник юстиции
(в отставке)
Юрий Петрович Гармаев**

2018 г.

¹Текст пособия сокращен по просьбе организатора занятий. Полную версию можете получить по специальному запросу на адрес: garmaeff1@mail.ru. В запросе укажите ФИО, место работы и должность, действующий эл. адрес и номер моб. телефона. Конфиденциальность персональных данных гарантируем.

Уважаемые коллеги!

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» провозглашает принцип приоритетного применения **мер по ее предупреждению** (п. 6 ч. 1 ст. 3).

Между тем, большинство из нас, работающих в самых различных организациях, не имеют представления о том, что такое коррупционные преступления, как не допустить вовлечения себя в коррупционные отношения, как уберечься от незаконного привлечения к уголовной ответственности за якобы совершенное преступление, как работают правоохранительные органы в рамках противодействия коррупции. Подавляющее большинство граждан практически не знакомы, специально не изучали антикоррупционное уголовное законодательство, не получали квалифицированных юридических консультаций, не знают свои права и не предупреждены о строгой уголовной ответственности за коррупционные преступления.

В Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы (утв. Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378, в качестве задачи обозначено повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.

Для решения этой задачи на уровне каждого из нас для того, чтобы не быть втянутым в совершение коррупционного преступления, не стать жертвой клеветы или незаконного привлечения к уголовной ответственности, предлагаем изучить это пособие. Учитывая, что читать этот документ будут далеко не только юристы, автор принял решение изложить текст самого пособия не сухим и сложным юридическим языком, а в краткой и доступной форме, по типу советов, адресных, дружественных рекомендаций. Быть может, это покажется удобным, но проблема в том, что многое из написанного может оказаться не совсем точным с точки зрения буквы закона. Поэтому для принятия важных решений не полагайтесь только на это пособие. Прежде всего, нужно изучать сам Закон, ссылки на который в тексте всегда приводятся.

Выражаю надежду, что после изучения этого документа каждому легче будет избежать риска и соблазна вовлечения в коррупцию. Очень надеюсь, что всем нам удастся вообще избежать встречи с коррупционерами, однако их вокруг немало и полностью исключить этот риск, к сожалению, пока нельзя. Поэтому, как известно, кто предупрежден – тот вооружен!

Итак, для того чтобы оставаться честным и успешным человеком, и при этом избежать следующих серьезных проблем:

- не стать самому коррупционером и не оказаться по незнанию, легкомыслию вовлеченным в совершение коррупционных преступлений;
- не стать жертвой псевдоборьбы с коррупцией со стороны отдельных недобросовестных сотрудников правоохранительных органов (их не так много, но все же попадают). Все-таки подавляющее большинство правоохранителей – люди честные);

- не быть осужденным к уголовному наказанию, в том числе к длительным срокам лишения свободы, не стать судимым;
- вовремя предупредить своих родных, близких, друзей, коллег о том, что можно, а что нельзя делать в ситуациях, связанных с коррупционными рисками, убедительно советую ознакомиться с пособием и при необходимости воспользоваться изложенными в ней рекомендациями.

Глава 1. Понятие и содержание коррупции, коррупционных преступлений

1.1. Как Вам известно, в нашей стране под коррупцией понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в пункте "а" от имени или в интересах юридического лица.

(п. 1 ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Важно отметить, что коррупция – это не только преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ). Это собирательное, межотраслевое понятие. Оно охватывает нарушения различного вида: преступления, дисциплинарные нарушения, гражданские, административные и иные правонарушения. Например, если вы попросили вашего близкого друга – руководителя администрации города, помочь трудоустроить своего родственника и обещали ему за это материальное вознаграждение (деньги, вещи и т.п., см. ч. 1 ст. 290 УК РФ), а он выслушал, но помочь отказался. В этом случае вы, вероятно, совершили преступление - приготовление к даче взятки (ч. 1 ст. 30 и 291 УК РФ). А вот друг преступление не совершил. Но если он после этой встречи письменно не сообщил об «обращении к нему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений» он будет наказан за дисциплинарное нарушение, вплоть до увольнения (ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Но все же самое страшное и опасное в коррупции – это коррупционные преступления, прежде всего, предусмотренные ст. 290-291.2 (взятничество – это, в свою очередь, самые опасные из коррупционных преступлений), а также ст. 285 – 285-2, 292, ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160 УК РФ и другие².

Кроме коррупционных распространены и другие, так называемые «служебные» преступления (более широкая группа), риск совершения которых очень высок. Это, например, превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), халатность (ст. 293 УК РФ), и многие другие.

Это означает, что любой из нас, какую бы должность он не занимал, к сожалению, может случайно или намеренно стать участником коррупционного

² См. отмеченные статьи УК РФ в конце пособия. Здесь перечисленные не все, а лишь наиболее распространенные в нашей с вами среде коррупционные преступления.

преступления, либо стать жертвой псевдоборьбы с коррупцией.

