

**В Центральный Банк
Российской Федерации
Э.С. Набиуллиной**
107016, Москва, ул. Неглинная, 12

от Леонида Михайловича Волкова
*****, Москва, ул. *****,
д. **, оф. **
Тел. +7*****

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!

Между Леонидом Михайловичем Волковым и обществом с ограниченной ответственностью небанковской кредитной организацией «Яндекс.Деньги» (ОГРН 1127711000031, ИНН 7750005725, лицензия на осуществление банковских операций № 3510-К от 27.03.2015, далее НКО «Яндекс.Деньги») было заключено соглашение об осуществлении переводов денежных средств без открытия счета с использованием сервиса «Яндекс.Деньги» (далее – Соглашение). Л.М. Волкову был открыт Кошелёк (Электронное средство платежа для расчётов Электронными деньгами) №410011899349010.

20 января 2017 года от НКО «Яндекс.Деньги» на электронный адрес Волкова Л.М. поступило письмо. Данным письмом ООО НКО «Яндекс.Деньги» предупреждает Л.М. Волкова об одностороннем отказе от исполнения договора в течение пяти дней на основании пункта 9 ст. 9 Федерального закона №161-ФЗ от 27.06.2011 «О национальной платёжной системе» и п. 4.21.1 Соглашения. При этом в письме отмечено, что использование кошелька в обозначенных Волковым Л.М. целях может быть расценено регулятором как противоречащее законодательству о выборах.

Пунктом 9 ст. 9 Федерального закона №161-ФЗ от 27.06.2011 «О национальной платёжной системе» использование клиентом электронного средства платежа может быть приостановлено или прекращено оператором по переводу денежных средств на основании полученного от клиента уведомления или по инициативе оператора по переводу денежных средств при нарушении клиентом порядка использования электронного средства платежа в соответствии с договором.

Пунктом 4.21.1 Соглашения стороны установили, что Клиент обязан при использовании Кошелька соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы НКО и третьих лиц.

Под законодательством о выборах в письме очевидно понимается Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", поскольку Л.М. Волков уведомлял НКО «Яндекс.Деньги», что использует Кошелёк для приёма денежных средств на финансирование общественной кампании в поддержку выдвижения Алексея Навального на выборах президента РФ, которые предположительно пройдут в марте 2018 года.

Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" предусмотрены в том числе порядок и сроки назначения выборов Президента Российской Федерации, порядок и сроки проведения предвыборной агитации, порядок финансирования выборов и др.

Пунктом 2 статьи 5 данного Федерального закона предусмотрено, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В каких-либо средствах массовой информации отсутствует решение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о назначении выборов президента Российской Федерации в ближайшие 100 дней. На сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, в системе ГАС «Выборы» также отсутствует какая-либо информация о предстоящих выборах Президента Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время на территории Российской Федерации не проводятся выборы президента Российской Федерации. Применение дальнейших статей и глав Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", в том числе главы о финансировании выборов, к каким-либо правоотношениям по осуществлению переводов денежных средств противоречит основам избирательного законодательства и говорит о полном непонимании избирательного законодательства составителями письма Л.М. Волкову.

При этом, ст. 81 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Следовательно, основываясь на правовом принципе сменяемости власти и вышеупомянутом конституционном положении, можно с высокой степенью вероятности допустить, что выборы Президента Российской Федерации пройдут в марте 2018 года.

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют какие-либо запреты и ограничения на проведение любых общественных кампаний граждан Российской Федерации по инициированию выдвижения других граждан Российской Федерации на должность президента Российской Федерации.

Кроме того, составителями письма Л.М. Волкову указано, что «использование кошелька в обозначенных Вами целях может быть расценено регулятором как противоречащее законодательству о выборах». Также упомянуто, что, «заботясь о репутации и законности сервиса, мы (НКО «Яндекс.Деньги». – прим. заявителя) должны ограничивать использование кошельков в целях и способом, которые могут быть признаны незаконными». Таким образом, НКО «Яндекс.Деньги» препятствует использованию денежных средств на электронном кошельке, основываясь лишь на предположении о том, что регулятор может воспринять в будущем данные действия, как противоречащие законодательству о выборах. В настоящее время регулятор в лице Центрального банка Российской Федерации, либо Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, на которую непосредственно возложены полномочия по контролю и надзору за подготовкой и проведением выборов на территории Российской Федерации, не применяли какие-либо меры воздействия на общественную кампанию Л.М. Волкова. Письмо НКО «Яндекс.Деньги» о нарушении Л.М. Волковым законодательства Российской Федерации, основанное на предполагаемых действиях регулятора, и неверное толкование избирательного законодательства создаёт значительно большую угрозу репутации НКО «Яндекс.Деньги», чем общественная кампания Л.М. Волкова.

Закрытие электронного кошелька Л.М. Волкова без каких-либо правовых оснований НКО «Яндекс.Деньги» противоречит п.9 ст. 9 Федерального закона №161-ФЗ от 27.06.2011 «О национальной платёжной системе».

1. Прошу разъяснить, является ли нарушением законодательства, регулирующего деятельность по переводу электронных денежных средств, сбор электронных денежных средств на общественную кампанию в поддержку выдвижения гражданина Российской Федерации на должность президента Российской Федерации?
2. Имеются ли у Центрального банка Российской Федерации к ООО НКО «Яндекс.деньги» какие-либо правовые претензии в связи с обслуживанием электронного кошелька №410011899349010?

23.01.2017

Л.М. Волков