1.2. Под противодействием коррупции Федеральный закон подразумевает 3 вида деятельности:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Эта норма означает, что вам необходимо и выгодно противодействовать коррупции **С ПОМОЩЬЮ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**. Иначе правоохранительными органами будет применен п. «б» - **борьба с коррупцией**. Менее эффективно, но очень жестко и, к сожалению, необходимо в любом государстве.

1.3. Мы должны знать, кто из нас является должностным лицом в уголовно-правовом значении термина (Примечание 1 к ст. 285 УК РФ), либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации (Примечание 1 к ст. 201 УК РФ), каковы признаки самых распространенных коррупционных преступлений.

- Оцените свой профессиональный статус. Например, если вы постоянно, временно либо по специальному полномочию работаете в государственном органе или в госучреждении, при этом выполняете функции: 1) представителя власти и/или 2) организационно-распорядительные, 3) административно-хозяйственные функции, то вы должностное лицо. Это значит, что вы тот, кто порой рискует быть привлеченным к уголовной ответственности за получение взятки, злоупотребление полномочиями, служебный подлог, халатность и др.

1.4. Нам следует помнить о том, что некоторые заблуждения о противоправности либо правомерности наших действий могут дорого обойтись каждому из нас. Значит надо знать основные юридические признаки типичных коррупционных преступлений, например:

1.4.1. Взятка – это не только деньги, ценные бумаги, но и иное имущество либо незаконное оказание услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (см. ч. 1 ст. 290 УК РФ);

1.4.2. Взятка – это не только вознаграждение до предоставления «услуги» («взятка-подкуп»), но и после ее оказания («взятка-благодарность»);

1.4.3. Взятка за **законные действия** по службе, за то, что вы и так вправе или обязаны были сделать – это тоже преступление (сравните ч. 1 и ч. 3 ст. 290 УК РФ. Первая часть – за законные действия, третья – за незаконные);

1.4.4. Взятка – это вознаграждение не только за действия, входящие в служебные полномочия должностного лица, но и за то, чему он может **способствовать в силу должностного положения**, а равно за общее покровительство или попустительство по службе (см. ч. 1 ст. 290 УК РФ, ч. 1 ст. 291.2 УК РФ);

1.4.5. Вопреки распространенному заблуждению, у взятки фактически нет минимального размера. Есть мелкая взятка – до 10 000 рублей (ст. 291.2 УК РФ),

«обычная» взятка – от 10 000 до 25 000 рублей (ч. 1 ст. 290 УК РФ), взятка в значительном размере – от 25 000 до 150 000 рублей (ч. 2 ст. 290 УК РФ), взятка в крупном и особо крупном размере – от 150 000 и 1 000 000 рублей и свыше 1 000 000 рублей соответственно (ч. 5 и 6 ст. 290 УК РФ). Однако все эти виды взяток преступны и уголовно наказуемы! Но не все, что вам передается, дарится, есть взятка. Есть то, что вы принять вправе, либо это наказуемо, но не по уголовному закону, а, например, в дисциплинарном порядке.

1.4.6. **«Обычный подарок»** - это не взятка независимо от размера. Но надо знать два отличия. Обычный подарок – это: 1) то, что подарено в соответствии с обычаем (например, дни рождения, 8 марта, профессиональные и иные праздники); 2) является предметом, условно говоря, «договора дарения», то есть сделки без условий, что никак не подходит под понятие взятки.

1.4.7. От обычного подарка и от взятки следует отличать **подарок в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями (протокольный подарок)**. Лицам, замещающим государственные (муниципальные) должности, государственным (муниципальным) служащим и некоторым иным категориям физических лиц³, запрещено сразу обращать эти подарки в свою собственность. Они могут их получить, но в течение 3 рабочих дней на них лежит обязанность представить письменное уведомление в уполномоченное подразделение своей организации. В случае если стоимость подарка превышает 3 000 рублей (или стоимость неизвестна) его необходимо сдать, однако остается возможность в дальнейшем выкупить его по установленной процедуре. Подарок стоимостью менее 3 000 рублей может быть возвращен получившему его лицу.

1.4.8. Кроме взяточничества в Уголовном кодексе РФ предусмотрены наказания за иные коррупционные, иные служебные, и при том почти не знакомые многим из нас преступления, например:

1.4.9. Злоупотребив своими полномочиями (ст. 285 УК РФ) или превысив их (ст. 286 УК РФ), можно сесть на скамью подсудимых, даже если вы не имели при этом корыстной заинтересованности;

1.4.10. Допустив по неосторожности преступную халатность (ст. 293 УК РФ), можно получить судимость, даже не имея умысла, прямого намерения причинить какой-либо вред;

1.4.11. Повторимся, стать коррупционером, иным преступником по УК РФ можно не только будучи должностным лицом. Например, субъектом служебного подлога (ст. 292 УК РФ) может быть и государственный служащий; дающим взятку (ст. 291, 291.2 УК РФ) может стать буквально любой, кому исполнилось 16 лет. Предупредите своих родственников, друзей и близких! В отдельных регионах большая часть зарегистрированных коррупционных преступлений – это покушение на дачу взятки (ст. 33 и 291 УК РФ), а не получение взятки (ст. 290 УК РФ).

³ Подробнее см. Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 "О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации".

1.4.12. Стать соучастником (ст. 33 УК РФ) получения взятки, хищения по службе, иного коррупционного и шире – служебного преступления, может любой, причем, даже если он не имел целью наживу, а, например, просто выполнял приказ, поручение, просьбу.

Глава 2. Уголовные наказания за коррупционные и сопутствующие им преступления

Традиционно в уголовном праве и уголовном законе России (равно как и других стран), коррупционные преступления признаются одними из самых опасных посягательств против интересов общества и государства, за которые предусмотрены строгие наказания, вплоть до лишения свободы на срок от 8 до 15 лет с огромными штрафами, например, в размере 70-кратной суммы взятки (ч. 6 ст. 290 УК РФ)⁴.

Чтобы знать, чем рискуют лица, готовящие или совершающие преступления, изучите эти наказания более подробно (см. наказания в статьях: 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ).

Кроме того, если лицо будет осуждено не только, например, за дачу взятки, но и по совокупности (ст. 17 УК РФ) **за еще одно или несколько сопутствующих преступлений**, то суд может сначала назначить наказание за каждое, а затем полностью или частично сложить наказания (ч. 3 ст. 69 УК РФ).

Таким образом, **окончательное наказание осужденному может оказаться в несколько раз больше и строже**, чем наказание за одно преступление.

Если говорить о сроках давности (ст. 78 УК РФ), то, например, в случае совершения преступления, предусмотренного частью 5 статьи 291 УК РФ – дача взятки в особо крупном размере, срок давности составит 15 лет (п. «г» ч. 1 ст. 78 УК РФ). Это означает, что, например, если человек совершил это преступление в 2016 году, и оно почему-то сразу не было выявлено, то он может быть привлечен к уголовной ответственности и осужден вплоть до 2031 года. И это – только если он не уклонялся от следствия или суда. В последнем случае, течение сроков давности приостанавливается (ч. 2-3 ст. 78 УК РФ).

Глава 3. Судимость и иные негативные последствия совершения преступлений

В соответствии с действующим уголовным законодательством РФ, лицо, в отношении которого обвинительный приговор суда вступил в законную силу, если оно не освобождено судом от наказания, считается судимым за совершение преступления.

Судимость (ст. 86 УК РФ) – это правовое состояние, которое влечет для осужденного лица различные неблагоприятные последствия как правового, так и неправового характера:

- в случае повторного осуждения за совершение нового умышленного преступления судимость может учитываться при признании в действиях лица

⁴ В случае осуждения лица за совершение нескольких преступлений (по совокупности преступлений или по совокупности приговоров) окончательное наказание может быть и строже. См. ниже.

рецидива преступлений (статья 18 УК РФ), а окончательное наказание может быть назначено путем **частичного или полного сложения наказаний** по предыдущему приговору суда (ч. 1 ст. 70 УК РФ) в пределах максимума – 30 лет лишения свободы (ч. 3 ст. 70 УК РФ);

- наличие судимости делает невозможным освобождение лица от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (ст. 75 УК РФ) или в связи с примирением с потерпевшим (ст. 76 УК РФ);

- лицо, имеющее неснятую либо непогашенную судимость, не имеет права, например, заниматься педагогической деятельностью в образовательных учреждениях;

- лицо, которое **имеет или имело** судимость, не может быть принятым на службу в правоохранительные и некоторые иные государственные органы⁵, занимать определенные должности на государственной или муниципальной службе, получать лицензию на покупку оружия и др.;

- есть и другие негативные последствия. Например, дети, родители и иные *близкие родственники* ранее судимых или имевших судимость лиц, могут быть поставлены перед необходимостью уволиться с некоторых должностей государственной службы (судья, следователь, прокурор и др.) или не будут на них приняты. То есть ранее судимый человек как бы «закрывает дорогу» на некоторые должности госслужбы своим родным, даже еще не рожденным детям.

Эти и иные негативные последствия в практике наступают даже тогда, когда судимость снята, погашена. Хотя это и не всегда прямо предусмотрено законом, порой не справедливо, но это так. Таким образом, судимость зачастую становится несмываемым пятном позора на всю жизнь человека, а так же на судьбы его родных.

Глава 4. Распространенные виды и способы коррупционных преступлений

4.1. Мы должны знать, за какие виды коррупционных преступлений по УК РФ чаще всего привлекают к уголовной ответственности.

В основном представители различных категорий служащих привлекаются к уголовной ответственности за получение (дачу) взятки, мелкой взятки – ст. 290, 291, 291.2 УК РФ, реже - по ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160, 285, 285-1, 286 УК РФ (мошенничество, присвоение либо растрата, злоупотребление полномочиями, нецелевое расходование бюджетных средств и превышение должностных полномочий) и др. Имеются факты соучастия (ст. 33 УК РФ) в перечисленных преступлениях и в иных (ст. 169, 171, 327, 330 УК РФ и др.).

4.1.1. - по ст. 290 УК РФ – за получение взятки, причем чаще всего, за незаконные действия (ч. 3), нередко с вымогательством (ч. 5), порой в особо крупном размере (ч. 6). Повторим, за последнюю разновидность преступления максимальное наказание составляет от 8 до 15 лет лишения свободы со штрафом в размере 70-кратной суммы взятки.

4.1.2. - по ст. 285 УК РФ или 286 УК РФ – за злоупотребление должностными полномочиями или превышение должностных полномочий. Эти преступления часто

⁵ См., например: ч. 2 ст. 40.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

вменяют по совокупности с получение взятки, а так же отдельно: за укрывательство нарушений, протекционизм, сокрытие разнообразных махинаций с документами, материальными ресурсами, напротив – за незаконное преследование кого-либо и т.д.

4.1.3. - по ч. 3 ст. 159 или ч. 3 ст. 160 УК РФ - за хищение, в форме мошенничества, присвоения или растраты, с использованием служебного положения.

4.1.4. – подобные преступления, связанные с оформлением фиктивных документов, либо внесением в подлинные документы заведомо ложных сведений, часто квалифицируются по ст. 292 УК РФ – служебный подлог.

Имеются факты соучастия (ст. 33 УК РФ) в перечисленных преступлениях и в иных (ст. 169, 171, 327, 330 УК РФ и др.).

4.2. Распространенные способы коррупционных преступлений:

4.2.1. Дача / получение должностным лицом взятки за ускорение и обход различных процедур и правил, за «знакомства с нужными людьми»;

4.2.2. Дача / получение должностным лицом взятки за разнообразную помощь в решении вопросов, входящих в компетенцию не только этого лица, но и других работников администрации.

В качестве иллюстрации того, как все это будет оценивать судья, следовательно, опишем эти способы более подробно с точки зрения их правовой оценки (квалификация преступлений и предусмотренные наказания). Действия участников коррупционной сделки: 1) должностного лица квалифицируются, как минимум, по ст. 290 УК РФ – получение взятки, причем чаще всего, за незаконные действия (ч. 3), нередко с вымогательством (ч. 5), порой в особо крупном размере (ч. 6). К примеру, за последнюю разновидность преступления максимальное наказание составляет от 8 до 15 лет лишения свободы со штрафом в размере 70-кратной суммы взятки. 2) Действия взяткодателя квалифицируются, как минимум, по ст. 291 УК РФ – дача взятки. При соответствующих квалифицирующих признаках наказания примерно аналогичные.

Кстати, часто в судебной практике по совокупности (совместно) с получением взятки вменяют: ст. 285 УК РФ или 286 УК РФ – злоупотребление должностными полномочиями или превышение должностных полномочий. Тогда наказание существенно увеличивается (ст. 69 УК РФ). **Шанс «получить условное наказание» исчезающее мал...**

Остальные способы, для краткости, только обозначим, памятуя о том, что для каждого предусмотрены статьи УК РФ и суровые наказания.

4.2.3. Незаконное покровительство частным структурам из корыстной или иной личной заинтересованности отдельных руководителей; растрата бюджетных и иных средств, выделенных на закупку разных товаров, либо закупка по завышенной цене;

4.2.4. Незаконное использование государственных денежных средств, природных, трудовых ресурсов, государственной собственности, например, земельных участков, помещений и т.п.;

4.2.5. Выдача лицензий и других разрешительных документов за вознаграждение, либо из иной личной заинтересованности (родственные, иные неформальные связи, взаимные услуги и т.п.).

4.2.6. Содействие с использованием служебных полномочий в хищении государственных средств, в том числе в незаконной приватизации;

4.2.7. Незаконная выплата чрезмерных вознаграждений, реализация иных форм незаконных поощрений родным и близким людям, «карманным», «дружественным» юридическим лицам;

4.2.8. Нарушения антимонопольного законодательства и иных требований о здоровой конкуренции, а так же создание различных препятствий юридическим и физическим лицам, являющихся конкурентами для «карманных», «дружественных»;

4.2.9. Решение кадровых вопросов в своих, не основанных на законе личных интересах, либо в аналогичных интересах руководства, иных влиятельных лиц;

4.2.10. Покровительство или попустительство по службе в отношении отдельных подчиненных из корыстной или иной личной заинтересованности;

4.2.11. Укрытие разнообразных нарушений законодательства, в том числе, служебных подлогов, совершенных руководителями, подчиненными, коллегами, смежными подразделениями, либо работниками контролирующих органов в отношении проверяемых и т.п.;

4.2.12. Фальсификация, служебный подлог в отношении различных официальных документов;

4.2.13. Использование служебного положения для противоправного воздействия на представителей правоохранительных, судебных, фискальных органов, иных органов государственной власти и управления, на СМИ, коммерческие организации и т.п.

4.2.14. Взятки, злоупотребления и халатность при проведении тендеров и госзакупок, в том числе, завышение объемов выполненных работ при составлении и подписании акта их приемки, либо подписание акта приемки за фактически не выполненные работы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц;

4.2.15. Незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности, оказание ими покровительства коммерческим организациям при проведении государственных закупок;

4.2.16. Соучастие во всех перечисленных способах преступлений, даже если соучастник, например, подчиненный в интересах начальника-коррупционера, не имел личной выгоды от преступления, но осознавал противоправность своих действий;

4.2.20. Незаконное консультирование о том, как совершать и укрывать преступления, связанные с профессиональной деятельностью (соучастие, в форме пособничества, в служебных преступлениях);

4.2.21. «Мертвые души» на различных должностях (уборщицы, охранники и т.п.);

4.2.22. Халатность, в том числе, непринятие должностным лицом всех необходимых мер по выявлению и пресечению нарушений закона в той сфере, где он обязан и мог принять необходимые меры,

и целый ряд других способов.

Каждому способу соответствует своя квалификация преступлений по УК РФ, признаки и следы, по которым их могут выявить правоохранительные и контролирующие органы. Наказания за эти преступления, предусмотренные в кодексе, очень высоки, и с каждым годом реальные и длительные сроки лишения свободы назначаются судами все более бескомпромиссно.

ВНИМАНИЕ! Уважаемые коллеги! Нам следует помнить, что вокруг нас - должностных лиц, часто разворачивают преступную деятельность различные **мнимые посредники, которые берут взятки «под нас»**, торгуя нашими полномочиями и возможностями. Подробнее см. ниже гл. 6.4-6.5.

Глава 5. Профилактика коррупции

5.1. Мы должны помнить о том, что ваша работа – это благородная, уважаемая и в высшей степени общественно-полезная деятельность! Но, к сожалению, она связана с коррупционными рисками.

Именно в плане профилактики коррупции стоит почитать реальные приговоры, обвинительные заключения и иные документы⁶. Вы узнаете на конкретных примерах и уголовных делах, за что, кем и в каком порядке привлекаются к уголовной ответственности коррупционеры, какие меры наказания к ним применяются.

Следует иметь в виду, что меры уголовной репрессии в отношении коррупционеров постоянно усиливаются!

5.2. Нужно помнить основные правила того, как работать, не попадая в коррупциогенные ситуации:

5.2.1. служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, обязан представлять сведения о своих доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление таких сведений влечет дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения (ст. 8, 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

5.2.2. государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (далее – «коррупционное предложение»). Невыполнение этой обязанности влечет дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения (ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

5.3. Если вы работаете на должности с коррупционными рисками и есть основания полагать, что ваши родные, близкие, знакомые могут обратиться с коррупционными предложениями:

- лучше заранее прямо или косвенно рассказать, предупредить их о том, какая нетерпимая обстановка сложилась в вашем органе по поводу коррупции, насколько вы негативно относитесь к ее проявлениям;

- иначе, если они только начнут соответствующий разговор, они, в ряде случаев, уже совершают преступление;

- помните! Зафиксированы и превращены в доказательства вины могут быть: любая беседа, любое высказывание, запись, подпись на бумаге;

⁶ На проводимых автором занятиях по противодействию коррупции распространяются папки с файлами соответствующего содержания.

- остановите ваших родных, близких, знакомых, по возможности не портя с ними отношений.

Если соответствующий разговор все же начался, по возможности прервите его до того, как ваш собеседник, вероятно, начнет излагать собственно «коррупционное предложение». Попросите выслушать вас;

- расскажите о требованиях ст. 9 ФЗ «О противодействии коррупции»;
- расскажите о том, какая юридическая ответственность ждет не только вас (это люди часто воспринимают как малодушие, способ уклониться от помощи), а самого просителя, его протеже, его близких;
- если вам хочется сохранить добрые отношения с просителем, предложите ему иную помощь, не носящую коррупционного характера.

5.4. Тот, кто предлагает Вам совершить коррупционное преступление, сам, уже произнесением соответствующих слов с «коррупционным предложением», осознает он это или нет, но зачастую совершает:

- покушение на дачу взятки, например, за незаконные действия (ч. 3 ст. 30 и ч. 3 ст. 291 УК РФ. Наказание – лишение свободы до 8 лет и др.), и/или
- посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя *либо иное способствование взяткодателя и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки* в особо крупном размере. (ч. 4 ст. 291.1 УК РФ. Наказание – лишение свободы от 7 до 12 лет со штрафом в размере до 70-кратной суммы взятки).
- обещание или предложение посредничества во взяточничестве - (ч. 5 ст. 291.1 УК РФ. Наказание – лишение свободы до 7 лет со штрафом в размере до 30-кратной суммы взятки).
- подстрекательство к злоупотреблению должностными полномочиями, превышению полномочий, другим преступлениям (ч. 4 ст. 33 и ч. 1 ст. 285, ч. 1 ст. 286 УК РФ. Наказание – лишение свободы до 4 лет и др.), и/или
- провокацию взятки (ст. 304 УК РФ. Наказание – лишение свободы до 5 лет и др.) , и/или
- другие преступления и/или иные правонарушения⁷.

5.5. Некоторые правила предупреждения коррупционных предложений и провокаций:

1. никогда публично или при посторонних не заостряйте внимание на личных материальных проблемах, не заводите разговора о том, что может быть расценено как намек на возможность решения служебных вопросов коррупционными методами;
2. не оставляйте в своем кабинете (автомашине) посторонних людей наедине (во избежание «подброса» предмета взятки, хищения документов и т.п.);
3. по возможности, ведите беседу с посетителем за столом, очищенным от лишних бумаг, не отвлекайтесь от него (во избежание провокаций, подброса);
4. не берите в руки передаваемые, оставленные предметы (конверты, пакеты, свертки и т.п.), содержимое которых вам неизвестно (возможна провокация);

⁷ При наличии всех соответствующих признаков составов преступлений.

5. не принимайте даже мелких сувениров, презентов, так называемых «обычных подарков», если они обусловлены тем, что вы сделали, делаете или в будущем сделаете с использованием своего должностного, служебного положения. Причем практически неважно, передается ли это на работе или у вас дома, в иной неформальной обстановке;

6. Не выполняйте просьб и поручений, если они носят заведомо для вас незаконный характер. Помните, что соучастником преступления (ст. 33 УК РФ) можно стать, даже не зная всего механизма преступления, даже без всякой выгоды для себя (см. п. 1.4.7 – 1.4.11).

Глава 6. Если к вам все-таки обратились с коррупционным предложением

6.1. Если к вам все-таки обратились с коррупционным предложением (провокацией), похожем на распространенные способы коррупционных преступлений (см. главу 4), прежде всего, с предложением о даче или получении взятки, нужно:

- мысленно дать оценку предложению. Следует определить, является ли оно коррупционным, и если да, то каким (какое преступление, иное правонарушение);

- вспомнить наши занятия о том, как может быть выявлено преступление, иное правонарушение, какими способами и как зафиксированы доказательства вины;

- при возможности и необходимости пресечь незаконные действия коррупционера, провокатора;

- официально письменно или для начала хотя бы по телефону, устно, иным способом уведомить об этом представителя нанимателя (работодателя) и/или органы прокуратуры, другие государственные органы⁸;

- по возможности принять меры к тому, чтобы у происшедшего были свидетели (очевидцы);

- при необходимости принять меры к тому, чтобы коррупционер (провокатор) был привлечен к уголовной, иной юридической ответственности за коррупционное предложение (провокацию);

- если это не противоречит закону, деловым обычаям и вашим интересам, сделать инцидент достоянием гласности, чтобы в дальнейшем не было желающих склонять вас к преступлению, провоцировать⁹.

6.2. В ситуации обращения к вам с коррупционным предложением, включая ситуации, когда у вас вымогают взятку либо наоборот - настоятельно предлагают, намекают ее передать, Вы можете выбрать варианты законного поведения, в том числе, прибегнуть к помощи оперативно-розыскных подразделений правоохранительных органов.

Так, например:

⁸ Однако при первой же возможности оформить письменное уведомление в соответствии с упомянутыми требованиями закона. Далее – «уведомление о склонении». См. имеющееся в вашей организации Положение или Приказ с названием типа: "Об утверждении Порядка уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений".

⁹ На соответствующих занятиях вопросы тактики поведения в разнообразных ситуациях рассматриваются подробно.

6.2.1. Если Вы – должностное лицо и Вам предлагают взятку, подстрекают к совершению иного коррупционного преступления, Вы можете:

- прервать беседу и далее – по ранее предложенному алгоритму (см. п. 5.3);
- внимательно выслушать собеседника, задавая уточняющие (но не провоцирующие) вопросы и после окончания беседы сообщить устно и составить указанное выше «уведомление о склонении» (см. п. 5.2.2, 6.1);
- внимательно выслушать собеседника, задавая уточняющие (но не провоцирующие) вопросы, под каким-то надуманным предлогом отложить, перенести дальнейший разговор («сейчас некогда», «я подумаю...» и т.п.) и после окончания беседы незамедлительно сообщить о произошедшем в оперативные подразделения органов ФСБ РФ или в подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции (ЭБ и ПК) органов внутренних дел (далее – оперативные подразделения). Дальнейшие действия компетентные органы возьмут под свой контроль и проведут их с Вашим участием.

Во всех вариантах криминальной ситуации Вы вправе включить аудиозапись на своем мобильном телефоне, ином гаджете и записать соответствующую беседу. В дальнейшем ее можно передать (в оригинале, без какой-либо редакции и перезаписи) в названные оперативные подразделения или просто сохранить в качестве подтверждения того, что коррупционное предложение имело место не по Вашей инициативе.

6.2.2. Если Вы не должностное лицо (и не обязаны писать «уведомление о склонении» - п.5.2.2) и у Вас вымогают взятку, подстрекают к совершению иного коррупционного преступления, Вы можете:

- прервать беседу и далее – твердо и однозначно заявить, что Вы не желаете участвовать в коррупционных отношениях;
- внимательно выслушать собеседника, задавая уточняющие (но не провоцирующие) вопросы; под каким-то надуманным предлогом отложить, перенести дальнейший разговор («сейчас нет таких денег...», «я подумаю...» и т.п.) и после окончания беседы незамедлительно сообщить о произошедшем в оперативные подразделения органов ФСБ РФ или в подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции (ЭБ и ПК) органов внутренних дел. Дальнейшие действия компетентные органы возьмут под свой контроль и проведут их с Вашим участием.

В обоих вариантах криминальной ситуации Вы вправе включить аудио- (видео) запись на своем мобильном телефоне, ином гаджете и записать соответствующую беседу. В дальнейшем ее можно передать (в оригинале, без какой-либо редакции и перезаписи) в названные оперативные подразделения или просто сохранить в качестве подтверждения того, что коррупционное правонарушение было совершено не по Вашей инициативе.

Внимание! В ситуациях, перечисленных в п. 6.2.1-6.2.2 (в том числе при участии оперативных подразделений) категорически недопустимо проявлять инициативу в совершении коррупционного правонарушения, прямо или косвенно подстрекать, иным образом поощрять собеседника, создавать у него намерение совершить преступление в отсутствии у него самого такого желания! Это может быть расценено как преступные, иные противоправные действия: провокация, иное

подстрекательство. Ваша роль должна быть в целом пассивной, без всякой инициативы. Можно лишь уточнять, прояснять, что имеет в виду, чего хочет предполагаемый коррупционер.

6.4. Основные признаки деятельности мошенника, мнимого посредника во взяточничестве¹⁰.

- эти лица чаще всего относятся к числу ваших знакомых, а также личностей, пытающихся втереться к вам в доверие;

- как правило, они хорошо разбираются в Вашей работе и смежных сферах деятельности, в документообороте и деловых обыкновениях. Поэтому в отношении нас это могут быть наши коллеги, друзья, бывшие работники и т.п.;

- как правило, они всячески стараются:

- общаясь с вами – установить как можно более близкие, дружеские, неформальные отношения, делать услуги и дарить подарки, поздравлять с праздниками, намекать на «поддержку свыше» и другие блага в случае продолжения «взаимно полезного знакомства» и т.п.;

- общаясь с другими – особо подчеркивать якобы имеющие место обширные связи, близкие, неформальные, дружеские отношения с вами и с другими должностными лицами, руководителями разного уровня; называть всех их за глаза «на ты»;

- в ситуациях обращения к ним, как к посредникам, с коррупционным предложением они обещают «решение с ними всех проблем», называть «цену вопроса», обосновывая размер суммы мнимой взятки, пояснять, что «нужно со многими делиться по вертикали» и т.п.;

- граждане, взаимодействующие с соответствующим должностным лицом (заблуждающиеся взяткодатели), начинают вести себя несколько странно, так, как будто они уже «оплатили услугу» и ждут «положительного решения вопроса»;

- распространяются слухи о сложившихся в сфере деятельности конкретных должностных лиц либо целого органа «расценках на те или иные услуги», путях решения проблем и «решателях» (например, якобы: «Такой-то руководитель подписывает такую-то бумагу за _____ тысяч рублей и этот вопрос можно решить только через гр. С. – сотрудника отдела _____, его близкого друга» и т.п.;

6.5. Основные пути нейтрализации мошенника, мнимого посредника во взяточничестве.

В ситуации выявления некоторых из этих признаков или их совокупности должностному лицу рекомендуется:

- незамедлительно обсудить эту проблему с руководством;

- при наличии оснований оформить письменно «уведомление о склонении....» (см. 5.2.2) в порядке, предусмотренном антикоррупционным законодательством для государственных и муниципальных служащих;

- принять меры к изобличению мнимого посредника, например, с привлечением органов – субъектов ОРД¹¹.

¹⁰ Более подробно этот и следующий пункты пособия обсуждаются непосредственно на занятиях.

¹¹ Подробнее см.: Гармаев Ю., П., Степаненко Р.А. Противодействие коррупционным преступлениям, связанным с мнимым посредничеством во взяточничестве. Режим доступа:

6.3. Итак, куда можно обращаться в разнообразных случаях склонения к коррупционному преступлению (правонарушению):

6.3.1. к непосредственному руководителю;

6.3.2. в органы внутренних дел – ОВД (территориальный отдел (отделение) полиции, точнее в подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции (ЭБ и ПК);

6.3.3. в органы Федеральной службы безопасности – ФСБ РФ (территориальный отдел или управление ФСБ);

6.3.4. в органы Следственного комитета РФ – СК РФ (отдел, управление РФ по субъекту РФ);

6.3.5. в органы прокуратуры (ваше заявление в ряде случаев будет передано в один из указанных выше государственных органов);

6.3.6. в организацию предполагаемого коррупционера, в зависимости того, где он работает: вы можете обратиться в подразделение собственной безопасности (СБ) соответствующей организации (имеются в структурах: МВД, таможенных органов, налоговых органов и др.);

6.3.7. Через Интернет или по телефону обратиться или проконсультироваться через официальный сайт организации предполагаемого коррупционера, где, как правило, есть ссылка типа: «Интернет-приемная», «Обратная связь по вопросам противодействия коррупции», «Обращения граждан», «Противодействие коррупции», а также указаны номера телефонов типа: «Телефон доверия», «телефон «Остановим коррупцию» и т.п.

6.3.8. Через Общественную палату РФ или в Общественные палаты по субъектам РФ, в том числе, по телефону горячей линии «Стоп, коррупция!»: 8-800-700-8-800, другие общественные организации¹².

Глава 7. Защита от клеветы и незаконного обвинения в совершении коррупционного преступления (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)¹³:

7.1. Тот, кто лжет о том, что вы коррупционер, сам, уже произнесением соответствующих слов, совершает следующее:

- клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию (ст. 128.1 УК РФ), в том числе, иногда соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. Наказание - штраф до 5 000 000 рублей или обязательные работы на срок до 480 часов;

- заведомо ложный донос о совершении преступления (ст. 306 УК РФ), в том числе, иногда соединенный с обвинением вас в совершении тяжкого или особо

<https://www.litres.ru/r-a-stepanenکو/protivodeystvie-korrupcionnym-prestupleniyam-svyazannym-s-mnim-ym-posrednichestvom-vo-vzyatochnichestve/>

¹² На проводимых занятиях подробно разъясняется, как выбрать адресат (адресаты) обращений в зависимости от типичной ситуации.

¹³ Текст главы, как и всего пособия, сокращен по просьбе организатора. Полную версию можете получить по специальному запросу на адрес: garmaeff1@mail.ru. В запросе укажите ФИО, место работы и должность, действующий эл. адрес и номер моб. телефона. Конфиденциальность персональных данных гарантируем.

тяжкого преступления (ч. 2 ст. 306 УК РФ. Наказание – лишение свободы до 3 лет и др.), и/или

- гражданское правонарушение (см. ст. 151-152 Гражданского Кодекса (ГК) РФ. См. в эл. папке).

.....

7.3. Отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий.....

7.4. Нужно помнить основные правила защиты от клеветы, доносов, провокаций.

Выводы:.....

ПРИЛОЖЕНИЯ

.....

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (извлечения)

Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.

6. Наблюдение.

7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.

10. Прослушивание телефонных переговоров.

11. Снятие информации с технических каналов связи.

12. Оперативное внедрение.

13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.
15. Получение компьютерной информации.

Приведенный перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

...

Статья 17. Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность

Отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту. Эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, могут заключать контракты с совершеннолетними дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается использовать конфиденциальное содействие по контракту депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных объединений.

Об авторе курса

Юрий Петрович Гармаев - доктор юридических наук, профессор, старший советник юстиции в отставке (полковник органов прокуратуры). Как прокурорский работник трудился в основном на следственных должностях (от стажера, до следователя по особо важным делам). Специализировался, в том числе, на расследовании коррупционных преступлений.

Автор более 400 публикаций, в том числе, 30-ти монографий и пособий, многие из которых посвящены противодействию коррупции. Большинство его крупных публикаций изданы в г. Москва. Некоторые монографии и другие работы опубликованы на иностранных языках: английском, китайском, монгольском (в КНР, Монголии, Германии, Украине, Македонии).

Постоянно консультирует и проводит занятия для следователей и оперативных сотрудников органов – субъектов оперативно-розыскной деятельности, судей и работников судов. За 15 лет провел более 500 занятий по антикоррупционному просвещению для различных категорий служащих в 22 регионах страны.

Победитель конкурсов грантов Президента РФ: 1) для государственной поддержки ведущих научных школ (2018-2019 гг.); 2) для государственной поддержки докторов наук (2005-2006 гг.), и ряда других. Оба гранта посвящены противодействию коррупции.

Информация для контактов:

Гармаев Юрий Петрович

E-mail: garmaeff1@mail.ru

<http://www.famous-scientists.ru/15545/>

Официальный канал на YouTube: <https://www.youtube.com/c/ЮрийГармаев>